



陕西打赢扫黑除恶收官战有何诀窍

- ◆ 对标对表中央部署紧盯不放一抓到底
- ◆ 拓展宣传深度广度发动群众及时举报
- ◆ 固定好经验好做法健全常治长效机制
- ◆ 严肃问责为源头铲除涉黑恶土壤加压

一线调查

□ 本报记者 郑剑峰 孙立昊洋
□ 本报通讯员 胡 滨

“判了,判了,死刑!”法槌落下,群众奔走相告。2012年起,宋斌纠集社会闲散人员在陕西省西安市开设多处赌场,组织吸毒及刑满释放人员多次实施贩毒运毒等违法犯罪活动,持刀追砍村民,为非作恶,残害群众。

2020年12月21日,西安市中级人民法院依法宣判宋斌等27人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织等罪一案,被告人宋斌被判处死刑,其他26名被告人分别被判处有期徒刑至有期徒刑3年不等刑罚。

宋斌黑社会性质组织的覆灭,是陕西省扫黑除恶专项斗争取得的成果之一。

《法治日报》记者近日从陕西省委政法委获悉,3年来,陕西分别侦办涉黑案件、恶势力犯罪集团案件、恶势力犯罪团伙案件91件,313件,487件,破获刑事案件15319起,刑事拘留或逮捕18797人,查封、扣押、冻结涉案资产95.62亿元,起诉涉黑涉恶案件777件6028人。

坚持高位推动

据介绍,3年来,陕西省委、省政府先后召开省委常委会议、省政府常务会议、专题会议等20次,主要负责人员多次作出批示批示,深入调研指导。

专项斗争伊始,陕西以省委、省政府名义印发《关于开展扫黑除恶专项斗争的实施方案》,成立以省委常委、政法委书记为组长,省级政法部门和其相关部门负责人为副组长的扫黑除恶专项斗争领导小组,3年来共召开领导小组会议28次,推动落实专项斗争工作。省委分管领导先后4次向各市(区)主要负责人致信,提出阶段性工作重点和要求,两次到省级重点行业主管部门调研督导。

记者了解到,陕西省将扫黑除恶纳入目标责任考核范围,作为干部考察任用的重要依据;实行市县两级政法委书记、公检法“三长”扫黑除恶承诺制;组织对市、县和省级成员单位开展6轮督导,分3批约谈各市(区)主要负责人;陕西省纪委监委印发《强化监督执纪问责的实施方案》,严查查处专项斗争中不作为、慢作为的渎职违纪行为。

“扫黑除恶专项斗争工作开展以来,我们始终将专

项斗争作为重大政治任务紧抓不放,专项整治中形成的好经验好做法将被固定下来,建立健全常治长效机制,确保三秦大地城乡更安宁、群众更安乐。”陕西省委政法委副书记、秘书长、省扫黑除恶专项斗争领导小组副组长黄超说。

2020年12月30日,陕西省委常委、政法委书记汪厅长主持召开省扫黑除恶专项斗争领导小组2020年第7次会议,要求各地有关部门对标对表党中央有关专项斗争的部署要求,对尚未查结的线索,尚未办结的案件,尚未处置完毕的涉案财产紧盯不放、一抓到底,积极谋划推进“六建”工作,持续提高扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平。

始终依靠群众

2020年11月23日至24日,全国扫黑办挂牌督办的葛七宝等人涉黑案经西安中院二审维持原判。

据了解,殴打执法人员,声称自己“就是政府”的葛七宝黑社会性质组织强买强卖,非法占用农用地经商,通过垄断小区水电供应,开设赌场等手段牟取巨额经济利益,对举报群众实施恐吓、打击,还拉拢腐蚀国家公职人员充当“保护伞”。

2020年9月4日,西安市鄠邑区人民法院以组织、领导黑社会性质组织罪等15项罪名数罪并罚,判处被告人葛七宝有期徒刑24年,以参加黑社会性质组织罪等罪名判处其他29名被告人16年至1年9个月不等刑罚,10名公职人员被以包庇、纵容黑社会性质组织、受贿等罪名判处16年至3年不等刑罚。

“判得好!这两年西安的社会治安越来越好,老百姓被欺负了有地方举报,举报了就有人管。”西安市民赵先生与记者交流时袒露心声。

陕西将依靠群众作为专项斗争的力量之源。汪厅长3次召开扫黑除恶专项斗争专题会议,协调各媒体和政法宣传干部拓展宣传深度广度,发动群众共同参与、及时举报。全省群众对专项斗争的知晓率达98.26%。

