



文在寅开年阐述韩国未来外交重心

环球关注

□ 本报记者 王刚

1月11日至21日,韩国总统文在寅通过发表新年贺词、举行在线新年记者会,在国家安全保障会议上发言等多种方式,就当前韩国外交政策阐述了看法,指出了未来努力方向。此后韩国外交部、统一部、国防部等部门在年度汇报时进一步细化了具体举措。从文在寅新年以来的多场发言来看,打破半岛僵局、恢复韩美同盟关系、推动中韩高层交往、稳定韩日关系将是新一年韩国外交的重心。

进一步推动半岛和平

文在寅1月21日在青瓦台主持国家安全保障会议全体会议时再次强调要推动朝鲜半岛和平进程,并希望各部门为打破朝美、韩朝关系面临的僵局全力以赴。

文在寅指出,实现半岛和平繁荣是韩朝双方的宿愿,韩国政府将与美国拜登政府加强合作,推动半岛和平进程。他强调,韩国政府将力争让朝鲜方面回到对话与合作之路,希望各部门主动开展跨部门合作。

此前的1月11日,文在寅发表新年贺词时也曾就韩朝关系表示,将在美国拜登政府成立之际加强韩美同盟,争取为僵持不下的朝美对话和韩朝对话带来重大转机。他同时强调,推动朝鲜半岛和平进程的核心是对话与合作,韩方坚持认为,韩朝随时、随处都可以会面,也可通过非接触方式展开对话。

韩国统一部1月21日向文在寅汇报了新年工作计划。在工作计划中,韩国统一部长官李仁荣提出五项核心课题,包括恢复韩朝联络管道和重启对话,推动半岛和平进程,争取实现半岛无核化与永久和平。

具体来看,统一部将努力恢复去年6月以来被切断



当地时间1月18日,韩国首尔,韩国总统文在寅举行新年记者会。CFP供图

至今的韩朝联络管道,争取在首尔和平壤开设常驻代表团。在韩朝恢复联络管道后,统一部计划先与朝方就防疫等卫生领域开展合作,并将合作范围逐步扩大至环境、人道主义援助等民生领域。统一部还将谋求举行韩朝军事会谈、重启军事联合委员会。

韩国国防部发言人夫胜燮1月19日表示,为缓解韩朝之间的军事紧张局势,韩军愿意通过韩朝军事联合委员会等管道举行军事会谈,与朝方讨论任何问题。有韩国媒体分析认为,鉴于文在寅在18日的新年记者会上就韩美联合演习曾表示,如有必要可与朝方在韩朝军事联合委员会会议上讨论韩美联合军演问题,夫胜燮的上述发言可解读为对文在寅讲话的进一步认同。

强化与拜登政府关系

在致力于推动半岛和平进程的同时,文在寅1月以

来在多个场合都曾强调强化与拜登政府关系的重要性。

1月21日,文在寅在主持国家安全保障会议全体会议时表示,将进一步加深韩美同盟关系。他在祝贺拜登就任美国第46任总统的同时,希望韩美同盟关系能进一步巩固,并称韩国政府将促使韩美同盟发展成为“互惠的、负责的同盟”。

在1月18日举行的新年记者会上,文在寅评价称“拜登具有丰富的外交经验,对韩朝问题了解得很透彻”。文在寅认为,在半岛问题上,拜登政府的政策基调在很多方面与韩国相似,这为重新开展朝美对话和韩朝对话提供了转机。

文在寅还指出,拜登的外交安全团队成员基本上都是精通朝鲜半岛问题的人,并且都赞成通过对话解决问题。

韩国时任外长康京和1月21日在总统府青瓦台向文在寅汇报2021年工作计划时表示,为落实总统新年外交构想,外交部计划同美方尽早举行首脑会谈和高级别交流活动,就重启朝美对话、启动无核化进程进行讨论,为朝鲜半岛和平进程取得实质性进展打下基础,同时从互惠、合理的角度推动驻韩美军防卫费分担等问题的解决,并在防疫、全球气候变化、核不扩散、能源等领域加深合作。

