



## 全国政协举行“学习民法典”读书群线下交流活动

# 把学习收获更好转化为协商议政成果

□ 本报记者 蒲晓磊

截至1月10日,全国政协委员移动履职平台在“网上全国政协书院”开设的“学习民法典”读书群,已通过媒体向社会公开推送36万字,累计阅读量4500万次,视频发布48条,各平台点击量超过1100万次。此时距离这个读书群的开通,刚过去半年时间。

全国政协社会和法制委员会在2020年7月3日创建的这个读书群,不仅吸引了众多全国政协委员在群内学习、讨论、争锋,其推送的内容也因质量较高而备受社会公众关注。

1月15日,全国政协举行“学习民法典”读书群线下交流活动暨社会和法制委员会委员学习座谈会,活动邀请民法典起草组成员、中国人民大学教授王利明作学术报告,并与全国政协委员互动交流。

全国政协副主席汪永清指出,民法典是社会生活的百科全书,是我们工作的基本规则。“学习民法典”读书群按照全国政协党组部署,突出委员“读典”特色,注重法理和实践相互印证,“内修”和“外溢”双向发力,取得明显成效。社法委精心统筹策划,“群主”委员和导读委员敬业尽心专业,参与学习的委员积极踊跃、思辨结合,为办好读书群、建设书香政协贡献了力量。希望委员们继续深入学习宣传民法典,自觉养成民法思维,带头实施好民法典,把学习民法典的收获更好地转化为协商议政的过硬本领和工作成果。

## 监督“利剑”愈显锋芒

上接第一版

实践证明,只有巡视巡察“双剑合璧”,才能发挥各自优势,形成强大监督合力,在同一领域同步同向发力。

2020年12月,一份文件由中央办公厅印发——《关于加强巡视巡察上下联动的意见》。

意见明确上级巡视巡察机构要加强对下级巡视巡察工作的指导和督促,为推进巡视巡察上下联动作出了顶层设计,提供了制度支撑。

根据党中央部署,结合中央第六轮巡视,中央巡视工作领导小组派出10个督导组,对17个省市区和新疆生产建设兵团巡视工作开展指导督导:

开展专题培训,组织“讲师团”分赴各地,传导党中央新部署新要求和巡视工作经验做法,推动落实巡视巡察主体责任;

开展现场指导,全方位、全流程、全要素跟进省市区一轮巡视,点对点解剖麻雀、面对面传授经验,手把手培训技能;

开展调研督导,了解掌握省市区巡视巡察工作全面情况,发现影响制约巡视巡察工作深化发展的瓶颈问题,为破解难题、深化改革找准症结、明确路径。

数据显示,指导督导期间,共开展个别访谈803人次,召开座谈会111次,查阅资料1.3万余份,下沉调研61次,提出改进工作参考建议1484条。

## 综合监督平台作用和联系群众纽带功能更加凸显

党章把巡视作为重要组织制度确立下来,在整个党和国家监督体系中具有战略性作用。随着实践深化发展,这一战略作用日益彰显。

——综合监督效应更加凸显。党的十九大以来,巡视充分发挥综合监督平台作用,积极探索整合监督力量,共享监督成果的实现形式。

超前加强信息情况沟通,巡中加强对重要问题的会商研究,巡后突出整改日常监督、综合用好巡视成果……将贯通融合要求落实到巡视工作各环节,加强和纪检监察机关、组织部门统筹协调,初步构建起监督闭环,促进监督、整改、治理一体推进。

——监督力量协作更加有序。进一步探索巡视与审计、财会、统计等监督协作配合的有效方式,建立健全相关工作机制,充分用好已有监督成果。

通过与其他监督贯通融合,发挥力量整合与系统优势的叠加效应,既提高监督效率,又减少多头重复监督,减轻基层负担,切实推动制度优势转化为监督效能。

——群众监督渠道更加畅通。2020年,各级巡视巡察机构自觉践行党的群众路线,充分发挥联系群众纽带功能,及时公开巡视巡察进驻、反馈、整改等情况,畅通群众反映问题渠道,广泛听取群众意见,既让领导干部接受监督、习惯被监督,也让群众知道监督、参与监督,把党的领导与人民当家作主结合起来,促进党内监督与群众监督有机贯通,彰显中国特色的民主监督优势。

数据显示,2020年中央巡视组共受理群众信访举报47.9万件次,推动解决了一批群众最关心最直接最现实的利益问题。国家统计局民意调查结果显示,群众对巡视巡察效果满意率为95.2%。

