

平安是最大效益 稳定是最美环境

海南乐东积极探索少数民族地区长治久安之路

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

夜幕降临,华灯初上,走在海南省乐东黎族自治县城区、乡镇街道上,随处都可以看到巡控队员的身影。闪亮的警灯,让夜归人备感心安。

“平安是最大的效益,稳定是最美的环境。”近日,乐东县委副书记、政法委书记张韵接受《法治日报》记者采访时表示,近年来,乐东县积极打造“源头治理、基层稳固和严防管控”“三个平安”,探索县域社会治理现代化新模式,走出一条少数民族地区的长治久安之路。

源头治理的平安

2020年9月24日上午,乐东县人民法院九所法庭庭长李博英来到利国镇法治服务中心,调解一起排除妨害纠纷案件。在镇、村干部等多方共同调解下,邢某当场表示撤回起诉。

2020年8月,由乐东县委政法委牵头下,先后在大安、利国、黄流,抽由4个镇设立法治服务中心,整合综治、信访、法庭、司法、国土、公安派出所等各类解纷资源,建立轮流值班和联动联动制度,打造“一站式受理、多部门对接”乡镇一级多元矛盾纠纷化解新模式。

“面对社会治理新形势、新要求,我们紧紧围绕‘推进市县域社会治理现代化’工作布局,加快社管平台、综治中心、网格化服务管理和矛盾纠纷多元化解‘四位一体’新机制建设,强化源头治理,筑牢平安基石,全县社会稳定局势逐年趋向向好。”张韵表示。

目前,乐东县共挂牌各级综治中心205个,其中,设立县级综治中心1个,核定事业编制6个;11个镇均配备2名专职工作人员,193个村(社区)综治中心由村(社区)党支部书记、调委会主任、治保会主任、网格员、驻村法律顾问等组成;县、镇、村三级综治中心覆盖率100%。

乐东县公安局2019年投入资金4800多万元,开展“立体化治安防控二期”项目建

设,基本实现县国道省道和镇城主干道一类视频监控全覆盖。目前正在开展“立体化治安防控三期”建设。

据介绍,乐东县共划分管理网格198个,从各村居“两委”干部、村(居)民小组长和大学生村官中选配兼任网格员198名,注册网格员社管App账号198个,建设县、镇二级网格化综治信息系统平台12个,贯通县、镇、村的县域社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系初步建成。

在“三无”船舶清理整治中,乐东县逐步建立健全工作机制,成立工作专班,多次召开会议研究部署推动工作,依法取缔违规修造船厂3家,没收拆解首批“三无”船舶18艘。

严防管控的平安

随着张某在民警押解下走下“海装2号”,一起18年前的命案积案宣告破获。

积压命案,是压在群众心头挥之不去的阴霾。2020年5月,乐东县启动“云剑-2020”专项行动,在县委、县政府大力支持下,县公安局集中优势警力进行命案积案侦破工作。

据统计,“云剑-2020”专项行动中,海南省公安厅派驻乐东公安局工作组和县公安局破获积压命案22起,其中20年以上的13起,时间最长的2宗命案达29年,乐东县也因此完成省公安厅下达目标(6起)的366.7%,排名全省第一,受到省公安厅贺电表扬。

“近年来,乐东县通过扫黑除恶专项斗争、百日攻坚战、命案积案攻坚‘控发案,多破案’百日攻坚、打击非法采砂和破坏生产经营等活动,开展交通整治等一系列专项行动和举措,高质量推进着平安乐东建设。”乐东县委政法委常务副书记陈太辉说。

2020年4月,省公安厅工作组进驻乐东。同年5月,海南省扫黑除恶专项斗争攻坚战役第一督导组进驻乐东。乐东县一举摧毁以邢孔泉、卢定鹏等为首的涉黑涉恶犯罪团伙6个,2018年以来,乐东县先后打掉涉黑涉恶犯罪团伙20个,抓获团伙成员256人,破获刑事案件134起。

丹村是位于乐东县佛罗镇尖峰岭下的古老村落,曾是海南有名的“吸毒村”。10多年来,丹村在党委政府的坚强领导下,坚持走禁毒治乱兴村的路子。如今,丹村成了“书香村”“文明村”,先后获得“全国文明村镇”“中国美丽乡村”“全国美丽乡村村庄”“中国乡村旅游模范村”“中国传统村落”等荣誉称号。

