

核心阅读

《关于进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的实施意见》的出台,将有效地破除束缚人才发展的体制机制障碍,拓宽人才成长通道,对于全面落实人才强国战略,提高技能人才待遇和地位,加快技术技能型人才培养,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,进一步巩固党的执政基础将起到重要作用。

热点关注

□ 本报记者 张维

近日,随着人力资源和社会保障部《关于进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的实施意见》(以下简称《意见》)的发布,曾经只在工程技术领域贯通的两类人才,将在更多的领域实现贯通。这些领域包括农业、工艺美术、文物博物、实验技术、艺术、体育、技工院校教师等职称系列。同时《意见》支持高技能人才取得经济、会计、统计、审计、翻译、出版、通信、计算机技术与软件等专业技术人员职业资格。在技术技能融合程度较高的领域实现应通尽通,能通尽通。

这标志着高技能人才与专业技术人才职业发展将全面实现贯通。“这一重要举措将有效地破除束缚人才发展的体制机制障碍,拓宽人才成长通道,对于全面落实人才强国战略,提高技能人才待遇和地位,加快技术技能型人才培养,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,进一步巩固党的执政基础将起到重要作用。”中国职业技术教育学会副会长、人力资源社会保障部中国就业培训技术指导中心原党委书记陈李翔如是说。

“蓝领”“白领”职业发展实现全面贯通 有效破除束缚人才发展体制机制障碍

工程领域率先贯通

山东劳动技师学院原党委书记崔秋立说,改革开放以来,我国人才队伍发展建设取得了很大成就,同时受传统观念以及身份、学历等的制约,也存在着一些体制机制障碍。

在崔秋立看来,实现高技能人才与专业技术人才职业发展贯通,是解决人才工作中突出问题的一个关键点,最重要的是在破除人才身份限制上实现重大突破,这对于建立有利于人才成长的体制机制具有重要意义。

工程技术领域率先实现贯通。2018年11月,人社部印发《关于在工程技术领域实现高技能人才与工程技术人才职业发展贯通的意见(试行)》(以下简称《工程贯通意见》),在工程技术领域支持高技能人才参加职称评审。

据人社部有关负责人介绍,天津、上海、江苏、广东等13个省市开展了高技能人才职称评审试点,已有1826名高技能人才取得职称,试点工作取得积极成效。在试点过程中,各地也陆续反映两类人才仅在工程领域贯通,受益面窄;高技能人才参评标准与工作实际结合不够,参评职称渠道还不够通畅,企业积极性有待进一步提高等问题。

崔秋立也认为,实现工程技术领域贯通,具有突破性,但远远不够。技能和技术人才融合发展的领域十分广阔,从点到面,不断扩大贯通领域,有利于进一步破除身份、学历等制约,使新的人才观得到落实。

值得注意的是,技术和技能从内涵上,就是相互融通,很难严格区分。“技术工人”这个概念本身就有“技术”在其中,在实践中更是难以完全分割。“很多岗位几乎无法严格界定是专业技术岗位还是技能岗位,高技能人才和工程技术人员的工作属性在某些领域并没有严格界限。”崔秋立说。尤其是在新技术革命条件下,互联网技术、人工智能的快速发展,技术技能相互融合的趋势更加增强。

例如,工业机器人和工业互联网技术的应用,改变了产线作业方式,一线人员的技能重组使得传统技师和现场工程师产生融合,以保证设计目标和生产过程的一致性。“这种变革需要技师能够理解和掌握工程人员的技术要求,工程师能够理解和掌握生产过程的技能要求。”陈李翔说。

硬性分割并不科学

更重要的意义在于身份的打破和平等的建立。

中国人事科学研究院研究员范巍说,技能人才曾被俗称为“蓝领”,与专业技术人才俗称的“白领”在社会地位、经济收入、职业声望、教育和评价方式等方面存在天然差异,通常认为专业技术人才采取普通教育方式,实行职称评审为主,职业资格认证为辅的评价制度,其社会地位、经济收入、职业声望更高,而采取职业教育和技工教育,实行职业资格鉴定和职业技能等级认定评价制度的技能人才社会地位、经济收入、职业声望相对较低,职业发展“天花板现象”明显,两者发展路径泾渭分明,长期处于“井水不犯河水”的状态。

