



社区矫正工作实现跨越式发展

社矫对象矫正期间重新犯罪率保持较低水平

- ◆ 打出推动社矫执法规范运行“组合拳”
- ◆ 实施分类管理因人施策精准矫治方法
- ◆ 智慧矫正推动社矫水平全面提档升级
- ◆ 积极组织引导社会力量参与社矫工作



事业发展新观察

□ 本报记者 周斌

“彻底告别过去，尽情拥抱未来！”近日，在江苏省常州市“正苗”青少年帮教基地和损害修复工作室，十多名未成年社区矫正对象及其家长，在社区矫正工作人员和心理咨询师引导下静坐内观，思考反省。活动不仅让社区矫正对象得到心灵洗礼，家长们也深受教育。这是常州司法行政机关与社会组织深化合作，根据未成年社区矫正对象心理特点、成长经历、犯罪原因、家庭监护教育条件等，量身定制的帮教帮扶计划，也是2020年全国社区矫正工作跨越式发展的一个缩影。

社区矫正对象是特殊群体，如何加强监督管理和教育帮扶，预防和减少犯罪，助力回归社会，是考验社会治理能力水平的一道重要课题。

过去一年多来，各地深入宣传贯彻社区矫正法，从依法设立具有独立执法主体资格的社矫机构到加快推进“智慧矫正”，再到调动更多社会力量参与，一系列举措推动社矫工作规范化信息化社会化水平大幅提升，社区矫正对象在矫正期间重新犯罪率保持较低水平，助推“中国之治”，为维护社会稳定作出重要贡献。

规范化

浙江义乌的赵某某入矫后，拒不履行日常报告义务，还多次对社矫工作人员出言不逊。派驻民警亮明

警察身份与其谈话，强调监管工作要求及拒不报到的后果。此后，赵某某的态度有所转变，再无违规行为。“警察身份一定程度上弥补了社矫执法人员缺乏执法强制力的制度缺陷。”浙江省司法厅社区矫正管理局局长彭磊告诉记者，近两年来，浙江先后选派231名监狱戒毒民警到全省89个县级司法局协助从事矫正宣告、训诫教育、执行收监等社矫工作，有力促进了执法规范化，提升了矫正质量。

不仅是浙江，按照司法部深入推进刑罚执行一体化建设的要求，北京、上海、安徽、云南等地相继出台监狱戒毒警察参与社区矫正工作管理办法，规范选派条件和程序，明确工作职责，做到管理好、使用好、保障好。安徽省淮南市公安局在省司法厅选派8名监狱戒毒民警到淮南社矫机构挂职的基础上，2020年又选派淮南南强制隔离戒毒所12名工作人员参与县区社矫工作。“民警参与和主持的教育活动，社区矫正对象认罪态度好，难改抗改人员态度转化快。”淮南市公安局局长张玉凯说。

社区矫正是一项严肃的刑罚执行活动，加强规范化建设是应有之义。一年多来，各地深入贯彻社区矫正法，从出台社区矫正法实施细则到成立社区矫正委员会，从推进刑罚执行一体化到强化执法监督，打出一套推动社矫执法活动规范运行的“组合拳”。

上海、河南、四川等16个省(区、市)及时制定出台社区矫正法实施细则；云南、天津、吉林、山东、海南等24个省(区、市)依法成立省级社区矫正委员会；福建、湖南、山西等地普遍建立具有独立执法主体资格的社矫机构。

常州市司法局副局长王琦说，社区矫正法出台后，常州全面梳理现行社矫工作制度规范，制订社矫权力清单、机构职责清单、矫正对象义务清单，规范执法标准、权力和责任，推动执法规范化。

