

□ 新华社记者 黄翔

腐败,是人类社会的“毒瘤”,有腐必反,有贪必肃,是中国的行动,也是国际社会共识。

“不管腐败分子逃到哪里,都要缉拿归案、绳之以法。”坚持有逃必追、一追到底,党中央将国际追逃追赃工作提升到国家政治和外交层面,纳入反腐败工作总体部署,布下追逃追赃的天罗地网,不断强化对腐败分子的震慑与打击。

持续保持追逃追赃高压态势

面对新冠肺炎疫情全球蔓延,国际形势日趋复杂,我国反腐败国际追逃追赃工作依旧蹄疾步稳、一刻不歇。

2020年以来,胡亦品、强涛等涉案金额巨大的“红通人员”被缉捕归案;原铁道部运输局调研员海涛,中石化财务公司原出纳程宜,青岛市李沧区上王埠社区原党支部书记曲志林等一批重要外逃职务犯罪嫌疑人被追回;钱建芬、张纪华、梁荣富等涉嫌行贿的外逃人员被追回……

一份亮眼的追逃成绩单,彰显出党中央“有逃必追、一追到底”的鲜明态度和坚定决心,见证着反腐败国际追逃追赃工作的坚实步履。

疫情之下,我国持续保持追逃追赃高压态势,中央追逃办部署启动“天网2020”行动,紧盯未归案“百名红通人员”,把近5年内出逃、县处级以上、涉案金额较大、群众反映强烈的职务犯罪外逃人员纳入挂牌督办范围,加大对国有企业、金融机构和扶贫民生领域外逃腐败分子的追缉力度。

数据显示,2020年1月至11月,“天网2020”行动追回外逃人员1229人,其中“红通人员”28人,党员和国家工作人员315人,监察对象289人,追回赃款24.45亿元。

一组翔实数据,生动反映了反腐败国际追逃追赃的成功实践,有力证明了“追逃不停步,追赃不松劲”的坚定意志。

提升追逃追赃工作法治化、规范化、专业化水平

中央纪委国家监委牵头开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动,公安部继续开展“猎狐”专项行动,最高法继续牵头开展犯罪嫌疑人、被告人逃匿,死亡案件追赃专项行动……

中央追逃办各成员单位既团结协作,形成合力,又分兵把守,各司其职,建立起集中统一、高效顺畅的协调机制,大大提高了工作效率和成效。

2020年8月10日,十三届全国人大常委会第二十一次会议听取了国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告,这是全国人大常委会首次听取国家

监委专项工作报告。

开展专项工作报告、落实审议意见的过程,也是自觉接受监督、主动支持监督的过程,目的就是着力提升追逃追赃工作规范化、法治化、专业化水平。

2020年年初,湖南省岳阳市中院依法裁定没收“红通人员”彭旭峰、贾斯语境内外违法所得1.5亿元。国家监委会同有关部门,分别向新加坡、澳大利亚等国提出刑事司法协助请求,推动外方承认和执行我国法院没收裁定。

“违法所得没收程序的运用,在经济上‘断血’,使外逃腐败分子的生存空间越来越小。”岳阳市监委有关负责人表示。

在追逃追赃工作中,国家监委和地方各级监委严格依法依规开展工作,依法调查外逃人员职务违法犯罪问题,依法收集和固定证据材料,依据有关国家法律要求和国际公约提请对外执法合作,不断提升运用法律手段开展追逃追赃的能力和水平。

国际司法执法合作的广泛开展也有效服务了国内反腐败工作,2020年,国家监委对外提出刑事司法协助请求5项,执法合作请求32项,提请外方执法部门将“红通人员”杨玉荣、臧春伟、张衡贤等3名外逃职务犯罪嫌疑人缉捕并遣返。

追逃追赃工作必须坚持法治思维和法治方式,随着国家监察体制改革的深入推进,追逃追赃的恢恢天网正越收越紧,越织越密。

推动构建国际反腐新秩序

对内筑牢防逃堤坝,对外积极开展国际合作与交流,推动构建国际反腐新秩序。2020年12月8日,“一带一路”合作伙伴疫情防控 and 复工复产廉洁建设研讨会在北京召开,来自22个国家和国际组织的代表在线参会,旨在凝聚各方共识,推动反腐败国际合作和廉洁丝绸之路建设,共同促进疫情防控和经济复苏。

