



## 忠诚履职 不惧挑战 铸造铁军

# 辽宁政法真抓实干擦亮平安法治底色

等制度体系，制度威力持续彰显。

### 抗击疫情

“本次庭审采用互联网庭审系统开庭。”2020年2月6日，大连市中级人民法院第七法庭组织了一场线上庭审，仅30分钟即完成庭审全部环节。这一场景，是辽宁省政法系统抗击新冠肺炎疫情的生动画面。

“面对突如其来的疫情，我们迅速部署，密集调度推进，多次召开会议、下发通知，督促落实责任。”辽宁省委政法委员会书记卢秉宇介绍，全省政法系统落实联防联控、群防群治措施，组织政法部门、基层力量开展卡点查控、溯源核查，研判筛查、转运管控，推送信息近7万余条，协助核查400余万人。全省监管场所实现“零感染”，监狱系统选派142名干警驰援湖北，支援湖北女警队荣获“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”。

复产复工复学，也少不了政法干警的身影。

“2月9日，公安机关正常上班，审批大厅依然封闭，我们就走进开复工企业，提供‘一对一’‘点对点’服务。”沈阳市公安局苏家屯分局社区警务大队副大队长孙艳萍介绍说，如企业新招工人要办居住证，就用当事人手机上传信息，回窗口办理再将证件送到工人手中。

辽宁省委政法委员会执法监督二处处长沙迪说：“抗击疫情中，我们推动实施服务保障‘六稳’‘六保’18项举措，各政法单位推出服务保障复工复产复学具体措施，有力推动了经济社会发展。”

### 保障民生

2020年12月，天寒地冻，可丹东市宽甸县

## 以人民为中心 坚持稳中求进

# 青海为高质量发展提供坚实政法保障

法5个新媒体平台共发布稿件24500篇（条），网上点击量达8000余万次。

### 坚持人民至上全力防控疫情

面对突如其来的新冠肺炎疫情，青海政法机关坚持人民至上，充分发挥职能作用，推进各项防控措施落实，为打赢疫情防控阻击战贡献了政法力量。

青海省委政法委及时成立防控处置工作领导小组，结合政法综合维稳工作职能，明确工作思路、工作重点，确保疫情防控各项措施任务落实落地。多次召开会议并印发相关通知，要求各地各单位依法落实维稳措施，从严从重从快打击妨害疫情防控违法犯罪行为，全力做好复工复产依法保障各项工作。

疫情防控期间，青海省委常委、政法委书记阎皓先后赴部分市州基层单位开展调研督导，推动疫情防控处置与政法综合维稳各项业务工作“两手抓、两手硬、两不误、两促进”；各地各单位及时建立健全疫情防控工作机制，加强舆论引导和科普宣传，强化督查督办力度，严肃工作纪律，严格问题核查。

审判机关助力依法防控疫情，审结一批影响较大、社会关注度较高的案件；检察机关开展“助力疫情源头防控 强化野生动物保护和食品药品安全领域公益诉讼保护”专项行动；公安机关依法查处扰乱市场秩序、非法制售防护用品等违法犯罪活动；司法行政机关各环节齐发力为疫情防控提供法治保障，监狱戒毒系统取得了“零感染、零报告”的阶段性胜利……

### 维护政治安全推进平安建设

青海政法机关始终把平安青海建设作为服务保障经济社会发展的基础性民生

和工作专班，构建“制度、实施、监督、保障”四大体系。

2020年12月，辽宁省高院、省检察院、省公安厅、省司法厅共同发布《关于民营企业及其经营者涉部分经济类犯罪办案指引（试行）》，进一步明确政法机关在执法办案过程中应当遵照执行的工作原则，广受好评。

在该指引下出台，辽宁省委政法委针对健全制度规矩下足了功夫：制发指导意见、工作方案和“十个严禁”3个文件，推进落实20项措施，强力整治涉企突出问题；制定法治化营商环境建设评价指标体系；发布10起正面典型案例，通报8起损害营商环境负面典型案例，向社会各界展示决心成效。