“长期以来,我们主要是以学历和身份作为标准,将技能人才和专业技术人才进行硬性分割、区别,形成不可逾越的鸿沟,这显然是不科学的,也不符合实际,严重制约了人才的发展。”崔秋立直言不讳地说,两类人才的人为分割,其负面作用是对于高技能人才成长的束缚。

实行两类人才贯通,在崔秋立看来意义重大。“我们曾经期待通过建立国家资历框架,作为解决技能人才学历问题的路径之一,由此提升技能人才的社会地位。但目前看,举步维艰。”而实行两类人才贯通,则是从破除身份界限的角度破解难题的重大举措,具有根本性的意义和创新价值,也更加行之有效。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员童天也指出,强调公平,人人皆可成才,是《意见》的一大亮点。在我国经济建设急需培养的大批高素质人才队伍中,既有具备扎实理论知识的专业技能人才,也包括技艺精湛的技能人才,高端专业服务人才、国际化高端管理人才等。技能人才作为我国人才队伍重要组成部分,是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量,为实施创新驱动战略、制造强国战略提供坚实支撑。

“《意见》遵循公平原则,破除传统身份观念限制和人才选用体制机制障碍,在《工程贯通意见》基础上,进一步扩大贯通领域,大大拓展了技能劳动者职业发展空间,有利于开创人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。”童天说。

淡化学历强化贡献

如今,随着机制体制障碍的突破,评价机制也随之发生变化。

人社部有关负责人介绍说,《意见》进一步破除唯论文、唯学历、唯资历、唯奖项倾向,强化技术技能贡献,突出工作业绩,充分体现两类人才特点。在保持两类人才贯通条件大体平衡的基础上,适当向高技能人才倾斜。

比如,对高技能人才参加职称评审,淡化学历要求,解决高技能人才“评得上”的问题。据这位负责人透露,调研中发现,学历是高技能人才申报职称的主要障碍,因此,《意见》明确提出,不将学历作为硬性条件,具备高级工以上职业资格或职业技能等级的技能人才,均可参加职称评审,也就是说,高技能人才取得职业资格,达到相应的工作年限即可申报职称评审。

在淡化学历的基础上,强化技能贡献,《意见》强调,高技能人才参加职称评审坚持弘扬工匠精神,突出职业能力和工作业绩,注重评价科技成果转化应用、执行操作规程、解决生产难题、参与技术改造革新、工艺改进、传技带徒等方面的能力和贡献。不将论文、外语、计算机等作为高技能人才参加职称评审的限制性条件。技能竞赛获奖情况、行业工法、操作法、完成项目、技术报告、经验总结、行业标准等创新性成果均可作为职称评审的重要内容。同时,支持有条件的地区和单位对高技能人才单独分组、单独评审。

在童天看来,这是一种以用为本,让评价“指挥棒”回归正位的做法,《意见》抓住了人才队伍建设的关键,把用好活用人才,充分激发创新活力作为技能人才评价工作的根本任务,突出了用人主体作用;在评价标准上强化业绩贡献;对高技能人才实行差别化技能评价方式;促进人才队伍双向交流融合,充分激发人才活力,释放发展动力。

辽宁建设57个公安执法办案管理中心 提供全天候全流程执法服务



执法先锋

□ 本报记者 张国强 韩宇 文/图

近日,辽宁省大连市西岗区发生一起抢劫案件。大连市公安局西岗分局站北派出所正在抓捕嫌疑人的同时,与执法办案管理中心预约,嫌疑人落网20分钟后,民警便开始对嫌疑人展开审讯。

2019年6月,国务委员、公安部部长赵克志在辽宁调研时强调,要大力加强市、县执法办案管理中心建设,不断提升公安执法公信力,推动公安机关执法规范化建设提档升级。

实践中,辽宁公安机关全力推动执法办案管理中心建设,以统一的建设标准,统一的服务理念建设57个“一站式”执法办案管理中心,健全完善制度机制,配备配强专业力量,24小时为办案民警提供全流程执法服务。

统筹谋划管用好用

2020年10月30日,辽宁省朝阳市公安局及市辖区北票市公安局、凌源市公安局、建平县公安局、喀左县公安局5个执法办案管理中心正式投入应用,办案服务范围覆盖全市,这一成果惠及2600余名一线执法民警。

