



# 守正创新做好新时代政法工作



崔大平  
河北省邢台市委常委、政法委书记

2020年以来,河北邢台市委政法委组织全市政法战线,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,以守正创新为关键,聚焦“保五争三拼第一”目标,强化“五个导向”,抓重点、破难点、树亮点,不断深化平安建设、法治建设和过硬政法队伍建设,见义勇为、综治中心建设、铁路护路等工作走在全省乃至全国前列。

**一、强化问题导向,坚决守好防范重大风险底线**  
树牢底线思维,坚持“不出事、再出彩”工作理念,聚焦重点领域、重点行业、重点人员,主动查隐患、除隐患,坚决守好首都政治“护城河”那台防线。一是突出防范金融风险,加强事前预防处置和正面宣传引导,依法维护群众合法权益,规范金融市场秩序,促进经济平稳健康发展。二是全面防范社会风

## 构建多层次市域社会治理体系



杨远波  
广西壮族自治区玉林市委常委、政法委书记

党的十九届四中全会提出,必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。市域社会治理体系中地位特殊、优势突出,起到承上启下的枢纽作用,对上承担贯彻党中央决策部署的重要责任,对下指导基层一线工作,是推动基层治理的组织者、领导者。因此,抓住市域这一关键环节,推进社会治理体系和治理能力现代化就可以起到“一子落而满盘活”的效果。笔者从市域这一视角,对推进社会治理体系和治理能力现代化进行探索研究,提出构建多层次市域社会治理体系,全面提升社会治理现代化水平。

**一、构建第一层次市域社会治理体系,让农村、城市小区、学校、企业“微单元”撬动“大治理”**  
单元治,天下安。农村、城市小区、学校、企业是社会治理的单元,是各种利益关系的交汇点、社会矛盾的聚集点。要通过微单元的治理,改善基层社会微循环,推动治理重心下沉。

## 高质量打赢扫黑除恶攻坚战



马军  
甘肃省临夏回族自治州中级人民法院党组书记、院长

甘肃省临夏回族自治州作为全国“三区三州”扶贫主战场,在奋力打赢脱贫攻坚战的同时,扫黑除恶专项斗争亦取得显著成效。脱贫攻坚战和扫黑除恶专项斗争有效推动了市域治理体系和治理能力现代化。临夏州两级法院紧扣扫黑除恶专项斗争,紧盯办案质效,坚持高站位、畅机制、快节奏、严把控、新对策、广宣传,高质量完成了扫黑除恶专项斗争的阶段性任务。

**聚焦聚力,聚焦黑恶案件类案审判执行,采取一把手上手,全院一盘棋,开辟快速通道,一案一**

控,严格落实重点项目、重大决策社会稳定风险评估机制,对通过评估发现和实施过程中出现的不稳定因素,及时采取措施预防和化解,组织开展重大风险隐患集中化解攻坚行动。三是重点防范意识形态领域风险,加大对舆情应对力度,建立市級分管领导主动牵头处置负面舆情和问责机制,提高负面舆情处置水平和实效,全市未发生涉政法重大网络舆情事件。

**二、强化创新导向,全面提升市域社会治理现代化水平**  
以全国第一期市域社会治理现代化试点城市创建为契机,按照整体推进、重点突破、分类指导的原则,构建具有邢台特色的社会治理新格局。

一是聚焦基层难点。针对社会治理基层力量薄弱难题,以综治中心为统领,加快推进“多网合一、一格多能”网格服务管理模式,由村(居)党组织书记担任网格长,18546名党员干部为网格员,打通服务群众“最后一公里”。二是整合资源抓重点。以化解基层矛盾纠纷为工作重点,整合司法、公安、人社等部门力量,推动人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”,创新发展新时代“枫桥经验”,构建“146”矛盾纠纷多元调处体系(即一个组织指挥机构,市、县、乡、村四级工作平台,人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解、复议调解、诉前调解“六位一体”联动机制)。2020年以来,先后组织开展矛盾纠纷排查调处“百日攻坚”、重大风险隐患集中化解等专项行动。三是因地制宜树亮点。对基层涌现的有基础、有成效的工作做法及时建立工作试点,重点扶持推进。

**三、强化法治导向,切实维护社会公平正义**  
将法治打造成邢台最靓丽的名片。一是深入开展扫黑除恶专项斗争。始终保持严打高压态势,确保黑恶势力无处遁形。2020年全市刑事警情同比下降4.22%,治安警情同比下降16.14%,8类严重暴力犯