值得一提的是，辽宁省委政法委还开展依法保护民营企业健康发展执法检查专项督查，跟踪督办30件“久押不决、久拖不决”案件，已办结22件；与有关部门建立协调机制和企业权益保护机制；集中审查公安机关撤案、检察院不批捕不起诉、法院宣判无罪、改判和发回重审4类案件1800件，发现问题247件，及时反馈跟踪，推动整改问责。

辽宁法院系统依法纠正涉产权冤错案件，强化破产审判；检察机关推动清理涉民企“挂案”；公安机关深入开展“整治营商环境突出问题百日行动”；司法行政系统专项整治12个营商环境突出问题，取得实效。

谈及2021年工作，于天敏信心满满：“2021年，我们将奋力推动全省政法工作高质量发展，扎实推进党的政治建设、平安建设、法治化营商环境建设、政法领域改革、政法队伍教育整顿等重点工作，为庆祝建党100周年和辽宁全面振兴全方位振兴服好务、护好航。”

### 护航发展

“2020年，我们深入贯彻省委部署要求，围绕‘办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居’营商环境建设四要素，打造法治化营商环境。”辽宁省委政法委员会执法监督二处处长苏玉朋介绍，为了发挥政法机关主力军作用，省委政法委推动全省政法系统组建领导小组

把关制度。对全国扫黑办和省挂牌督办案件，采取“一案一领导、一案一专班”做法，建立动态推进台账。针对“日月山埋尸案”“袁氏兄弟案”等重点敏感案件，通过召开新闻发布会、发布权威信息等方式，回应社会关切，聚焦11大行业领域突出问题开展专项整治，推动政法单位与行业监管部门协同联动，以惩腐打伞“一百”专项行动为牵引，综合运用领导包案、签字背书、直查直办、提级督办等措施突破大要案件。落实“六必查”制度，全力摧毁黑恶势力经济基础，严格落实村（社区）党组织书记县级备案管理制度，对排查整顿的软弱涣散基层党组织进行“回头看”。

在深化政法领域改革方面，青海省委改革办、省委依法治省办确定的各项改革任务已全面完成，自主推进的20项工作任务均取得重要阶段性成果。较大幅度提高聘用制书记员薪酬标准，确保了队伍稳定。修订出台法官检察官遴选办法和员额退出实施办法，组织开展第二届青海省法官检察官惩戒委员会换届工作。落实领导干部办案情况通报制度，完善重大疑难复杂案件由法院院长庭长及检察院正副检察长直接办理机制。

同时，推进“青海移动微法院”建设，实现跨区域立案，网上立案。在线调解；升级打造12309检察服务网，规范热线接听、解答、受理、回访等工作；在西安市人员密集地区建设“智慧警务室”，为群众提供20多项自助服务；形成以“12348”青海法网为中枢，以市（州）公共法律服务网、“12348”热线平台、“掌上12348”和移动客户端为支撑的公共法律服务网络集群，为群众提供了多元化法律服务，为服务保障全省经济社会高质量发展创造了安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境。

### 决战扫黑除恶专项斗争

为决战决胜扫黑除恶专项斗争，青海以“六清”行动为抓手，掀起新一轮强大攻势，专项斗争取得重大阶段性成果。2020年群众对扫黑除恶专项斗争满意度为96.28分，较2018年提高0.11分。

在具体工作中，青海坚持高位推动，加大案件线索督办力度，统一实行逐级审核、扎口

各民主党派中央、全国工商联和无党派人士的联络沟通，开展联合调研，认真办理建议，不断拓展党内人士民主监督的广度和深度，各方面工作取得新成效。希望各民主党派中央、全国工商联和无党派人士认真贯彻落实习近平总书记关于政法工作重要指示精神，旗帜鲜明讲政治，履职尽责敢担当，清正廉洁树形象，主动发声扬正气，协助最高人民法院推动2021年工作实现新发展，推动中共中央关于中国特色社会主义民主法治建设的决策部署落地见效，共同推进法治中国建设。

