



红寺堡基层治理“135”促融合发展

□ 本报记者 申东

作为全国最大的易地生态移民扶贫集中安置区,宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区共搬迁安置移民23万人。移民来自宁夏南部8县及周边5省区,共涉及156个乡镇412个行政村。籍贯、民俗、民风存在差异的移民汇聚到一起生产生活,让当地社会治理工作面临巨大挑战。

搬得来,稳得住、能致富,还要能融入。近年来,红寺堡区在构建基层社会治理新格局上下足功夫,在实践中探索出“135”基层社会治理模式,即构建城乡社会治理“一张网”,狠抓区、乡、村三级综治中心建设,推进政治引领、法治保障、自治强基、德治教化、智治支撑的“五治”融合发展。通过推行“135”基层社会治理模式,红寺堡区社会治理重心不断向乡村、社区下移,治理触角向村民小组、楼栋单元延伸,基层治理服务水平持续提升。

构建城乡治理“一张网”

不久前,柳泉乡柳泉村第6网格员谢仁义入户走访时发现村民周文明头部受伤严重,经询问系打工时受伤所致,今后数年内无法从事体力劳动。谢仁义迅速将这一情况上报村“两委”班子。考虑到周文明是家里的“顶梁柱”,上有老、下有小,柳泉村从村集体收入中拿出3000元进行救助。

“不是周文明向村里来救助,而是村里主动救助了他。”柳泉村党支部书记王强说,网格化管理能让村里早发现、早介入、早处理,赢得主动权,将问题解决在萌芽阶段。

近年来,红寺堡区构建起城乡治理一张网,建立村(社区)、组(小区)、小组(楼栋)三级888个网格,平均每个网格有50户至100户群众,实现全区64个行政村和25个居民小区、沿街商铺全覆盖,共有城乡网格员1164名。红寺堡区将各部门延伸到基层的涉及社会治理的党建引领、脱贫攻坚、矛盾纠纷等24大类57项服务事项全部纳入网格,实现一格多能、组团服务。



图为红袖标巡防队员向居民宣传防疫知识。

张鹏 摄

三级综治中心高效运行

红寺堡区建立各级综治中心78个,实现区、乡、村三级全覆盖,推动矛盾纠纷自下而上逐级过滤,有效化解,确保基层治理“耳聪目明”。

区级综治中心依托综治信息系统和远程监控系统,对接社会管理平台、综合执法监管平台、政务便民服务平台、信访矛盾处理平台、网络舆情预警平台,整合归并信访事项分流、法律援助、人民调解等事宜。乡镇综治中心整合武装部、派出所、司法所和综治办、禁毒办、信访办功能,按照“综治中心+N”模式运行,履行指挥调度、组织协调、治安防控等职

能。村级综治中心与村(社区)民生服务中心结合,统一设置综治工作岗位,管理基层网格员,发挥网格政策宣传、矛盾排查、群防群治、便民服务作用。

走进红寺堡区综治中心,迎面是一面由10余个小屏幕拼接而成的大屏幕,实时监控着红寺堡区各重点区域,这里是红寺堡区社会治理的“大脑中枢”,按照“一中心五平台+网格化管理服务”的模式实体化运行,在处置突发事件时可以作为指挥部,进行整体调度。

在距离红寺堡区综治中心15公里的柳泉村,该村综治中心建有“视联网”,可直接与区综治中心实时视频连线。通过三级综治中心联动,红寺堡区打

通了基层治理“神经末梢”。

2020年12月1日,玉池村村民李香梅家的牛意外死亡,网格员马惠明走访获知后,上报至村综治中心。李香梅离异单身,家中生活困难,没有为牛投保,损失无法弥补,玉池村综治中心将这一情况上报至红寺堡镇综治中心。红寺堡镇有关部门正在研究拨付临时救助,以减轻李香梅的损失。

