



银川行政审批6年7次瘦身改革永无止境

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 申东

近期，宁夏回族自治区银川市枫林湾四期项目负责人郭芝刚收到了一份来自银川市审批服务管理局的邮政特快专递。里面装有枫林湾四期项目的园林绿化工程验收、公厕环卫设施验收、综合规划配套设施验收等5个事项的验收报告。

“真是没想到，我一次性递交了5个事项的联合验收申请，不到7个工作日就等到了验收报告，而且是快递到家，真是又快又方便。”郭芝刚告诉记者。按以前的申办流程，这5个事项的验收需要安排至少3名专职人员分别向5个部门递交验收申请材料，等待各部门轮番上门验收，平均耗时20个工作日。

由20个工作日缩短为不到7个工作日，这源于银川市2020年4月启动的“房屋建筑与市政基础设施工程竣工联合验收”试点改革。银川市将房屋建筑与市政基础设施验收涉及的住建、自然资源、市政管理、人防、园林等业务主管部门的10类事项全部纳入联合验收范围。

银川市审批服务管理局局长井胜告诉记者，2014年银川在全国省会城市中率先成立审批局，通过第一轮行政审批改革，银川实现了“一枚公章管审批”，破解了“多头跑”“反复跑”的症结，大大降低了制度性交易成本。第二轮行政审批制度改革围绕企业开办、项目报批等全生命周期管理，通过“一体式集成式审批”，破解了“准入难”“项目报批难”的难题。目前正在进行第三轮行政审批改革，涵盖面更加广泛，除了破解“准入难”“项目报批难”之外，“不动产登记慢”“来回跑反复跑”等痛点难点即将被破解。

项目审批三轮改革7次瘦身

2014年，银川市将26个部门的153项审批权划转到新设的审批服务局，69枚公章被彻底封存。行政审批中部门林立、权力碎片化

上接第一版 各领域务实合作保持了稳中有进的良好势头。今年是中国实施“十四五”规划开局之年，中国构建新发展格局，在更高起点上推进改革开放，将为包括白俄罗斯在内的世界各国提供更多发展机遇，开辟更广阔合作空间。双方要推动共建“一带一路”合作高质量发展，扎实推进中白工业园建

本报深圳1月26日电 记者唐荣 通讯员闫俊强 广东省深圳市宝安区司法局坚持最有利于未成年人健康成长的原则，加强未成年人法律援助工作，通过建立未成年人法律援助“一二三”工作模式，构筑未成年人权益保护的法治屏障。

组建一支专业的未成年人法律援助律师团。优选30名熟悉未成年人保护司法实务、具备丰富法律专业技能、了解未成年人身心特点的专业律师，通过优秀律师、优秀案例评选制度，采取庭审旁听、跟踪回访、质量评估等多种形式对律师服务态度、能力和服务进行动态监督评价，实现律师“进可出”。

形成二类未成年法律援助工作精准分析体系。通过对未成年人民事、刑事案件法律援助工作进行精准分类剖析，为受援人提供具有预防性、针对性、有效性的法律援助服务。2020年，宝安区公共法律服务中心共受理未成年人法律援助案件266件277人次。

优化三项未成年法律援助权益保护工作举措。一是创新未成年法律援助宣传模式，通过专业律师线上直播、制作普法小视频等新媒体形式，加强未成年法律援助案例宣传。2020年，20余名专业律师共举办3场线上直播，制作20个普法小视频，视频播放量达11.38万人次。二是规范未成年法律援助案件办理指引，结合未成年法律援助案件的特殊性，在办理未成年法律援助案件中细化社会背景调查、会见、阅卷、法治帮教等环节的权益保护。三是强化部门联动，加强与区检察院、基层人民法院、区妇联、团区委、学校等部门，落实强制报告制度，缩短案件办理流程，拓宽权益保护渠道，畅通未成年权益保护工作机制，将未成年被害人纳入法律援助重点对象范围，为其提供专业、高效、温暖的公益法律服务。

问题迎刃而解。

近年来，银川市审批服务管理局先后开展商事、工程项目审批事项7次“瘦身”。对申报材料、环节、时限等审批要素优化组合，减少申请材料1508项，减少环节265个，减少时限731个工作日，平均提效75%，50%的事项实现即来即办。