3年来,陕西省主流媒体开设“扫黑除恶进行时”专栏,各类新闻媒体刊播扫黑除恶专项斗争稿件27.6万余篇,省市县三级召开新闻发布会90多场,各地以秦腔、陕北说书等群众喜闻乐见的形式举办宣讲和演出3.7万余场,全省共受理涉黑涉恶举报线索24710条,发放举报奖金325.65万元,1352名犯罪嫌疑人,在专项斗争的强大宣传攻势下投案自首。

此外,陕西省坚持领导包抓、提前介入、提级办案、异地用警、案件会商等工作机制,集中开展一系列

专项行动;在“六清”行动中,各类线索、案件以及“三书一函”办理实现动态清零;全省60名涉黑涉恶目标逃犯全部到案,判决财产刑和判决追缴、没收违法所得财产执行到位率分别为86%、83.9%。

建立长效机制

推进“六清”行动,落实“六建”任务,陕西省高起点开局常治长效,实现专项斗争圆满收官。

2020年12月7日,陕西省纪委监委通报4起涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题典型案例。通报强调,2020年是扫黑除恶专项斗争决战收官之年,全省各级纪检监察机关要坚定“打伞破网”的信心决心,在履行好“六建”工作任务同时,严肃问责责任落实不到位。

统计数据显示,3年来,陕西省共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题3758件5713人,陕西省公安厅对涉案资产5000万元以上的重点案件“打财断血”情况逐案过筛,在陕西省法院开展的“三秦飓风”财产刑执行专项行动中,涉黑涉恶执行案件结案率达94.67%。

“我们坚持一手抓重点行业整治,一手抓建强基层组织,全力铲除黑恶势力滋生的土壤,让黑恶势力无处容身。”陕西省委政法委副书记,省扫黑办副主任陈明说,专项斗争开展以来,全省12个重点行业专项整治行业乱象43439个,专项整治破获“黄赌毒”和治安案件3658件,累计排查村“两委”干部13.5万人,清理不合格村干部3048人,全省共发出“三书一函”3947件,整改率82.11%,大力推进“无黑无恶无乱”创建,不断增

湖北“追抓劝投”境外黑恶目标逃犯67名

本报讯 记者刘志月 实习生刘欢 记者从湖北省人民政府新闻办近日召开的新闻发布会上了解到,扫黑除恶专项斗争开展3年以来,全省公安机关共打掉涉黑组织206个,涉恶犯罪集团258个,涉恶团伙3473个,刑事拘留犯罪嫌疑人26502名,破获各类刑事案件14814起,查封涉案资产177.74亿元。

湖北省扫黑办副主任、省公安厅副厅长胡甲文介绍说,湖北公安紧盯重点打,拓展领域打,优化策略打,攻克全国扫黑办的多起重大涉黑案件;推动扫黑除恶向金融、网络等新兴领域延伸,打掉非法放贷团伙529个,查封涉案资产80多亿元。



强对黑恶势力的“免疫力”

着眼于建设长效机制,陕西省专项斗争领导小组制定下发《关于建立扫黑除恶长效机制的指导意见》,省级政法单位联合出台《重大黑恶势力犯罪案件通报会商机制》等规范性文件,省委宣传部制定《扫黑除恶专项斗争新闻发布内容审核规程》,西安、宝鸡、铜川、安康等市和杨凌示范区、西咸新区分别梳理形成《长效机制汇编》。

记者从陕西省政法委了解到,扫黑除恶专项斗争开展以来,全省各部门聚焦群众反映强烈的黑恶问题始终保持高压态势,社会治安环境明显好转,党风政风社风明显净化,基层组织建设明显夯实,市场秩序和营商环境明显优化,人民群众获得感、幸福感和安全感不断提升。

司已通过大数据、建模等方式建立智能风险防控体系,从事前、事中、事后对账户进行全生命周期管理,精准打击和切断不法分子的资金链。2020年1月以来,各类涉赌平台通过“财付通”支付渠道的交易起数已大幅下降。