韩国媒体和专家普遍对拜登上台后韩美关系恢复发展持乐观态度。韩媒分析认为,与主张美国优先、无视盟友感受的特朗普政府不同,拜登更为重视国际合作及与传统盟友的关系。但也有担忧的声音认为,未来拜登政府也有可能拉拢韩国以遏制中国,韩国以往的“安全靠美国、经济靠中国”战略将面临巨大考验。

强调韩中关系重要性

近来,文在寅也多次强调韩中关系的重要性。

1月21日,他在主持国家安全保障会议全体会议时表示,中国是韩国第一大贸易伙伴,也是维护半岛和平稳定的主要合作伙伴,韩中两国应以2022年中韩建交30周年为契机,进一步加深合作关系。

文在寅在18日的新年记者会上则表示,韩美关系和韩中关系都非常重要,为促进半岛和平,韩中两国应进一步加强合作。

康京和1月21日在总统府向文在寅汇报2021年工作计划时就韩中关系表示,韩国外交部将进一步巩固面向未来的韩中关系,具体包括将今明年指定为“韩中文化交流年”,年内成立韩中关系未来发展委员会,勾勒两国关系未来30年的发展蓝图。

多数韩国媒体对2021年韩中关系发展抱有期待。特别是新冠肺炎疫情重创世界经济的情况下,中国作为世界主要经济体中首个实现正增长的国家,对包括韩国在内的周边国家产生经济拉动作用。随着今年中国

经济可能实现8%的增长,韩国企业也摩拳擦掌准备扩大在中国市场的份额。此外,韩国媒体认为,共同的历史记忆、相近的文化传统,是沟通两国人民的心灵纽带,也为韩中友好合作提供了强劲的精神动力和文化支持。

此外,高层交往将是2021年韩中关系的一大看点。韩国媒体认为,如果实现中国最高领导人访韩,那么将极大地充实韩中战略合作伙伴关系的内涵,令韩中关系迈上新台阶。

对韩日关系谨慎乐观

近年来韩日之间纷争不断,因此文在寅21日主持国家安全保障会议全体会议时强调,韩日需要凝聚智慧,发展具有建设性、面向未来的双边关系。

在18日的新年记者会上,文在寅在谈及韩国法院裁定日本政府应赔偿“慰安妇”的判决时称,韩日之间应该面向未来发展两国关系,并认为“把所有问题都联系到一起,连其他领域的合作也停下来,这种态度很不明智”。

康京和21日向文在寅汇报2021年工作计划时就韩日关系称,韩国外交部将同日方在解决历史纷争的同时推进务实合作,具体包括:尽力化解“慰安妇”赔偿问题及强化劳工索赔问题引发的两国矛盾并保持沟通;力争于今年举行的东京奥运会和韩中日首脑会谈为契机,改善韩日关系。

韩国《中央日报》1月19日的评论认为,韩日关系改善仍然存在空间,希望新一年在文在寅政府外交政策的引领下,两国关系能有所转机。韩联社1月21日的评论则称,原本韩国想借东京奥运会开幕之机推动文在寅访日,实现韩日关系正常化,但目前奥运会能否正常举行还未可知,这一契机能否出现尚不明朗。

特别是新冠肺炎疫情重创世界经济的情况下,中国作为世界主要经济体中首个实现正增长的国家,对包括韩国在内的周边国家产生经济拉动作用。随着今年中国

欧美航空补贴争端或迎来转机

□ 本报记者 陈润泽

据报道,美国海关与边境保护局从12日开始对产自德国的部分飞机零部件加征15%的关税,对产自法国的部分葡萄酒加征25%的关税。面对特朗普政府卸任前再次挥舞的贸易制裁大棒,欧盟各界人士普遍预测,随着拜登政府1月20日就任,持续17年之久的欧美航空补贴争端或迎来转机。

争端由来已久

德国媒体将美国新一轮报复措施称作是“特朗普留给欧洲一份有毒的告别礼物”。欧盟委员会也指责美国对欧盟产品加征新一轮关税的举动打乱了其与华盛顿的航空补贴谈判。实际上,在这一轮报复措施之前,美欧航空补贴争端由来已久。