和村民自治功能,增强村党支部堡垒作用和党员先锋模范作用,激发村民自力更生、奋发图强、自主创业的内在动力,坚持发展兴村,加快建设农村实体经济产业体系,推动企业家返乡投资举办实体经济。坚持法治建村,抓好村民普法教育,严格执行“四议两公开”制度,村两委干部向村民公开履职承诺和廉政承诺,制定执行村规民约,提升基层法治化水平。坚持文明育村,挖掘村屯优秀的传统文化,弘扬传统美德,深入宣传社会主义核心价值观,营造浓厚的文化氛围。坚持平安美村,抓好网格员队伍建设,健全治安联防体系,加强重点人群管控,完善村级“天网”系统,构建共建共治共享治理格局。

创建5A幸福小区,突出党建强区,成立小区党支部,加强小区舆论阵地建设,发挥好小区党支部在小区建设中的先锋引领作用。突出法治建区,建立完善小区议事规则,业主代表大会、业主代表大会、业主委员会、业主监督委员会有序行使权利和职权,实现小区民主管理和依法管理。突出文明育区,指导小区制定业主公约,植入社会主义核心价值观和优秀传统文化,突出文化美区,完善各类文化设施,组织各类文化活动,培育小区共同精神家园。突出平安兴区,加大小区法治宣传,强化网格员队伍建设,建立治安联防联控体系。

创建青少年法律服务配送中心。着力破解当前校园法治教育中教材零碎不完整、执法主体各自为战、教学内容缺乏针对性、教育覆盖面小等问题,整合检察院等政法主体集中向学校配送法律服务。一是以“三课一递速”为重点,打造青少年法律服务配送线上平台。根据学校提出定制需求,在线上开设法治课、德育课、心理辅导课、校园安全信息速递等栏目,实现学校法治教育自主点播教学和订单式配送,做到法治教学内容的普遍性与特殊性相结合。二是以“二度五室二基地”为载体,打造青少年法律服务配送线下平台。建设青少年法律服务配送线下平台,分设刑事审判庭、民事审判庭、宣告室、

利用微信公众号、微博等受众多、影响大、传播快的优势,设立扫黑除恶专项斗争宣传主题,发表扫黑除恶专项斗争宣传文章;先后在《民族日报》开设专栏,刊发扫黑除恶稿件;在临夏电视台《法官大讲堂》制作节目;组织新闻发布会,向社会发布典型案例;深入基层街道社区学校等宣传活动,拍摄扫黑除恶专项斗争工作纪实专题片,制作印发扫黑除恶专项斗争宣传手册,应知应会学习手册。通过开展扫黑除恶宣传活动,提升了人民群众对扫黑除恶专项斗争的知晓率,参与度,进一步鼓舞了群众斗志。

**强化调度。**以省高院、州委政法委扫黑除恶专项斗争总体部署、阶段性目标推进要求为纲要,充分发挥中院调度指挥功能,统筹目标、任务、节奏、质量、进度、效果等要素,做实州级“施工图”“时间表”,中院采取人盯案、跟进度、精指导、强支撑、解困难等各项措施,支持基层法院尽锐出战,确保整体工作上下一贯,力度不减。在去年疫情期间,面对涉案被告人人数多、疫情防控要求严,开庭警务任务压力大等困难,经州委书记及政法委员调,确立了由公安机关承担开庭保障任务的决策,一举解决了法院办案的实际困难,保证了法院审判的高效、顺畅。

**形成合力。**依托政法委统筹,着力解决密集开庭遇到的警力调度,集中羁押、押解押解、押解人指定、疫情防控、电力保障等各种问题。发挥庭前联席商会会议平台功能,将证据审查关口前移,规范办

罪案件同比下降18.96%，“两抢一盗”案件分别同比下降64.41%、26.15%、26.51%，社会治安秩序明显好转，群众安全感、满意度大幅提升。二是持续深化执法司法规范化建设。以“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”为目标，党委政法委创新执法监督机制，加大对政法单位案件评查力度，执法瑕疵率保持全省最低；法院系统加大执行工作力度，执行质效连续22个月保持全省第一；检察机关在全国率先推动网上检案平台建设，得到最高人民检察院肯定推广；公安机关执法办案管理中心建设走在全国前列，三是不断深化法律服务实践。积极推进“互联网+公证”，践行“最多跑一次”承诺，大力实施在线咨询、预约、采取邮寄、自助取证等送达方式；缩短办证时间，由法定15个工作日普遍缩短到3个工作日；强力推进“无证明城市”创建工作，全面深入清理、精简、优化各类证明事项，提升服务效率，最大限度便民利民。

