



开阳筑强党建堡垒精准靶向治理

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖 文/图

原本偏僻贫穷落后的穿洞村,曾经治安差,环境差,为何一跃成为贵阳市首个乡村振兴示范村?近日,《法治日报》记者走进贵州省贵阳市开阳县穿洞村,切身感受到这里发生的巨大变化,村容村貌温馨宜人,社会治安井然有序。

近年来,开阳县把服务群众、造福群众作为基层工作的出发点和落脚点,以“党建+社会治理”为抓手,聚焦人民群众治理痛点、难点和堵点,筑强党建堡垒,推动社会治理,始终坚持以政治建设为引领,精准靶向治理,因地制宜因势施策,推动了经济社会高质量跨越式发展。为建设平安开阳,构建和谐稳定的社会环境打下坚实基础。

正值深冬时节,当拂晓的曙光映射到穿洞村田野上,也照亮了村里一栋栋装修别致的小楼。在远处的山坡上,翠绿欲滴的茶树丛中,不时传来银铃般的欢笑声……

“我们村自产的东西都在电商平台上销售,卖一些蔬菜类、富硒大米、菜籽油等农特产品,生意还不错。”一村民开心地对记者说。

令人难以想象的是,2010年以前,该村贫困发生率37.8%,人均年收入仅3200元左右。“要彻底摘掉贫困帽,必须要村里所有党员干部齐上阵,村委会一定要把工作做细,积极发挥好领头雁的作用。”穿洞村村委会主任李志军动员大家道。

号召既出,动若风发。近年来,穿洞村发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用,把精准扶贫同基层党组织建设有机结合起来,将党组织

为三个支部:一、二支部直接联系、管理村民组村民,凝聚民心,三支部专门负责联系企业。

乡村振兴,关键靠发展。开阳县依托自然资源禀赋,积极引导穿洞村村民推进农业结构调整,坚持长短结合,以短养长制定产业发展规划,加快“退粮进经”,因地制宜布局茶叶和经果林产业,大力发展经济作物。

2019年底,穿洞村全面脱贫,人均收入提高5倍至17690元,村集体经济收入达168万元,一跃成为贵阳市乡村振兴示范村。

作为贵阳市最大的易地扶贫搬迁安置点,开阳县蒋家寨小区人住了来自该县16个乡镇1200户5023名搬迁群众。令人欣慰的是,同样靠党建引领,这里早已没有了“贫困村”的影子,购物中心、幼儿园、卫生院、工厂等基础设施配套齐全,俨然已是一个新城区。

“多亏了安书记,一直积极劝导我,我以前非常排斥来到城里居住,毕竟祖祖辈辈都是农村人,一旦离开了土地,我真的不知道自己还能不能生存下去。万万没想到的是,搬迁到这里,由农民变成工人后,我的收入大大提高了,日子越过越好。”蒋家寨小区居民李先生对当地党委政府易地扶贫搬迁工作称赞不已。

而李先生感谢的蒋家寨社区党支部书记安琼,其实曾经也和他一样,一直担忧着搬迁群众的衣食住行问题。

“支部要顶在前面,党员干部要带头示范。没有任何困难是党员干部克服不了的。请相信党,坚信我们未来美好的幸福生活!”安琼说。

如今,像李先生这样来自贫困山区的农民,都享受着这种搬迁搬出的“幸福”。



图为开阳县蒋家寨搬迁群众在社区居委会选举大会现场投票。

“保障群众享受便利服务,推动城乡布局进一步优化,目前安置户已达到‘两不愁三保障’脱贫标准。未来我们将继续积极谋划,稳住搬迁群众,增强发展后续动力。”开阳县委常委、组织部长杨雄刚说。

近年来,开阳县突出党建引领,结合蒋家寨易地扶贫搬迁安置点实际,创新载体和机制,全面推

进“五大体系”建设,推动搬迁群众实现由“农民向市民到工人”的转变,全面提升搬迁群众的获得感、安全感、幸福感,建成“三感”社区。

“创新社会治理体制,要把资源、管理、服务放到基层,就必须打实地强基础本筑好基层党建工作的,让党组织的服务延伸至社会各个角落,才能真正构建平安幸福的和谐社会。”开阳县委书记王启云说。

村规民约催生大美乡村

□ 本报记者 潘从武 本报通讯员 陈泽华 胡敏

村民穿着干净整齐,庭院整洁;积极参加集体活动,主动完成田间劳动管理;树牢等不靠思想,通过劳动发展生产、脱贫致富……在新疆维吾尔自治区洛浦县布亚乡塔木艾格勒村,村规民约正如春风化雨般内化为村民的行为准则,为破解乡村治理难题探索出一条路径。