察产品。检察工作要与媒体互通。要主动并善于向媒体讲清楚每一项重点检察工作背后的深意，每一项重要部署背后关于法治建设的深层次考虑。

最高检党组副书记、常务副检察长童建明，党组成员、政治部主任潘毅琴出席会议。

座谈会前，受邀参加座谈的嘉宾作为评委参加了检察日报社主办的2020年度十大检察新闻和十大法律监督案例定评会。

□ 本报记者 阮占江

湖南省委政法委强化统筹推进，执法司法制约监督，扫黑除恶专项斗争、社会治理现代化试点等工作取得明显成效。在全国推介：

法院系统扫黑除恶专项斗争，三个规定”专项整治等7项工作在全国相关会议上作经验发言；

检察系统打击毒品犯罪、刑事执行检察、队伍建设等6项重点工作得到最高人民法院肯定；

公安系统命案积案攻坚、政治建警、县城警务、“互联网+政务服务”等多项工作成效突出，进入全国前列；

益阳、资兴、邵阳、岳阳4个地区（项目）被命名第一批全国法治政府建设示范地区（项目），数量居全国第二……

2020年以来，湖南省政法系统以更加系统、科学、有效的举措，主动服务疫情防控和经济社会发展，持续推进政法领域改革，社会治理创新和全面依法治省，不断加强政法队伍建设和智能政法建设，全力做好保安全、护稳定、促公平各项工作，有力维护了政治安全、社会安定、人民安宁，平安湖南、法治湖南建设取得新成效，政法工作高质量发展有了新突破。

### 以更实举措服务经济高质量发展

湖南政法系统始终坚持把政法工作放到经济社会大局中谋划推进。2020年以来，围绕疫情防控、复工复产、稳企稳岗等中心工作，充分发挥政法机关职能作用，切实有效加强法律服务和法治保障。

《法治日报》记者了解到，针对发展中遇到的痛点、难点、堵点问题，湖南政法系统积极探索，以法治厚植发展优势：

为营造法治化营商环境，湖南制定实施了《关于全面推进依法治省若干问题的意见》，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法工作，首次开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人及法治政府建设督查，督促指导落实行政执法三项制度，开展民法典等普法宣传教育；聚焦激发创新活力和维护公平竞争核心诉求，出台了《优化营商环境工作方案》和系列指导性文件，推出33条硬举措；召开了长株潭城市群重塑法治化营商环境专题座谈会，专家咨询论证会，完善了全省产权保护工作联席会议协调机制和维护民营企业合法权益联系机制，着力营造产权平等、交易公平、监管统一的法治化营商环境；全面落实“六稳”“六保”工作任务，法院系统开展了民营企业“精准帮扶年”等活动，帮助缓解中小企业、民营企业、科技企业面临的融资难、负担重、人才缺、市场差、办事多轨并行的矛盾化解机制；加强了与工商联、企业的常态化联系，联合举办了“检企同堂”培训班、“护航民企发展”检察开放日等活动。

2020年初，新冠肺炎疫情防控阻击战打响后，湖南省政法系统超前研判、及时部署，全警动员，坚持依法防控、群防群治、联防联控，第一时间开展了“大数据分析+网格化排查”，精准筛查易感人员5.4万人，湘籍入境人员83万人，依法做好防护劝导、社区管控、应急处置等工作，构筑了抵御疫情的严密防线。

### 以更大力度维护安全稳定

2020年，湖南政法系统全力做好保安全、护稳定各项工作，决战决胜扫黑除恶专项斗争，有效防范化解了各类重大风险，创造了安全稳定的政治社会环境。

为打好扫黑除恶专项斗争攻坚战，湖南深入推进深挖攻坚和重点行业领域整治，组织两轮专项督导，挂牌督办重点案件27件，持续掀起“六清”行动强大攻势，依法办理新晃“操场埋尸案”等大要案件，实现交办线索清零，逃犯追捕清零，发展环境、社会治安持续好转；突出预防、发现、查处、追责4个环节，探索建立17项扫黑长效机制，从源头上遏制黑恶势力滋生蔓延。扫黑除恶专项斗争开展以来，湖南共打掉涉黑组织170个，涉恶犯罪集团和团伙1523个，查冻扣涉案资产222.02亿元，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题2706件3976人。

湖南坚持未端化解，中端防范，前端清源相统一，落实社会稳定风险评估机制，共评估重大决策事项2662件，从源头预防了不稳定因素；出台了《关于加强诉源治理进一步推进矛盾纠纷多元化解工作的实施意见》，构建了调解、仲裁、复议、诉讼多轨并行的矛盾化解机制，加强了社会矛盾纠纷预防调处化解，全年调处各类矛盾纠纷252万件，预防矛盾纠纷7.7万件，全省法院一审民事、行政案件同比下降12%，诉源治理成效显著。