积极推进居民自治

三九天,屋外的气温达零下12摄氏度,红寺堡区大河乡香园村主任郭锐像往常一样,穿着棉衣,带领村里的“红袖标”巡逻队员巡逻。“晚上睡觉的时候看看煤炉压好了没有?”“开车要注意安全!”郭锐一边与村民打招呼,一边在村里巡逻。

巡逻中,除了做好治安防范工作,巡逻队员还担任着社区乡风文明宣传员一角。哪家闹矛盾了,他们会及时调解;地上有垃圾了,他们会主动清扫;哪里有赌博,他们会立即向社区民警反映……

红寺堡区加强和创新基层社会治理,让村民积极参与到自治当中,突出政治引领,强化法治保障,注重德治教化、坚持自治强基,提升智治支撑,形成“五治”合力。2020年以来,吴忠市公安局红寺堡分局大力推广红寺堡区大河乡“红袖标”义务巡逻队经验,培育了“平安家园”“邻里守望”“平安义巡”等群众自发组织的“红袖标”义务巡逻队,开展平安守护行动。

目前,红寺堡区已组建70支共772人的“红袖标”义务巡逻队,将村级公益性岗位人员、享受低保人员等纳入巡逻队伍,制定考核考勤办法及细则,严格奖惩;开展培训,向“红袖标”队员传授信息采集、隐患排查、矛盾纠纷调解、巡逻防范等工作技能,使“红袖标”巡逻队成为该区治安防控网络建设的重要力量。

红寺堡区党委副书记、政法委书记宋喜说:“‘135’基层社会治理模式的有力推行,进一步巩固和拓展了基层治理成效,红寺堡区已连续3年被自治区命名为平安县(区),成功创建全国信访工作‘三无’县区,人民群众幸福感、安全感明显提升。”

平乐开启依法治村智慧之门

□ 本报记者 莫小松 马艳
□ 本报通讯员 曹长青

走近广西壮族自治区桂林市平乐县县委、县政府办公大楼,4个大字立即映入眼帘:“平安快乐”。这朴素的愿景,镶嵌在醒目位置,别有一番寓意和深意。

2020年以来,平乐紧扣乡村振兴发展战略,围绕“治理有效”工作目标,探索形成“坚持以党建引领为核心、自治法治德治相融合、现代化智能为支撑”的工作模式,构建乡村治理新格局。

党建引领 把握依法治村主方向

“一村三馆”是阳安乡夏墩坡村的特点。整洁秀美的村庄,村民自发捐房屋、捐旧物、挖掘村史,建成红色文化展馆、基层干部廉政文化教育展馆以及民俗农耕文化展馆,远近闻名。

红色文化展馆生动记录了抗战以来到解放战争、剿匪斗争时期,夏墩坡村民在中共党员李正开的带领下,坚定不移跟党走,涌现一批革命英雄的光辉历程。光荣的革命传统激励着一代代夏墩坡人奋勇前进,夏墩坡村乃至阳安乡的党建工作也因这片红色土地而备受滋养。

2017年,阳安乡着手打造基层党员“五事争先竞风流”党建品牌,广大党员在本职事、身边事、家庭事、公益事、组织事等领域中争当先锋模范,带动全乡大喇叭、天网、义务巡防、旅游标识牌等七大工程全覆盖。

“党建引领,发扬传承红色文化,是鼓舞我们不断前行的力量源泉,是开启依法治村建设智慧之门的金钥匙。”夏墩坡村主任李荣来说。

如今,村“两委”党员干部成为平乐县依法治村工作队伍的核心力量,他们勇挑重担,主动作为,讲政治、讲大局,组建了118支乡村志愿服务队,带动群众支持、参与依法治村工作。

平乐县委、县政府加强县、乡、村三级联建共创指导工作,73个县直单位与134个行政村结成依法治村联建共创纽带,强化党建指导,提供物质保障,为全县依法治村工作注入强大生机活力。

“三治”融合 提升依法治村新水平

张家镇榕津村名声在外,村头纵横交错,历经岁月沧桑的榕树被誉为“华夏第一榕”,吸引南来北往的游客慕名而来。榕树下,古戏台,古村落被法治文化浸润点缀,大嫂子禁毒宣传服务队义务巡演,千年古镇散发崭新活力。

