

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年1月20日

今日12版 总第12659期

www.legaldaily.com.cn

开栏语

2020年11月16日至17日,中央全面依法治国工作会议召开,明确了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位,在我国社会主义法治建设进程中具有重大现实意义和深远历史意义。

今天起,本报开设“开启全面依法治国新时代”专栏,持续报道有关部门和地方认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神,积极推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设的生动实践和进展成效,敬请关注。

诉源治理开创浙江社会治理新格局

开启全面依法治国新时代

□ 本报记者 陈东升 王春

2020年12月23日,距离浙江省会城市杭州400多公里外的桐乡山城市格外热闹,全省数字赋能社会治理现代化推进会在该地召开,上百名代表走进庆元县社会矛盾纠纷调处化解中心,观摩“十合一”社会治理综合指挥中心的数字化协同指挥效能。

数字赋能,是基层社会治理现代化的强大引擎,也是实现诉源治理的有效路径。浙江是诉讼大省,自创新推进诉源治理以来,2019年全省法院收案下降4.6%,系全国唯一收案出现负增长省区,2020年收案数同比下降7.2%。

浙江省委常委、政法委书记王昌荣近日向《法治日报》记者介绍说,近两年来,浙江省政法机关坚持发展新时代“枫桥经验”,创新探索新形势下加强诉源治理的方法路径,发扬调解等优秀传统文化优势,最大限度在诉讼程序前防范化解矛盾纠纷,有效实现诉讼增量明显下降,社会和谐程度明显上升目标,开创基层社会治理现代化新格局,为争创社会主义现代化先行省,建设平安中国示范区赋能助力,为建设“重要窗口”护航添彩。

系统集成提高社会化水平

庆元“十合一”、景宁“平安小巷”、云和“三分调解”、青田涉侨调解、缙云信访代办、遂昌信用村建设……在浙南绿谷丽水,生态大花园建设如火如荼,社会治理热火朝天。

像庆元这样的县级矛盾调中心,浙江已实现全覆盖,随着社会治理全链条延伸,诉源治理成效不断凸显,县级矛盾调中心已成为解决矛盾纠纷“终点站”。

浙江为何要在全率先探索推进诉源治理?作为经济大省,浙江遇见了“成长”的烦恼,从2007年开始就进入诉讼案件快速增长阶段,收案量从2007年的51万件持续攀升到2017年的171万件,案多人少矛盾成为长期困扰浙江法院的老大难问题。

如何攻坚克难?2018年初,浙江省高级人民法院党组经深入调查研究发现,由法院主导的一站式、多元化纠纷化解平台并没有有效缓解法院案件持续高位增长困境,应主动将法院调解工作置于党委、政府大治理格局之中。

浙江省高级人民法院党组书记、院长李占国接受记者采访时说,“习近平总书记去年考察安吉县矛盾调中心的重要指示,让全省法院更加坚定坚持发展新时代‘枫桥经验’、大力加强诉源治理工作的信心和决心。我们持续总结推广永康‘龙山经验’、舟山‘普陀模式’,在线矛盾纠纷多元化解平台,积极助推‘信访打头、调解为主、诉讼断后’的县级矛盾调中心建设,92家基层法院诉讼服务中心全部入驻矛盾调中心,推动形成‘社会调解优先、法院诉讼断后’的递进式矛盾纠纷分层过滤体系,纠纷源头化解效益进一步凸显,实现法院收案数量下降,办案质量提升,人民群众获得感增强的多赢效果。”

除了涉诉纠纷化解外,诉源治理更重要的是将治理环节向前端和末端延伸,将预防矛盾纠纷体现在社会治理, 下转第三版

习近平将出席世界经济论坛“达沃斯议程”对话会

新华社北京1月19日电 外交部发言人华春莹19日宣布:应世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布邀请,国家主席习近平将于1月25日在北京以视频方式出席世界经济论坛“达沃斯议程”对话会并发表特别致辞。