“村活动,参与勤,惠农政策放在心;报废车,要清理,积极上交除隐患;遵法律,守村规,违法违规要处罚……”塔木艾格勒村村委委员麦提图尔·亚森说。

2020年4月,塔木艾格勒村村委重新修改完善了村规民约,从平安建设到村民自治,从道德风尚到奖励惩处,每一项规约都蕴含着集体智慧。“以前村里也有村规民约,但村民不当回事,甚至说不出内容,村干部工作方法单一,执行各项制度时态度强硬,解决问题多以罚款为主,很多村民对这种工作作风不满意。”塔木艾格勒村党支部书记麦提图尔·亚森说。

为改变这一现状,从2018年起,洛浦县每年都根据当前工作重点,本着“村村不一样,什么问题突出,就针对什么问题”的原则,在广泛征求村民意见的基础上修改完善村规民约。

塔木艾格勒村是修改完善村规民约的典型。村干部入户走访广泛征求意见建议;对不务正业、游手

好闲造成家庭贫困的,应给予批评教育,严重的还要警告;不能在渠道、水库内清洗装载过油类、有毒污染物的容器和运输工具;不能在马路上晾晒玉米、小麦等农作物……村民们的合理化建议被一一采纳,共形成45项条款,涉及环境卫生、邻里关系、婚嫁嫁娶等方面。

“以前村规民约内容繁杂,不便于记忆,现在重新修订后,简单明了,读起来朗朗上口,很受村民欢迎。更重要的是,以前的村规民约只要求群众单向遵守,纯义务,新的村规民约既有义务要求,又有与之相符的权利赋予等。”麦提图尔·亚森说。

为推动村规民约实施,塔木艾格勒村村委工作人员和村里的文艺骨干将村规民约编成快板,“讲卫生,爱整洁,环境需要大家帮;村脱贫,户摘帽,勤劳走出幸福道”,向群众宣传。

“骑三轮车,一定要戴头盔,车厢里面不能拉人;赌博、毒品等千万不能碰,发现这样的事情可以向村里反映。”村民买买吐尔·买买提吐尔地说,这是村规民约中平安建设的内容,村里的工作人员把村规民约印在挂历上,免费发给村民,大家天天看,老人、孩子都知道。

“地里的秸秆不能随意烧;空闲的房子要做好登记,每星期要去看看,没有经过批准不能随便盖房子……”村民艾合麦提·马合木提说。

麦提图尔·亚森说,塔木艾格勒村以前不重视环境卫生,很多东西随意堆放在院子里,有的还放在大门口,按

照村规民约的要求,他因家里卫生差受到了批评。

“我心里特别难受,感觉很没面子。”麦提图尔·亚森说,麦提托合提说,他当即找村委会主任表态,以后一定要注意,并承诺一个星期后看他的表现。当天回到家,麦提图尔·亚森说,麦提托合提便开始行动,他和妻子分工,妻子负责收拾房间卫生,他负责收拾庭院。

衣物叠整齐放进衣柜,杂物和农具放入库房……一周后,麦提图尔·亚森说,麦提托合提把邻居和村干部叫到家里参观,大家对他的变化表示赞许,因为环境卫生搞得好了,在之后的村民大会上,麦提图尔·亚森说,麦提托合提受到了表扬。

2020年4月,村民奥布力喀斯木·奥布力合提在改造家里的厕所时,因占用了邻居热乔普·买提尼亚孜家的地方,两家人发生了争执。村干部得知情况后,拿出村规民约,分别给两家人做思想工作。

“你们两家是邻居,低头不见抬头见,可不能成仇人,以后谁家有个事情,还能相互照应一下,多好!”听了劝解的话,热乔普·买提尼亚孜点点头说:“现在厕所已经盖好了,就让他们用吧。”热乔普的一句话,让奥布力喀斯木有些愧疚:“是我做得不对,应该提前给你说一声。”就这样,双方的怨气没了,现在两家人相处和睦。

如今在塔木艾格勒村,村容村貌大为改观,村民村里有了活力。村民们积极参加周一升旗仪式、国家通用语言文字学习培训、演讲比赛、联谊等各项活动,一股和谐新风吹拂在塔木艾格勒村。

张家口检察护航冬奥提质增效

上接第一版

崇礼区集中了大批冬奥会工程项目,崇礼区检察院将工作下沉到一线,成立派驻企业检察室,实现对冬奥建设项目的全程跟踪服务。在冬奥重点项目企业中,中铁四局负责的京张铁路五标项目部,张家口市检察院设立了检察服务站,与中铁四局共同开展“检企共建,携手同行,为冬奥提高法治保障”活动,常态化进行相关主题教育和法治宣传。

