



直面考验主动作为擦亮法治山东金招牌

聚焦2020山东司法行政队伍建设三步“关键棋”

□ 本报记者 姜东良

知不足而勇进,是2020年山东司法行政队伍直面考验时的姿态。山东省司法厅深刻汲取任城监狱疫情事件教训,以深化监狱戒毒管理和队伍大整顿为主线,通过大整顿、纪律作风建设年等活动筑牢忠诚为民底色,通过锤炼精业精兵提高执法能力,通过纪律作风建设打造纪律铁军,用三步“关键棋”变被动为主动,队伍精神面貌、业务素质焕然一新,着力打造忠诚干净担当的司法行政队伍。

“逆风破浪,需要改变的力量,我们深入组织全省司法行政队伍学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实筑牢司法行政队伍高潮旗帜、听党指挥、担当使命的思想根基。坚持从制度抓起,以踏石留印、抓铁有痕的劲头持续抓队伍,以此为切入点推动全省司法行政工作新变化,擦亮法治山东金招牌。”山东省司法厅党委书记、厅长王玉君在接受《法治日报》记者采访时说。据了解,2020年以来,山东省监狱戒毒人民警察日夜奋战在抗疫一线,有的干警连续封闭执勤150天以上,5名干警献出了宝贵生命。全系统共有114个集体、427名个人受到省部级表彰。

大整顿筑牢忠诚为民底色

在济南市司法局,对整改中发现的基层关注、影响发展的突出问题,以“问题清单”“责任清单”“整改清单”三张清单的形式“挂图作战”,逐项清零。济南市司法局党委书记、局长谢圣仁告诉记者:“在新冠肺炎疫情防控工作中,突出党旗引领战旗,坚决扛起疫情防控政治责任,提升队伍的执行力、战斗力。”

济南市司法局的整改成果是山东司法行政机关大整顿的缩影。山东省司法厅组织开展深化监狱戒毒管理和队伍建设大整顿活动,聚焦政治意识、宗旨意识、责任意识、纪律意识、制度意识五个方面,全系统共梳理问题3057个,立改废各类制度1113项。他们还将2020年确定为“纪律作风建设年”,设置“忠诚、

上接第一版 常州市、南通市等地市委政法委、公安局联手打造“网格+警格”融合联动,以网格“小平安”积聚城市“大平安”。

江苏监狱系统作为抗击疫情的特殊战场,全省监狱辖区全部纳入当地网格化管理体系,在全国监狱系统率先建设全省监狱应急中心,通过承担突发事件(重大疫情、重大灾害)期间的过渡收押、特定犯犯的应急隔离和治疗、应急职能的战略储备、民警应急实战实训等四项职能,为在全国率先实行全封闭管理,实现零输入、零感染奠定了基础。

矛盾化解公共法律服务更高效

创新就像源头活水,为各项改革目标落地见效提供了源源不断的巨大能量。

在江苏省高院、司法厅携手合作下,2020年全省法院、司法局联合部署推进了“一站式”多元解纷机制、“一站式”诉讼服务中心“建设,全面巩固深化了“非诉”和“诉讼”纠纷解决机制二元格局,打造了共建共治共享“江苏经验”。

“通过主动把法院工作融入社会治理体系,推动把民事(行政)案件万人起诉率纳入全社会治理创新创优考核体系,全市民生(行政)案件万人起诉率为84.73,较上年同期下降20.6%。”宿迁市中级人民法院党组书记、院长金鹰介绍,在市司法局支持下聘任律师调解员516名,人民调解员队伍获得“增量提质”,全市法院诉前化解纠纷达15735起。在溧阳市,通过在市级层面成立“百姓议