值得一提的是,榕津村打造古榕法治大讲堂,充分调动群众学法、守法、用法的积极性,谋划古榕景区法治文化建设,组织和培训法律志愿者为游客提供景点展示、信息咨询、法律服务、投诉支援等多样化服务,成为榕津旅游的一张靓丽名片。

在古镇宣传栏上,用毛笔字整齐书写的宣传海报也格外引人注目,内容简洁生动,有“七一抒怀”“读报摘抄”“战瘟疫赞天使”等内容。张家镇人大主席黄丽

红介绍,榕津村精神文明建设很扎实,村民成立妈祖理事会、基金会,每3年开展一次妈祖巡游,每年拿出奖学金奖励考上大学一本线的学生,民风淳朴,村民团结向上。

自治、法治、德治在村落里相得益彰。为提升基层治理,平乐县创新设置“法治村长”,在村“两委”干部中选拔,经乡镇党委考核任命,“法治村长”吹号角,村民理事会、红袖标义务巡逻队动起来,法治大讲堂、法律图书角、农家书屋,法治宣传长廊,学法中心户阵地等常态化运转,依法治村水平得到显著提高。

截至目前,平乐县成立县公共法律服务中心、10个乡镇公共法律服务站,147个公共法律服务工作室,组建县、乡、村“红袖标”治安义务巡逻队伍780支6300人,登记在册147名“法律明白人”,成为平乐加强乡村治理的加油站、生力军。

智能管理 丰富依法治村新形式

2020年5月,平乐县召开县、乡、村三级600多人参加的雪亮工程暨社会治理工作推进会,一支前所未有的治安问题整治服务工作队接受县领导授旗,成为依法治村的新力量。

为什么要成立服务队?他们如何发挥作用?平乐县委政法委常务副书记李荣亮说,2019年至2020年第一季度,平乐县安全感满意度排名不理想,县里集中开会研究,分析治安问题是关键所在,基层是治安的

公证员进社区送法送服务

□ 本报记者 战海峰
□ 本报通讯员 王露

“我无意中看到公证员信息,就扫码加了微信,没想到这么方便快捷。”不久前,家住重庆市两江新区鸳鸯街道白鹤社区的张先生,在小区楼下的张贴栏里看到了社区公证员的信息,一个“扫一扫”的小动作没想到解决了自己的大问题。2020年12月,在两江公证处公证员的帮助下,张先生顺利办理委托公证,委托朋友在海南帮其接房,避免了新冠肺炎疫情期间的出行,也节约了时间。

两江公证处主任涂志辉介绍,两江公证处自2020年10月开展公证员进社区活动以来,借助社区网格化管理的优势,送法送服务到群众身边,目前已在辖区8个街道25个社区开展此项活动,张贴社区公证员公示牌3000余块,累计为居民提供咨询服务500余次,办理公证业务80余件。

同时,两江公证处积极与各社区网格员进行服务对接,网格员若遇到需要公证法律服务的居民,可将信息推送给两江公证处,公证员免费提供法律咨询服务,承担家庭法律顾问职责。此外,两江公证处还定时派专人 with 网格员一起走访居民,接受法律咨询,让居民切实感受到公证的作用。

群众家门口的“平安驿站”

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 陈希 吴坚

2020年12月28日下午,江苏省盐城市亭湖区东亭湖街道新社区第十综合网格网格员王立平微信联系社区民警秦海勇,称发现某住宅内经常有陌生人进进出出,怀疑有违法行为。

得到线索后,秦海勇立即带领人员赶到该住宅进行检查。经核查,租住在该住宅内的5名青年男子均无正当职业,且没有登记承租人有效身份信息,疑似涉嫌传销,立即将他们带回派出所进行询问,并随即对该户户主进行立案查处。