据了解,张家口检察机关积极与涉冬奥企业签订《检企联络协议》,开展“检察进百企、服务百家行”活动,主动登门为企业送法律、送政策、送信心,有针对性地提供法律咨询,让企业家专心创业、放心经营,“融入式”“订单式”检察服务。

崇礼区检察院举办“发挥检察职能,护航冬奥筹办”主题检察开放日活动,邀请人大代表、政协委员、人民监督员代表献言献策;针对医疗废物处置、食品安全和生活垃圾焚烧等突出问题,赤城县检察院积

极介入,解决了一批民生民利大事;针对《张家口公共场所控制吸烟条例》落实情况,怀来县检察院向相关部门发出诉前检察建议,公共场所吸烟问题得到有效控制……在办案和履职过程中,张家口两级检察机关主动将职能向社会治理延伸,尤其针对发现的倾向性问题,及时提供“检察智慧”“检察方案”,当好党委政府的法治助手。

借力护航冬奥 提升办案质效

办理的特大虚假诉讼案、减刑监督案以及联合办理的军粮差价补贴公益诉讼案,入选全国典型案例;两件认罪认罚从宽适用案,1件职务犯罪案件被推荐参评最高检指导性案例……通过护航冬奥,张家口检察机关不断转换司法理念,推进检察监督体系、监督能力建设,司法办案质效得到大幅提升。

据了解,张家口市检察院常态化开展低质效案件警示教育,强化精品案件引导,引领司法理念转

广西政法改革与经济发展同频共振

上接第一版

法治营商环境持续优化

“希望政法机关切实加强落实保护产权的政策,让企业经营者感到安全,为民营企业发展提供可预期的环境。”这是2020年10月28日,柳州市委政法委征求民营企业代表意见座谈会上,与会企业家们的一致期盼。

广西政法机关立足各自职能,剑指企业产权保护等突出问题,相继推出一系列产权保护措施。自治区高级人民法院印发《关于司法保障产权和企业家权益的十条意见》,要求全区各级人民法院切实加强产权和企业家权益司法保护,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。自治区检察院印发《关于做好检察机关服务保障民营经济发展工作的通知》,要求全区检

察机关建立民营企业法律服务“绿色通道”,专人受理,优先受理涉民企控告申诉案件。

在制度引导下,各级政法机关在产权保护工作上多措并举。围绕强首府战略,南宁政法机关出台联系服务重点企业和重大项目4条机制19项措施,推动首府经济高质量发展。柳州市中级人民法院通过“一站式”现代化诉讼服务体系,推进和规范网上立案、跨域立案、畅通诉讼服务平台、微信等立案渠道,完善自助查询,网上立案,网上阅卷,网上保全等信息系统,为企业提供法规查询、诉讼费计算、诉讼风险评估等多种便利诉讼服务。

玉林市成立民营经济法律服务配送中心,组建法治讲师团、法律专家团、矛盾纠纷化解团和驻点工作团四支服务团队,为民营企业服务,助力玉林市民

营经济高质量发展。钦州市司法局定期组织律师团队为企业进行“法治体检”活动,针对企业反映的知识产权、劳工、商品房短期延期交房、企业职工挪用公款、职业打假人等法律纠纷问题,开展法律政策宣讲,解答企业法律咨询,指导企业依法合规经营、防范化解风险。

法治是最好的营商环境。广西政法机关在护航民营企业及民营经济方面着力扮演的“法律保姆”角色,提振企业在广西投资发展的信心。据相关统计数据,截至2020年10月30日,广西新增市场主体总计62.12万户,比去年同期增长38.31%,增速居全国第三。全区经济社会发展呈现“总体回稳、恢复较快、势头向好”良好态势,2020年前三季度经济增速比去年同期增长2.0%,增速比上年增加1.2个百分点。

互动话题

普及婚检

1月4日,上海市闵行区人民法院适用民法典宣判了一起撤销婚姻关系案。李某与江某订婚后李某怀孕,2020年6月登记结婚。江某坦白,婚后李某方知他患艾滋病多年。虽然李某确实并未被传染,但她还是终止妊娠并提起诉讼。法院判决撤销此婚姻。普及婚检究竟靠倡导还是强制?日前,因此案这个多年来备受关注的话题再度走热。