李克强签署国务院令 公布《企业名称登记管理规定》

新华社北京1月19日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《企业名称登记管理规定》(以下简称《规定》),自今年3月1日起施行。

党中央、国务院高度重视深化“放管服”改革,优化营商环境工作。企业名称登记管理制度改革是优化营商环境的一项重要工作,有利于提高企业开办便利性、降低企业开办成本、更大激发市场活力。《规定》贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革,优化营商环境的部署要求,充分尊重企业自主选择企业名称的权利,进一步释放企业名称资源,简化企业名称登记流程,降低企业开办成本,强化事中事后监管,维护企业合法权益和良好市场秩序,确保企业名称登记管理制度改革放得开、接得住、管得好。

《规定》共26条,主要包括:一是建立企业名称自主申报制度,明确企业登记机关的职责,明确企业名称自主申报的具体要求。申请人可以通过企业名称申报系统或者在企业登记机关服务窗口提交有关信息和材料,对拟定的名称进行查询、比对和筛选,选取符合规定的名称。申请人应当承诺因其企业名称与他人企业名称近似侵犯他人合法权益的,依法承担法律责任。二是完善企业名称的基本规范,《规定》完善了企业名称的基本要素和构成规范,细化了企业名称的禁止性要求,明确了外商投资企业、企业分支机构、企业集团名称登记规则。三是建立企业名称争议处理机制,企业认为其他企业名称侵犯本企业名称合法权益的,可以向人民法院起诉或者请求为涉嫌

侵权企业办理登记的企业登记机关处理;企业登记机关受理申请后,可以进行调解,调解不成的,企业登记机关应当在规定时限内作出行政裁决。四是强化事中事后监管。企业登记机关在办理企业登记时,发现企业名称不符合规定的,不予登记并书面说明理由;发现已经登记的企业名称不符合规定的,应当及时纠正。其他单位或者个人认为已经登记的企业名称不符合规定的,可请求企业登记机关予以纠正。利用企业名称实施不正当竞争等行为的,依照有关法律、行政法规的规定处理。人民法院或者企业登记机关依法认定企业名称应当停止使用的,企业应当在规定时限内办理变更登记;逾期未办理的,企业登记机关将其列入经营异常名录。

赵克志在全国公安厅局长会议上强调

把握新发展阶段推动高质量发展

本报北京1月19日讯 记者董凡超 全国公安厅局长会议18日至19日在京召开,国务委员、公安部党委书记、部长赵克志出席并讲话。他强调,全国公安机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议、中央政法工作会议精神,全国公安工作会议,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求,准确把握新发展阶段,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,坚持党对公安工作的绝对领导,坚持总体国家安全观,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持严格规范公正文明执法,统筹国内国际两个大局,发展安全两件大事,网上网下两个战场,以党的政治建设为统领,以推动公安工作高质量发展为主题,以防范化解重大风险为主线,以深化改革创新为动力,以推进教育整顿、锻造公安铁军为保证,忠实履行好党和人民赋予的新时代使命任务,确保国家政治安全和社会大局稳定,以优异成绩庆祝建党100周年。

赵克志指出,习近平总书记近日就政法工作作出重要指示,充分肯定了去年政法工作取得的成绩,充分体现了对人民警察队伍的关心厚爱和对政法公安事业的殷切期望,是对全国公安机关和广大公安民警的莫大鼓舞和激励鞭策,为我们做好今年公安工作提供了根本遵循。中央政法工作会议就做好今年政法工作作出了全面部署,要紧密结合公安工作实际,认真抓好贯彻落实,进一步激发公安民警干事创业不懈奋斗精神,切实把习近平总书记和党中央的关心关怀和激励鞭策转化为维护安全稳定工作的强大力量,决不辜负党中央的期望和重托。