### 以更宽视野推动社会治理创新

“要聚焦社会治理现代化目标，以党的建设为统领，以改善民生为根本，以群众自治为基础，以社会治理现代化为切入点，统筹用好道德引领、科技支撑与法治保障三种手段，重构社会治理新格局。”2020年12月10日，湖南省委常委、政法委书记李殿勋主持召开社会治理现代化试点工作座谈会时强调。

2020年，湖南出台了全省社会治理创新试点实施方案，设置区域特色工作指引，一体化推进市、县、乡、村四级省社会治理创新试点，全省11个市州被确定为全国社会治理现代化试点城市；推动出台了关于加强法治乡村建设的实施意见，关于开展村规民约和居民公约法制审核的指导意义，以及基层群众自治组织依法自治事项清单、协助政府工作事项清单和减负工作事项清单等系列文件，大力推广“众创平安”“互联网+群防群治”等做法，群众自治的质量、效率得到进一步提高。

涟源市全面推行“屋场会群众工作法”，不断延展屋场会辐射范畴，推动形成“群众说事、屋场共治”的基层治理新格局。截至目前，涟源共召开屋场会万余场，解决了群众提出的诸多问题，化解了成千上万的矛盾纠纷，涟源成功从省信访工作重点调度县（市）退出，获评全省综治工作优秀县市，成为全国乡村治理体系建设试点县市。2020年7月，“涟源屋场会”获评2020年全国“创新社会治理”典型案例。

邵阳探索出“一村一辅警”“邵阳快警”“宝庆大叔”等富有时代特征的工作品牌，创造了基层治理体系和治理能力现代化的邵阳模式；湘潭设立了诉源工作室，建立了“议事会”“板凳会”等灵活多样的村民自治模式……近年来，湖南各地在创新社会治理方面积极探索，涌现出了诸多可圈可点、可学可鉴的特色、亮点工作品牌。

一年来，湖南广大政法干警为维护公平正义、铸就平安和谐社会，不畏艰难，英勇奋战，无私奉献，涌现了全国最美基层民警安志、优秀共产党员法官徐康、扶贫检察官彭庆文、全国抗疫先进个人司法警察李琼等一批可爱可敬可歌可泣的先进典型，凝聚了政法正能量。

## 党建工作是政治工作更是“人心”工作

上接第一版 查找“大帽子”下的具体问题、差距”“保障部门就是要在过紧日子的情况下还要创新服务，让大家感受到党组织的温暖”。

围绕学习贯彻习近平总书记中央政治局民主生活会上重要讲话精神，通过做细做实日常工作提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，张军指出——

党建工作要重在日常，做在经常，检察工作时时处处都要有党建。这才是党建的伟力所在。党组、分管院领导、机关党委，各单位党组织、支部书记都是党建的责任主体，要把党建责任扛在肩上、抓在手里，放在心上，落实在履职全过程。

党建工作是政治工作，更是“人心”工作。党建工作是具体的，是看得见、摸得到的，是每一位检察官都能感受到的。党建工作就要务实地做到每一位检察干警的心里，

通过做深入人心的工作，厚植党的执政基础，达到润物无声的效果。

党建工作重在政治能力建设，必须落在党的检察事业、忠诚履职的方方面面。要通过自觉担当、主动履职把党建目标落实到各项检察工作中。要把党的建设融入到业绩考评中，体现党建对检察履职的政治引领，促进切实提升政治能力。实现检察办案监督质量更优、效率更高、效果更好。

会上，还有18个厅级单位党组织进行了书面述职，还听取评议结束后，最高检领导、检委会专职委员、各厅级单位党组织主要负责人和党员群众代表现场投票，对27个厅级单位党建工作进行打分。