加大婚检宣传

作为婚姻登记窗口的民政部门,要充分利用窗口人流量大的优势,发挥主体作用,不仅要做好登记员,而且要做好宣传员,广泛宣传优生优育及婚姻家庭相关法律知识,大力提倡婚检,特别是婚姻无效及禁止结婚的几种情形,更要重点讲解,加强宣传。

江苏省涟水县公安局 常立涛

爱他人爱自己

民法典规定了婚姻自由的原则,这是从法律层面来讲,但是婚姻还涉及到方方面面,感情是基础,而身体健康是重要条件,关系到双方下半生的幸福。婚前检查,让双方对自身的身体健康有个基本的了解,从而对自己是否结婚进行判断,进而避免造成不必要的伤害。只有做到爱他人才能真正爱自己,也才能获得婚姻的真谛。

广西壮族自治区司法厅 曹吉锋

强制很有必要

讳疾忌医,不是正确的人生健康态度。做好婚检,既是对个人负责,也是对社会和下一代负责。同时,还能有效避免婚后一些不必要的纠纷。从这个意义上讲,普及婚检是利国利民的一件大好事,有必要采取适当的强制措施进行推广,以提高全民健康水平。

河北省沧州市新华区检察院 冯毅

并非多此一举

很多人认为自己每年都会进行常规体检,婚检就是多此一举的事情,还浪费钱,加上工作忙,谈婚论嫁时事情繁多,因此拒绝进行婚前检查,殊不知婚检项目与常规体检并不相同,特别是像一些遗传病、传染病,不宜生育等影响婚姻质量的疾病,只有进行婚检才能真正了解,才能真正自由选择婚姻。

河南省许昌市建安区人民检察院 刘丽艳

履行告知义务

已废止的2003年婚姻法废除强制婚检的立法原意,是配合删除旧婚姻法中关于某些疾病患者不能结婚的规定,但在废除强制婚检的同时,却没有规定配偶对自身疾病的告知义务。现民法典规定配偶隐瞒重大疾病的,可以向法院请求撤销婚姻。如能在此基础上恢复强制婚检,作为督促双方履行告知义务的手段,对稳定婚姻家庭,减少社会矛盾具有正面价值。

重庆市第一中级人民法院 杨青烨

下期话题

患者隐私

1月17日,北京大兴区天官院街道出现两名确诊病例,随后,疑似这两名确诊病例的隐私信息在一些微信群和朋友圈内被广泛传播,所传信息中不仅包括两人的全名、籍贯、亲属关系,还包括到门牌号的地址和工作单位等隐私信息。

新冠肺炎疫情已经延续了一年多,类似确诊者隐私信息满天飞的问题一再发生,这不得不引人反思,请大家该如何杜绝此类侵扰和隐私问题。来稿请投:fzrbseqb@126.com 请注明互动话题栏目名称。

上接第一版

鼓吹投资虚拟货币洗脑客户

有经济实力且有投资股票意向的客户是该犯罪集团的主要目标。办案法官介绍,这伙人会注册微信、QQ号,在朋友圈营造具有一定经济实力的投资客入设,寻找符合条件的诈骗对象,通过分析股票的方式增进感情,之后,被害人会被拉进股票交流微信群,业务员在群内分别假扮成“讲师”“讲师助理”“投资者”等身份,与被害人交流互动,增进被害人对“讲师”的信任。随后“讲师”通过唱衰股市,在业务员配合下适时抛出区块链和虚拟货币概念,鼓吹虚拟货币价值及升值空间,表示愿意带领被害人投资虚拟货币,实现财富裂变。

“有投资能力及意愿的被害人会被拉进仅有被害人一人或几人为真实客户的微信群,小组成员均系该犯罪集团小组成员的小号。”办案法官说,小组成员扮演虚拟货币产品的客户经理,引导被害人购买虚拟货币,当被害人投资数额达到预设目标时,直播间课程即结束,虚拟货币一下由原先上涨改为呈断崖式下跌,造成客户资金大幅度缩水虚拟货币贬值的表象。“讲师”这时会要求被害人继续持有或抄底购入虚拟货币。微信群内由指定人员定期发送虚拟货币策略,拖延被害人觉察时间。

在一轮虚拟货币产品“收割”完成后,该犯罪集团以改变微信号及昵称、直播间名称、虚拟货币名称等手段,进行新一轮诈骗活动。

79名被告人因诈骗罪获刑

该案庭审历经27天。相山区法院审理查明,该犯罪集团通过寻找目标,建立信任,诱导投资,骗取财产的流程,牟取巨额非法利益。该模式符合诈骗罪犯罪中以非法占有为目的,虚构事实、隐瞒真相的特征,有130余名被害人被骗取钱财共计3000余万元。