从2004年美国首次发起诉讼计算,这类航空补贴官司已经持续了17个年头。欧美双方互有输赢,其中两起案件是目前为止世界上规模最大的企业贸易纠纷。从2004年至今,欧美航空业补贴纠纷已记录了几千页证词。

2004年正是欧洲空客的交货量第一次超过美国波音的时候,就在这一年,美国针对欧盟航空业的补贴提起了仲裁,计划从20世纪70年代开始计算欧盟的违规补贴,并表示空客已经获得220亿美元的违规资金补贴。欧盟也在几个月后提起了诉讼,称波音接受了美国政府230亿美元的不当资金支持。

2019年10月,世界贸易组织(WTO)就美国起诉欧盟违规补贴空客一事作出裁决,认定欧盟违规,允许美国每年对欧盟产品与服务加收75亿美元的惩罚性关税。无独有偶,2020年10月13日,WTO又发布欧盟诉美国大型商用飞机补贴案贸易报复水平仲裁报告。报告显示,在2012年9月至2015年9月期间,美国华盛顿州政

府以减税手段违规补贴波音公司,造成空客公司飞机销售和进出口损失。由于美国政府逾期未执行WTO裁决,继续对波音公司实施违规补贴,因此欧盟有权每年对不超过39.9亿美元的美国进口商品和服务实施加征关税等贸易报复措施,以抵消美国违规措施对欧盟造成的损失。

早在2012年,WTO就曾裁定美国对波音提供的补贴非法,而2018年5月,WTO上诉机构还曾确认欧盟及其部分成员国对空客相关机型提供的“启动支持”和“成员国融资”对波音造成侵害。

冀望谈判重启

可以说,在近年来的航空补贴争端及其相关诉讼中,欧美双方各有胜负。

有分析认为,在空客和波音补贴案中,WTO先后授权美国和欧盟对对方加征报复性关税,使双方分别获得就航空补贴展开谈判的筹码,在一定程度上增强了双方谈判的意愿。

在特朗普卸任之前,欧盟方面一度希望欧美能在谈判桌上取得突破,就长期以来围绕航空补贴存在的争端达成和解。遗憾的是,双方非但未在一些关键分歧领域达成一致,特朗普政府还在卸任前通过新一轮加征关税措施给予法德两国迎头一击。

雪上加霜的是,美国新一轮加征关税的单边行为还中断并妨碍了欧美双方的航空补贴谈判,欧委会对此表示遗憾。

1月20日拜登就职后,欧委会希望尽快和拜登政府进行接洽,重启并推进谈判,找到更好的航空补贴争端解决方案。

欧盟也在一封电子邮件声明中说:“欧盟将尽早与美国拜登政府合作,继续进行谈判,并找到解决航空补贴争端的持久方案”。

拜登尚未表态

近期,法国和德国的外交部长在美国《华盛顿邮报》发表共同署名文章,向拜登及其团队主动示好,称“欧美间需要跨大西洋‘新政’,以使我们的伙伴关系适应全球各种动荡,这一新政也会同我们之间的共同利益保持一致”。两国外长还写道:“法德两国将为实现这一目标而同拜登总统及哈里斯副总统一道努力。”CNBC也报道称,欧盟希望向拜登政府寻求有关航空补贴争端的快速解决措施。

然而,目前拜登政府忙于就职后的疫情应对等紧急事项,尚未就美欧航空补贴争端及由此带来的加征关税问题正式表态。

不过,欧盟方面预计,拜登上任后会迅速就多个议题修复与欧盟关系,不排除利用航空业补贴谈判展现团结欧盟的姿态。

美国葡萄酒贸易联盟主席·安内夫以及很多业内人士也认为,拜登的贸易团队就位后将很快打破目前的僵局,原因在于拜登宣布任命众议院筹款委员会首席贸易律师戴琦出任美国贸易代表。戴琦熟悉航空领域争端,不需要时间来了解这些问题。此外,拜登的外交政策主张是希望加强与战略伙伴的关系。

代表葡萄酒和烈酒批发生业的美国州立贸易联合会高级副总裁迈克尔·比洛格也说:“我们确实相信拜登政府将采取新的方式来与欧洲伙伴建立贸易关系,改变目前的关税政策。”