禁毒三年大会战以来,乐东县共破获贩毒案件451宗,其中省级以上案件6宗,特大案件7宗,抓获贩毒犯罪嫌疑人611人,共缴获各类毒品5732.73克。该县还创新推出“精准扶贫+精准禁毒”机制,开展禁毒精准扶贫讲座,讲述丹村涉毒贫困户脱贫脱贫做法,邀请戒毒人员现身说法;创新加强禁毒成员单位、定点扶贫单位联系包村(居)禁毒工作,整合扶贫驻村干部、乡村振兴工作队队员、扶贫帮扶责任人等力量,入户宣传禁毒知识、禁毒举措和成效;建立1名镇班子或成员联系服务N名禁毒专干、1名禁毒专干跟踪管理N名吸毒人员制度,形成“领导干部+禁毒专干+吸毒人员”的管理闭环,万冲镇、黄流镇、利国镇如期完成“海岸线驿站”建设,吸毒人数大幅下降。

去年以来,乐东县公安局成立由派出所牵头、交警和特警参与的巡控队,做到“一警多能,多警联动、齐抓共管”,根据警情动态调整、按需流动,有的放矢,提高打击的专业化和精准度,做到快侦快打。2020年,共破获刑事案件472起,查处治安案件1189起,查获违法人员895人,治安案件查处率为72.2%。

基层稳固的平安

2020年8月27日,乐东县人民法院在大安镇西黎村设立首个乡村旅游诉调对接站,开通高效审判“快车道”,解决涉旅纠纷,助力旅游产业升级升级。

“乐东县人民法院结合法治扶贫,在5个驻点帮扶村积极开展‘无讼村居创建’活动,还在各村村设立法官工作室。”乐东县法院党组书记、院长何昌恩表示,驻村法官根据社情民意定期进村精准送法,法官把法庭设在村

东阳交警压事故保畅通交出高分答卷

凌晨1点,寒风习习。浙江省东阳市白云街道银田路、马象路交叉口路段,东阳市公安局交警大队一中队交警仍坚守在岗位。春节临近,为了遏制酒驾醉驾,东阳交警不分昼夜,加大查处力度。正是这样的付出,使东阳市连续交出全市死亡交通事故断崖式下降的高分答卷。

“压事故、保畅通是民生工程,人们致力于构建‘党政牵头、公安主导、部门联动、全民参与’的交通安全综合治理模式,使交通秩序持续向好。”东阳市副市长、公安局局长陈德良说。

改造设施消除安全隐患

稠岭路边民房林立,又是双向两车道,事故频发。为有效减少道交通事故,2018年,交警大队设置“枪球联动”监控,抓拍违法变道超车,违法现象明显减少。2020年3月以来又投资260余万元完成路口改造185处,使涉及路口事故同比下降26.5%、死亡人数下降42%。

与此同时,东阳市制定交通安全综合治

理考核细则,并纳入年度目标责任制考核。2020年共开展现场督察45次,召开工作推进会11次,发放交办单14份,督办单3份,通报24份。

在“风貌提升”基础上,2020年,横店镇又分期投资430多万元,改造升级交通设施,已完成验收三期,正在抓紧施工第四期。各路面中队常态化排查道路安全隐患,2020年为治理隐患投入3900余万元,完成隐患治理1836处,其中镇乡街道道路设施改造投入1800余万元。

省道东永线穿越南马镇南新村,路边企业林立,原有7个村道出口与公路相通,车辆、行人随意穿插,事故频发。交警大队“封堵路口”5个,在东永线与大新路安装红绿灯,村里也投资在路边安装了16盏路灯,使事故几乎绝迹。村干部张保尔说:“交警用心良苦,都是为了村民安全,我们就该主动配合支持。”

东阳市公安局推动升格“交通安全大会战”工作领导小组,由市长任组长,抽调人员组建工作专班。“制定五大行动26项重点工

武夷山景区的新时代“枫桥式公安派出所”