2020年4月，银川市将房屋建筑与市政基础设施验收涉及的住建、自然资源、市政管理、人防、园林等业务主管部门的10类事项全部纳入联合验收范围。企业申请项目资料，只需在联合验收综合窗口一次性提交资料即可，不必多头跑路，不必部门申请，工程建设项目竣工验收由过去的企业“一对多”变为目前的各部门“多对一”的服务模式。值得一提的是，联合验收完成后，企业还可以申请以免费邮寄的方式领取验收结果。“一窗、一次、一网”式的联合验收服务，真正让企业松绑减负。目前，全市已经有31个社会投资项目通过联合验收顺利收到了验收结果。郭芝刚申办的5个事项的验收，全部花费不到1万元，资金成本大大降低。

“银川每年的施工季只有7个多月，等待施工许可的时间长，直接影响项目建设进度。”银川世贸房地产开发有限公司项目开发负责人宋华鹏感慨地说，过去工程建设项目审批周期长，涉及部门多，审批事项多为前置，从项目立项审查到施工许可，至少需要90天。

“现在办理施工许可证只用十几天。不仅如此，项目竣工验收环节的联合验收新模式也给我们带来很大便利。”宋华鹏说，过去企业要“一对多”跑部门交申请，等待各部门轮番上门验收，现在各部门可以“组团”验收，“多对一”为企业提供服务。

开办企业平均一日办结

“原以为有各种复杂的流程和手续，我已经准备好要排队很长时间，没想到一来大厅就能办理，几十分钟就拿到营业执照了。”第一次开公司的银川市民汪亚蓉，体验到出

设，在抗疫、经贸、教育、科技、文化、地方等领域开展更多合作。我相信，只要双方秉持相互信任、合作共赢精神，中白全面战略合作关系一定能得到更大发展。

习近平强调，中方支持白俄罗斯走符合本国国情的发展道路，希望白俄罗斯保持政局稳定和社会安宁，愿为白方经济社会发展

上接第一版 全力建设人民满意的服务型政府。

二、广西扎实推进法治政府建设的具体实践

近年来，广西始终坚持贯彻习近平总书记关于法治建设的重要指示批示精神，围绕建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，在推进法治政府建设上取得了积极努力。

（一）把依法全面履行政府职能落地落实

2003年，广西就首次将坚持依法行政列入《自治区人民政府工作规则》，第一时间成立自治区全面推进依法行政工作领导小组，2018年调整为自治区法治政府建设工作领导小组，先后制定出台《广西法治政府建设实施方案（2016-2020年）》《广西贯彻〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉实施办法》《自治区党委全面依法治区委员会办公室督察工作实施办法》等，将法治政府建设责任分解到自治区政府部门和区直有关单位，明确各级党委主要负责人为推进法治建设第一责任人，要求亲自协调推动、制定工作方案、细化工作任务，形成党委领导、政府实施、各部门具体负责的法治政府建设工作运行新格局。

（二）把完善行政法规体系、推进行政决策法治化抓紧抓实

2016年，广西持续加强优化营商环境，生态资源保护、对外开放等重点领域政府立法，提前实现设区市政府行使地方立法权全覆盖。在2019年获批准成立自贸试验区的6个省区中，第一个出台地方性法规，深化“开门立法”，聘请政府法律顾问参与立法、政府法律事务办理等工作，出台《广西政府规章立法后评估办法》等10项立法工作制度，及时修改和废止与改革和经济发展要求不相适应的法规规章，开展民法典涉及法规专项清理，全区共清理规范性文件1077件。修订《广西重大行政决策程序规定》，完成合法性审查重大行政决策4063项。

（三）把严格规范公正文明执法做优做实

广西全面推行各级政府权力清单、责

乎意料的快捷审批。

近年来，银川市聚焦“准入不合规”“项目审批周期长”“不动产登记难”“来回跑反复跑”等痛点堵点难点问题，积极推行以“1230”为主要内容的第三轮审批服务改革，成为全国开办企业用时最短、不动产登记效率最高、项目审批速度最快的城市之一。

井胜告诉记者：“‘1’就是实现企业开办一日办结，‘2’是实现不动产登记平均两日办结，‘3’是实现项目报批全流程30个工作日办结，‘0’是加快推进让“最多跑一次”向“零跑腿”转变。”