北京朝阳法院借力区块链化解物业纠纷

□ 本报记者 赵婕 黄洁

能保证一定时间内产生的数据无法被篡改的区块链技术，受到越来越多政法机关的青睐。北京市朝阳区人民法院便是其中之一。

《法治日报》记者近日从朝阳法院获悉，朝阳法院诉源治理区块链机制启动近4个月以来，一批持续时间长、群众反映强烈的物业纠纷案件得到快速妥善化解。

新思路化解老问题

面对房屋老化、管线漏水、车位紧缺、卫生环境差等问题，一些业主索性不交物业费，因而与物业公司产生大量纠纷。

2018年至2019年，朝阳法院均受理物业案件300多件，12345市民热线日均收到涉小区治理类投诉5000多件，其中业主因欠缴物业费而被物业公司诉至法院的案件数量一直居于高位。

“物业公司服务能力不足，难以满足居民需求，业主就拖欠物业费及供暖费，物业公司经费不足，服务就愈发跟不上，由此形成恶性循环。”朝阳法院酒仙桥法庭庭长吴彬告诉记者，老旧小区物业纠纷一直是城市社会治理的“老大难”问题。

破解诉源治理难题

据介绍，试点小区的物业公司首先将物业合同上传至朝阳法院物业纠纷诉源治理区块链上，实现对整个服务流程的预先了解和全链条存证。2020年10月至今，物业公司已上传2068份物业合同，其中391件导入后续调解分流链条，通过发送电子律师函明确权利义务，督促物业公司与业主主动和解，涉及标的额340多万元。

某小区业主王某，自2010年7月起，在没有合理理由的情况下拒绝缴纳44647元物业费。收取电子律师函后，王某在7日内主动补缴拖欠的物业费，保障了其他缴费业主和物业公司的合法权益。

“律师需要通过区块链诉源分流平台获取催收合

信息化

“人生就像一支铅笔，走过的地方总会留下印迹。每一次行动之前想清楚了，你的人生才会更好……”屏幕一端，心理疏导老师耐心授课，屏幕那端，社区矫正对象认真听课，社矫工作人员则在“云端”教育管理。

社区矫正对象是罪犯，在做好疫情防控的同时，对其加强教育和监管也绝不能耽误。新冠肺炎疫情暴发后，这样的线上教育矫正课在很多地方进行着。

去年以来，各级司法机关按照社区矫正法要求，加快推进“智慧矫正”建设，不仅确保了疫情防控期间教育不断档、监管不缺位，还有效推动了社矫教育管理水全面提档升级。

从加强社矫信息化平台建设，到推进“智慧矫正”中心创建，再到全面开展与法院系统联网工作，司法部加强顶层设计，积极推进“智慧矫正”信息化体系建设。浙江、福建、河南、山西等省份积极争取“智慧矫正”信息化建设专项资金，着力打造“智慧矫正中心”，借助“云管理”有效预防脱管漏管。

彭磊介绍说，浙江发挥智能化优势，建立“智慧监管”机制，通过“自助矫”“智慧慧”“移动端”“天网查”“精准治”五位一体实战平台，实现“平时”“精准帮教”“战时”“智能监管”。

“把握大数据、云计算、物联网等现代科技发展大势，将大数据思维运用于工作实践，依法推进‘智慧矫正’，为社区矫正工作注入更多新的动力和活力。”王琦深有感触地说，常州全方位改造县级社矫中心，形成“大平台共享、大系统共治、大数据慧治”的信息化新格局。

他举例说，常州大力推进监管智能化，为社区矫正对象配备手机，依法对符合条件的对象配备电子定位腕带，借助信息化核查、腕带定位、远程视频监控等科技手段，实现全息感知、精准监管。

“码”上预约马上办，“码”上学习马上考，“码”上分析马上查，山东省日照市东港区司法局去年自主研发“智慧矫正”App，通过二维码实现社矫全程“码”上办。

自助矫正终端机、社矫移动执法车，“VR+训诫谈话”，再犯罪风险建模分析……各地持续加强信息化建设，织密“云管理”网络，“智慧矫正”的效能不断释放。

社会化

诈骗诈骗罪被判缓刑的社区矫正对象宋某某，认为自己是受牵连获罪，加上父亲去世，入矫初期又没有固定工作等原因，存在对立情绪，出现日报报告不准时、公益活动消极怠工等违规情况。