初心、规范、守纪、担当、实干、榜样”7个主题,每个月一个重点开展突出问题专项整治,用一点点的改变推动队伍实现量变到质变的跨越。

如何在大整顿中彻底扫除思想灰尘,筑牢忠诚底色?山东省司法行政机关坚持政治统领,党建引领,出台《关于进一步加强党的建设强化党对全省司法行政工作绝对领导若干意见》,让各地党建工作开展有“法”可依,制定厅党委履行全面从严治党主体责任清单、整治形式主义官僚主义12条措施,建立厅领导基层党支部工作联系点制度,推进党的建设全面开展。在省厅的指引下,各地因地制宜,创新“党建带队建”工作方式。泰安市司法局开展“创城当先锋、勇做‘挑山工’”系列主题党日活动,志愿服务群众600余人次,把党建与服务群众有机结合,菏泽市司法局组织党员深入学习党章、党内法规条例和习近平新时代中国特色社会主义思想,定期组织知识测试,不断提高队伍政治素质。

“一系列措施筑牢了忠诚为民底色,让每一名党员成为一面旗帜,每一个党支部成为一个战斗堡垒,队伍的政治责任感、使命感空前加强。”山东省司法厅党委委员、政治部主任刘淼说。在疫情防控工作中,全省司法行政机关围绕“六保”“六稳”大局主动作为,出台16项具体举措服务疫情防控和经济社会发展,成立疫情防控律师服务团,12348热线解答咨询13.8万人次,发出应急行政执法短信52.3万余条,开展“防控疫情、法治同行”宣传教育8000余场次,及时满足疫情期间人民群众的法律需求。

练精兵亮出过硬执法本领

为推动经济健康发展,2020年8月,青岛市政府提出两个月内完成80余家“僵尸企业”出清任务要求,并从各单位抽调人员成立专班全力推进。青岛市司法局法律顾问和法律服务处处长张前进被抽调到专班后,充分发挥处理涉法事务较多的经验和专业特长,提出依托主管部门、母公司逐一梳理“僵尸企业”的对策,将各企业分为不同类别依法分类处置,并指导业务职能部门做好变更登记

事项”工作指导委员会,并选出100名法律专业人员组成专家库,为219家村(社区)“百姓议事亭”提供专业咨询,一批疑难矛盾纠纷、信访问题得到及时处置和稳控,助推群众增产增收的民生实事项目有效实施。

为了打造法治乡村建设“常州样本”,常州市在全国设区市率先出台《关于加强法治、乡村建设的实施意见》,在全省成立首个“振兴民主法治示范村(社区)促进中心”,建成10个国家级、513个省级民主法治示范村(社区),形成武进“民生茶社”、金坛“群言堂”、新北“19点议事厅”等一批乡村治理品牌。

智慧政法赋予创新强大支撑。在公共法律服务领域,苏州市2020年4月在全国率先搭建完成了以公证业务为主导的“1+10+N”区块联盟链“苏州公证链”,目前已保存23192个区块,存证数量达34764条,为公证员源数据真实性比对提供可靠数据支撑,“以此为支撑还在全国率先推出了区块链摇号系统,行政执法全过程记录,昆山赋强公证平台,苏城存证App,‘关证一链通’保税货物公证辅助销毁处置等五项区块链应用产品,涵盖行政执法、疫情防控、复工复产、普惠金融等多领域。”苏州市司法局局长王侃认为,公共法律服务已真正从法治层面延伸到支持经济社会发展各个方面。

政法创新撬动体制机制不断完善

2020年,江苏政法机关还借力地方立法

队、企业注销等手续,确保圆满完成了“僵尸企业”处置任务。

依法办事、业务精通、工作规范,是山东省司法厅对全省司法行政队伍的要求。省厅聚焦能力建设持续发力,不断优化队伍结构,加大核心专业人才招录储备力度,增加具有法律职业资格、法学法律专业人员的招录比例,统筹开展业务培训,按照“干什么训什么、缺什么补什么”的原则,切实加强履行岗位职责必备知识和技能培训,分类抓好行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等相关业务知识和专业技能培训,不断增强适应新时代司法行政工作本领,组织开展“领导干部上讲台”活动,通过研讨式、案例式、模拟式的互动教学方法,为业务骨干提供展示、提升的平台,倒逼机关干部切实解决本领不足、能力恐慌问题,建好用好“燕山大讲堂”、省委党校省司法厅分校等平台,统筹抓好司法局长、监狱长、戒毒所长和司法所长培训工程,推进个人素质能力提升,扎实开展监狱戒毒人民警察三年实战大练兵,将实战技能考核作为警衔培训考核的否决性指标,切实增强警察队伍的实战能力。

