

刘强在重庆市法学会四届二次理事会上要求 强化法学研究发挥智库作用

本报讯 记者**吴晓锋** 重庆市法学会四届二次理事会近日召开。重庆市委常委、政法委书记，市法学会党组书记、会长刘强要求，要深入学习贯彻习近平法治思想，进一步提高政治站位，深化思想认识，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上上来，统一到中央决策部署和市委工作要求上来，团结带领全市广大法学法律工作者，强化法学研究，发挥智库作用，积极为推进更高水平平安重庆、法治重庆建设作出更大贡献。

刘强指出，要充分发挥法学会的主阵地主力军作用，积极服务重大战略部署，扎实开展法学研究，为国家和区域重大发展战略提供坚强法治保障，积极服务高质量发展，充分发挥法治固根本、稳预期、利

长远的作用，以法治智慧，法治力量助推市“十四五”开好局，起好步。积极服务平安重庆建设，围绕防范化解重大风险，社会治理治理现代化、“枫桥经验”重庆实践、扫黑除恶常态化、疫情防控等重点工作，发挥智库作用，全力推动更高水平的平安重庆建设。

刘强要求，加强法治及其相关领域基础性问题研究，推出一批质量更高、实效更强、作用更大的研究成果，积极推动纸面上法学研究成果转化为法治中国、法治政府、法治社会建设的实践成果。广泛开展法治宣传，创新开展“双百”“基层行”等活动，有力推动宪法、民法典的宣传宣讲，依托各级综治中心推动“法学会工作站”建设，主动为群众提供高质量法律服务。

闫柏在青海省社矫委员会全体会议上指出 严格依法履行监督帮教职责

本报西宁1月18日电 记者**韩萍 徐鹏** 今天下午，青海省社区矫正委员会第一次全体会议召开。青海省委常委、政法委书记，省社区矫正委员会主任闫柏强调，要进一步加强社区矫正工作制度化、规范化、信息化、社会化、专业化建设，全面提升社区矫正工作法治化水平，推动新时代社区矫正工作高质量发展。

闫柏指出，全省社区矫正工作紧扣司法体制改革步伐，始终坚持正确方向、坚持服务大局、坚持规范运行、坚持改革创新，整体工作走在西部省份乃至全国前列。要聚焦全面贯彻社区矫正法，发挥其在平安青海，法治青海建设中的重要作用，严格依法履行监督管理、教育帮扶工作职责，深入研究社区矫正教

育管理工作特点和规律，进一步加强社区矫正工作制度化、规范化、信息化、专业化建设，全面提升社区矫正工作法治化水平，推动新时代社区矫正工作高质量发展。

闫柏要求，省矫正委要充分发挥牵头抓总作用，加强顶层设计，强化统筹协调，加大督促指导力度。省矫正办要主动沟通协调，积极争取社区矫正机构和人员编制，并将其工作经费纳入财政预算，加强社区矫正中心、社区矫正安置帮教基地等场所建设。各地区要主动向同级党委政府报告，提请依法设立社区矫正委员会并实现全覆盖，着力形成相互支持、各尽其责的强大工作合力，努力开创社区矫正工作新局面，为建设更高水平平安青海，法治青海作出新的更大贡献。

去年共有480名民警辅警因公牺牲

本报北京1月18日讯 记者**董凡超** 记者今天从公安部获悉，在2020年抗击新冠肺炎疫情和维护社会安全稳定工作中，全国公安机关共有315名民警、165名辅警因公牺牲，4941名民警、3886名辅警因公负伤，用鲜血和生命阐释了对党和人民的无限忠诚、对公安事业的无限热爱。

和平时期，公安队伍是牺牲最多、奉献最大的一支队伍。过去一年，广大公安民警、辅警深入学习贯彻习近平总书记在公安工作会议上的重要讲话和在中

国人民警察授旗仪式上的重要训词精神，牢记使命，忠诚履职，闻令而动，听令而行，不畏艰险，奋勇当先，为疫情防控取得重大战略成果、维护经济发展和社会稳定大局作出了重要贡献，涌现出许多感人肺腑的先进典型和英雄事迹，充分展现了党领导的社会主义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。