□ 本报记者 吴亚东
□ 本报通讯员 杨德宝

美丽的武夷山,每年都会迎来上千万人次的游客。为游客玩得开心快乐,住得安心舒适,武夷山市公安局景区派出所不断探索完善“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代景区“枫桥经验”,创新旅游警务模式,得到广大游客和社会各界的认可。2020年12月30日,该所被授予福建省首批“枫桥式公安派出所”称号。

真心服务游客

“我是从辽宁到武夷山自助游的,现在找不到下山的路,也不知所在的位置……”2019年12月11日傍晚,景区派出所民警及景区和谐服务联系点接到一名游客的求助电话。

接警后,景区派出所民警与景区执法大队20多人迅速分成两组,进山寻找。由于景区已经进入初冬,昼夜温差大,报警人的情绪变得极度不安,电话中说手机快没电了,民警一边安慰他,一边搜寻,经过4个多小时,终于在景区三仰峰附近的一个未对外开放景点的深山里找到了报警人。

在景区派出所接到的各类警情中,许多是游客走失迷路或山林遇险等求助。对此,该所通过实践探索出了“三联三创”经验,通过辖区单位开展支部共建,协同党员志愿者、便民服务站、发动群众组成群防群治链条,与景区管委会、度假区管委会等涉旅

部门建立了全天候为游客提供服务咨询的“游客救助服务队”等联动联动机制,快速受理,快速服务。

“不管是分内分外,只要老百姓有困难,我们都第一时间去帮忙……”景区派出所所长肖宏说。为适应国际化需求,全面服务各类游客,该所民警都会三种“语言”——普通话、本地话和英语,“遇到外国游客我们就不用找外援了,而且民警们将景区文化、茶学知识熟背于心,常常在巡逻间隙为一些游客义务讲解,介绍武夷山文化。”

真情感动游客

为了能及时处理游客矛盾,景区派出所与度假区管委会、景区法庭等6个联建单位及3个村,社区联合成立“公调对接”调解室。所谓“公调对接”,从字面上来讲,“公”指公安机关,“调”指人民调解委员会,这项机制让专业的人民调解员与公安民警“合署办公”,搭建一座公安资源与社会资源有效整合的矛盾纠纷调解平台。

“由于风景区和度假区特殊的地理位置,针对涉旅纠纷涉及多个执法部门,而游客又因停留时间短,期望快处快结的实际情况,我们景区派出所与度假区管委会、景区法庭等6个联建单位及3个村、社区联合成立调解室,建立快速反应机制,根据涉旅纠纷类型,相关人员第一时间介入调解,有效提升调解工作实效。”武夷山市公安局景区派出所民警何明告诉记者。

部或农户家,把矛盾纠纷化解在基层,解决在萌芽状态。

尖峰岭位于乐东县境内,是我国现存面积最大,保存最好的热带原始森林区,也是海南热带雨林国家公园的一部分。2020年11月12日,乐东县检察院在海南热带雨林国家公园尖峰岭分局挂牌设立检察工作站。

“工作站主要是加大对涉林、涉野生动植物和矿产资源等犯罪的打击力度,加强对生态环境、国有土地出让等领域的监督,并通过排化解矛盾纠纷,解决项目实施中的问题,加强生态环境保护,服务保障海南热带雨林国家公园建设。”乐东县检察院党组书记、检察长李日科称。

社会治安综合保险作为乐东县为民办实事项目,把社会治安综合治理工作职能和群众财产保障功能相结合,人保财险海南省分公司作为独家承保机构,为全县48万人提供社会治安保险保障,建立健全社会治安风险防范化解体系,助力平安乐东建设。

乐东县着力推进乡村治理体系建设试点,通过“积分制”将乡村治理与产业发展、平安建设、生态环境保护、文明乡风塑造等乡村振兴重点任务结合起来,在抽由镇抱兜村、莺歌海镇推行乡村治理“积分制”试点,在组织机制完善、民主议事流程、评分规则细化、宣传动员入手、积分兑换激励等环节进行探索,莺歌海镇积分制启动以来,已入户打分1324户,首期兑换人数157户,首批评选3户为“积分文明爱心家庭”。