赵克志指出,2020年是新中国历史上极不平凡的一年,也是新中国公安史上具有特殊意义的一年。党中央决定设立中国人民警察节, 下转第二版

福建省政法工作视频会议召开 尹力要求 努力建设更高水平法治福建

本报福州1月19日电 记者吴亚东 王莹 今天,福建省召开政法工作视频会议,深入贯彻落实习近平总书记重要指示和中央政法工作会议精神,传达学习福建省委书记尹力要求,研究部署今年政法重点工作。福建省政法委书记罗东川出席会议并讲话。

尹力指出,2020年,福建政法战线认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,围绕中心、聚焦主责、服务发展,全力战疫情、防风险、保安全、护稳定,平安建设绩效继续保持全国前列,为统筹推进疫情防控和经济社会发展创造了安全稳定的社会环境。这

□ 新华社记者 丁小溪

些成绩值得充分肯定,凝聚着福建政法战线广大干警的辛勤工作。尹力要求,新的一年,福建政法系统要再接再厉,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平法治思想,全面落实总体国家安全观,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,持续推进政法领域全面深化改革,着力防范化解影响安全稳定的突出问题,全力守护政治安全、经济安全、社会安全、网络安全等各领域安全,努力建设更高水平的平安福建、法治福建,以优异成绩迎接建党100周年。 下转第二版

高质量推进巡视全覆盖

日前,中央第六轮巡视的15个巡视组撤离各地各单位,完成了现场巡视。

至此,十九届中央巡视全覆盖任务完成率超过70%。2020年,中央巡视组共开展两轮常规巡视,对17个省市区和新疆生产建设兵团,49个中央和国家机关单位党委(党组)开展巡视,将涉及的5个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人一并纳入巡视范围,实现对省市区巡视全覆盖。

聚焦党中央关于防范化解重大风险、统筹疫情防控和经济社会发展等重大决策部署,巡视工作在2020年应时顺势而动,发现了一批贯彻落实不坚决、履行职能责任不到位、搞形式主义官僚主义等问题,督促推动党组织和党员干部以实际行动践行“两个维护”,进一步彰显监督保障执行、促进完善发展作用。

——根据巡视发现的问题线索,福建省委原常委、副省长张志南,原中国船舶重工集团有限公司党组书记、董事长胡同鸣,中粮集团有限公司原党组成员、总会计师骆家骥,文化和旅游部原党组副书记、副部长李金早等人被查处。

——深入查找权力运行监督制约的薄弱环节,针对发现的共性、深层次问题形成专题报告6份,向相关职能部门移交意见建议34条,促进深化改革,完善体制机制,加强监督管理。

——探索建立与被巡视党组织主要负责人沟通工作机制,就发现的重要问题,提出的重要建议听取被巡视党组织主要负责人意见,促进客观精准发现和反映问题,推动形成查找问题、整改问题、问题共答的共识与合力。

一年来,在中央巡视机构指导下,各省市区立足常规巡视,有针对性地开展专项巡视、机动巡视和“回头看”,切实提高全覆盖质量。截至目前,31个省市区和新疆生产建设兵团党委共对6144个市县、部门和单位党组织开展巡视,全覆盖完成率达74.5%。

上下联动工作格局更加完善

建立巡视巡察上下联动的监督网,是党的十九大部署的重要任务,也是完善巡视工作格局、推动巡视工作向纵深发展的重要抓手。

数据显示,2020年,全国市县巡察覆盖6390个乡镇,6.6万个部门和企事业单位,189万个村级党组织,发现和推动解决了一批群众反映强烈的痛点难点问题,有力促进全面从严治党向基层延伸,提升基层监督、基层治理实效。