队伍素质的提高带来了业务能力的飞跃。2020年,山东省司法行政系统上级交办重点任务完成率为100%。围绕省委“九大改革攻坚行动”,全年组织起草和审查地方性法规21件、省政府规章13件,推动修改地方性法规18件,废止1件,修改省政府规章7件,废止1件,疫情防控、民生保障等重点领域立法项目走在全国前列,为全省经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。深化行政复议体制改革,山东省涉企业行政案件涉案部门负责人出庭应诉率达97.3%,全面推行行政执法“三项制度”,持续推进减证便民,全面推行证明事项告知承诺制,不断优化政务服务环境,加强监狱基层基础建设,加快智慧监狱、智慧戒毒所建设,出台社区矫正工作实施细则,推动省、市、县三级成立社区矫正委员会,推进集约化非诉讼纠纷解决机制试点工作,筑牢维护社会稳定的“第一道防线”,出台省级公共法律服务条例,建成市、县、乡、村四级实体平

在法律供给和保障方面的优势,为政法创新工作提供坚实支撑。其中可圈可点的包括全国首家对电动自行车管理进行省级立法,出台《江苏电动自行车管理条例》,江苏省电动自行车交通事故起数和死亡人数同比下降23.6%、32%;通过《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》,在全国首次通过立法拓宽公益诉讼案件范围,细化公益诉讼调查方式,规范公益诉讼前程序,明确公益诉讼损害赔偿管理,建立健全公益诉讼协作机制。

2020年还是扫黑除恶专项斗争收官之年,也是全国政法队伍教育整顿试点年,江苏省各级政法机关扎实推进中央部署落地落实,创新依然是撬动政法工作体制机制不断完善的重要抓手。

在扫黑除恶专项斗争中,为加快专案攻坚进度,江苏除省、市、县三级线索核查中心和省级核查突击队,率先开发涉黑涉恶腐败问题线索管理分析系统,推行“黑财”追缴“三同步”工作法,建立黑恶案件财产移送,执行“绿色通道”,创新开展非法金融专项治理,全省涉债类警情、法院受理民间借贷案件同比下降20%、40%。

徐州市及云龙区在江苏省委坚强领导下,在全国试点办第一桩点指导省、省委政法委、省政法各单位指导下,推动教育整顿试点工作走深走实,高质量完成了试点各项工作任务,还推动形成了一批可学、管用、值得推广借鉴的“徐州经验”,试点工作给基层

台6.2万个,基本建成公共法律服务体系,开展“法援惠民生 扶贫奔小康”品牌活动,受理法律援助13.7万件,营造了法治、有序的社会环境。

严纪律打造廉洁高效铁军

怎样让队伍绷紧纪律规矩之弦,守住廉洁从警底线?山东省司法厅严肃纪律教育,严格纪律执行,健全全面从严治党各项制度,打造廉洁高效的纪律铁军。

山东省司法厅抓好党内法规学习,使党员干部知晓“什么能为、什么不能为”,自觉将敬畏纪律、严守纪律内化于心。加强教育预防,深化“小事”不小“警示教育,完善”八小时以外“教育管理机制,建立违纪违法案件通报制度,切实增强警示教育效果,定期开展纪律处分执行情况监督检查,及时发现和纠正处分决定“打白条”“打折扣”等问题,严格落实全面从严治党各项制度,对照党内法规要求,全面查找制度缺陷漏洞,推动管党治党制度落到实处。