开办企业平均一日办结，这是银川市审批服务管理局对市民的承诺，在具体实践中这一速度又被加快了。记者在采访中发现，开办企业所涉及的注册登记、税务登记、印章刻制、社保登记、劳动合同备案等独立的业务环节，经过整合成为一个全链条闭环流程，办事群众只需在一个窗口提交申请材料，就可以实现“一次提交、一窗受理、信息共享、集成办理、立即办结”。银川市审批服务管理局社会组织登记科科长张涛介绍，目前营业执照50分钟内即可办结，印章刻制1小时内完成，办税10分钟内完成，企业开办3小时内完成已成常态。

企业、群众的办事成本也明显降低。以商事制度改革为例，今年，银川市新开办企业在“一日办结”审批之余，还可享受免费领取控设备、印章，免缴首年度税控设备服务费等红利。截至2020年9月底，已有超过900家新开户企业享受了免费“大礼包”，企业降低成本超过1000万元。面向69类市场主体推出的“1+N多证联办”审批模式，通过“一件事一次办好”每年为企业降低成本600余万元。

6%的项目不见面马上办

除了实体市民服务大厅，2017年7月底，银川市审批服务管理局上线运行的银川网上市民大厅，设置了“政务公开”“网上办事”“中介超市”“便民服务”“政民互动”五大功

提供力所能及的帮助。双方要继续相互支持，维护发展中国家共同利益，维护国际公平正义。

卢卡申科表示，我对中方在抗击新冠肺炎疫情、复工复产、脱贫攻坚和探月工程方面取得显著重大成就表示衷心钦佩和热烈祝贺。感谢中方为白俄罗斯抗击疫情和经济

坚持以习近平法治思想为指引 奋力开创广西法治政府建设新局面

任清单和公共服务事项清单制度建设，确定41个部门市县乡权责事项64259项，取消、下放和调整行政审批事项2280项，南宁等6个市被列为全国相对集中行政许可权改革扩大试点单位。在全国率先打造24小时“不打烊”网上政府，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，深入开展全区执法不公、随意执法、选择性执法等漠视侵害群众利益问题专项整治，深化文化市场等5个重点领域综合行政执法改革。在全国率先开展行政执法工作规范化建设试点，实行自治区、市、县三级政府集中办理复议案件，探索出“三个首创”工作经验。2020年南宁市、巴马县和崇左市“优化法治营商环境助推边境贸易发展”项目获命名为第一批全国法治政府建设示范市、示范县和示范项目。

三、以更大决心、更强力度、更实举措奋力开创广西法治政府建设新局面

进入新发展阶段，我们必须准确把握“十四五”时期和二〇三五年我国发展的指导方针、主要目标、重点任务，聚焦聚力构建职责明确、依法行政的政府治理体系，采取更加务实的举措，推动法治政府建设不断向纵深推进。

（一）坚持把党的领导贯穿于法治政府建设各方面

要把习近平法治思想作为法治政府建设的根本遵循和行动指南，不折不扣贯彻落实好中央关于全面依法治国的重大决策部署，健全党委领导全面依法治区的制度和工作机制，发挥好全面依法治区、市、县三级委员会作用，把法治政府建设真正摆在全局工作的突出位置，与经济社会发展同部署、同推进、同考核，进一步增强紧迫感 and 责任感，压紧压实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，谋划和落实好我区法治政府建设的各项任务，把习近平法治思想更好地转化为全面依法治区工作的生动实践。

（二）坚持把服务大局落实到法治政府建设全过程

要对标对表中央印发的《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，紧扣到二〇三五年基本建成壮美广西、与全国同步基本实现社会主

能模块，汇集51个进驻部门（窗口）的1000余项行政审批、公共服务事项。

通过“网办、掌办、自助办”，让政务服务跑出“加速度”。银川市审批服务管理局对外承诺，全市第一批418项“马上办”事项，对网上、掌上和自助终端马上办事项实行5分钟快速响应、10分钟办结；对现场办理马上办事项实行15分钟办结；当场发放证照。通过宁夏政务服务网银川站及14个专网办理平台，实现96%的事项网上可办。通过产业园区一揽子赋权商事登记、建设项目153项，向各县（市）区下放个体工商户、食品经营许可证15项，将企业注册、车用气瓶使用登记等12项群众常办事项下沉社区、气瓶检测站办理，打通了“就近办”便民服务品牌。对准入准营、建设项目、不动产登记等391项事项实施“一次办”，为群众提供了省心省力服务。