下转第二版



1月19日,南京铁路公安处在南京东站派出所辖区内的尧化门货场,搜爆手在演练中。

新华社记者 季春鹏 摄

法治时评

□ 凌锋

近日,中国文联发布了《文艺工作者广告代言自律公约》(以下简称《自律公约》),向谋取非法利益、偷税漏税、签署“阴阳合同”等不良行为说“不”。

人们常用“德艺双馨”作为对艺术家的最高褒扬,这说明在社会期待中,文艺工作者要有良好口碑,不仅要有拿得出手、让人喜闻乐见的优秀艺术作品,更要在遵规守矩方面作出应有表率。

绝大多数文艺工作者都能够自觉加强人格修养和艺术修为,处理好义利关系,善尽社会责任。但不容否认的是,少数文艺工作者还存在代言虚假广告、索要天价片酬、签署“阴阳合同”、无视知识产权等问题,这不仅损害了有关方面的合法权益,还对整个社会起到了极为负面的示范作用。中国文联发布《自律公约》,是行业协会发挥自身规范作用的积极举措。

言行不守法,流量无意义

下转第三版

新时代纪检监察工作高质量发展之「巡视篇」

监督「利剑」愈显锋芒

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置,打响了一场脱贫攻坚攻坚战,迎来了历史性跨越和巨变,创造了世界减贫史上的奇迹。为全面总结党的十八大以来脱贫攻坚成绩,本报即日起开设“奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷”专栏,聚焦解决“两不愁三保障”和农村饮水安全问题等,敬请读者关注。

贫困人口饮水安全问题全面解决 彻底改变为缺水发愁缺水找水历史

一诺千金砥砺奋进在世界减贫史上书写中国奇迹

100 奋斗百年路 启航新征程· 脱贫攻坚答卷

□ 本报记者 侯建斌

到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困问题。这是我们党对人民、对历史的郑重承诺。

2020年11月23日,贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列,标志着全国832个国家级贫困县全部脱贫。

一诺千金,砥砺前行,脱贫攻坚战全面打响,成就举世瞩目,在世界减贫史上书写出中国奇迹。

续补齐,可喜的是,党的十八大以来,特别是“十三五”期间,贫困地区重大水利工程、农村饮水安全等基础设施建设全面推进,水利精准扶贫举措有效落实,作为水利扶贫的头号工程,农村饮水安全脱贫攻坚如期啃下最后“硬骨头”,交出亮眼成绩单。

水利部有关负责人近日告诉《法治日报》记者,截至2020年底,按照现行标准,贫困人口饮水安全问题得到全面解决,彻底改变了贫困人口为缺水发愁、缺水找水的历史。“十三五”期间,水利部与各相关部门、地方党委和政府一道,超额完成农村饮水安全巩固提升工程规划目标任务,农村供水保障程度得到显著提升,贫困地区群众获得感、幸福感、满意度显著增强。

先后出台20多个水利扶贫文件 贫困地区农村集中供水率达88%

县城山峦起伏、沟壑纵横,国家扶贫开发重点县和甘肃省深度贫困县张家川县水资源十分匮乏,较差的自然条件造成供水保证率低,不仅影响了当地群众的正常生活,而且成为制约全县脱贫攻坚的一大瓶颈。

如今,张家川县农村饮水工程通村率100%,入户率98%以上,供水保证率100%,水质达标率90%以上,农村居民24小时都可用上洁净自来水。

张家川县的顺利摘帽,是农村饮水安全脱贫攻坚的一个缩影。截至2020年底,解决1710万贫困人口饮水安全,提升27亿农村人

口供水保障水平;全国农村集中供水率达到88%,自来水普及率达到83%。

饮水安全事关民生福祉。如何把饮水安全问题带进小康社会,水利部会同有关部门与地方动了不少脑筋。

“最重要的是强化顶层设计,举全部之力决战决胜农村饮水安全脱贫攻坚。”水利部有关负责人表示,水利部部长鄂竟平多次研究农村饮水安全工作,水利部先后出台20多个水利扶贫政策性文件,召开20多次全国性水利扶贫工作推进会,选派200多名水利干部和专家到一线挂职。

下转第二版