新华社北京1月19日电

## “保障私权”立法理念贯穿始终

1月1日起,民法典正式施行。

“第一编总则,民法典确定了私权保护的最基本规则;第二编到第六编,是对基本民事权利的确认,针对民事权利在遭受侵害的情况下如何保护,规定了第七编‘侵权责任’。可以看出,有一条主线贯穿了整部民法典,那就是‘保障私权’这4个字。”王利明说。

王利明说,民法典是一部保障私权的法。法治的基本要义就是规范公权、保障私权,民法典通过全面保障私权,实际上为依法治国奠定了坚实基础。值得注意的是,民法典的作用和功能不仅仅体现在保障私权方面,它通过全面保障私权,同时也发挥了规范公权的作用。

“通过确认和保障私权,民法典实际上也为公权的行使确定了基本遵循和准则。判断行政机关是不是依法行政,一个很重要的标准,就是它是不是尊重和保障了民法典所确认的老百姓享有这些基本民事权利。如果政府机关因为行使行政权,对老百姓享有的基本民事权利造成侵害和损害,那就不叫依法行政。因此,民法典也为公权的行使提供了法律依据。”王利明说。

## 从体系化层面来理解民法典

全国政协委员吕红兵是读书群群主,远在上海的他通过远程连线方式参加了座谈会。

“在学习内容上,我们注重系统性学习和

通俗性研读;在学习方法上,我们用了以案说法、说文解字、交流交锋等多个方法,激发了委员们的学习兴趣;在学习效果上,读书群实现了群内群外双丰收,不仅委员们受益匪浅,丰硕的成果也‘溢出’到社会上,起到了很好的宣传效果。”吕红兵说。

“在民法典实施前,我们在学习民法典的过程中避免碎片化的问题,使得学习更具科学性、系统性、针对性、实效性。”吕红兵向王利明提出了自己的疑问。

对此,王利明回应道,法典化就是体系化,民法典之所以是法典,是因为这部法律形成了一个完整的逻辑体系。因此,把握体系是学习民法典的关键,不仅要从“保障私权”的角度去学习,还要从体系化层面全面理解和适用民法典。

“在民法典实施前,我们在处理案件时,往往是就合同论合同,就物权论物权等。在民法典实施后,我们要在理念上作出改变,一个民事案件将不仅仅是合同、物权等单一问题,而可能涉及到民法典多个制度和规则,需要注重运用民法典的各项规则来准确解决个案,这可能是进入民法典时代,在思维方式上要发生的一个重大变化。”王利明说。

## 把学习民法典与履职相结合

围绕人格权保障、财产权保护等立法

创新问题,王利明对准确认识民法典的中国特色、实践特色和时代特色进行了细致解读。这与与会人员受益匪浅。

“民法典颁布实施是推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家的战略举措,我们要认真学习贯彻习近平法治思想,积极履行政协委员的职责,把学习、宣传、实施民法典与依法履职紧密结合,与实际工作紧密结合,与群众关心的热点问题紧密结合,持续在建言资政和凝聚共识上双向发力,争做民法典的宣传者、维护者和践行者,为法治中国建设努力贡献政协智慧和力量。”全国政协社会和法制委员会主任沈德咏说。

参加座谈会的委员们,都是读书群里的成员。为了解决委员读书时遇到的困惑,座谈会还专门设置了问答环节。

“民法典对个人信息保护作出了明确规定,为什么还要对个人信息的保护进行专门立法?”全国政协委员皮剑龙提问。

王利明说,要对个人信息进行全面保护和管理,必然需要政府部门的管理相配合。民法典只是确立私法领域对个人信息保护的基规则,而不能规定公法领域的管理规则。因此,这就需要专门制定个人信息保护法来实现两者的结合,进行多种形式的保护。此外,因为条文限制,民法典对于个人信息保护作出的规定较为原则,也需要专门立法把民法典的相关规定进一步具体化。



春节假期临近,沈阳铁路公安处沈阳北车站派出所民警严把防疫关口不放松,在进站口为旅客解答扫码、核酸检测证明等问题,并利用警务机器人、消杀机器人做好各项防疫工作。图为1月19日,民警在火车站内巡逻检查。

本报通讯员 赵晓东 摄

程从水源建设,取水,到水厂净化处理,泵站输水,再到水龙头到农户家里,整个过程需要人力、物力、财力投入,而且工程建成后要实现可持续发展,还需要进行维修和养护,需要一定的资金投入。