政务服务好不好得群众说了算。银川市还整合56条热线，打造12345“一号通”平台，按照“统一受理、分类办文、限时回复、统一回访、追踪落实”工作机制解决群众诉求，2019年“一号通”平台受理群众诉求突破100万件，办结率达到98.6%，回访率100%，在全国335个城市政务服务热线服务质量接率综合测评中排名前五，西北地区排名第一。全面落实政务服务“好差评”制度，目前已收到“好差评”评价信息3.8万余，满意率99.4%。

记者手记

到银川市民大厅采访或办事，在一楼大厅，不经意间就会看到一个大玻璃罩子下被封存的政府有关部门审批公章：透明的玻璃柜里，刻印着发改、建设、食药、文广、工商等主管部门名字，带着红色印泥痕迹的69枚公章，被两张封条彻底封存。这具有代表意义的69枚作废公章，标志着银川市“行政审批多头跑路”历史的终结。持续深入的改革，让今天的银川成为开办企业用时短、不动产登记效率、项目审批速度、政务服务效能等排在全国前列的城市之一。

社会发展提供宝贵支持。白中是全面战略伙伴，白方在香港、台湾、新疆等涉及中方核心利益问题上坚定地同中方站在一起，坚决反对一切外部干涉。白方愿同中方积极推进共建“一带一路”和白中工业园建设，加强经贸、地方等各领域合作。祝愿中国人民新春快乐、繁荣安康。

法律援助惠民生 扶贫奔小康

讲述人：庞素梅（山西省晋城市法律援助中心主任）

“感谢法律援助，感谢栗律师，没有你们的帮助我真不知道怎么办才好……”一位老人含着泪不停地诉说着。

原来，老人的女儿李某与司某在打工时认识并自由恋爱，2016年7月登记结婚，两人婚后育有一子，由于婚后夫妻、婆媳关系紧张，李某情绪无常、易发脾气，还经常动手打骂家人。

2019年李某经医院诊断为精神分裂症，后司某对其不管不顾，不尽扶养义务。无奈之下李某只好返回娘家，由父母照看。2020年4月13日，司某将李某起诉至山西省晋城市泽州县人民法院，请求判决两人离婚，儿子由自己抚养，李某支付抚养费。

栗建丰是山西华真律师事务所律师，长期担任泽州县大箕镇的法律顾问，在驻村为村民提供法律服务过程中，了解到了李某的家庭和案件情况，建议其申请法律援助。

2020年4月30日，李某的父亲代李某向晋城市法律援助中心申请法律援助。工作人员了解情况后，认为李某是残疾人，其儿子是未成年人，完全符合法律援助条件，因此简化程序，免于审查其家庭经济状况，当即指派栗律师承办此案。

由于李某系精神障碍患者无民事行为能力，栗律师多次与李某的父亲进行沟通。栗律师明确告知李某父亲：李某现患病，系无民事行为能力人，自己无生活来源，且需要他人照顾，可以不承担其儿子的抚养费，由父母垫付的医疗费可以要求司某承担，还可以要求司某给予一定的经济帮助。

李某的父亲明确表示，李某患病后，司某对其不管不顾，婚姻关系已经无法延续，他同意李某与司某尽快离婚，之后栗律师到医院调取了李某的相关病历，确认其为精神分裂症患者后，向法院提交了答辩状。

2020年5月14日，该案开庭审理。庭审过程中栗律师提出，李某系无民事行为能力人的精神残疾人，无法正确表达自己的意见，根据相关法律规定，作为李某的监护人、法定代理人，其父亲可以代李某行使民事权利，他同意李某与司某离婚。李某无劳动能力，也无生活来源，自身尚靠年迈的父母照顾，无法承担抚养子女的义务。此外，李某在婚姻存续期间由其父亲垫付的医疗费6000元，应为夫妻共同债务，司某应于承担，加之李某无劳动能力也无生活来源，司某应当给予一定的经济帮助。

栗律师的代理意见得到了法庭的认可，也获得了司某的基本认同，最终双方达成如下调解协议：司某与李某离婚，儿子由司某抚养，抚养费由司某承担，司某支付夫妻共同生活期间李某的医疗费4000元。