在省厅的带动下,各地聚焦纪律作风建设持续发力。滨州市司法局打好“警示教育拳”,组织县处级以上领导干部收看《警醒》等警示教育宣传片,组织全体党员赴滨州市审计局警示教育基地开展警示教育专题主题党日活动,不断筑牢严守纪律的思想防线。临沂市司法局将2020年9月定为“守纪主题活动月”,不定期到司法所及科室进行督导检查,随时发现、整改苗头性问题,确保纪律落到实处。青岛市司法局加大先进典型的挖掘、培育和宣传力度,建立健全先进典型储备库,面向基层一线挖掘先进典型,爱岗敬业的先进典型,营造你追我赶、争先创优的浓厚氛围。

砥砺奋进,蓄势待发。精神面貌、业务能力、纪律作风焕然一新的山东司法行政队伍,立足“政治机关、法治部门、纪律部队”工作定位,充分发挥统筹法治建设的重要作用,创新推动全面依法治国,政府立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等工作,奋力开创新时代山东司法行政工作新局面,为服务平安山东,法治山东建设提供有力的法治保障。

政法队伍建设,提升执法办案能力,加强司法公信力等多方面带来新变化。”徐州市委常委、政法委书记韩冬梅介绍,试点工作中涌现出了很多整治顽瘴痼疾的好经验好做法,得到全国试点办充分肯定。

如徐州中院制定落实“三个规定”整治工作方案操作指南,明确记录报告主体,以及应当入卷并录入平台的12种情形,徐州市检察院梳理“十必填”情形,探索直报制度,法检系统在案件系统中嵌入“三个规定”记录报告模块,将干预过问情况作为结案必选项,徐州市司法局针对律师与司法人员不正当接触交往,尤其是将原法、检人员违规在幕后当“法律顾问”,充当司法掮客等问题作为重点进行摸排整治,全市156家律师事务所的2100余名律师参与自查自纠,徐州市公安局建立有“订警”“盯案”机制,着力堵塞漏洞,彻底根治有案不立、压案不查和找关系、打招呼等顽瘴痼疾。

2020年,江苏省委政法委推动将社会治理现代化试点工作纳入全省高质量发展监测评价考核体系,13个设区市在全省落实中央部署基础上,形成了“一市一品”等具有江苏特色的试点模式。

2020年,江苏省委政法委、省政法各部门还紧跟长三角一体化、长江大保护、国家沿海发展等国家战略,密集出台协同、创新举措,尤其在生态环境司法方面贡献了“江苏经验”,长江、洪泽湖、黄海等环境司法以及海龟等野生动物司法保护等典型案例不断涌现。

候我父瘦了,头上还有跳蚤,快饿死时是解放军收留了我。后来我是在部队里长大,没有党就没有我的今天!”从那之后,宛阿姨一有困难就会想到求助李持忠,李持忠也总是第一时间赶到,人人都说宛阿姨有福气,晚年还有李持忠这样的“儿子”。

南湖红船的守护者,南湖革命纪念馆馆长张宪义充满感情地说:“红船见证了中国共产党历史上的开天辟地的大事变,见证了中国共产党人的初心使命,也正见证着走向中华民族伟大复兴的千秋伟业。多年来,前来瞻仰红船、感悟‘红船精神’的党员干部络绎不绝,南湖红船已成为人们心中的神圣殿堂。”

记者手记

全国各地前来南湖瞻仰红船的访客来了又去,只有那画舫船静静停泊在烟雨楼前的水面上,无声诉说着这段红色历史篇章。

今天的嘉兴,始终坚持不忘初心、牢记使命、永远奋斗的姿态,站在长三角一体化发展战略舞台中央,正以“红船精神”这抹最鲜艳的革命红为引领,与活跃的经济蓝色、厚重的文化青色、灿烂的生活金色、动人的生态绿色一道,展现“五彩嘉兴”的城市形象,为更好融入长三角、服务长三角,推动高质量发展,吹响奋进的集结号,奋力谱写好“两个一百年”奋斗目标的嘉兴篇章。