“收取一定的水费,不仅有钱对工程运行和管护,而且可以促进节约用水,让用水户珍惜来之不易的水,促进用水户监督工程运行情况。”田学斌认为。

截至2020年9月底,全国农村集中供水工程已收费工程占90.3%,水费收缴率为95%,千人以上工程基本实现收费全覆盖。

不过,收水费也并非“一刀切”。田学斌指出,对特别困难的地区和农户,采取一定的补助措施。“十三五”期间,安排农村饮水工程维修养护资金39.6亿元,强化水费收缴,突出工程管理管护。

此外,水利部印发《关于建立农村饮水安全管理责任体系的通知》,推动农村饮水安全管理地方人民政府主体责任,水行政主管部门行业监管责任,供水单位运行管理责任“三个责任”和县级农村饮水工程运行管理机构,运行管理办法,运行管理经费“三项制度”落实,坚持以水费收缴为“牛鼻子”,开展挂牌督战,落实问责制度,促进工程良性可持续发展。

“目前,农村供水工程水费收缴工作总体进展顺利,取得明显效果。”田学斌透露,水利部将继续紧盯各地水费收缴,不断提升农村供水工程运行保障水平。

## 培训基层技术人员超万人次 90多万贫困劳动力就业增收

时针拨回到2018年10月,当时的河北还有276.2万农村人口存在饮水型氟超标问题,居全国首位。

两年后,当地通过江水(南水北调中线调水)置换、新辟合格水源等方式,全面解决了农村人口饮水型氟超标问题,其中八成以上氟超标人口的饮水问题通过江水置换实现。

□ 本报记者 董凡超

2020年,是极不平凡的一年。面对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情的冲击,党和国家事业在非凡之年取得举世瞩目的成就,“中国号”巨轮劈波斩浪,奋勇前行。

2020年,也是移民管理工作经受重大考验,取得显著成绩,实现重大发展的一年。国家移民管理局党组团结带领全国移民管理队伍战疫情、防风险、保安全、抓改革、促发展,攻克一个又一个难关,打赢一场又一场硬仗。

## 战疫情筑防线

庚子年初,新冠肺炎疫情突袭荆楚大地,蔓延波及全国。

闻令而动,听令而行。国家移民管理局党组以身作则,以上率下,第一时间成立应对疫情工作领导小组,搭建覆盖全系统的疫情防控组织体系,先后召开应对疫情工作领导小组会议16次,调度全国和重点方向单位150余次,组织打赢一场又一场外防输入阻击战。

识变应变,严防死守,构筑全域防控坚固屏障。全国移民管理机构在国内疫情突发时,果断及时调整出入境管理政策措施,控制不必要出国出境活动,有力阻止疫情跨国境传播,在国外疫情暴发蔓延时,综合运用政策调控、法治科技、国际合作等多方面力量,及时收紧外国人来华政策,会同有关部门关停、限制92个口岸通关,强化移民管理大数据分析研判,全面构筑入境前通报预警、入境时严格查验、入境后严密防控“三道防线”,加强防疫抗疫国际合作,全面强化边境地区通外山口、便道和渡口巡逻检查管控,有效防范境外疫情输入。

广大民警、职工面对疫情不惧难,坚守岗位不退缩,在祖国2.2万公里边境线和308个对外开放口岸夜以继日,严防死守,奏响了气壮山河的战“疫”之歌。785个临时党支部、2000个临时党小组、1260个党员战“疫”突击队、986名党员先锋岗成立在一线,战斗在一线;全体党员民警第一时间集结到位,不讲条件坚守岗位,用坚强党性写下“我是党员我先上”。

## 防风险保安全

面向国家安全第一道屏障,面向经济社会发展第一道防线,面向反恐维稳斗争主战场,全国移民管理机构全面贯彻总体国家安全观,有效防范和应对可能影响国家安全和口岸边境稳定的系统性风险。

严厉打击跨境赌博、电信诈骗等违法犯罪活动,不断加大边境地区缉枪缉毒缉私力度,深化打击妨害国(边)境专项斗争,提高外国人管理效能,持续净化边境辖区社会治安环境。2020年,侦办妨害国(边)境管理犯罪案件8200余起,抓获违法犯罪嫌疑人1.3万人;破获毒品案件1957起,缴获毒品12.46吨;查获非法出入境人员8.9万人次,促使1.9万名出境涉赌涉诈等人员回国投案自首,平安口岸、平安边境建设取得新进步。

