中央政治局民主生活会聚焦贯彻执行中央八项规定情况　专家解读

检视八项规定落实情况常态化

- 中央政治局多次召开民主生活会重点审议八项规定执行情况，常态化检视自己的行为规范，有助于推动中央八项规定精神自上而下落实
- 党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果
- “四风”问题病根未除、土壤还在，要以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负的各项规定，建立健全长效机制

□ 本报记者　陈　磊
□ 本报见习记者　孙天骄

近日，中共中央政治局召开民主生活会，会议审议了《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》。随后，中央政治局的同志逐个发言，按照要求进行对照检查。

会议指出，2012年12月中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》以来，经过坚持不懈努力，我们刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气，解决了一些长期想解决而没能解决的顽瘴痼疾，党风政风焕然一新。

《法治日报》记者梳理发现，党的十八大以来，中央政治局多次召开民主生活会，会议的重要内容之一，即是审议中央政治局贯彻落实中央八项规定情况。

接受《法治日报》记者采访的专家认为，中央八项规定本身就是中央政治局提出并用来约束自己的行为规范，中央政治局贯彻落实八项规定的情况，对各级党员领导干部落实八项规定具有示范作用。

在专家看来，中央政治局多次召开民主生活会重点审议八项规定执行情况，意味着常态化检视自己的行为规范，体现了党中央坚持不懈推动八项规定落地生根的政治决心，有助于推动中央八项规定精神自上而下落实。

作风建设以上率下　党风政风焕然一新

在此次民主生活会上，中央政治局的同志联系中央政治局工作，联系个人思想和工作实际，联系带头严格执行中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，联系带头贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署的实际，联系带头严格执行中央八项规定及其实施细则和解决形式主义突出问题、为基层减负的实际，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评。

会议指出，党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果。

时间回溯至2012年12月4日。彼时召开的十八届中央政治局会议强调，领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。会议指出，抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。

2017年10月27日，十九届中央政治局召开会议，审议《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》和《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。会议认为，贯彻执行中央八项规定是关系我们党会不会脱离群众，能不能长期执政、能不能很好履行执政使命的大问题。

2017年12月底，中央政治局召开民主生活会强调，中央政治局的同志不仅要带头不搞形式主义、官僚主义，而且要同形式主义、官僚主义的种种表现进行坚决斗争，聚焦突出问题，充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现。

中央政治局2018年12月底召开的民主生活会，审议了《关于党的十九大以来中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》。会议强调，作风建设永远在路上，巩固拓展整治“四风”成果，保持优良党风政风，必须从党中央抓起、从高级干部做起。中央政治局的同志要身体力行、以上率下，自觉做到廉洁自律，从严管好家属子女和身边工作人员，抓好家风家教，坚决防止和反对特权思想、特权现象，带头不搞任何形式主义、官僚主义，为全党立好标杆、作好示范。

2019年12月底，中央政治局召开专题民主生活会，审议《关于2019年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于解决形式主义突出问题为基层减负工作情况的报告》。

由此可以看到，党的十八大以来，中央政治局已经多次召开民主生活会聚焦中央八项规定执行情况。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水向《法治日报》记者分析称，中央八项规定本身就是中央政治局提出并用来约束自己的行为规范，中央八项规定执行情况如何，关键看中央政治局的同志执行情况，只有这样才能够自上而下形成贯彻落实中央八项规定的良好氛围。

在庄德水看来，中央政治局此举也体现了对落实八项规定精神的重视程度，也就是说，落实八项规定不是口号，而是实实在在的政治要求，也是常态化检视中央政治局落实八项规定情况。

“这种检视，既是对过去一个阶段的经验总结，属于回顾我们走过的路；同时，也是对下一个阶段提供工作遵循的政策指导，属于抬头看我们要走的路。”庄德水说。

北京师范大学马克思主义学院教授冯留建在接受《法治日报》记者采访时认为，“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。中央政治局的民主生活会强调贯彻执行中央八项规定，反映了党中央坚持不懈推动八项规定落地的坚定决心。