同时,欧盟委员会执行副主席瓦尔季斯·东布罗夫斯基表示,欧盟希望拜登政府上台后,欧美双方取消各自加征的关税,“取消关税对双方是双赢,尤其是在新冠病毒大流行给我们的经济造成严重破坏的情况下”。

多位欧盟贸易官员也持有类似看法,寄希望于拜登政府任内能推动欧美航空补贴争端的最终解决。

海外舆论点赞中国进入民法典时代

中国法治的国际观察

□ 刘静坤 余萌 刘天舒

2021年1月1日起,《中华人民共和国民法典》正式施行,标志着中国进入民法典时代。民法典的颁布与实施,是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要标志,在中国新时代法治建设进程中具有里程碑式的重大意义。

民法典从起草到实施的整个过程,一直是海外媒体关注的焦点。法国国际广播电台报道了民法典的重要特征,即直接反映人民诉求,将“人身关系”置于“财产关系”之前,改变了以往“重物轻人”现象,在立法技术上偏重实用性,让老百姓能够看得懂。早在2017年,路透社便介绍了中国民法典的编纂进程,称之为体现了习近平主席努力推动中国法律体系与社会经济现代化相适应。在2020年3月的报道中,路透社再次指出,民法典是推进习近平主席全面依法治国基本方略的重要

要求,将涉及民事生活的方方面面,使中国的民法更符合现实需求。2020年5月,路透社进一步分析指出,民法典限制了权力的滥用,从而更全面地保护个人权利。BBC在2020年4月29日对全国人民代表大会会议进行报道时,也着重强调了民法典草案的审议过程。

海外媒体十分关注民法典规定的离婚冷静期制度。2020年12月11日,BBC报道称,离婚冷静期制度的立法初衷是为了减少随意型、冲动型离婚,杜绝以规避法律为目的的离婚,适当增加离婚成本,为草率离婚、冲动离婚的人增设门槛,保护未成年子女以及弱势一方(特别是妇女)的利益。此外,该报道还针对广受社会关注的家庭暴力问题作出了进一步的分析,阐明离婚冷静期制度只适用于协议离婚而非诉讼离婚,对于有家暴情形且双方协议离婚不成的情况,当事人可向法院起诉。法国国际广播电视台在报道中引用了全国人大常委会法工委的解释并指出,在草案征求意见过程中,绝大多数意见赞成离婚冷静期的规定,认为该规定为婚姻当事人留下足够时间思考婚姻存在的问题,从而有利于维护婚姻家庭关系的稳定。英国《卫报》也指出,在离婚冷静期制度下,

法律仍然给予夫妻离婚自由。自2003年简化离婚程序以来,中国的离婚率稳步上升,“冲动离婚”现象越来越普遍,需要通过立法减少冲动离婚。

民法典关于隐私权和个人信息保护的内容得到了海外媒体的积极肯定。2020年5月20日,法国国际广播电视台报道称,民法典草案表明中国将首次在民法中保护个人隐私和个人数据,禁止企业、个人甚至政府在未经同意的情况下访问此类信息。在随后的报道中,法国国际广播电视台进一步肯定了中国保护个人信息隐私权的意义,认为中国加强数据隐私保护将会促进中国快速增长的互联网行业更加合法有序,并有助于规范中国数据向海外移动。同时,法国国际广播电视台还表示,该立法将使得中国成为少数建立起个人信息隐私法律框架的国家之一。无论是从民事诉讼的角度,还是从保障受害人权利的角度来看,民法典对于个人信息隐私的保护标准都更为清晰,保护力度也将更为强大。新加坡亚洲新闻台的报道则强调及中国在人格权方面的发展与进步,并注意到中国即将制定《个人信息保护法》和《数据安全法》,这些立法在个人隐私、企业发展

立法动态

德国联邦议会通过《数字竞争法》

据德国之声报道,德国联邦议会近日通过《数字竞争法》,对互联网公司进行更严格控制。该法是《反限制竞争法》的第10条修正案。修订后的法律将给德国竞争法格局带来以下变化:一是大幅提高德国互联网企业合并制度的申报门槛;二是为联邦卡特尔办公室(FCO)引入针对“数字守门人”的新工具;三是贯彻《欧盟指令(EU)2019/11》的