**四、强化民意导向,抓实满足群众需求的“牛鼻子”**  
组织政法系统领导干部,认真履行维护一方稳定、保障人民安居乐业的职责使命,以实际行动和成效践行为民服务的宗旨。

一是聚焦疫情防控服务。2020年1月底新冠肺炎疫情发生后,市委政法委第一时间成立指挥部,成立10个督导组开展督查,印发专报33期,发现整改问题269个,牵头抓好好所疫情防控工作,协调解决那那监狱、看守所、拘留所、戒毒所的实际困难,对干警和在押人员全部进行核酸检测。截至2021年1月14日,那台监狱、看守所等特殊场所始终保持“零输入、零感染、零死亡”。同时,在“两台”“两报”开设专栏,刊发“阻止疫情,抵制谣言”以案释法栏目,广泛宣传疫情防控相关法律法规,为加强疫

律师工作室、纠纷调解室、心理疏导室、反邪教警示教育室、法治基地、消防科普教育基地等功能室,一站式为青少年提供法律服务。

**二、构建第二层次市域社会治理体系,推动矛盾纠纷、行政违法行为早发现、早控制、早处置、早反馈**  
推进矛盾纠纷排查化解,是维护社会和谐稳定的治本之策,是实现长治久安的一项基础性工程。要以矛盾纠纷、行政违法行为早发现、早控制、早处置、早反馈为目标,从源头上,根本上预防和减少矛盾纠纷,最大限度减少不和谐不稳定因素。

建设镇(街道)综合执法服务平台。完善镇(街道)调解中心、政务服务中心、执法中心,建立扁平化调解、服务、执法机制,打通综治中心、人民调解中心、政务服务中心、镇(街道)综合执法平台,有效整合政府服务管理资源,使社会矛盾纠纷和违法行为早发现、早控制、早处置、早反馈,对人民群众的合法权益和民生保障服务,第一时间作出反应,第一时间落实到位。

构建信访事项案件化办理机制。按照司法办案的理念、程序和制度,从受理告知、事项调查、办结、作出处理意见,出具书面答复意见书、化解方式、材料归档等七个方面严格规范,有效提升信访事项化解的法律效能。

完善矛盾纠纷排查化解机制。一是建立信息收集管理机制。明确市、县、乡、村四级综治中心为信

息收集管理主体,组建网格员、治安信息员、企事业单位综治联络员为主体的信息报送联络网络,对排查发现的苗头性信息直接报本级的综治中心。二是建立分析研判机制。镇(街道)、县(市、区)和市级综治中心负责对本辖区的纠纷问题和风险隐患进行汇总和分析研判,提出处理意见,报本级指挥部办公室,并建立信息台账。三是建立信息分流调度机制。各级综治中心接收信息后,第一时间进行初步分流,同时与承办单位做好指挥交办事项的移交和登记备案。四是建立信息处置跟踪督办机制。各级综治中心对本级承办单位应当报送办理情况没有及时报送的,及时监督纠正。

**三、构建第三层次市域社会治理体系,打造优质执法司法产品,满足人民群众对民主、法治、公平、正义新期待**  
公平正义是政法工作的生命线,司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。要坚持严格执法、公正司法,打造优质执法司法产品,提高司法公信力,让人民群众在每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

建立完善行政执法监督体系。从对行政执法案件的纠错和对人的问责两个角度切入,构建行政执法监督体系。案件质量评价体系和对人的问责机制,加强政府内部层级监督,建设行政执法监督纠错联动机制,加强行政执法案件评查,严格监督问责,确保行政执法部门严格公正规范文明执法,为社会提供优质高效的行政执法产品,让人民群众在每一个行政执法案件中感受到公平正义。

建立完善司法办案监督体系。以严格的审判责任制为核心,以科学的审判权力运行机制为前提,以明晰的审判组织权限和审判人员职责为基础,以有效的审判管理和监督制度为保障,深入推进审判权力运行机制改革,进一步明确司法人员职责和权限,深化审判责任的认定和追究,全面加强法官的履职评价,让审理者裁判,由裁判者负责,确保人民法院依法独立公正行使审判权。

情防控营造了浓厚法治氛围。二是聚司法为风服务。在政法系统大力推行“妈妈式服务”“店小二式管理”,进一步优化政法窗口单位服务方式,创新政法系统“两不见面”改革,坚持“马上办、网上办、就近办、一次办”服务法,真正打通服务企业发展的、服务群众需求的绿色通道。三是聚焦绿水青山抓保障。充分发挥党委政法委牵头协调督办职能,以回应群众美好生态环境需求为目标,牵头成立市依法惩治环境污染领导小组,先后组织召开全市50家重点企业驻厂监督员调度会、重点企业负责人代表座谈会,建设全省首家生态修复司法保护教育基地,创新实行“日研判、日报告”机制,通过发放警示函、整改书等措施,督促环保责任落实,深入开展“两禁一防一清理”(禁烧、禁放烟花爆竹、森林防火、散煤清理)集中攻坚行动。