有的被告人及其辩护人提出,其对整个诈骗环节并非全部知晓,也不知道是违法犯罪行为。法院审理认为,基于被告人所处的位置及条件,行为人可以利用其所处的环节及在共同犯罪中的位置不同程度地阻止损害结果的发生或扩大,且涉案被告人工作期间使用的通讯工具均接入互联网,可自由通信,具备随时通过网络或其他通讯方式向司法机关自首、检举违法行为的条件,但案涉被告人在一轮诈骗结束之际并未退出,而继续从事上述违法犯罪活动。

相山区法院认为,张某某等79名被告人以非法占有为目的,虚构事实、隐瞒真相,骗取他人财物,行为均已构成诈骗罪,应依法惩处,公诉机关指控罪名成立,依法予以支持。法院判决对张某某等79名被告人以诈骗罪分别判处12年6个月至3年不等有期徒刑,并处罚金人民币120万元至5万元不等罚金等等。

上接第一版

沙湾河治理,是三孔桥社区的“心头病”。过去,沙湾河河道干净,水质漂亮。2016年,伴随着209绕城线项目建设,河道上游排入大量泥沙,河床抬升,河道淤堵,农田淹没,出行困难,直接影响了沙湾组128户共448名居民的正常生活。

三孔桥社区党支部书记万涤尘反映,近4年来,社区多次奔走走向相关部门反映情况、汇报请示,但河道整治问题仍未得到根本解决。

2020年6月,万雪峰在实地调研后,认为沙湾河治理迫在眉睫,提议将沙湾河治理作为基层治理的首个痛点来破题。

三孔桥社区“大党委”第一书记、恩施州司法局党组成员、副局长廖光耀牵头总负责。当年6月起,三孔桥社区“大党委”组织召开3次专题协调会,商定拟沿沙湾河修建公路并清除河段内的淤泥和弃土弃渣,既可整治河道又能解决村民交通出行问题,由209绕城线第五标段工程施工方承担施工责任,恩施州交通局承担项目资金。

得知这一消息,沙湾组居民纷纷点赞。因该区域在城市规划征地范围内,居民们与社区签订协议确定自己土地面积备案,修路时无偿让出。2020年10月9日,整治工程施工,职能部门现场督办6次。目前,主体工程已完成,道路已通车。

针对群众获得感不强的情况,三孔桥社区“尖刀班”畅通群众“点菜”渠道,每月定期向群众发放微心愿单,所属党小组综合研判、及时处,不能处理的上报社区“大党委”集体研判。依据群众心愿清单,“尖刀班”制定工作清单。半年来,“尖刀班”先后完成黄家驹道路违停整治、百步梯沿路太阳能路灯安装,组织重阳节爱老敬老文艺汇演等群众微心愿,让群众有了实实在在的获得感。

化解难点

2020年7月,多轮大范围强降雨袭击恩施,三孔桥社区黄家驹组的一条人行便道被暴雨冲垮,给居民出行造成极大不便,且已形成安全隐患。社区“大党委”了解情况后,通过征求民意和审慎研究,决定号召党员率先垂范,居民积极参与,共同出资修缮并升级道路。

万涤尘说,8年前,三孔桥社区争取到一家企业全额捐赠款项,但居民不同意占占地,因此搁置多年。为避免再次出现类似情况,“尖刀班”成员、党员代表入户宣传,主动作为,引导群众全方位全过程参与决策和治理。

7月21日,三孔桥社区“大党委”召开道路修缮投资劳动委员会。黄家驹居民、社区“两委”及社区基层治理“尖刀班”、机关企业单位下沉三孔桥社区的党员、辖区企业纷纷捐款,仅仅一周,209人捐款11万余元。

这一次,在党员带领下,居民们主动让田让地用于拓宽道路,并且出力出力,以主人翁姿态全程参与。

8月26日,一条长约200米,均宽约1.8米的人行便道完工,路面焕然一新。

为进一步提升社区治理水平,打造共建共治共享的治理格局,恩施州司法局探索打造“智慧司法-法治乡村(社区)”项目,以手机App和电视为载体,搭载简易操作系统,涵盖安防监控、烟雾探测、法治宣传、法律服务等多项功能,着力推动智慧司法专网、公共法律服务、法治宣传教育等到户全覆盖。

“我们希望借助‘智慧司法-法治乡村(社区)’项目,为社区打造看家护院的‘电子狗’,突发处置的‘岗哨哨’,法律服务的‘店小二’,三治融合的‘试验田’,不断提升城市社区治理的能力和水平。”恩施州司法局驻三孔桥社区“尖刀班”班长蔡林说。