国企改革三年行动

□ 本报记者 侯建斌

国企改革三年行动,既明确了改革路线图和时间表,更吹响了新一轮国企改革的冲锋号。三年行动启动以来,国家能源集团迅速行动,多项改革跑出加速度。

“国家能源集团将实施国企改革三年行动作为把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大政治任务。”国家能源集团新闻发言人张玉新告诉记者,三年行动启动以来,国家能源集团精心谋划国企改革三年行动实施方案,以问题导向为出发点,以供给侧结构性改革为主线,抓重点,补短板,强弱项,扎实推进改革任务取得实效。

张玉新透露,国家能源集团提出的明确目标是,力争到2022年,集团战略性重组整合、国有资本投资公司、世界一流示范企业“三项试点”改革取得显著成效,在形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和以管资本为主的国资监管体制,推动国有经济布局优化和结构调整,提高国有企业活力和效率等方面作出重要贡献。

开门改革一企一策不搞“一刀切”

明确责任,压实责任,以责任担当推进改革。“在落实国企改革三年行动中,国家能源集团强化工作组织力、领导力。”张玉新介绍说,国家能源集团党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,抓部署安排和组织落实;国家能源集团总经理兼任国家能源集团改革办主任,具体抓全面改革工作;总部各部门各司其职,各负其责,加强协作,相互配合;国家能源集团总部和所属企业逐级压实责任、传导压力,做到一级抓一级,层层抓落实。

张玉新介绍,一方面,摸清改革家底,把好企业之脉。对改革工作要求,聚焦企业改革、科技创新等七个方面70个问题,向66家子公司发放改革调研问卷,了解子公司基本情况,改革现状和职工群众的改革意愿、改革预期。

另一方面,精心制定改革施工图。张玉新介绍说,坚持把解决实际问题作为出发点,制定国家能源集团改革三年行动实施方案,推出一批实打实的硬措施,并将改革行动落实情况纳入巡视巡察的重要内容,促进改革工作综合推进,实质推进,持续推进。

据介绍,实施方案围绕战略性重组、国有资本投资公司,创建世界一流示范企业三大试点改革核心任务,制定30个方面70项具体措施。

国家能源集团还统筹改革发展稳定的关系,坚持开门改革,一企一策,不搞“一刀切”,注重顶层设计,将面上统筹与线上集聚,点上突破相结合,形成横向协同、纵向贯通的改革合力。

“值得一提的是,为防范改革风险,国家能源集团以制度规范和促进改革,全程贯彻依法治企。”张玉新透露,进一步加强集团制度建设,完成280余项制度的“立改废”,制定《国家能源集团改革工作管理办法(试行)》,从改革组织、机构与职责、改革方案制定、改革实施、考核与奖惩等方面,指导和规范全集团改革工作。

重组整合整体效益充分显现

国资委主任郝鹏提出,要以供给侧结构性改革为主线,有效推进企业战略性重组和专业化整合。

2019年10月10日,国电物资集团有限公司和神华物资集团有限公司重组成立国家能源集团物资有限公司,仅仅一年时间,重组改革成效全面凸显。

在组织机构方面,实现“成立12个本部部门、本部人员由180人压减至120人,将41个所属单位整合为25家单位”的工作目标;推行“双向进入、交叉任职”的体制,两家单位干部交流人数达100人。

在采购业务方面,截至2020年11月末,非招标采购总额同比增长42%,商城采购总额同比增长97.2%,采购规模和采购范围持续扩大,采购效率效能大幅提升。

在经营效益上,利润总额同比增长66.1%,经济增加值同比增长92.1%,”1+1>2”的重组整合效益充分显现。

能源动脉一头连着国民经济稳定,一头连着万家灯火幸福。国家能源集团优化铁路运输布局,擘画新时代铁路发展的蓝图。

2019年11月27日,国家能源集团党组宣布大准线、准池线、巴准线重组整合,成立专业的铁路公司,2020年2月7日,神华新朔铁路有限责任公司(以下简称新朔铁路公司)正式注册成立。