为此，淮南市社区矫正机构邀请民盟黄丝带，社会工作者、街道志愿者等对其加强思想教育，心理疏导、就业指导等，帮助宋某某改变认知，真诚接受教育矫正。目前，宋某某开了一家烧烤店，生活步入正轨。

“推进社会力量参与社区矫正，实现教育矫正工作社会化，有利于提高社矫效果，促进社区矫正对象顺利回归社会。”张玉凯说。

过去一年来，各地积极落实社区矫正法的规定，积极组织引导社会力量参与社区矫正工作，完善社会工作者管理制度，加强专业培训，推动社矫监督管理、教育帮扶任务有效落实。

上海、安徽、福建等省出台文件明确村(居)民委员会依法协助社区矫正工作职责。内蒙古自治区司法厅与自治区妇联合作，成立妇女维权与心理健康服务中心，推动妇联组织深度参与社矫工作。截至2020年年底，全国共有参与社区矫正的社工3.8万余人，志愿者51.2万人。

在此基础上，江苏、浙江、河南等地突出分类管理，因人施策的精准矫治方法，打造学习教育、公益活动、职业技能培训“菜单式”教育模式。

河南省三门峡市重点帮助就业困难者和在校学生这两类社区矫正对象，通过培训帮助前者提升就业技能，积极与后者的学校沟通联系，确保其在不耽误学业前提下，顺利度过缓刑考验期。

三门峡市司法局副局长焦林生说，三门峡市积极开展党员志愿者“先锋助矫”，发挥党员志愿者先锋模范作用、示范引领作用，为社区矫正对象提供教育帮扶服务，取得良好的社会效果。

“坚持一把钥匙开一把锁。”王琦说，常州坚持把因人施策、精准矫正作为核心任务，对社矫对象实行“一人一案、一事一策”，切实做好教育帮扶工作。

“浙江积极探索推进社区矫正‘亲亲家园’工作，将社区矫正对象的监护人、家庭成员和亲属亲友作为社会力量之一精准导入社区矫正工作中，发挥独特的亲情优势，社区矫正成果进一步凸显。”彭磊说。

□ 本报记者 申东

贫困县出列后，如何巩固脱贫攻坚成果，让老百姓享受稳稳的幸福，不引发返贫、致贫，是政法部门面临的新命题。

民警签约成为辖区群众的“平安顾问”，“菜单式”人民调解化矛盾纠纷于萌芽，乡镇综合执法改革，让邪恶势力无生存土壤……为守住群众勤劳奋斗取得的幸福成果，全国最大的易地生态移民扶贫集中安置区——宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区政法各部门交上一份自己的答卷。

网上网下排除安全隐患

1998年开发建设的红寺堡区，目前累计搬迁安置移民23.3万人。2020年，红寺堡区实现贫困村、贫困户全部脱贫。

去年2月，红寺堡区新庄集乡红川村村民张某某轻信骗子能买到口罩的谎言，倾尽家底给骗子微信转账17.7万元。案件虽然很快被侦破，但钱财大部分已被犯罪嫌疑人挥霍。

为了避免此类案件再次发生，去年4月，红寺堡区公安分局抽调局机关、派出所(辅)警200多人担任辖区56691户群众的“平安顾问”，利用业余时间入户走访，签订“平安顾问”告知书，面对面建立“平安顾问”微信群，常态化在微信群发布安全防范知识并及时答复群众法律咨询，通过经常互动了解群众心声，收集排查各种不稳定因素，及时发现排除各类安全隐患。

红寺堡镇派出所所长王瑞是玉池村“平安顾问”。村民海建红感慨地说：“王所长的宣传接地气，让我们这些不识字的老村民都能听得明白明白，民警每天都在身边，我们感觉很安全。”

据统计，“平安顾问”工作开展以来，红寺堡区共组建“平安顾问”微信群198个，网上网下齐发力，受教育群众有9万余人。

菜单式调解防止民转刑

红寺堡区公安分局副局长俞新告诉记者，近年来，红寺堡区从源头最大限度防止“民转刑、刑转命”案件发生，已实现连续5年现行命案零发生。

2006年至2015年，红寺堡区共发生命案11起，严重影响群众的安全感和幸福感。红寺堡区公安分局深度研判发现，11起命案中有9起系婚恋家庭、邻里、土地等矛盾纠纷引发，如果及时得到化解，完全可以避免悲剧发生。因此，近年来，红寺堡区公安分局不断加强源头排查，力争将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