非法支付平台逃避监管

2020年2月,湖南常德公安机关接到群众举报称,一款App通过上传“码商”个人微信、支付宝二维码、银行卡等信息,为非法网站提供支付结算服务。警方迅速成立专案组展开侦查,一个为网络赌博、色情网站、网络私彩等违法犯罪活动提供资金支付结算服务的“第三方支付平台”很快浮出水面。

办案民警告诉记者,所谓“第三方支付平台”是指在未取得人民银行颁发的支付业务许可证的情况下,利用银行、第三方支付等合法支付机构搭建非法资金通道,为犯罪活动提供资金支付结算服务的支付平台。这类非法网络支付行为帮助上游犯罪逃避监管和打击,扰乱了国家正常金融秩序,危害金融支付安全。

去年以来,多地公安机关克服疫情影响攻坚克难,侦破一批大案要案,集中摧毁一大批跨境赌博犯罪团伙及对我国境内招揽吸赌的网络平台。

浙江省义乌市公安局侦破“3·11”特大跨境网络赌博专案,打掉一个集赌博平台

针对跨境追逃难题,湖北公安机关组建省市县联合专班,加强国际警务协作,“追抓劝投”境外黑恶目标逃犯67名,组织治安、禁毒等部门深化专项行动,破获“黄赌毒”案件1.6万起,“盗抢骗”案件12.6万起,“食药环”案件4648起。去年9月以来,聚焦电信诈骗突出问题,省市一体集群攻坚,破获电信诈骗案件4625起,打掉犯罪团伙349个。会同行业主管部门健全市场准入、日常监管、“两法衔接”等机制,发送公安提示函1823条,整改率达100%。

开发运维、网络推广、支付结算,在线赌博为一体的全链条犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人142人;河南省沁阳市公安局捣毁“跑分”数量居全国前三的“跑分”平台,抓获犯罪嫌疑人216名。

部门协同惩治效果显著

公安部国际合作局有关负责人告诉记者,当前,打击治理跨境赌博工作取得明显阶段性成效,但也应充分认识其长期性、复杂性、艰巨性。

根据公安部统一部署,全国公安机关整合各警种资源集中攻坚,对跨境赌博依法从严从快进行全链条打击。2020年打掉涉赌平台2260个,非法技术团队980个,赌博推广平台1160个,打掉非法支付平台和地下钱庄1960个,抓获犯罪嫌疑人7.5万余名,成功堵截多个境外大赌博团伙在我国境内的招揽吸赌网络和洗钱等非法资金通道,有效遏制了跨境赌博违法犯罪高发势头。

公安部还与有关部门密切协作,深入推进各项治理工作,坚决斩断涉赌资金流通道。

中国人民银行支付结算司有关人士介绍说,目前,跨境赌博资金链运作日益复杂,赌资充值、赌资清洗、赌资出境等主要环节交叉嵌套,犯罪分子极力掩饰资金交易可疑痕迹。人民银行多管齐下,从制度建设、技防打击、行业联防、反赌宣传等多方面入手,开展综合治理。2020年,共处罚违法违规机构300多次,国家外汇管理局查处涉赌资金跨境转移及非法汇兑案件300多起,主要支付渠道可疑涉赌交易规模明显下降。

西宁法院打破固有的送达格局和庭审界限,建立以外包公司、公证机构及送达组送达为主,审判、执行人员辅助送达的集约送达模式,实现窗口送达、电子送达、邮寄送达、外出送达、公告送达等综合适用。

城北区人民法院立案庭庭长赵文生说,针对部分当事人正常工作期间不便到法院办理法律事务的特殊情况,城北区法院推出午间立案和午间调解,设立午间立案值班岗;针对部分不能到庭的老弱病残当事人,推出上门立案和上门调解便民措施;为避免当事人走“回头路”,推行预约立案。

截至2020年12月18日,城北区法院网上立案2162件,网上缴费688笔,跨域立案61件,午间立案288件,上门立案4件,预约立案655件,午间调解101件,上门调解19件,源头化解民事纠纷11171件。

公安机关重拳出击斩断跨境赌博犯罪资金链

□ 本报记者 董凡超

2020年2月10日,广东省深圳市光明区发生一起入室抢劫案,警方仅用8个小时便抓获犯罪嫌疑人李某,由此揭开了一个隐藏其后的跨境赌博犯罪网络。警方4次派遣百余名警力远赴11省实施抓捕,冻结账户上万个,资金上亿元,缴获赃款200多万元,全链条摧毁了这一犯罪团伙。

近年来,一张张精心设计的赌博网络在国内野蛮生长。落入陷阱的赌徒不仅钱财尽失,甚至引发抢劫等犯罪,严重影响经济社会健康发展,损害人民群众合法权益。对此,公安机关紧紧围绕坚决遏制跨境赌博犯罪乱象的目标,会同有关部门全力开展打击治理专项行动。

《法治日报》记者近日从公安部了解到,2020年,全国公安机关破获跨境赌博犯罪案3500多起,打掉赌博推广、非法支付和地下钱庄等各类违法平台6300多个。

赌博资金链花样翻新

“叮!您的好友向您发出裸聊邀请!”