以视频方式举办中老铁路廉洁建设第五次定期会商,推动深度参与“一带一路”建设的62家中国企业共同发起《“一带一路”参与企业廉洁合规倡议》……我国不断推进“一带一路”廉洁建设,提升“走出去”企业廉洁合规经营意识和能力。

从2014年主导制定亚太经合组织《北京反腐败宣言》,到2016年二十国集团(G20)领导人杭州峰会通过《二十国集团反腐败追逃追赃高级原则》,到2019年10月国家监委首次与联合国签署合作备忘录,再到2020年“零容忍”“零漏洞”“零障碍”合作原则则为《二十国集团反腐败部长级会议公报》的重要内容……充分利用重大双多边外交场合,凝聚各方共识,参与制定相关规则,为全球反腐败治理贡献中国智慧和方案。

截至目前,我国已与81个国家缔结引渡条约,司法协助条约,资产返还与分享协定等共169项,与56个国家和地区签署金融情报交流合作协议,初步构建起覆盖各大洲和重点国家的反腐败司法执法合作网络。

信息共享、联合调查、能力建设……我国正不断深化同各国间的司法执法合作,深度参与反腐败国际治理,推动完善多边双边司法执法合作机制,推动反腐败国际合作高质量发展。

新华社北京1月20日电

打通数据流动的死胡同

法治时评

□ 凌峰

据《新华每日电讯》报道,线上申领市民卡,仅核验材料环节至少需7个工作日;在网络上,把市民卡办下来,要经历20多天的时间……这些都是记者近期在基层办事“痛点”。

俗话说,“通则不痛,痛则不通”。身体健康如此,政务工作也是这样。群众在办事过程中遇到的“痛点”,很可能就是政府服务中的“堵点”。从新闻来看,这个“堵点”不仅包含线下的工作态度,也包括线上的数据流轉。报道中提到,记者在用有关App、公众号,在线申报系统办理有关事项时分别出现无法办理、材料提交不成功、未显示待办事项等问题。“百转千回”后,记者最终还是在线下成功办理。

通过“互联网+政务服务”实现线上办理,提高政府部门工作效率,让群众少跑腿、数据多跑路,是“放管服”改革的重要内容。近些年

自然资源部挂牌督办三起违法占地建“园”案

□ 本报记者 都建荣

未经批准,云南省曲靖市马龙区住建局占用土地两千余亩建设公园,自然资源部今天宣布对包括这起案件在内的3起违法占地案挂牌督办并公开通报了天津市静海区万客隆建筑工程有限公司违法占地堆放垃圾等10起案件的查处结果。

被挂牌督办的3起案件都属于违法占地建“园”案,不同的是,有的是公园,有的是博览园,而且3起案件占地面积都不小,其中两起超过了千亩。

在云南省曲靖市马龙区违法占地建龙湖公园案件中,曲靖市马龙区住建局未经批准擅自占用2152.61亩土地(耕地1774.19亩)建设龙湖公园,其中挖田造湖占地847.61亩,配套设施占地322.48亩,在河南省驻马店市上蔡县违法占地建森林公园案件中,上蔡县林业发展服务中心(原林业局)未经批准擅自占用1115.7亩土地(耕地1108.14亩)建设上蔡县森林公园。其中,挖田造湖占地253.39亩,

上接第一版 备案审查工作取得新进展。”沈春耀说。

一年来,全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1310件;共收到公民、组织提出的审查建议5146件,其中属于全国人大常委会审查范围的有3378件;

一年来,对存在违背宪法规定,宪法原则或者宪法精神,与党中央重大决策部署不相符或者与国家重大改革方向不一致,违背上位法规定,或者明显不适当等问题的,区分不同情况分别予以纠正、作出处理。

专项审查围绕大局突出重点

2020年备案审查工作的一个显著特点,就是主动审查、专项审查的力度和分量明显加重。一年来,围绕党中央决策部署和常委会工作重点,重点组织开展了五个方面的专项审查和集中清理,数量之多、力度之大,在以往并不多见。