这是辽宁全省公安机关全面建设执法办案管理中心的一个缩影。目前,全省公安机关已建成执法办案管理中心57个,完成率100%。

建设工作如此顺利,要得益于辽宁省公安厅的统筹推进。

推进中,辽宁省公安厅党委成员多次深入基层实地指导,相关部署、进度通报等直接下发至各市公安局主要负责同志,并与奖惩举措直接挂钩,督促各地采取有效措施,推动解决资金投入、警力调配、警务模式调整等问题。

为使“统一标准、同步推进、统筹兼顾”的策略落到实处,辽宁省公安厅制定出台《关于大力推进全省执法办案管理中心建设 切实提升严格规范公正文明执法水平工作方案》《辽宁公安执法办案管理中心建设工作验收标准》和信息化建设标准,设定完成标准和推进步骤,确保各地对执法办案管理中心的认识理解一致,建设标准统一,步调协调有序。

执法办案管理中心建设是基础,管理是保障,应用是关键。在组织推进上,辽宁省公安厅于2020年9月召开中心建设应用推进会议,部署要求各地执法办案管理中心安全、规范、高效运行。

统一模式规范设置

“按照刑事案件全覆盖标准,全省统一模式,新

图为沈阳市沈河公安分局执法办案管理中心合成作战室,通过专门席位或者远程在线支撑等方式,整合调用相关执法部门资源,为执法办案实战提供支撑。

建57个“一站式”执法办案管理中心,将人身检查、信息采集、医疗体检、集中看护送押、集中审核、民警休息保障、律师会见等20余项功能集于一体。”辽宁省公安厅法制总队总队长徐长林介绍说,省公安厅持续督导推进1600余个基层所队办案区规范设置,在全省形成以执法办案管理中心为龙头,以基层所队办案区为补充的执法办案场所建设模式,确保民警执法活动更加严谨规范。

以铁岭市公安局执法办案管理中心为例,执法办案区由30个功能室组成,如在询问、讯问智能管理上,通过智能辅助和标准化管理服务案件侦办、推进办案流程的规范化。针对团伙类案件,可同时看到不同审讯室的实时视频和笔录,进行同案分析,辅助案件侦破;测流室内可及时发现嫌疑人的微表情变化、分析心理变化,实时反馈给办案人员,有效提供侦查方向;当出现单人讯问时,系统会自动语音报警并锁定笔录;当审讯达到24小时,系统将进行审讯超时报警。

与基础建设同步,辽宁省公安厅启动全省执法办案管理中心监管平台建设,自2020年5月起,省监管平台按照统一数据类型及接口标准,陆续完成14个地市44个中心的数据对接,41个中心的视频对接,35个县(区)级中心所辖的527个派出所5461个摄像头对接。

自2020年11月起,辽宁省公安厅组织开展各执法办案管理中心联动测试,确保省、市、县、基层所队数据视频上传调用的及时性和稳定性。新建的全省公安机关执法办案管理中心监管平台,汇聚人、物、案、卷、警情等各类执法数据,行为轨迹信息,实时支撑民警执法办案。

专业力量同步跟进

在辽宁全省公安机关全力推进执法办案管理中心建设中,专业化人员力量同步跟进。

2020年6月,辽宁省公安厅法制部门专门增设执法办案中心管理支队,专司执法办案管理中心业务指导监督,加大对下指导力度。全省57个新建执法办案管理中心中,单独设立专门管理机构的33个,与法制部门合署办公或内设机构的24个。全省共计划配备民警770人,辅警1600余人,充实到执法办案管理中心队伍,进一步保障执法办案管理中心安全、规范、高效运转。

“坚持让专业的人做专业的事,配备由专职民警和警务辅助人员组成的专门管理队伍,让侦查人员从事事务性工作中解放出来,专注于讯问办案。同时,完善安全设施配备和管理,切实保障涉案人员、涉案财物、案件卷宗安全。”徐长林评价说。

另外,在辽宁全省公安机关执法办案管理中心,辅助办案功能也在不断拓展。

自2020年8月起,辽宁省公安厅组织推进执法办案管理中心速裁法庭试点工作,目前6个地市的11个执法办案管理中心速裁法庭已正式开庭审理案件。

“以往民警办案,除了审讯、制作卷宗,还要奔走多个部门,开展嫌疑人体检、毒品检测、送看守所等多项工作,现在这些工作在执法办案管理中心都可以一站式完成。”徐长林说,借助智能化设施,专职管理队伍、顺畅的衔接机制,在规范执法行为、减轻民警负担的同时,执法办案管理中心广聚公安内部执法资源,会同相关政法部门,全线支撑新形势下的打击违法犯罪活动,成为服务民警、支撑实战,促进公正的新的公安执法办案阵地平台。