2018年，晋城市被司法部确定为全国残疾人法律援助品牌建设示范点，对残疾人推行了简化程序，优先受理，并通过村居法律顾问开展残疾人法律援助宣传，摸排残疾人法律援助需求，改变法律援助服务方式，变“坐班服务”为“上门服务”，精准对接、高效服务，切实维护了残疾人的合法权益。

三年来，晋城全市法律援助机构共办理残疾人法律援助案件372件，为残疾人提供法律咨询近3000次，极大地增强了残疾人的法治获得感。

本报记者 蔡长春 马超 整理

记者点评

□ 蔡长春

这是一起妇女精神障碍患者离婚纠纷案，法律援助承办律师充分考虑受援人的特殊性，积极维护受援人合法权益，全力促成双方调解，使一场充满怨气的离婚纠纷得以和平解决，充分发挥了法律援助在维护困难群体合法权益方面的重要作用。

该案的法律援助承办律师是一名村居法律顾问，同时也是一名法律援助联络员，对符合法律援助条件的案件，村居法律顾问及时引导村民通过法律途径解决，协助其办理法律援助申请，有效化解了基层矛盾纠纷，促进了乡村治理法治化进程。

讲述人：李佳（吉林省吉林市昌邑区法律援助中心主任）

“感谢党和政府，感谢法律援助，如果没有你们的帮助，我们根本拿不到欠款！”领到拖欠已久的薪资后，工人们眼含热泪对昌邑区法律援助中心和千鹏法律服务所的工作人员说道。

2020年上半年，因受新冠肺炎疫情影响，吉林省吉林市昌邑区桦皮厂镇某温泉企业不能正常经营运转，裁员辞退了部分员工。企业以疫情期间经济条件差为由拖欠韩某等36名农民工工资共计55万余元，双方多次交涉未果。

昌邑区法律援助中心得知情况后，认为韩某等人的遭遇符合法律援助条件，为他们开辟维权“绿色通道”，将案件指派给千鹏法律服务所主任张鹏谦承办。

接受指派后，张鹏谦带领千鹏法律服务所的工作人员认真研究受援人提交的证据材料，多次前往受援人所在的村庄了解情况，调查取证，认真研究本案争议焦点难点问题，协调各方力量支持，努力化解本次纠纷。经过十多天加班加点的努力，制作完成诉讼材料提交给昌邑区人民法院进行立案审判，庭审结束后，法院当庭判决，对36名农民工应得工资予以支持，企业表示服从法院判决无异议。

9月23日下午，张鹏谦带领3名工作人员和36名农民工来到企业办公室，在我和桦皮厂镇政府党委副书记的共同监督下，现场发放拖欠工资，得到工人们的一致好评。

昌邑区法律援助中心充分发挥法律援助在统筹推进疫情防控和经济社会发展中的作用，积极参与帮贫扶困，用心用情服务农民工，在深化现有服务农民工举措的基础上，多渠道、多形式发挥资源优势，努力预防和减少农民工权益纠纷。2020年5月以来，中心共受理法律援助案件300余件，法律咨询1000余人次，帮助困难群众挽回经济损失百万余元。

本报记者 蔡长春 张淑秋 整理

记者点评

□ 蔡长春

金奖银奖，不如老百姓的夸奖。法律援助用点滴努力，汇聚成助力农民工等困难群体维权的有生力量。这是一起典型的农民工集体讨薪案件，农民工辛辛苦苦打工，薪水没发，公司却面临倒闭，让他们苦不堪言。但是，在这条讨薪道路上，他们并不是孤军奋战，法律援助中心帮助他们用法律手段有效维护合法权益，让他们充分感受到了党和政府的关怀与温暖。

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

上接第一版 坚决维护党中央权威和集中统一领导，真正把讲政治的要求转化为内在

自觉，更加坚定地自觉地做到“两个维护”。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，教育引导全党不断强化理论武装，加强党性锻炼，坚定理想信念，切实打牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。要坚持从政治上建设和掌握公安机关，切实把党的领导贯彻落实到公安工作和公安队伍建设的各方面全过程，始终在思想上政治上行动上同

以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议还传达学习了中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，要求认真学习贯彻专项工作机制会议精神，牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，紧盯基层反映强烈的形式主义突出问题，拿出硬招实招，驰而不息地推进形式主义、官僚主义整治工作，不折不扣地将党中央决策部署落实到位。

会议还研究了其他事项。