要求,以便更有效地调查反竞争行为;四是对垄断行为的处罚规则进行修改。最受关注的事项之一是由《反限制竞争法》第19(a)条赋予FCO的新执法权力,使得其可以禁止在多边市场活动的公司实施某些类型的行为。德国联邦卡特尔办公室负责人认为,目前互联网几乎不存在公平的竞争,新法律旨在对此进行补救。

爱尔兰酝酿推行新法防家庭虐待

据爱尔兰新闻网1月18日报道,爱尔兰《家庭虐待和民事诉讼法案》近日将在议会进行最后宣读。如该法案获得议会表决通过,将成为正式法律。据报道,《家庭虐待和民事诉讼法案》包括了一项新的家庭虐待罪行,即如果利用儿童虐待伴侣,

将对违法者加重处罚,最高处以14年监禁刑罚。同时,法案重新定义了家庭虐待,除身体暴力外,家庭虐待还包括强制性行为及经济和情感虐待。爱尔兰司法部长内奥米·朗希望新立法能给家庭虐待案中的受害者“勇气和信心”。

日拟推新冠特别措施法修正案

日本执政党自民党1月18日在党总部召开新型冠状病毒感染症对策总部等部门参加的联席会议,同意政府向国会提交新冠特别措施法修正案以及感染症法修正案。公明党也在18日的党会议上讨论此事,同意政府把修正案汇总成一份法案,目标是推动法案在2月上旬获得国会通过。据报道,新冠特别措施法修正案规定,日本中央政府和地方政府对商家的支援“是应采取的措施”。修正

案还将引入对拒绝缩短营业时间的商家的罚则。感染症法修正案规定,对拒绝住院和私自离开住院地点的感染者处以1年以下徒刑或100万日元以下罚金,对于拒绝接受流行病学调查等行为,处以50万日元以下罚金。对于上述罚则和防止疫情蔓延措施,在野党担忧实效性得不到保证,且会限制私权。日本媒体预计,此事或将成为2月上旬国会审议的焦点。

法国即将出台反分离主义法案

法国政府力推的反分离主义法案于1月18日提交议会特设委员会审议,并将于2月1日提交国民议会讨论。该法案旨在打击激进分子,是法国总统马克龙任期内的一个重要举措。据法新社报道,对法案进行审议的特设委员会由前国民议会议长德吉鲁领导,将展开一项“非常密集”的听证日程。针对这部包含51个条款,主旨是“确认尊重共和和

则”的法案,目前各方已经提出了大约1700项修正案。一些修正案可能导致激烈辩论,甚至在多数派内部也未必能达成一致意见,例如“共和国前进党”议员提出的禁止低龄女童和学校助理辅导员佩戴头巾。法国媒体分析称,中学教师帕蒂被极端分子杀害,以及尼斯教堂遭遇恐袭等事件,使得此次反分离主义法案备受关注。

以及国家安全等问题上进行了长远的考虑。

有关反性骚扰的立法规定,作为民法典维护公民人格权的另一大亮点,也倍受海外媒体好评。路透社在报道中透露,其采访的六名律师和维权人士表示,该规定可能为日后进一步改革铺平道路,并将保障性骚扰受害者积极寻求法律援助。《外交官》杂志在2020年12月的一篇文章中深入分析道,虽然中国以前的法律规范也有针对性骚扰的规定,但民法典首次将这一具体责任赋予用人单位,因为用人单位比个人更有能力影响和改变工作场所的文化。这一举动表明,中国法律部

门在积极寻求根治性骚扰的有效之道。报道进一步指出,在民法典的规定下,最高人民法院可以根据形势向下级法院发布有利于维权者的指导意见,从而促使用人单位更好地制止性骚扰。

海外纷纷点赞民法典,这表明该法的颁布与实施充分展示了中国的法治理念自信、法律制度自信和法治文化自信。推进、保障民法典实施,确保民法典得到全面有效执行,将成为中国法律人持之以恒不懈奋斗的伟大事业。

(作者单位:中国政法大学全面依法治国研究院)