**五、强化目标导向,打造新时代高素质政法铁军**  
始终以打造政法铁军为根本,全面从严从紧从细管理队伍。

一是强化警示教育。2020年,先后两次召开全市政法系统政治警示教育会议,通报全市18起政法干警违纪违法典型案例,教育广大政法干警要汲取教训,引以为戒。二是强化正风肃纪。2020年,全市共查处违纪违法政法干警280人,形成有力震慑,政法队伍纪律意识明显提升。当年11月,市委政法委机关部署开展纪律作风教育整顿活动,推动机关实现纪律规矩意识、综合素质能力、工作作风效率、机关规范化管理四个“大幅提升”。三是强化实干导向。大力倡导“以实绩论英雄”,在全省率先开展乡镇(街道)政法委员、政法系统工作交流“擂台赛”,聚焦基层一线,办案一线,筛选了一批勇于担当、干净干事、实绩突出的先进典型。

息收集管理主体,组建以网格员、治安信息员、企事业单位综治联络员为主体的信息报送联络网络,对排查发现的苗头性信息直接报本级的综治中心。二是建立分析研判机制。镇(街道)、县(市、区)和市级综治中心负责对本辖区的纠纷问题和风险隐患进行汇总和分析研判,提出处理意见,报本级指挥部办公室,并建立信息台账。三是建立信息分流调度机制。各级综治中心接收信息后,第一时间进行初步分流,同时与承办单位做好指挥交办事项的移交和登记备案。四是建立信息处置跟踪督办机制。各级综治中心对本级承办单位应当报送办理情况没有及时报送的,及时监督纠正。

**三、构建第三层次市域社会治理体系,打造优质执法司法产品,满足人民群众对民主、法治、公平、正义新期待**  
公平正义是政法工作的生命线,司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。要坚持严格执法、公正司法,打造优质执法司法产品,提高司法公信力,让人民群众在每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

建立完善行政执法监督体系。从对行政执法案件的纠错和对人的问责两个角度切入,构建行政执法监督体系。案件质量评价体系和对人的问责机制,加强政府内部层级监督,建设行政执法监督纠错联动机制,加强行政执法案件评查,严格监督问责,确保行政执法部门严格公正规范文明执法,为社会提供优质高效的行政执法产品,让人民群众在每一个行政执法案件中感受到公平正义。

建立完善司法办案监督体系。以严格的审判责任制为核心,以科学的审判权力运行机制为前提,以明晰的审判组织权限和审判人员职责为基础,以有效的审判管理和监督制度为保障,深入推进审判权力运行机制改革,进一步明确司法人员职责和权限,深化审判责任的认定和追究,全面加强法官的履职评价,让审理者裁判,由裁判者负责,确保人民法院依法独立公正行使审判权。

案程序,统一量刑尺度,畅通沟通协调工作机制,密切与纪、公、检、司合作,强化以审判为中心的工作理念,坚持控、辩、审三方“共办一桌席”,坚守控辩地位平等,关系对抗,审查居中证据裁判,对案件难点、异点,广泛听取各方意见,集思广益,审慎处置,力求整体工作左右逢源,确保办案质效。

**高昂士气。**面对扫黑除恶专项斗争大考,大力倡导领导“我在一线”,冲锋前线,坚持“一岗双责”,率先垂范,忠诚履职,坚持在斗争实践中,体现团队精神,保持拼搏状态,锻造意志品格,增强法治公信,树立司法权威。在遵守法纪上,团结带领一线法官,筑牢不敢腐、反腐败的思想防线,积极构建不想腐、不敢腐、不能腐的防范体系,紧密结合司法腐败易发、高发的时机,大力推进刀口向内、刮骨疗毒式的队伍纪律作风整顿,对队伍中存在的顽瘴痼疾进行彻底“围剿”、清算,与此同时,大力弘扬政法英模精神,广泛开展争先创优活动。

**提升素质。**斗争实践中,临夏州两级法院坚持任务倒逼能力,以能力提升保证任务完成,先后组织发动了实战化密集开庭、全州法院执行大练兵暨打财断血专项行动,集全州法院之力,形成了上下一心、奋勇争先的战斗氛围。整体工作中,两级院开大庭、审大案的能力进一步增强,庭审驾驭能力、法律适用能力、刑事政策指导能力以及信息化运用能力、法警执勤能力、后勤保障能力都得到了全方位的快速提升,为全州法院队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设积累了有效经验。