最高检党组成员、中央纪委监委驻最高检纪检监察组组长苏德良出席会议，潘毅琴主持会议。

□ 本报记者 张国强 韩宇

2020年，辽宁省社会治理效能有效提升，社会大局和谐稳定，人民安全感和满意度稳步上升，全面振兴全方位振兴迈出坚实步伐。成绩的取得，辽宁省政法系统功不可没。

“2020年，辽宁政法铁军坚持党对政法工作的绝对领导，忠实履行职责，战胜风险挑战，圆满完成重大使命。”辽宁省委常委、政法委书记于天敏的话掷地有声。

### 政治引领

“我们把党的领导贯彻到全省政法工作的各方面和全过程，认真履行领导和管理政法工作职能。”辽宁省委政法委员会书记、省信访局局长孟冰告诉《法治日报》记者。

为了强化政治引领，辽宁省委政法委于2020年7月创设辽宁政法大讲堂，4期7万余人次收听收看；于天敏先后到各地宣讲党的十九届五中全会及省委十二届十四次全会精神；省委政法委对沈阳市中级人民法院等4个市级政法单位，各市委政法委对28个县级政法单位开展政治督察和纪律作风督查巡查。

如何强化使命引领？2020年1月21日召开的辽宁省委政法工作会议给出了答案。这次会议将政法工作融入新时代辽宁全面振兴全方位振兴的大局中，制定实施计划，明确工作主题主线、工作目标和要求。

具体工作中，制度引领得以强化。辽宁省委政法委把完善各方面制度机制作为基础性工作抓在前面，不断丰富贯彻《中国共产党政法工作条例》配套制度体系，受到中央督导组充分肯定；建立完善党建引领的基层社会治理体系，扫黑除恶专项斗争常态化制度体系，以及命案防范治理、执法监督、法治化营商环境建设

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

2020年，面对统筹推进疫情防控和政法综合维稳各项工作的特殊形势，青海省各级政法机关始终坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进总基调，为扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务提供了坚实的政法保障。

### 强化政治引领打造政法铁军

通过召开党组（党委）会、理论中心组学习会、干部大会、专题学习会等多种形式，灵活运用“三会一课”“政法微课堂”“青海干部网络学院”“青海法宣在线”等平台载体，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和中央关于政法工作各项决策部署……

青海政法机关坚定不移加强党的政治建设，确保党的绝对领导贯穿政法工作各方面、全过程，把建设过硬政法队伍作为根本保障，深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，全面加强政法队伍战斗力。

《青海省政法系统政治督察办法（试行）》出台后，青海省委政法委牵头制定工作方案，组建政治督察组，先后对海南州各级政法单位和省公安厅及西宁市、海西州公安机关开展政治督察，将党对政法工作的绝对领导落到实处。

制定《省委政法委员会审查工作规则（试行）》，不断夯实执法监督工作制度和组织基础，提高执法监督专业性、权威性。印发《青海省政法干警政治轮训办法（试行）》，统筹部署政法机关教育培训工作。严格落实乡镇（街道）党组织配备政法委员相关要求，通过多种方式对政法委员进行培训。

同时，切实提高政法宣传舆论工作传播力、引导力、影响力、公信力。2020年，青海政

上接第一版 依法维护人民权益，深化司法体制改革，建设过硬法院队伍，积极拓展接受民主监督的广度和深度，不断提升意见建议办理成效，各项工作实现新发展。

周强指出，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法

上接第一版

“表扬鼓励是对我们的鞭策，意见建议是我们改进工作的抓手。”围绕做好新发展阶段的检察工作，共同讲好新时代全面依法治国检察好故事，张军与大家分享“心得”——

“工作是本。检察工作就是要落实习近平总书记的要求，勇担当善作为，为党的事业担当、为民担当，为检察职能担当，为党分忧、为

## 共同讲好新时代全面依法治国检察好故事

国解难、为民解忧，想人民所想，急人民所急，把习近平法治思想，以人民为中心的要求落到实处。只有把检察工作做实做深做细了，检察宣传才有‘料’。”

“宣传是贵，新时代，人民群众实现小康，生活好了，就更加注重‘礼’了，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也就更高了，检察机关不仅要提供更优质的司法产

品、检察产品，还要宣传好阐释好工作背后、职能深层的法治意义，让人民群众感受到公平正义。在这方面，每一个检察院、每一位检察官都是责任主体。”

“互通为要。检察职能要互通。检察职能要适应经济社会发展，实现互通融合发展，统筹考虑刑事、民事、行政法律相关规定，综合运用检察职能，为人民群众提供全方位的检