加大监督执纪力度　逐步削减问题存量

中央政治局此次民主生活会指出，“四风”问题病根未除、土壤还在，要以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则，整治“四风”、落实为基层减负的各项规定，建立健全长效机制。

《法治日报》记者注意到，中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》之后，一系列长效机制随即得以建立。

2013年8月，为掌握全国贯彻落实八项规定精神情况，中央纪委就在31个省区市和新疆生产建设兵团、60个中央和国家机关建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。

2013年11月，中央纪委公布了当年9月份各地查处的违反中央八项规定精神问题汇总表。

2013年12月，中央纪委首次对10起违反中央八项规定精神的典型问题发出通报。其中，黑龙江省副省级干部付晓光因私公款消费，大量饮酒并造成陪酒人员“一死一伤”的严重后果，被给予留党察看一年处分，由副省级降为正局级。

在接受《法治日报》记者采访的专家们看来，月报制度的建立和对领导干部尤其是省部级领导干部的点名通报具有风向标意义，“中央抓八项规定落实动了真格”。

中央纪委公布的数据显示，自中央八项规定实施至2013年底，全国查处违反中央八项规定精神问题24521起，处理人数30420人，其中，给予党政纪处分7692人。

2014年全年，全国共查处违反中央八项规定精神的问题53085起，处理党员干部71748人，其中，给予党纪政纪处分23646人。

2015年全年，全国查处违反中央八项规定精神的问题数量下降至36911起，处理人数下降至49508人，但其中给予党纪政纪处分的人数则持续上升至33966人。

根据中央纪委发布的数据观察，2016年至2017年，全年查处违反中央八项规定精神问题的数量、处理人数、给予党政纪处分人数相比2015年均呈上升趋势，并且与2014年基本持平（其中，2017年给予党政纪处分人数是2014年的两倍多）。

2018年全年查处违反中央八项规定精神问题的数量、处理人数、党纪政务处分人数大幅度上升，全国共查处问题65055起，处理人数92215人，其中给予党纪政务处分人数65558人。

到了2019年，由于月报统计表首次向社会公开发布查处形式主义、官僚主义问题的数据，同时对查处享乐主义、奢靡之风问题的数据统计指标进行了优化调整，全国共查处违反中央八项规定精神问题136307起，处理人数194124人，党纪政务处分124723人。

其中，全国共查处形式主义、官僚主义问题7.49万起，处理党员干部10.80万人。全国共查处享乐主义、奢靡之风问题6.14万起，处理党员干部8.62万人。

北京科技大学教授、廉政研究中心主任宋伟告诉《法治日报》记者，数据体现的趋势是，一方面，在中央高度重视落实八项规定的背景下，各级纪检监察机关严格执纪监督，紧盯各类八项规定问题，始终保持高压态势让“四风”问题无处可藏；另一方面，“四风”问题的复杂性、顽固性，验证了党中央对“四风”问题的判断，即铲除“四风”问题必须驰而不息、久久为功。

庄德水认为，从历年数据可以看出，随着党中央对贯彻落实中央八项规定的高度重视，各级纪检监察机关加大监督执纪力度，逐步削减违反中央八项规定问题的存量，以遏制问题增量。

在庄德水看来，随着实践发展，贯彻落实中央八项规定精神的内涵和外延也在不断丰富和完善，以前违反中央八项规定，主要是指一些典型的违规违纪问题，但现在，形式主义、官僚主义问题纳入统计口径中，意味着正在从根源上解决长期令人困扰的作风问题，正如此次中央政治局民主生活会所指出的“我们刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气”。

2018年10月1日，修订后的纪律处分条例开始实施，其中，仅在“对违反廉洁纪律行为的处分”部分就有十几个条文对公款吃喝等违反中央八项规定问题进行规范。

庄德水认为，从数据趋势还可以看出，贯彻落实中央八项规定精神还体现为制度性成果，即包括纪律处分条例在内一系列党内法规的完善，而依规依纪整治违反中央八项规定问题，越往后执行越严，甚至是依规依纪从重或者加重处理。