肖铁军  
江西省新余市委常委、政法委书记

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。政法机关要把学习贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务,以高度的政治自觉学深悟透,以高度的行动自觉贯彻落实,把习近平法治思想更好地转化为政法事业创新发展的生动实践。

**一、把握精髓,领会实质,以高度的政治自觉学深悟透习近平法治思想**  
理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。要充分认识习近平法治思想的重大政治意义、理论价值与现实意义,将其作为推动政法事业发展的强大思想武器和行动纲领,认真学习领悟,学深悟透。

要学深悟透习近平法治思想的精神实质。习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。

要不断强化习近平法治思想的理论武装。学习宣传贯彻好习近平法治思想是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现,是切实履行政法工作职能和加强政法工作的本质要求。政法机关要从政治高度领会习近平法治思想内涵外延,从理论深度领会深厚底蕴,从实践维度领会具体指向,吃透基本精神,把握核心要义,切实增强学习贯彻习近平法治思想的自觉性和坚定性,牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障,不断深化学习教育,加强宣传阐释,抓好贯彻落实,把学习宣传贯彻习近平法治思想同学习贯彻党的十九届五中全会精神结合起来,落实到政法工作各方面和全过程。

要矢志不渝坚持党对政法工作的绝对领导。政法机关首先是政治机关,党的绝对领导是政法工作的最高原则、最大优势,必须自觉坚持党对政法工作的绝对领导,确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。要始终坚持对党绝对忠诚作为第一要求,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持一致,把党对政法工作的绝对领导贯彻到政治、思想、组织等各方面,落实到决策、执行、监督等各环节。

**二、学以致用,指导实践,以高度的行动自觉贯彻落实习近平法治思想**

思想是行动的先导,理论是实践的指南。要把习近平法治思想作为思想上的定盘星和行动上的指南针,自觉贯穿到政法工作各领域、全过程、各环节,切实以习近平法治思想引领新时代政法工作创新发展。

统筹发展和安全,防范化解重大风险隐患。紧扣党中央关于统筹发展和安全的战略部署,以维护国家政治安全为首要任务,贯彻总体国家安全观,坚决防范和打击渗透颠覆、暴力恐怖、邪教等违法犯罪,守牢国家政治安全防线。层层压实维护社会稳定领导责任,统筹推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,有效防范化解社会领域重大风险。落实社会稳定风险评估机制,完善重大事项调查研究和集体决策

制度、重大政策专家咨询和公开征求意见制度,实现“机制保稳定、源头促和谐”。建立健全各类工作预案,加强房产物业、征地拆迁、教育卫生、环境保护等领域矛盾纠纷排查化解,提高对各类“黑天鹅”和“灰犀牛”事件的警惕性,把问题解决在萌芽状态和初始阶段,化解在矛前和当地,坚持和发展新时代“枫桥经验”,建设“一站式”社会矛盾纠纷调处化解服务中心,真正让群众遇到矛盾纠纷时,化解“只跑一地”。

坚持以人民为中心,深化更高水平的平安建设。以市域社会治理现代化试点工作为抓手,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。严厉打击群众反映强烈的电信网络诈骗、涉众型经济犯罪和盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪,建立健全防范电信诈骗、非法集资工作机制,持续推进扫黑除恶专项斗争“六清”行动,深入谋划“六建”工作,推动扫黑除恶常态化。全面铺开智能安防小区建设,加大农村地区“雪亮工程”覆盖面,推进社会治安防控体系提档升级。加强兼职政法巡防队伍建设,深入开展平安志愿者行动,引导广大群众多渠道多种方式参与平安建设,打造社会治安防控的群众根基。

发挥法治引领作用,推进全面依法治国。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,着力解决法治领域突出问题,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用,着力优化法治化营商环境,为构建新发展格局、推进全市高质量发展提供有力法治服务保障。找准新发展阶段法治化改革的突破口,深化司法责任制综合配套改革,推进法治建设迭代升级、提质增效。落实公正司法,践行司法为民宗旨,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加大普法力度,推进全民守法,建设社会主义法治文化、法治环境、法治社会,提升市民法治意识和法治素养。

全面从严治政法警,建设过硬政法队伍。毫不动摇地坚持全面从严治政法警,以刀刀向肉、刮骨疗毒的坚决态度推进政法队伍教育整顿工作,加强对政法队伍的教育、管理、引导,不断强化政治建设,能力建设和作风建设,提升队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平,全力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

# 以高度的政治自觉行动自觉学习贯彻习近平法治思想