2020年以来,盐城市公安局亭湖分局东城派出所新民警务室作为智慧平安网格工作站试点,建立一体化网格中心、常态化巡处中心、联动化矛调中心,实战化体验中心以及可视化监测中心,让警务室成为平安共建室、联动共治室、联调共处室、联宣体验室、一

居家隔离患病老人获救治

□ 本报记者 韩宇

“金润小区63号楼一位姓李的大爷独自居住,他缺少一些生活用品,就想出门买点,尽管我们反复劝他别出门,我们可以帮他购买,但老人仍然站在单元楼道内,不愿回家。”辽宁省大连市公安局金州分局巡特警大队民警王佳鹏在巡逻中,接到社区志愿者打来的求助电话。

根据新冠肺炎疫情防控工作需要,金州分局对辖区先

窗口以及可视化平台工作站,最大限度发挥警务室靠前指挥、服务实战的作用。

新民警务室辖区面积2.5平方公里,实有人口17000余人,重点单位18家,各类场所21家。辖区内常住人口数量每年还以7%的增速上涨,辖区内人口众多、治安复杂,矛盾纠纷时有发生。

东城派出所所长许毅介绍,依托社区警网联动指挥中心,新民警务室搭建了“1+26+N”网络架构,即由1名社区民警、26名网格员和辖区群众组成的多元化治安力量。其中,26个网格由18个综合网格和8个专属网格构成,每个网格都设有一名网格员,每名网格员都关联着各自网格各行各业的社会力量,及时关注可能发生在网格员身边的矛盾纠纷,从源头上扑灭。

警务室还引入矛盾联调机制,将网格员、夕阳红志愿者、社会团体、执业律师多元参与的调解队伍建立在群众家门口,同时进一步创新理念,利用大屏互动、远程助力的非接触网络平台现场连线专业人士获

得权威的意见和解释,让警务室真正成为矛盾双方消火降气、握手言和的“开心驿站”。

每天一早,秦海勇就带领两名辅警,穿戴好单警装备,跨上警用摩托,在辖区内开展巡逻防控、安全检查和上门入户工作。一路上不仅可以了解记录居民需求,还能及时解决各类突发事件。除了民警巡逻外,新民警务室还组织、指导辖区群防群治力量开展义务巡防,牵头组建“盐工校卫、民兵突击、物业联盟、行业志愿”4支专职巡防队伍,积极构建最小单元社区巡防网,努力把平安网络织牢、织密。

新民警务室自运行以来,共接报警情630余起,其中纠纷警情240余起,纠纷调结率达98%,化解可能民转刑敏感复杂纠纷8起,2020年该警务室办理各类案件55起,抓获犯罪嫌疑人11名,违法行为人68人,辖区刑事发案率同比下降23%,收到群众锦旗和感谢信16面(封),全访满意度超99%,极大地凸显了警务室小规模、大效益作用。

第二天上午9点,执勤一夜未合眼的王佳鹏和社区志愿者拿着生活用品来到老人家,可敲了半天门也不见应答。王佳鹏左右思觉得情况不对,便使劲儿拍门并大声呼喊,这时里面才传来老人虚弱的回答声,一会儿门慢慢开了,李大爷却一下坐倒在地。王佳鹏连忙将老人扶起,经过询问得知大爷有低血糖的毛病,还有心脏病,便立即联系救护车,将老人送到指定医院。由于发现及时,李大爷得到及时救治,没有发生严重后果。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 奕超超 李春月

近日,在浙江省宁波市奉化区岳林街道东一村,曾女士一遍又一遍地感谢社区民警黄荣迪的帮助。曾女士家庭经济困难,黄荣迪捐助现金的同时,还为曾女士的孩子购买了

不少学习用品、玩具和衣物。今年以来,宁波市公安局岳林派出所主动结对辖区东一村开展帮扶工作,民警进村走访,面对面与村民交流,实打实解决问题。东一村有14户困难家庭,岳林派出所按照“一户一策一干部”的要求,发动党员民警与困难群众家庭结成“一对一”帮扶,目前14户困难家庭均已完成结对。