今年1月1日起,民法典正式施行。为配合民法典的贯彻实施,2020年法工委开展了民法典涉及法规、规章、司法解释及其他规范性文件专项审查和集中清理工作。清理中发现需要修改或者废止的规范性文件共2850件。有关方面已经修改257件,废止449件。最高人民法院为贯彻实施民法典新制定7件司法解释。

除此之外,在2020年新冠肺炎疫情防控关键时期,地方人大常委会迅速作出了一些关于依法做好疫情防控工作的决定,法工委对省级人大常委会作出的26件决定开展专项审查,及时为地方在法治轨道上做好疫情

配套设施占地15.74亩。在江西省萍乡市上栗县违法占地建花炮文化博览园案件中,上栗县住房和城乡建设局未经批准擅自占用2433.1亩土地(全部为永久基本农田)建设花炮文化博览园。其中,挖田造湖占地82.41亩,配套设施占地44.39亩。

自然资源部表示,对这3起挂牌督办案件已下发挂牌督办通知书,相关省级自然资源主管部门要抓紧会同有关部门组织调查,在规定时间内依法依规提出处理意见。自然资源部将予以监督指导、跟踪督办。

从自然资源部今天公开通报的10起违法占地案的查处情况看,有的案件已经恢复了耕种条件,有的案件因当事人拒不履行拆除义务被法院强制执行,有的案件因涉及刑事犯罪被追究刑事责任。

其中,内蒙古自治区呼和浩特市酒泉希华建筑劳务工程有限公司违法占地建钢梁厂案件中,酒泉希华建筑劳务工程有限公司未经批准擅自占用呼和浩特市赛罕区黄合少镇南地村土地221.99亩(耕地21.3.82亩)建

防控工作提供有力支持;在全国人大常委会作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》后,立即开展野生动物保护领域法规、规章、司法解释及其他规范性文件专项审查和集中清理工作;根据党中央部署,持续开展食品药品安全领域地方性法规专项审查和集中清理工作;与司法部共同承担加强优化营商环境涉及的法规、规章备案审查工作任务,加大对营商环境有关的行政法规、地方性法规、司法解释的审查力度,对存在突出问题的12件地方性法规向制定机关提出修改完善意见。

“2020年有关专项审查的内容,是至今4份备案审查年度报告中内容最为丰富的。”浙江大学法学院副教授郑磊说,专项审查作为一种特殊的主动审查,其优势即在于可以围绕党和国家中心工作主动确定主题主动审查。在这样的特殊年份,专项审查更是有着不可替代的用武之地。

合宪性审查内容备受关注

此次备案审查报告介绍了开展纠正处理工作的情况,并披露了多起典型案例。其中,3件涉及合宪性、涉宪性案例尤其值得关注。

2020年全国两会期间,有全国政协委员提出提案,建议对民航发展基金的征收进行合宪性审查。法工委经审查认为,这不属于宪法第十三条第三款规定的对私有财产的征收或者征用,不存在与宪法相抵触的问题。但鉴于征收的依据是国务院文件和有关部门规章,与2014年修改后的预算法有关规定不符,法工委已向司法部提出,如果需要

徽风皖韵成就和谐

“借”:借力“作退一步想”的思想内涵,去陈推新,启发当事人开拓矛盾化解的思维方式;“退”:客观分析矛盾的因果关系,引导当事人换位思考,己思己虑人,趋利避害,各退一步;“和”:解决纷争,安抚情绪,搁置争议,达成和解,司法确认,团结一致向前看。

黄山市委常委、政法委书记陆群告诉《法治日报》记者,徽文化具有崇尚和谐的特质,“作退一步想”调解工作法突出师古而化,借古开今,如今不仅在黟县枝繁叶茂,在黄山市也已经遍地开花,让更多矛盾纠纷消弭在萌芽状态,化解在诉讼之先,控制在激化之前。

异曲同工,安庆桐城市也深挖本地畅通文化,推出了“六尺巷”调解工作法。

“一纸书来只为墙,让他三尺又何妨。长城万里今犹在,不见当年秦始皇。”这是清朝康熙年间大学士张英收到家人因宅基地与邻居发生纠纷请求他利用职权进行干预后的回信。家人收信后立即退让了三尺,邻居吴家见状也让出三尺,形成了一条六尺宽的巷子。这个化干戈为玉帛的“六尺巷”故事被广为传颂。桐城市运用本土文化基因,打造了“六尺巷”调解工作品牌,写进了中央政法工作会议工作报告。