新朔铁路公司有关负责人说,按照“先行管理整合,后续资产整合”的思路,在完成组织机构设置、业务整合、合同签订的基础上,按照持续分化的方式稳步推进大准铁路资产整合工作,实现集中经营管理,资源协同共享和整体效益最大化。

据介绍,新朔铁路公司还加强生态环境保护,集中整治燃煤锅炉,规范处置“三废”和危险废物,实施铁路沿线绿化工程,走出一条具有新朔特色的生态环保与经济效益协调发展之路。

张玉新介绍说,国家能源集团深入推进神宝能源、大雁公司管理整合,完成杭锦能源托管、地勘公司等困难企业重组,完成宁夏区域电力产业管理整合,集团的西北五省煤电整合到位。

智能化企业建设迈上新台阶

“他”正在辅助人工,进行7.8号炉380V除灰段配电室的无人值守智能巡检监测,这名认真工作的“员工”,就是国家能源集团江苏公司太仓发电厂的新成员——智能巡检机器人。

“智能巡检机器人正式上线后,将代替人工进行现场巡检,帮助维护人员进行远端设备维护和风险预警。”公司维护部该项项目负责人韩冰介绍说,有了“智能巡检机器人”,专业人员远程“问诊”设备运行状态,将变得更容易准确。

“智能巡检机器人”只是智能化企业建设的一个缩影。张玉新告诉记者,2020年,国家能源集团推动开展系列重要改革,积极推动数字化信息化智能化企业建设,集团智能煤矿、智能电厂、一体化调度指挥系统改造迈上新台阶。

国家能源集团大渡河公司通过构建“一中枢、多中心、四单元”的顶层设计架构,将云计算、大数据、物联网、移动互联、人工智能等先进技术与传统水电生产建设、经营管理等环节深度融合,实现企业“风险识别自动化、决策管理智能化、纠偏升级自主化”的柔性组织形态和智慧企业管理模式。

据介绍,通过智慧工程、智慧电厂、智慧调度、智慧检修四大基层业务单元建设,建成智慧电厂成套智能系统,大幅减少设备日常巡检,定期安全监测,人工汇总数据等重复性大、风险性高、技术含量低的工作,而涉及经济运行方案制定、发电负荷调整,机组健康状态监测等需要依靠大数据精准计算的工作,通过智能化系统进行管理决策,将职工从艰苦、繁重、重复、危险的作业环境中解放出来,大大提高劳动生产效率。

在国家能源集团龙源电力安徽太湖风电场,值班人员不仅可以通过视频镜头巡视设备,还可以通过智能安全帽远程视频实时汇报现场情况。

龙源电力安徽公司党委书记王芳介绍说,安徽风电场今后将全部实施“无人值守”模式,检修维护人员常驻地将变更到市县内的生活基地或各自家庭,执行的“常白班”工作模式,相比现在上一周休一周的倒休模式,员工工作幸福感将明显提升。

2020年,国家能源集团多项改革取得新进展新成效:构建起“战略+运营”管控模式,高标准完成总部机关深化改革;启动实施“1+2+3+N”科技研发体系改革,强化研发更加贴近需求,科技转化更加贴近市场;龙源环保、包神铁路综合改革案例成为国企改革“双百行动”改革样板。

值得一提的是,作为国有重要骨干企业,2020年,国家能源集团在全国完成脱贫攻坚任务,做好抗击新冠肺炎疫情,煤炭电力保供的同时,按照党中央“六稳”“六保”部署,主动扛起能源供应“稳定器”“压舱石”的重任,稳定产业链供应链,在各种急难险重任务中展现出责任担当。



1月25日,乌鲁木齐铁路公安局乌鲁木齐站派出所党支部成立春运党员先锋队,集结党员于部在一线打击犯罪,宣传安全出行知识,全力确保各族旅客群众平安出行,图为民警向旅客发放安全出行宣传资料。

本报记者 潘从武

本报通讯员 李国贤

杨佳闻 摄