据统计，新中国成立以来，全国公安机关共有1.6万余名民警因公牺牲，其中3700余人被评为烈士。近10年，共有3773名民警因公牺牲，5万余名民警因公负伤。

法律援助惠民生 扶贫奔小康

□ 本报记者 蔡长春 申东
□ 本报通讯员 王世奇

农民工在上班途中发生交通事故，涉事公司不予全额理赔，在相关证据材料缺失的情况下，如何帮助因工致残的农民工马某维护合法权益？宁夏回族自治区法律援助机构用实际行动给出了圆满答案。

2016年1月1日，马某人职宁夏某人力资源管理有限公司，双方签订劳动合同，公司为马某缴纳了工伤保险。2019年5月21日早晨，马某骑电动车于上班途中发生交通事故受伤，在事故中承担次要责任。事故导致马某左髌骨开放性骨折，左侧肋骨骨折，经相关部门鉴定为九级伤残。

虽已确定为工伤，但双方关于赔偿种类和总额无法达成一致，加之受疫情影响，事情一直拖到了2020年6月4日，这对于既有伤残又无生活来源的马某来说压力巨大。无奈之下，马某来到宁夏回族自治区法律援助中心寻求帮助。按照《宁夏回族自治区法律援助条例》相关规定，自治区法律援助中心联系银川市兴庆区法律援助中心为其提供法律援助服务。兴庆区法律援助中心工作人员审查后，认为马某的情况符合法律援助条件，当日受理了其法律援助申请，并指派律师承办此案。

兴庆区法律援助中心主任厚雅妮告诉《法治日报》记者，律师接受指派后，当日会见了马某，全面了解了案件情况，就马某所关注的问题进行了细致解答。随后，律师为马某起草了劳动争议仲裁申请书，指导其到兴庆区劳动人事争议仲裁委员会立案。

2020年8月3日，兴庆区劳动人事争议仲裁委员会开庭审理此案。庭审中，双方围绕某公司是否应该支付马某一次性伤残补助金、一次性工伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金以及停工留薪期待遇等焦点问题展开庭审举证、质证及辩论。在承办律师的努力下，双方达成调解协议，公司于9月30日前支付马某停工留薪期工资及一次性伤残就业补助金共计3.4万余元，其他工伤待遇由工伤保险基金支付。

“在10月的案件回访中得知，马某已收到了全部赔偿金，并对法律援助中心工作人员和承办律师表达了衷心的感谢。”厚雅妮说。

宁夏回族自治区司法厅公共法律服务管理处处长陆春告诉记者，2020年以来，宁夏各级司法行政机关及法律援助机构积极开展“法律援助惠民生 扶贫奔小康”品牌活动，不断降低农民工法律援助门槛，稳步推进便民窗口服务建设，逐步提高农民工法律援助质量，有力维护了农民工合法权益。

各地法律援助机构努力克服疫情影响，运用公共法律服务实体、热线、网络平台为农民工服务，为3720名农民工办理法律援助案件2926件，占受援人总数的19.2%，挽回损失约8505万元，群众满意率达98%以上。

此外，宁夏回族自治区法律援助中心先后处理中国法律服务网“农民工讨薪绿色通道”转办拖欠农民工工资案件21件，涉及200余名来宁打工人员，受到受援群众广泛好评。

“宁夏各地法律援助机构根据农民工的不同特点和需求，有针对性地开展‘精准’法律援助，帮助他们维护合法权益，让他们真切感受到法律援助离自己很近，法律援助工作人员跟自己很亲。”陆春说。

让法治成为中国生态文明建设的坚实保障

专访全国政协社会和法制委员会驻会副主任、中国法学会副会长吕忠梅

深入学习贯彻习近平法治思想

□ 本报记者 王芳

“我们进行生态文明建设，必须抓住法治这个‘牛鼻子’。这是学习贯彻落实习近平法治思想的重要体现。”近日，全国政协社会和法制委员会驻会副主任，中国法学会副会长吕忠梅在接受《法治日报》记者采访时表示，“要努力让法治成为中国生态文明建设的坚实保障，让广大人民群众知晓法律，自觉践行生态文明义务，从自身做起，从垃圾分类到节约每一张纸、每一滴水做起，共同构建一个生态文明素养更加深厚，生态文明法治文化更加繁荣的社会。”

记者：请您谈谈习近平法治思想对生态文明建设的指导作用。

吕忠梅：早在2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，就强调：“用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。”这是习近平法治思想在生态文明领域的理论深化及实践指引。我们进行生