有优秀传统文化助力,矛盾纠纷化解机制更有活力。安徽各地利用得天独厚的徽文化资源,汲取传统文化中的智慧,徽风皖韵里可见知微著,以情动人,以理感人,以法服人,既畅通了当事人的诉求表达,又能有效化解矛盾,提升了德治教化功效,成就和谐。

一杯茶里有治理

淮北市濉溪县临涣镇是一座千年古镇,镇里大大小小茶馆20余个,早晨5点开张,晚10点后封炉,群众在茶馆里沏一壶临涣特有的棒棒茶,聊天、说事,听书,“茶馆说理”是当地特有的乡风民俗,如今已经演变成茶馆调解品牌,孵化成为群众说事点,一杯茶成了化解矛盾纠纷的润滑剂,担起了社会治理的载体。

“伴着缕缕茶香,我们和当事人分析前

设桥梁结构加工临时工棚,硬化地面,堆放钢梁及施工设施,因当事人拒不履行行政处罚决定,2020年6月,赛罕区人民法院准予强制执行。赛罕区人民法院组织相关部门进行了拆除清理,恢复了土地原状。

2017年7月,湖南文丰物流有限公司未经批准占用长沙市天心区南托街道办事处牛角塘村耕地175.647亩卸土,2018年4月,原长沙市国土资源局以涉嫌构成非法占用农用地罪将案件移送公安机关追究刑事责任。2019年11月,这家公司因非法占用农用地罪被判处有期徒刑120万元,追缴非法所得231.358万元;公司法定代表人周某被判处有期徒刑1年6个月,缓刑2年,并处罚金40万元。

除了湖南省长沙市文丰物流有限公司违法占地卸土案件外,重庆市垫江县蒙凯实业股份有限公司违法占地建装门厂案、重庆市北碚区安恩工程机械有限公司破坏永久基本农田案、陕西省榆林市象道物流有限公司违法占地建物流园案、新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州兰某破坏耕地案等4起

继续征收民航发展基金,应当及时完善相关法律法规或者行政法规依据。

有的地方性法规规定,各级各类民族学校应当使用本民族语言文字或者本民族通用的语言文字进行教学;有的规定,经本地方教育行政部门同意,有条件的民族学校部分课程可以用汉语文字授课。法工委经审查认为,上述规定与宪法第十九条第五款的规定不一致,已要求制定机关作出修改。

最高人民法院司法解释规定,人身损害赔偿案件中,对城镇居民和农村居民分别以城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入为标准计算残疾赔偿金和死亡赔偿金。有公民对此提出合宪性审查建议,认为与宪法有关精神不一致。法工委经审查认为,随着社会发展进步,国家提出城乡融合发展,城乡发展差距和居民生活水平差距将逐步缩小,城乡居民人身损害赔偿计算标准的差异也应当随之取消。建议最高人民法院在总结试点经验的基础上,适时修改完善人身损害赔偿制度,统一城乡居民人身损害赔偿标准。

加强备案审查工作是完善宪法监督制度的重要着力点,合宪性审查一直以来都是备案审查工作的焦点和难点。

“报告专门将‘积极、稳妥处理合宪性、涉宪性问题’单独列出,这在以往是没有的。其中的两起审查建议都是由公民提出的申请,这种直面而非回避社会上关于宪法问题的关切的做法值得肯定。”在中国法学会宪法学研究会秘书长张翔看来,针对现实争议的具体审查方式是对合宪性审查方式的有益探索。而采取比较谨慎稳妥的审查结论和处理方式,不但有助于化解矛盾,也有助于

案件都涉及非法占用农用地罪,4起案件或被移送公安机关追究刑事责任或公司法定代表人及新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州兰某已经被判处刑罚。

10起案件中的另外3起案件是:浙江省湖州市德清远境装饰工程有限公司违法占地建公园案、广西壮族自治区贺州市廖某违法占地搭棚堆放料案、陕西省咸阳市清元建设工程有限公司违法占地建恒大项目案。