云南出入境边防检查总站推动出台《加强党政军警民合力强边固防实施意见》,云南省政府提高专职辅警待遇保障,增加抵边警务室、群众巡边固防经费投入,内蒙古出入境边防检查总站配合自治区人大常委会修订《内蒙古自治区边境管理条例》,党政军警民合力强边固防工作写入法规……全国移民管理机构推动落实党政军警民合力强边固防机制,调整优化机构力量布局,推进“数字边境、智慧边境”建设,织密口岸边境管控网络,边境管理动力变革、质量变革、效率变革加速推进,管理能力进一步提升。

## 抓改革促发展

“经济账”背后是本“政治账”:国家移民管理局统筹做好疫情防控和经济社会发展,推出助力企业复工复产出入境便利举措,国际航行船舶入境到港即可作业,大幅缩短船舶在港停留时间,降低港航企业运营成本。

根据统筹推进疫情防控和经济社会发展的需要,国家移民管理局联合外交部及时调整外国人入境政策,在做好防疫工作前提下,保障必要人员交往顺畅,为来华从事必要的经贸、科技等活动提供保障;会同交通、海关等部门联合印发关于妥善解决外籍船员在我国港口滞留问题的指导意见。

从“有没有”到“好不好”,一年来,便民利民服务理念在变,手段在变,成效在变,一系列“看得见、摸得着”的政策红利不断释放:优化港澳台居民停留居留服务管理,深化出入境证件便利化应用,推动涵盖9个领域35项便利化服务事项落地应用;持续深入推动居留制度改革,多地开展外国人工作许可和居留许可“一窗受理,并联审批”,有力促进了人员往来和融合发展;全面启用港口边检综合管理信息系统和边检行政许可网上窗口,实现上下外联、船舶搭靠许可网上申请、审批和签发,实施港澳居民来往内地通行证在内地换发补发新政,彻底终结40多年来申请人需往返奔波港澳办证的历史。

脱贫攻坚,千年大计。作为中央定点扶贫单位,国家移民管理局集全警之力,聚全警之智,汇八方资源,与干部群众并肩作战,奋力攻坚,投入帮扶资金1.18亿元,引进帮扶资金9251.87万元,培训基层干部3772人,帮销农特产品8301.97万元……

在新的历史坐标上,全国移民管理机构将继续发扬“革命人永远是年轻”的奋斗精神,保持“创业艰难百战多”的战略警醒,鼓足“越是艰险越向前”的革命斗志,加压奋进、埋头苦干,劈波斩浪、踏歌前行。

## 把握新发展阶段推动高质量发展

上接第一版 隆重举行中国人民警察授旗授旗仪式,习近平总书记亲自授旗并发表重要训词,极大地激发了全警铸警魂、守初心、担使命的奋进动力。一年来,党对公安工作的绝对领导更加坚强有力,公安机关在抗击新冠肺炎疫情斗争中发挥重要作用,防范化解重大风险取得重要进展,扫黑除恶专项斗争赢得决定性胜利,扫黑除恶专项斗争得到有效遏制,警务体制改革基本实现系统性重塑和整体性变革,执法规范化水平进一步提升,队伍纪律作风发生新的重大变化,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国公安机关和广大公安民警全力以赴投入疫情防控和维护安全

稳定工作,确保了社会大局持续安全稳定。

赵克志强调,做好新时代公安工作,必须坚持习近平总书记领航掌舵,必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,必须坚持党的领导和中国特色社会主义制度,必须坚持贯彻以人民为中心的发展思想,必须坚持全面深化公安改革,必须坚持建设党和人民信得过、靠得住、能放心的公安铁军,这“六个必须”,是今后公安工作中必须坚持的基本要求。要树牢底线思维,强化责任担当,全力做好庆祝建党100周年安保维稳工作,不断推动公安工作高质量发展,努力锻造“四个铁一般”过硬公安队伍。

## 努力建设更高水平法治福建

上接第一版

会议强调,福建政法系统要坚持党对政法工作的绝对领导,按照中央政法工作会议部署,坚持以党的政治建设为统领,牢牢把握政法工作正确方向;坚持以总体国家安全观为指引,坚决维护国家政治安全,坚持以法治建设为支撑,全力服务保障经济社会发展;坚持以防范化解风险为

着力点,开创更高水平的平安福建新局面;坚持以智慧政法为引擎,增强政法工作战斗力;坚持以提升执法司法公信力为重点,深入推进政法领域全面深化改革;坚持以教育整顿为抓手,努力打造过硬政法队伍,推动新时代政法工作高质量发展,为“十四五”开好局起好步创造安全稳定