态文明建设抓住法治这个“牛鼻子”，就是贯彻落实习近平法治思想的重要体现。

记者：习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调，要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生态文明等多个重要领域的立法，将“生态文明”法律列入健全国家治理急需的法律制度，有何深意？

吕忠梅：把生态文明法律列入重点领域立法“名单”，重要意义体现在三个方面：一是可以使我们更加深刻理解生态文明法治建设和其他各领域法治建设是紧密联系、相互促进的关系，也是当前立法工作中需要加强的“短板”。二是让我们更加重视法治对于绿色发展的基础性和保障性作用，可以促进我们在关注生态环境保护领域立法的同时，将绿色发展的理念贯穿到其他领域立法中。三是在生态文明体制改革中，让我们更加重视运用法治思维和法治方式。党的十八大以来，生态文明体制改革进展迅速，机构改革、执法方式改革都取得很大进展。在实践中不断探索的现代环境治理体系最终需要通过立法固定下来；已建立的制度更需要通过法治的方式把它



河北省石家庄市藁城区近日启动立体式、全方位、无死角的全域消毒工作。石家庄消防救援支队藁城大队积极响应，主动担负区域内消杀任务。

图为1月17日，藁城消防救援大队消防员在辖区进行消杀工作。

跳出“小治安”迈向“大平安”

上接第一版

韩城市成立了由市委主要领导任组长的领导小组和6个市委常委任组长的工作专班，以《实施意见》为统揽，细化92项任务指标，明确了45个责任单位任务清单，建立制度机制659项，社会治理制度体系实现系统化集成。

陕西省按照构建“党委牵头、政府负责，民主协商，社会协同，公众参与，法治保障、科技支撑”社会治理体系要求，不等不靠，同步起跑，全省市域社会治理试点工作有序推进，实现了从“小治安”到“大平安”的转变。

构建系统有序动态治理机制

“要没有镇村干部及时帮助，我真的不知道怎么渡过这个难关。”陕西省宝鸡市陇县东南镇鸡家庄村贫困户陈牛劳感慨道。

陈牛劳在外地打工时不慎左腿粉碎性骨折，工程方不积极赔偿。镇村干部得知这一情况后及时出面协调，不仅解决了赔偿问题，还扶持陈牛劳发展药材产业。这件事，在当地已传为佳话。这一切，要归功于陇县瞄准基层社会“痛点”，创新基层社会治理“八帮八解”新机制。

“基层群众的矛盾随时在发生，如果不及早预防和化解就会酿成祸端，影响基层安全稳定，基于这一认识，陇县县委、县政府开展了以‘帮学习解迷惑、帮调处解纠纷、帮疏导解积怨、帮矫正解顽患、帮增收解困难、帮急事解燃眉、帮照料解后忧、帮联系解乡愁’为主题的矛盾纠纷多元预防调处化解机制。”陇县县委书记杜长生向记者介绍说。

“八帮八解”活动开展以来，陇县各级干部共摸排深层次矛盾纠纷252件，彻底化

解96件，防止民转刑纠纷5件。在宝鸡，除陇县“八帮八解”外，还涌现出凤县矛盾纠纷多元化解“236”机制、凤翔县“法律诊所”等一批新经验。

西安市实践探索出新城区“平安新城365”工作法、未央区“社会治理323”模式、阎良区“5+5”党建引领基层社会治理模式、高新区“一核四化”等一批社会治理工作亮点做法。

安康市大力实施“十小工程”，广泛开展“六承诺”家庭、“六好”平安社区工厂、“六心”幸福社区示范创建，形成工作联动、问题联治、平安联创新局面。

延安市强化“两说一联”机制功效，夯实重点人员、重点场所和重点事项包联责任，深入开展新时代“十个没有”基层平安创建活动，建成平安网格，平安村组（社区）、平安校园等单位6521个，平安家庭覆盖率达90%以上，打造了张思德便民服务队、山丹丹志愿服务队等一批具有延安特色的服务项目品牌。