“平安建设是一项关系经济社会发展全局的整体性、综合性、系统工程,乐东将统筹发展推进,创新完善工作机制,积极探索方法手段,丰富拓展载体抓手,夯实筑牢组织保障。”张韵说,坚持一手抓平安稳定,一手抓打基础谋长远,不断提高社会治理现代化、法治化、智能化、专业化水平,努力建设更高水平的平安乐东,打造优质的政治环境、治安环境、营商环境,为海南自由贸易港政策在乐东落地保驾护航。

真正保护游客

红十字救援队……‘交管义警军团’都在为安全稳定交通秩序助力。”交警大队长包公平说。

东阳市公安局还不定期抽调机关、派出所、巡特警警力,配合交警大队每周开展一次集中整治,佐村、东阳江、马宅等派出所民警(辅警)参与交通管理。交警大队机关民警(辅警)参加每周六统一行动及夜间巡逻。

横店镇领导积极参与交通治理,哪个村村民、哪个企业职工出现交通违法行为,镇领导会和交警一起约谈村负责人,为营造良好出行环境起到推动作用。

交警大队每年都开展老年人平安出行专项行动,乡村唱大戏交警开场白,每年送2000场交通安全电影下乡,发放宣传资料11万份,在文化礼堂集中宣传300余次,与584个自然村、479家企业、122所学校共计18万余名驾驶员(包括电动自行车主)签订“文明出行”承诺书。每月10日为全市交通安全宣传日,交警大队与广播电台联合推出专题,“公民驾校”组织派出所民警上门宣传1100多次,受众30余万人。并在68个村居创建“无交通事故村”。

□ 本报记者 莫小松 马艳
□ 本报通讯员 曹长青

走进广西桂林市第一“城中村”——七星区福隆园村,整洁和谐有序的景象映入眼帘。

七星区委政法委书记孙宏林向《法治日报》记者介绍,2016年以来,该区加强基层组织建设,整合社会资源,投入大量人力、物力、财力,利用智能化、信息化等高科技手段,开展“平安小区”“平安村组”“平安出租屋”星级创建活动,创新平安建设模式,破解“城中村”“老旧小区”治理难题,不仅治安状况明显好转,人民群众安全感稳步提升,辖区环境也得到极大改善。

党建引领创新“城中村”治理新机制

福隆园毗邻秀美甲天下的漓江东岸,“福隆”指夫妻兴隆寓意福满园,福隆园自宋朝时形成,原是桂林市一处重要的商贸集市,高度浓缩桂林的市井文化。

这样一处颇具历史文化底蕴的福地竟一度被称为漓江边的“毒窟”,这里一度脏乱差堵,各路线如蜘蛛网般错综盘旋,地面垃圾成堆,街头“小混混”公然聚众斗殴,成为城市治理的难点和痛点。

“福隆园流动人口近3万人,是常住人口的10倍多,一直存在建筑布局乱,治安秩序乱,卫生环境乱,出租房屋多,流动人口多、发案多“三乱三多”的突出问题,据不完全统计,七星区70%的案件与福隆园有关联。”桂林市公安局七星分局局长胡凯分析。

为根除“城中村”治理难题,七星区以党建为突破口,将基层党建与综合治理有机结合,建立起符合本地实际的自治、法治、德治“三治”融合的乡村治理体系。

2017年2月,七星区委政法委、桂林市公安局七星分局派出工作组进驻福隆园,开始大刀阔斧的综合整治:一方面理顺村里党组织设置,成立党支部,设立“平安”书记,从公安系统选派年轻干警担任;另一方面加强上级党组织的指导和协调作用,整合政法委、穿山街道、七星分局等单位资源,在机关工委下成立福隆园村综合整治临时党支部,对福隆园党建引领综合治理进行指导、协调和实施,并构建上下联动、协作分工的“党、政、警、民”党建工作体系,七星分局派出党员突击队,多股力量拧成一股绳,对福隆园最复杂、最棘手综合治理问题进行火线突击,攻坚克难。

规范管理构建“城中村”治理新思路

出租屋管理是“城中村”治理的难点之一。七星区创新管理模式,开展出租屋安全星级评定,从“人防、物防、技防”,流动人口、消防安全、治安防范和环境卫生等五个方面开展出租屋安全星级评定,将出租屋分为五星、四星、三星,五星四个级别,将五星级出租屋列为公安机关重点关注和严格管理的对象。