去年10月12日，家住中圈塘村的养殖户江某，刘某在赶羊回家途中，误入某酒庄经营种植的葡萄园区，部分羊只脱管啃食了葡萄苗，造成葡萄苗大面积受损。事发后，酒庄经营者马某因赔偿问题与江某、刘某发生矛盾纠纷，搬兴警务室民警入户走访时了解到这一情况，及时跟进调解。

初步化解后，民警拿出矛盾纠纷调解员手册，让当事人双方通过翻阅“菜单”中调解员的照片和简介，选择自己信得过的调解员进行调解。一场由社区民警主导，当事人自主选择调解员，驻村书记参与的矛盾纠纷调解就此展开。在长达3个多小时耐心细心、用心用情的调解之后，双方达成调解协议，由养殖户江某、刘某向酒庄经营者赔偿葡萄苗损失1万余元。

红寺堡区副区长、公安局局长杨平告诉记者，“菜单式”调解法能够第一时间协同有关各方联动化解矛盾纠纷，涉及法律事项的，可及时对接法官、律师介入，为当事人答疑解惑，通过第三方的有效疏导和引导，将矛盾纠纷化解在源头。

综合执法改革铲除黑恶

近日，由红寺堡区人民检察院提起的王某某等18人非法采矿附带民事公益诉讼案一审判决，法院支持检察机关的诉讼请求，依法判处18名被告人承担生态环境修复费用157万余元。

这起由乡镇执法大队发现，查处的违法案件，通过综合执法与刑事司法衔接工作机制移交到检察院后被顺利公诉。

2019年，红寺堡区先行先试，开展城乡一体化综合执法改革，红寺堡区综合执法局依法行使经自治区人民政府授权的254项行政执法事项，执法事项涉及红寺堡区原建设、环保、国土、农牧等10个行政执法部门。通过整合执法资源，采取司法衔接工作机制和综合执法局与行政执法权力移交部门衔接配合协作工作机制，有效推动了综合执法与行政执法权力移交部门的配合协作，加强了行政执法与刑事司法衔接。

尤其是扫黑除恶专项斗争以来，综合执法局聚焦行业领域突出问题，深入开展乱点乱象整治，制止各类违法违规为6万余起，立案查处行政违法案件4324起，办理扫黑除恶专项斗争线索69条，接收相关部门移送案件190多件，向各部门调取证据630多条，接收并办理检察建议书23份、公安建议书3份，申请法院强制执行案件9件。

红寺堡区综合执法局局长张怀力告诉记者，在扫黑除恶专项斗争和综合执法改革进程中，“两个机制”将综合执法局和行业主管部门紧密联系在一起，起到“指挥棒”和“风向标”的作用，有效推动了依法行政和公正执法，为建立权责一致、权威高效的综合行政执法体制提供了有力保障。

提升社会治理能力守住脱贫攻坚成果

吴忠市红寺堡区政法部门交出特色答卷

“智治”让新疆博乐“城市大脑”更聪明

□ 本报记者 潘从武 本报通讯员 张蕾

智慧小区惠民、智慧政务利民、智能服务便民……《法治日报》记者近日在新疆维吾尔自治区博乐市采访了解到，去年以来，博乐市紧紧围绕打造平安博乐目标任务，借助信息化建设，以“智治”为牵引，创新社会治理方式，全力化解各类风险，最大限度提高治理效能，加快社会治理现代化。

据博乐市社区党支部副书记纳斯别克克介绍，从2020年4月开始，博乐市加快推进老旧小区环境整治，全面提升居住品质和城市形象。

始建于1995年的街心社区车位少，道路窄，导致停车乱，群众意见很大。“成为老旧小区改造试点单位后，我们重新规划了500多个停车位，搭建可停放近百辆电动车的智慧车棚，在市政府家属院小区加装两部电梯，满足居民需求。”纳斯别克克说。