2020年2月2日,山东省滕州市



西宁法院促进多种解纷方式全面发展

□ 本报记者 徐鹤

《法治日报》记者近日从青海省西宁市中级人民法院了解到,近年来,西宁法院深入推进两个“一站式”多元解纷机制建设,促进多种纠纷解决方式相互配合、相互协调,全面发展。

西宁中院立案庭庭长蒋清燕介绍说,全市法院依托诉讼服务中心或立案庭成立诉调对接中心,设立诉前调解室,在线调解室,律师调解室;部分法院以法庭或乡镇司法所为联络点,共同化解矛盾纠纷;建立特邀调解组织和特邀调解员名册,广泛吸纳各类调解组织及多类主体参与多元化解;主动与保险、交通、工商联、行业协会、地区商会等社会解纷力量对接。

律师调解工作在西宁广泛铺开,已设立1个律师调

解中心,15个律师调解工作室,共有101名律师调解员参与调解工作。2018年起,西宁法院与市律师协会签订协议,由律师定时到诉讼服务中心值班,参与化解和代理涉诉涉法信访案件。同时,在各村健全完善人民调解委员会,将人民调解组织网络纳入城乡网格化服务管理体系,形成基层排查化解矛盾纠纷合力。

2020年,西宁中院全面启用人民法院调解平台,法官、调解员,当事人和诉讼代理人可通过调解平台全流程网上立案,预约阅卷等涵盖诉讼全流程的服务。目前平台已登记各类调解组织40家,调解员99人,接收调解案件1712件,通过音视频在线调解497件。

据介绍,西宁法院优化司法确认程序,对当事人通过多元解纷方式达成的调解协议出具具有强制执行效力的民事调解书,通过人民法院调解平台达成调解协

议的案件,支持一键发送进行司法确认审核,“在线调解+司法确认”提高了当事人参与诉前调解的积极性。2020年,全市共受理司法确认案件237件,其中通过人民法院调解平台发送184件。

在西宁中院诉讼服务中心,智能化诉讼服务设备随处可见,当事人可以在上面办理诉讼事项,享受网上立案、预约阅卷等涵盖诉讼全流程的服务。

西宁中院开通12368诉讼服务热线,设置专门的接听室,案件查询、咨询、联系法官等事务均可通过服务热线进行,为群众提供就近能立、多点可立、少跑快立的立案服务。“现场立案率在92%以上,2020年两级法院已与107家法院对接,跨域立案175件。”蒋清燕说。

□ 本报记者 黄洁 张雪泓

2020年,北京检察机关依法履行公共利益代表职责,突出办理生态环境和资源保护、食品安全领域公益诉讼案件,加快推进国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈保护领域案件办理,共立案259件,发出诉前检察建议177件,行政机关回复和启动整改率100%。

检察机关提起公益诉讼制度,是中央全面深化改革,全面依法治国,推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。《法治日报》记者近日从北京市人民检察院了解到,自开展试点以来,北京检察机关积极探索完善以“三诉两支”为基本框架的公益诉讼检察工作格局,取得明显成效。

支持磋商根治排污顽疾

据北京市人民检察院第八检察部主任于静介绍,“三诉两支”是指检察机关开展行政公益诉讼、民事公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼,支持社会组织提起民事公益诉讼,支持政府及其指定的部门作为赔偿权利人开展生态环境损害赔偿工作和提起公益诉讼。

曾是北京有名黑臭水体的黄土岗灌渠生态正在逐渐修复,这要归功于北京铁路运输检察院积极探索推动的污染企业以替代修复方式承担生态环境损害赔偿责任的支持磋商机制。

“此案是探索‘三诉两支’公益诉讼检察工作格局以来,北京检察机关启动的首起支持政府及其指定部门作为赔偿权利人的生态环境损害赔偿磋商案件,也是北京首例以替代修复方式对生态环境损害进行赔偿的案件。”北京铁路运输检察院第五检察部检察官康辉告诉记者。