海南临高开展校外培训机构消防安全检查

本报讯 记者翟小功 通讯员卢景超 海南临高消防救援大队近日联合县教育局、县卫健委、县市场监督管理局等部门和辖区派出所开展校外培训机构消防安全大检查,提升校外教育培训机构消防安全水平,推进冬春火灾防控工作开展。

检查组先后深入8家校外培训机构,重点检查了各

培训机构消防安全主体责任是否落实;低温天气室内取暖用电是否落实防火安全措施;疏散指示标志、应急照明灯是否完整好用;消防通道是否畅通等。针对检查中发现楼梯口堆放杂物的情况,检查组要求场所负责人立即整改,并要求场所消防安全责任人高度重视消防安全工作,提升培训机构的火灾防控能力,为学生营造安宁的校外学习环境。

新疆建立市场监管领域轻微违法行为容错机制

本报讯 记者潘从武 通讯员陈硕 记者日前从新疆维吾尔自治区市场监督管理局获悉,2020年,该局在进一步建立健全失信市场主体联合惩戒工作机制的同时,创新包容审慎的监管理念,逐步建立市场监管领域轻微违法行为容错机制(除涉及人身安全、财产安全、公共安全等领域外的商事主体),鼓励因轻微违法列入经营异常名录的企业纠正违法行为,修复自身信用。

据新疆维吾尔自治区市场监管局信用监管处有关负责人苗健介绍,“被列入经营异常名录的企业,纠正自身违法行为后就可以通过国家企业信用信息公示系统办理全流程网上信用修复。”

截至2020年底,新疆全区列入经营异常名录企业113385户,已移出48261户;标记为经营异常状态的个体工商户563450户,已恢复207890户;列入严重违法失信企业名单企业24179户,已移出30999户。

我国初步构建起实施乡村振兴战略“四梁八柱” 做好乡村振兴大文章巩固拓展脱贫成果

□ 本报记者 侯建斌

民族要复兴,乡村必振兴。实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署。三年来,乡村振兴实现良好开局。

乡村振兴战略规划发布实施,党的农村工作条例颁布施行,乡村振兴制度框架基本形成;农村人居环境整治三年行动取得重要成果,卫生厕所普及率超过68%;农村教育、文化、卫生等社会事业全面发展,城乡协调发展格局正在形成。

当前,我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程,“三农”工作转入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化新阶段。农业农村部副部长刘焕鑫强调,全面加强农村基层党组织建设,创新乡村治理方式,加强社会主义精神文明建设,实施乡村建设行动,改善乡村基础设施条件,持续推进县乡村基本公共服务一体化,推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置,实施农村人居环境整治提升五年行动,建设美丽宜居乡村。

用乡村振兴巩固脱贫成果

经过多年的持续奋斗,决战脱贫攻坚取得巨大成就,是世界减贫史上的中国奇迹。

虽然脱贫地区面貌和脱贫群众生活发生了翻天覆地的变化,但脱贫地区经济社会发展水平还相对落后,脱贫群众收入水平仍然较低。中央农办主任、农业农村部部长唐仁健曾在不同场合多次表示,脱贫攻坚任务如期完成之后,要做好乡村振兴这篇大文章,用乡村振兴的办法巩固拓展脱贫成果,确保欠发达地区和农村低收入人口跟上全面建设社会主义现代化国家的步伐。

如何实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成为一道必答题。中央农办和农业农村部给出的解题思路是“守住一条底线,健全一套政策,壮大一批产业。”

对于守住一条底线,刘焕鑫解释说,就是不发生规模性的返贫。健全一套政策,是推动政策举措平稳转型支持乡村振兴;壮大一批产业,则是推进脱贫地区特色产业持续发展。

刘焕鑫指出,要健全防止返贫动态帮扶和监测机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾导致基本生活严重困难户开展动态监测,及时纳入帮扶政策范