据介绍，2019年以来，博乐市已完成96个老旧小区改造，涉及254栋楼4490户居民。博乐市住建局副局长王志刚告诉记者，截至目前，全市已有智慧小区131个。

“天路路滑，我们专门推出在线服务，让老百姓不出门、不见面，政务服务照样办。”博乐市行政服务中心常务副主任徐莉对记者说，2020年，行政服务中心打造“互联网+”政务服务模式，大力优化行政审批，推进政务服务

“一网一门一次”工作。通过精简审批环节，优化审批流程，提高了办事效率，改善了群众多头跑的现象。

目前，行政服务中心已进驻服务事项811项，其中795项可网上直接办理，涉及市直部门24个、企业6个、中介服务机构8家，实现企业和群众到现场办理的事项“只进一扇门”。我们还加强与各单位沟通，召开研讨会，优化办事系统，并在网上公示办事指南及流程，让更多政务服务实现“最多跑一次”。“徐莉说。

为清理烦扰群众的各种证明，最大程度利企便民，行政服务中心制定减证便民专项行动方案，梳理工作共涉及市直29个部门、296个事项。除法律法规规定的保留清单证明事项17项，清理取消各类证明事项20项。

不久前，在公共法律服务中心，市民李萍按提示输入需要办理的法律事项，不到5分钟就通过智能终端机打印了一份劳务合同。

2020年以来，博乐市司法局引进3台法律服务桌面智能终端机，依托人工智能和互联网技术，全方位为办事群众提供法律咨询、人民调解、法律援助、公证服务，律师查询、法律法规查询等服务。

博乐市司法局副局长蒲筠说：“群众可以通过终端机在线咨询，一个问题10分钟内就会有律师回复，群众还可以不限次数追问，直到满意为止。终端机上有法律文书模板，方便群众在线查看各种合同、文书范本。”

同样，智能服务被广泛应用于公安户籍、交管业务。2020年12月，博乐市公安局引进3台身份证自助办理机，分别安装在博乐市友好、街心公园、杭州路3个便民警务站，开通了身份证自助办理业务。

博乐市公安局治安管理大队大队长耿淑新介绍说：“自身份证自助办理机安装以来，已经有200多人办理了相关业务，群众普遍反映既方便又快捷。”

2020年以来，博乐市公安局交警大队深化“放管服”业务改革，在部分警务站延伸办理车驾管业务的同时，利用车管所设置的车驾管业务自助服务一体机开展智能化服务，可办理换领驾驶证、机动车信息查询、驾驶人信息查询等业务。

博乐市委常委、政法委书记刘小富说：“以信息化为驱动力建设让人满意的新型智慧城市，是实现城市治理现代化的重要引擎。我们将以‘智治’支撑提升社会治理现代化，秉持为人民服务宗旨，顺应信息化和城市发展大势，践行新发展理念，激发新的发展动能，提升智慧城市建设成效。”

本报讯 记者王家梁 记者从贵州省贵阳市云岩区人民法院了解到，云岩区民商事调解服务中心通过完善“特邀调解+司法确认”衔接机制，为“一站式”多元解纷按下“加速键”。2020年至今，共调解民商事纠纷2481件，调解成功1152件，自觉履行192件，申请司法确认960件。

据了解，为积极推动把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，更好地实现诉源治理，案结事了，2019年，云岩区委政法委员会成立云岩区民商事调解服务中心及民商事诉调对接人民调解委员会，工作地点设在云岩区人民法院诉调对接中心。

云岩区民商事调解服务中心成立以来，云岩区人民法院立案庭党员先锋队对调解员进行了岗前培训，并在实际工作中进行业务指导。云岩区法院坚持当日申请、当日审查、当日确认，对民商事调解服务中心调解成功申请司法确认的案件开通“绿色通道”，经审查符合法律规定的当天便可作出司法确认裁定。

贵阳云岩区“特邀调解+司法确认”去年调解民商事纠纷两千四百余件