针对新问题新表现　调整优化统计指标

在此次中央政治局召开民主生活会当天，中央纪委国家监委网站发布消息，2020年11月全国查处违反中央八项规定精神问题12472起。

根据中央纪委国家监委网站公布的数据，2020年1月至11月，全国共查处违反中央八项规定精神问题117698起。其中，全国各级纪检监察机关共查处形式主义、官僚主义问题69355起，党纪政务处分53205人；共查处享乐主义、奢靡之风问题48343起，47118人受到党纪政务处分。

对比数据发现，查处的69355起形式主义、官僚主义问题，占同期全国查处违反中央八项规定精神问题总数的58.9%。其中，又以“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”问题最为普遍，共查处52536起。

在查处的享乐主义、奢靡之风问题中，“违规收送礼金和其他礼品”和“违规发放津补贴或福利”问题数量最多，合计为24989起，占比超过一半。

中央纪委国家监委网站在通报消息中称，调整统计指标，按月公布形式主义、官僚主义问题数据是2020年“月报”的一大亮点。

在宋伟看来，十八大以来，随着中央八项规定精神的贯彻落实，“四风”问题得到了有效遏制，但是随着中央八项规定精神落实的不断深化，“四风”问题也呈现出结构性变化，相对形式主义、官僚主义而言，整治享乐主义、奢靡之风取得的效果更为明显，这与形式主义、官僚主义更具有复杂性相关。

宋伟认为，针对出现的新问题、新表现，中央纪委与时俱进调整优化数据统计指标，这无疑进一步增强了整治“四风”的针对性，推动落实中央八项规定精神取得新成效。

此外，中央政治局召开民主生活会几天后，中央纪委国家监委公开通报6起违反中央八项规定精神典型问题。

中央纪委国家监委指出，上述6起案例充分反映出“四风”问题的顽固性复杂性，充分反映出纠治“四风”工作的长期性艰巨性。严肃查处、公开通报这些违纪问题，就是要提醒督促广大党员干部以案为鉴，时刻自省自律，防止行差踏错；就是要释放对“四风”问题紧盯不放、寸步不让、一抓到底的强烈信号，教育警示广大党员干部切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

庄德水认为，违反中央八项规定的行为，说到底是一种特权行为，是一种特权思想和作风在作怪，本质上是个别党员领导干部没有摆正自己的位置。下一个阶段，就是要着力治理、消除特权问题和作风问题。

制图/李晓军

全流程跟踪确保减税降费落地落细

——系列税费优惠政策与疫情防控及复工复产进度同频共振

□ 本报记者　蔡岩红

2020年超过2.5万亿元的减税降费规模，再次刷新了年度减税降费纪录，切实减轻了各类市场主体负担。中国中小企业协会在2020年的一次调查结果显示：在各项抗疫情、促发展的政策中，成效最大、反响最好、落实最到位的是减税降费。

一年来，按照党中央、国务院决策部署，全国税务系统全面落实税务总局党委提出的“四力”要求（优惠政策落实要给力、“非接触式”办税要添力、数据服务大局要加力、疫情防控工作要尽力），聚焦“优惠政策落实要给力”，积极参与7批28项减税降费政策研究，以最快速度、最高效率确保政策红利直达市场主体。

连续推出优惠政策　激发市场主体活力

庚子年初，疫情突至。党中央统筹全局，果断采取一系列统筹疫情防控和经济社会发展的举措。一揽子行之有效的税费政策连续推出，时间快、效率高、针对性强，成为抗疫情、促发展合力中的重要力量，为促进“六稳”“六保”提供可靠支撑，有效激发市场主体活力。

将这一系列税费优惠政策稍加梳理，就能发现政策发布的节奏与疫情防控及复工复产进度同频共振：第一批政策重点关注疫情防控工作；第二批聚焦减轻企业社保费负担；第三批侧重小微企业和个体工商户，增强其抗风险能力，助其渡过难关；第四批针对稳外贸稳外资，降低疫情对外贸外资的负面影响……