围。为脱贫地区设立五年过渡期,与“十四五”规划相衔接,保持主要帮扶政策总体稳定,“扶上马”后再“送一程”。

另外,在西部地区确定一批乡村振兴重点帮扶县,进行集中支持,增强其巩固脱贫成果及内生发展动力。

同时,把脱贫攻坚期内形成的组织动员、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等一系列政策举措和机制办法借鉴应用到乡村振兴,特别是做好财政投入、金融服务、土地支持等政策衔接,推进领导体制、工作力量、规划实施、项目建设和考核督导的有效衔接,建立上下贯通,精准施策,一抓到底的乡村振兴工作体系。

“还要壮大一批产业。”刘焕鑫说,要稳定加强产业发展扶持政策举措,引导和支持以县为单位,规划发展乡村特色产业,实施特色种养业提升行动,完善全产业链支持措施,加快农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设,建设一批产业园、科技园和产业融合发展示范园,推动产业特色化、品牌化、绿色化、融合化发展,提高市场竞争力和抗风险能力。

乡村治理体系建设成效明显

改革是乡村振兴的重要法宝。“十三五”期间,农村改革不断深化,一批顶层设计的改革方案陆续出台,一批纵深突破的改革试点被接续落地,一批成熟定型法律制度先后建立。

农村土地制度改革取得重大进展,承包地确权登记颁证工作顺利完成,“三权”分置体系初步确立,农村土地承包法完成修订,党中央也宣布第二轮土地承包到期后再延长30年;

农村集体产权制度改革稳步推进,农村集体清产核资工作顺利完成,全国共清查核实农村集体资产65万亿元,土地资源总面积655亿亩,有438万个村完成了经营性资产股份合作制改革,确认集体经济组织成员6亿多人;

乡村治理体系建设成效明显。党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系初步建立,村民自治形式不断规范,法治乡村建设进一步加强,文明乡风的管理机制和工作制度基本健全……

农业农村部党组成员兼中央农办秘书局局长吴宏耀认为,通过这些改革,初步构建起实施乡村振兴战略的“四梁八柱”,为实施乡村振兴战略提供了制度和政策保障。

深化改革是农村发展的动力,下一步推进乡村振兴也要靠深化改革。农业农村部政策与改革司负责人

赵长保介绍说,农业农村部将以处理好农民和土地关系为主线,以推动小农户和现代农业有机衔接为重点,着力激发农业农村发展活力,为全面推进乡村振兴提供更有力的制度支撑。

一方面,巩固和完善农村基本经营制度,保持农村土地承包关系稳定并长久不变,完善承包地“三权分置”制度,发展多种形式的适度规模经营。

另一方面,持续深化农村产权制度改革,全面推进农村集体经营性资产股份合作制改革,发展新型农村集体经济,稳健推进农村宅基地制度改革,推动农村集体经营性建设用地入市,增加农民财产性收入。

“调整优化支农政策。”赵长保说,健全农业支持保护制度,完善粮食主产区利益补偿机制,构建面向农业农村发展的现代农村金融体系。

构建新型工农城乡关系

加快农业现代化步伐,既是实现“四化同步”发展的客观需要,也是乡村产业振兴的必然要求。刘焕鑫透露,党的十八大以来,特别是“十三五”以来,农业农村部持续深化农业供给侧结构性改革,不断加强现代农业建设,取得明显成效。

科技支撑明显增强,农业科技贡献率超过60%,农作物良种覆盖率稳定在96%以上,耕种收综合机械化率达到71%;绿色发展实现关键转折,畜禽粪污综合利用率超过75%,农作物、化肥农药施用量连续4年负增长。

“在推进农业农村现代化过程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”在刘焕鑫看来,实施乡村振兴战略,不能就乡村论乡村,必须走城乡融合发展之路,投入更多资源力量优先发展农业农村,确保农村在现代化进程中不掉队、赶上来。

要把县城作为城乡融合发展的重点,推动基础设施和公共服务县乡村一体化,积极引导在县内就业的农民工就地城镇化。同时,强化制度供给,健全农业转移人口市民化机制,打通城乡要素自由流动的通道,促进人才、资金、技术等各类要素更多注入乡村振兴。

此外,以县为单位统一规划产业发展,引导第二、第三产业向乡村布局,把就业岗位和产值增值收益更多留在农村,留给农民。刘焕鑫说,“总之,就是通过构建新型的工农城乡关系来促进农业农村的发展,实现乡村振兴。”