记者在福隆园走访时看到,现在出租屋房门的明显位置都公示“出租屋安全星级牌”,出租屋按照要求配备灭火器、应急灯等应急装备,安装智能门禁系统,智能充电桩等安全装备。安全星级出租屋的租金、入住率较之过去提升了30%以上,单套出租房租金提高了50元到300元不等,五星级安全出租屋出租率达100%,房东收入明显增加,极大地调动了房东主动参与社会治理的积极性。

电线乱拉乱接安全隐患大是另一个治理难点。临时党支部召

集相关部门开会,多次协调,最终全部理顺电线线路,消除安全隐患。福隆园要实现改变,除了火线突击,还需要一个长效的管理队伍和机制。为此,七星区引入社会力量成立管家中心,房东将房屋或“中介”房源信息登记在管家中心,由管家中心通过线上、线下双推广免费向社会公布租房信息,帮助房东快速将房屋租出去;或“委托式”把房屋委托给管家中心装修出租,管家中心提供物业服务,组建保安、保洁队伍,维护村容村貌和治安秩序。

据了解,福隆园基础薄弱,管家中心两年内由政府拨付资金支援,实现造血功能后再走市场化运作。管家中心实现规范全面的管理,外界逐渐认同福隆园是一个规范管理的小区,而不再是脏乱差的“城中村”。

市场运作推行“城中村”管理新举措

福隆园整治是七星区开展“城中村”治理的一个缩影。

距离福隆园村不远处,江东村也曾是一个建筑密度大、违章建筑多、基础设施薄弱,强弱线纵横交错,环境卫生脏乱差,治安形势严峻的“城中村”。江东村的治理在党建引领下,由桂林市公安局七星分局穿山派出所承包,建好一户一档,坚持“每日一查”,日查夜查相结合,常规检查与专项清查相结合。整治两年来,派出警力一万余人次,打击处理违法犯罪嫌疑人32人,抓获网上逃犯3人。2020年上半年,江东村刑事警情仅3起,同比下降87.6%，“两抢一盗”和诈骗案件“零发生”。

综合整治得到村民的大力支持,村里迁移240座坟墓,建成800平方米的江东村文化广场,并将一处闲置了5年的旧址建设综合楼,作为江东村综合整治指挥中心,全村探索建立“星级化+管理平台”的“旅馆式”服务管理模式,村委与物业公司合作共同组建新的物业公司,五个村民小组是公司股东,探索另一种形式的市场化运作路子。

记者发现,七星区“城中村”治理不搞一刀切,但总体模式是政府引导,培育以村党组织为主导的“城中村”物业管理团队,通过引进物业或自筹物业方式,对“城中村”实行综合服务外包,实现市场化运作,规范化管理。

七星区委、区政府还加大投入,在福隆园和江东村建设高清视频监控探头、卡口等,安装出租屋智能门禁系统,对暂时未安装智能门禁的出租屋开发“流管易”系统,让房东下载手机App登记并报送流动人口信息,做到智慧化管理。

“破解‘城中村’治理难题,我们坚持在‘治理方式精准化,治理手段智能化,治理途径社会化,治理机制常态化’上下功夫,以‘城中村’治理的‘小杠杆’撬动市域治理的‘大格局’,取得治安和人居环境明显优化,社会治理控制能力、社会管理服务水平,社会资源运用效能明显增强,人民群众获得感、幸福感、安全感和满意度明显提升的效果。”七星区委常委、政法委书记徐彦平说。



近日,乌鲁木齐铁路公安局库尔勒公安处喀什站派出所加大冬训普及面,对刑侦大队大训导师进行毒品、违禁品、危险品、爆炸物搜索科目比武考核,以考促训,突出实战实训实效,着力提升带犬民警人犬默契程度。图为带犬训导师在列车上进行毒品、违禁品、危险品、爆炸物搜索科目比武考核。

本报记者 潘从武 本报通讯员 博欣 摄

桂林七星区以基层党建引领破解『城中村』治理难题

平安星级创建活动让村民尝到甜头