据介绍,自2011年11月投入生产到2018年6月排污口被封堵,北京动车段共向黄土岗灌渠非法超标排污2387吨,造成黄土岗灌渠排污口下游河道淤积大量污水和淤泥,生态环境受损。经鉴定评估,违法排污行为造成的环境损害价值1900多万元。

北京动车段虽已受到行政处罚,但仍需承担相应的生态环境损害赔偿责任,属于公益诉讼检察的管辖范围。

北京铁路运输检察院检察长宋红伟说,根据中央有关生态环境损害赔偿制度改革精神,检察机关可以通过督促促进行政机关与排污企业开展生态环境损害赔偿磋商,达到修复受损生态环境的目的。

磋商过程中,北京铁路运输检察院与丰台区生态环境局建立定期沟通机制,采用制发催告函的形式督促相关部门履行赔偿权利人职责,同时,梳理现有证据,多次参加磋商会议,对生态环境损害赔偿磋商流程和协议内容提出意见和建议。

2020年4月14日,丰台区生态环境局与北京动车段签订生态环境损害赔偿协议,北京动车段投资2950万元实施污水外排和污水处理站提升改造工程,新建外排泵站一座、污水排放管道764.2米,将污水接入市政管网,同时,升级改造动车段内污水处理站,建设污水管道135米,连接污水站出水口至外排泵站,确保改造后污水排放达到相关标准。

制度保障多元主体发力

于静说,“三诉两支”工作格局在运用法定措施,提升案件质效方面发挥了积极作用。

2018年,朝阳区人民检察院第六检察部办理了五环路沿露天堆放垃圾公益诉讼案,第六检察部主任齐迹认为,追根溯源,找出区域垃圾处理难的原因至关重要。经调查发现,由于经济快速发展,生活垃圾急剧增加,而相应的中转设施、清运力度与终端处理能力却难以满足垃圾处理需求,造成垃圾露天堆放。

“为及时消除环境污染,我们启动公益诉讼立案程序,督促有关部门加大清运力度。”齐迹告诉记者,同年5月,朝阳区检察院向有关职能部门制发公益诉讼诉前检察建议,建议其全面履行监管职责,及时处置涉案垃圾。与此同时,李头召开诉前“圆桌会议”,针对整改困难和问题邀请相关职能部门共同磋商,推动采取综合治理措施。

据了解,相关部门收到检察建议后快速反应,不到两个月,多部门累计出动630人次,动用挖掘机、运输车辆等清运设备4100车次,将露天堆放的两万余吨垃圾作了无害化处理。朝阳区人民政府还将农村生活垃圾治理问题列入区长办公会专项议题讨论,决定在农村地区新建19座日处理能力100吨的环保型垃圾中转站,从根本上解决了垃圾露天堆放问题。

明确有关机关相应职责

自北京开展公益诉讼试点以来,北京市委高度重视,市委书记蔡奇多次作出批示指示,市委常委会曾在2017年和2018年两次听取市检察院工作汇报并对工作提出要求。“2019年,市人大常委会专项审议公益诉讼工作,市政协也开展了专项监督和调研。”于静说。

2020年底,北京市委办公厅、市政府办公厅印发《关于深入推进公益诉讼工作的意见》(以下简称《意见》),要求各级各部门深入贯彻落实中央有关决策部署,推进北京市检察公益诉讼工作向纵深发展,意见最大亮点,在于明确了检察机关、审判机关、行政机关及纪检监察机关在公益诉讼工作中的相应职责。

除规定检察机关应依法履职外,意见明确了公益诉讼促进公益保护,社会治理,依法行政3个根本方面,重申构建“三诉两支”检察公益诉讼工作格局,明确提出拓展公益诉讼案件范围,积极、稳妥办理安全生产、公共卫生、生物安全,个人信息保护,消费者权益保护,妇女未成年人残疾人权益保护,网络侵害,文物和文化遗产保护等领域公益损害案件。

据统计,自2015年开展试点以来截至2020年底,北京检察机关共发现公益诉讼案件线索1598件,立案960件,办理诉前程序案件730件,提起公益诉讼31件。

本版制图/高岳