在时间上，这些政策区分疫情暴发初期与复工复产时期等不同阶段，在初期侧重疫情防控，在后期注重为企业纾困；在内容上，这些政策区分减税政策与降费措施等不同手段，减轻企业负担；在措施上，这些政策区分减、免、缓、退、抵等不同方法，优惠方式多样，确保运用不同方式让市场主体受益；同时，在地域上区分湖北与其他地区，在对象上区分中小微企业与大型企业等不同主体。

税务部门争分夺秒，多措并举推进各项税费优惠政策直达快享。税务总局在2月两次延长申报期后，3月、4月、5月均延长申报期。在各省（区、市）出台支持企业抗疫情渡难关的措施中，减轻企业地方税费负担均成为一项重要内容。

减税降费，在新旧政策同步中及时落地。2020年的减税降费政策，涉及税种多、政策广，并与巩固更大规模减税降费成果同步进行、相互促进，在税务部门的努力下，这些政策及时落地生根，发挥重要实效。

减税降费，在普遍受益中突出重点。疫情之下，小微企业受冲击更大。税务部门在落实落细减免小规模纳税人增值税、将阶段性免征社保费政策延长至年底等举措的同时，加大对受疫情影响较大的餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等困难行业的扶持力度，继续实施促进高校毕业生等重点群体创业就业的税费优惠政策，在普遍受益的基础上突出重点。

集结力量迅速行动　确保直接惠企利民

“在疫情极端条件下，最重要的事情是保证企业灯亮着，活下来。”中国社会科学院副院长高培勇说道。

时针拨回至2020年2月，企业笼罩在抗击疫情的压力之下。数据显示，2020年1月至2月，规模以上工业增加值同比实际下降13.5%，社会消费品零售总额同比名义下降20.5%，固定资产投资同比下降24.5%。

“那段时间，真的很难。”温州嘉田服辅科技有限公司负责人孙克义说道，包括减税降费政策在内的一揽子政策出台以后，让他和很多企业主看到了希望。

如何保证政策精准直达企业？答案是快、准、细。疫情暴发初期，税务总局党委就提出“四力”要求——优惠政策落实排在首位。

“我们深知，企业在疫情过后，比以往任何时候都更需要税费优惠政策的支持。”税务总局党委书记、局长王军表示，税务部门把及时全面落实党中央、国务院减税降费的决策部署作为一项重大政治任务，层层压实责任，设法克服困难，确保直接惠及市场主体。

《法治日报》记者注意到，2020年新发布的减税降费政策，涉及税费多、优惠力度大、受益主体广、落实时间紧，很多新政策追溯至1月份执行，并且很快要申报享受，这对税务部门的执行速度与效率提出了新的挑战。

为此，在巩固和拓展2019年实施更大规模减税降费中形成的“短平快优九个一”工作法等经验做法的基础上，税务部门进一步建立健全“政策制定—系统调整—宣传辅导—优化服务—效应分析—督促整改”的全流程跟踪落实机制，以最快速度、最大力度、最优效率确保减税降费政策精准直达市场主体，直接惠企利民。

行动快捷。党中央、国务院发布减税降费政策后，税务部门第一时间制发政策操作文件和征管配套办法，第一时间调整征管信息系统，升级电子税务局、手机App等功能，第一时间集中调配人员加班加点调整信息系统，升级开票软件，确保税费优惠直达快享。

宣传精细。税务部门先后4次发布和更新《支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策指引》，分14批发布308个政策问答口径，举办19期视频“税务云课堂”，多渠道、广覆盖开展税费优惠政策宣传辅导，确保应知尽晓。

落地精准。为确保企业应知尽知、应享尽享，税收大数据成为各地税务部门准确“找”到应享未享企业的重要工具。疫情期间，多地税务部门联合有关部门开展企业画像，查找潜在扶持对象，第一时间将政策告知企业，帮助其尽早享受。

优化服务。税务部门先后分3批出台54项便利纳税人、缴费人的具体措施，启动第7年“便民办税春风行动”，开展了为期50天的“加长版”第29个全国税收宣传月，2020年2月至5月先后5次延长纳税申报期限，部分省市试点税种综合申报，纳税服务体系进一步优化。