东一村的困难群众多是身患重症者或健康状况不佳的独居老人,日常生活存在诸多不便。针对这一情况,岳林派出所制作了警民联系卡,让群众在遇到问题时能够及时向结对民警寻求帮助。

与此同时,岳林派出所也将营造美丽、文明、卫生的东一村作为一项重要工作。派出所组织党员民警不定时期到村里帮助整治环境卫生,围绕村容村貌、河道治理、水利设施维护等方面进行检查,提出实施东一村溪河堤防整治暨后坂进水渠修复工程,并协助东一村申请25万元的专项资金投入该项目。为从根本上解决贫困问题,岳林派出所民警通过实地走访,就东一村如何发展特色产业、壮大村集体经济、提高村民收入等方面积极出谋划策,充分发挥发展壮大村集体经济项目“四两拨千斤”的作用。

哥俩命案潜逃终落网

本报讯 记者刘志月 通讯员杨瑞 湖北省襄阳市公安局襄州分局近日侦破一起26年前命案积案,两名嫌疑人被刑拘。1994年4月6日,湖北省钟祥市胡集镇个体三轮车司机李某亮被人以租车为名骗至襄阳市襄州区峪山镇杀害。案发后,襄州分局刑侦大队民警随即赶往现场,由于事发凌晨,案发现场比较偏僻,只提取到部分痕迹物证。“云剑行动”中,刑侦大队民警经5个多月比对,于2020年11月下旬成功锁定嫌疑人王某云,并于今年1月2日将其抓获。王某云供述了其与哥哥王某明抢劫杀人的事实。1月8日,专案组在广东汕头抓获王某明。

5人非法狩猎全被抓

本报讯 记者马利民 通讯员刘舒 近日,四川省梓潼县公安局多警种协同作战,成功破获一起非法持枪狩猎案,抓获张某等5名犯罪嫌疑人。2020年11月,梓潼县公安局获取有人进行非法狩猎的情报,经过一个多月的侦查,掌握了犯罪嫌疑人信息以及作案手段。2020年底,梓潼警方成功将该团伙5名成员全部抓获,缴获气枪、高压打气泵、热成像仪等作案工具,以及野鸭、野鸡、斑鸠、野兔共29只。目前,张某等人已被公安机关依法采取刑事强制措施。

遂平交警疏导集市交通

本报讯 记者赵红旗 通讯员刘春光 年关将至,农村道路上的集贸市场日益红火。河南省遂平县公安局交警大队近日组织民警在紧靠国道、省道的集贸市场设立执勤点,及时疏导交通,严查交通违法行为。同时,民警向村民发放交通安全知识宣传资料,宣讲马路市场存在的交通安全隐患,提醒村民共同维护农村道路交通安全。

泰州护航校园交通安全

本报讯 为确保校园周边和学生出行安全,江苏省泰州市公安局交警支队紧紧围绕人、车、路等交通要素,护学全过程、监管全覆盖、护航全方位,护航校园交通安全打好“组合拳”。在全市630所中小学均设立“护学岗”,实行每所学校每岗配备1名民警、两名辅警,管好学校周边的交通秩序,护送学生安全过马路。2020年9月开学以来,该支队在校车运行沿途开展隐患排查,实行发现一处,整改一处,先后加装黄道标识16处、减速带21处,及时调整校车运行线路4条,消除了交通安全隐患。 吴劲松 吴玉伦



春节将至,为确保广大旅客平安出行,北京铁路警方增派警力加强辖区治安管控。图为北京铁路公安处东安警支队的民警和辅警在G2411次列车上检查消防器材。

本报记者 张雪泓 本报通讯员 李非飞 摄



近日,内蒙古锡林郭勒盟正蓝旗公安局交警大队在辖区设立“一盔一带”安全守护示范点,开展交通安全宣传活动。图为民警向过往车辆驾驶员发放宣传资料。

王向东 李多芳 摄