“挂牌督办和公开通报的13起案件,反映出当前耕地保护工作仍然形势严峻,任重道远,必须驰而不息、常抓不懈。”自然资源部强调,地方各级人民政府和自然资源主管部门要进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,深刻认识严格耕地保护的极端重要性,采取“长牙齿”的硬措施,强化监督管理,严肃查处,严厉打击违法占用耕地特别是永久基本农田的行为,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。

本报北京1月20日讯

为未来合宪性审查的制度建设进行探索和铺垫。

“总体看,合宪性审查工作已经取得不断进展,尤其是显明性得到很大增强,也总结和积累了不少经验。合宪性审查未来可期。”张翔说。

推进制度能力建设“有件必备”

加强备案审查制度和能力建设,也是去年备案审查工作的一个重点。

委员长会议通过的《法规、司法解释备案审查工作办法》(以下简称《工作办法》)是全国人大常委会贯彻党中央决策部署在加强备案审查制度建设方面取得的重要成果。

及时印发《工作办法》,要求各地参照适用;组织编写出版《〈法规、司法解释备案审查工作办法〉导读》《规范性文件备案审查案例选编》《规范性文件备案审查理论与实务》,对《工作办法》逐条进行解读和说明;举办人大常委会首次备案审查工作经验交流现场会暨备案审查工作培训班;推动各地参照《工作办法》健全备案审查制度和体制机制……一年来,法工委以贯彻执行《工作办法》为重要契机,积极推进全国人大常委会和地方人大常委会备案审查制度和能力建设,推动备案审查工作开创新局面。

据初步统计,有16个省、自治区、直辖市已经或正在根据《工作办法》对备案审查方面地方性法规进行修订;有20个省、自治区、直辖市已经根据《工作办法》的规定将属于全国人大常委会的“一府一委两院”规范性文件全部纳入人大备案审查范围。

本报北京1月20日讯

会协会驻点值班”“调解工作站学习观摩”“经典案例分析研判”等制度,把商会的组织优势、专业优势和人民调解的成本低、速度快、程序活的优势结合在一起,起到了“行内人管行内事,商人纠纷商人解”的独特效果,为企业节省了经济、社会、时间等成本。目前,滁州各县(市、区)“一会一站”建设实现了全覆盖,化解了大量矛盾纠纷,得到了民营企业的拥护欢迎和社会各界的广泛认可。

多元化化解止纷争

“多年前在医院内设灵堂、堵院门、殴打医务人员等现象,现在可以说基本没有了。”蚌埠市委政法委常务副书记张涛说,自创建医疗纠纷第三方调解机制以来,蚌埠已经对这一机制进行了多次“升级”,开出的这张化解医疗纠纷的“蚌埠处方”可谓“疗效显著”。

10年前,蚌埠市率先建立医疗纠纷第三方调解机制,为医患双方构建平等对话、协商解决纠纷的平台。目前蚌埠市医调委还增设了“法律援助、民政救助、诉讼统一管辖”三大板块,调解成功率提升到97%以上。

由此,专业化、行业化调解组织迅速在安徽各地呈现燎原之势,目前医调委、交调委等实现了全覆盖。近年来,婚姻家庭、劳动人事、物业管理、征地拆迁、消费者权益保护、生态环境保护等领域行业性、专业性调解组织得到大力拓展,三调联动、警民联动、诉调对接、检调对接、访调对接、调解对接,律师参与和访访等多元化化解机制不断得到完善。《安徽省人民调解条例》《安徽省多元化解纠纷促进条例》先后制定施行,在确立各类调解组织法律地位、完善多元化解解纷机制,为人民群众提供灵活便捷、成本低廉、可供选择的渠道,满足人民群众多元化解纠纷的诉求,提供了保障。

安徽省司法厅厅长姜明说,安徽全省各地还依托县、乡、村综治维稳信访工作中心(站),搭建矛盾纠纷排查化解平台,探索“互联网+调解”模式,打造在线化解平台,为人民群众提供一站式便捷高效矛盾纠纷化解服务,政治统领、“法治、德治、自治”融合、智治支撑、三调联动,多元化解的大调解格局基本形成。