在义乌，陈柏顺经营了5个摊位，主营礼品织带。按照2020年最新政策，他有4个摊位可以享受增值税优惠，3个月下来就能享受税费减免近5万元。“那段时间生意少，但员工工资得照常支付，减税政策省下来的钱真是帮了我的大忙了。”陈柏顺说。

这样的事例在全国各地接连上演，各地税务部门集结力量，迅速行动，尽快落实落细优惠政策，运用大数据连接产销，为企业复工复产送来了一场及时的“春雨”。

充分释放政策红利　加快企业动能转换

“给世界经济的一份礼物！”2020年12月15日，德国财经网报道称，当欧美国家处于第二波疫情之中，经济因封锁或半封锁受到影响之时，中国的经济增长仍在继续。

从第一季度各项经济指标大幅下跌到第二季度开始逐季回暖，再到我国成为疫情发生以来第一个实现经济正增长的主要经济体——中国经济的强大韧性，来源于极具包容性的中国经济本身，也来源于党中央、国务院采取的一系列及时有效的政策工具，税收便是其中之一。

减负担。2020年超过2.5万亿元的减税降费规模，切实减轻了各类市场主体负担。2020年，税务部门为399万户纳税人办理延期缴纳税款292亿元。同时，全国重点税源企业每百元营业收入税费负担，在2019年同比下降6.9%的基础上，2020年前11个月又下降9.2%。税收政策精准直达市场主体，调节作用明显。

增活力。2020年1月至11月，到税务部门办理涉税事项的新增市场主体1016万户，比去年同期增长7.4%；第三季度，全国重点税源企业当季实现利润总额同比增长4.9%，增幅较第二季度提升8.1个百分点，市场主体活力进一步激发。

强后劲。各项减免政策的落地落细，使企业有更多资金投入到研发和技术改进。2020年1月至11月，全国享受研发费用加计扣除政策的33万户企业，购进高技术设备和高技术服务金额同比增长15.8%，全国重点税源企业研发支出同比增长13.1%。

添信心。中国中小企业协会在2020年的一次调查结果显示：在各项抗疫情、促发展的政策中，成效最大、反响最好、落实最到位的是减税降费。与此同时，在中国政府网开展的一项“稳外资”调研征集活动中，3130家外商投资企业对中国政府出台的各项“稳外资”政策总体持积极评价，90.5%的企业反馈，它们和内资企业一样享受了疫情以来的减税降费、减租降息等政策红利。

北京国家会计学院教授李旭红认为，税务部门深入贯彻落实减税降费政策，有利于降低企业成本、增加现金流、提高创新收益，加快企业动能转换，提升创新型企业发展速度。

全球国际税收界最具影响力的杂志《国际税收评论》官网于2020年刊发文章，赞赏中国税务部门助力新冠肺炎疫情防控和经济社会发展举措，肯定在全球面临疫情挑战下的中国税务方案。

感光度

▲ 1月19日，按照疫情防控工作部署，河北省石家庄市消防救援支队正定大队迅速组织20名消防员赶赴辖区某大型超市，协助对线上销售物资进行搬运、分拣、包装等工作，以提高商超供应效率，保障民生需求。

本报记者　周宵鹏　本报通讯员　李岩　摄

▲ 随着春节临近，山东省枣庄市公安局台儿庄分局近日开展打击非法生产经营烟花爆竹专项行动。图为邳庄镇派出所民警正在辖区一家烟花爆竹零售店检查销售的烟花爆竹。

本报记者　曹天健　本报通讯员　高启民　摄

▶ 辽宁省兴城市碱厂乡蒋家村是葫芦岛市中级人民法院对口帮扶联系点，如今299户建档立卡户已实现集体脱贫。图为葫芦岛中院党组书记、院长王淑俐（左二）在蒋家村就冷菊花种植等脱贫攻坚项目的发展情况进行调研。

本报记者　韩宇　摄