……

试点以来，陕西省累计化解矛盾纠纷9.2万件，化解重大风险隐患293件。

打造实体化信息化运行平台

2020年12月8日，10余名外市农民工来到铜川市红土镇综治中心“小成说事室”，倾诉某养猪场工地欠他们3万多元工钱。

听完来访者的情况后，专职调解员王小成电话联系了事发村的村干部、村人民调解员、村综治中心，并联系工地负责人积极协调。第二天，农民工代表关某兴冲冲来到综治中心，握住王小成的双手激动地说：“多亏你积极协调，工地负责人已经付给我们两万元了，并表示尽快给付剩下的3万元，谢谢你，谢谢党和政府。”

执行下去。所以，把生态文明作为重点立法领域凸显了生态文明建设在未来社会主义现代化国家建设过程中的重要作用，也凸显了在我国法治体系中生态环境法治体系的重要地位和作用。

记者：习近平总书记强调，全面依法治国要坚持以人民为中心。您认为，生态文明领域的立法如何贯彻“以人民为中心”的思想？

吕忠梅：在习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话中，有两句話能够充分体现生态文明领域“以人民为中心”的思想。一是“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”二是“绿水青山不仅是金山银山，也是人民群众健康的重要保障。”这一思想指导新时代的生态环境保护更加关注人民群众对良好生态环境的需要，更加以保障人民健康为核心。

比如，2014年环保法修订时，在第一条中明确了“保障公众健康”的立法宗旨，在第三十九条中规定：“国家建立、健全环境与健康监测、调查和风险评估制度；鼓励和组织开展环境质量对公众健康影响的研究，采取措施预防和控制与环境污染有关的疾病。”再比如，在《“健康中国2030”规划纲要》中将健康的环境作为健康中国建设

的重要内容，把“美丽中国”与“健康中国”同步推进。这些制度安排，都充分体现了“以人民为中心”的思想。

记者：习近平总书记强调，推进全面依法治国要以解决法治领域突出问题为着力点。您认为当前生态文明法治建设还存在哪些突出问题，又该如何破解？

吕忠梅：习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调“全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性”。在生态环境保护领域，这个问题不仅存在并且表现比较突出。目前，最需要解决的是生态环境立法领域的分散化、碎片化和重复率高等问题。我国的资源和环境立法分别属于经济法和行政法两个法律体系，这种分别立法模式易导致法律冲突；另外，专门环境立法中，有关污染防治的立法与环境保护立法的重复率非常高，不仅浪费立法资源，还会给法律实施带来困难。这些都是系统性、整体性、协调性不够的突出表现，需要着力破解。

我们要从完善生态文明建设法律体系、实施体系、监督体系、保障体系的高度，积极推进环境法典编纂工作，从而解决生态文明领域法治建设系统性、整体性、协调性方面的问题。

“金色名片”永不褪色

上接第一版

“请提供去年以来的购卡明细单，尤其是机关企事业单位的。”

2020年国庆、中秋双节假期，吉林省纪委监委联合多个部门组建的专项监督检查组在发现违规公款消费疑点后，来到吉林某大型超市调取发票底单，并对3张疑似问题发票进行记录。

一年来，各级纪检监察机关坚决履行党内监督专责机关的职责，以眼里掺不得沙子的较真抓“四风”问题，以钉钉子的精神推进作风建设，积小胜为大胜，化量变为质变。

数据显示，2020年1月至11月，全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题11.7万余起，批评教育帮助和处理17万余人，其中党纪政务处分10万余人。

纠“四风”，更要树“新风”。

2020年10月26日至29日，党的十九届五中全会在北京召开。

简朴的房间陈设；餐厅里处处可见的“厉行节约、反对浪费”提示；从工作人员到与会人员，人人都自觉践行“光盘行动”……在会议举办地京西宾馆，厉行节约的浓厚氛围与会同志留下深刻印象。

细微之处见精神，党风政风引领社风民风。以党的中央全会为引领，厉行节约、反对浪费的“新风”正吹遍神州大地。

让群众感受到正风反腐就在身边

“大爷，您反映的村干部挪用土地补偿款问题我们已经进行了调查核实，现在跟您反馈调查结果……”

2020年11月14日下午，河北遵化市纪委监委干部来到团瓢庄乡实名信访人家中，反馈其检举控告的处理结果，让信访人深感满意和感动。

一年来，各级纪检监察机关坚持问题导向，目标导向，选择群众反映强烈的突出问题，推动一领域一专项、一地域一方案，深入整治扶贫民生领域的“微腐败”，妨碍惠民政策落实的“绊脚石”。

数据显示，2020年1月至11月，各级纪检监察机关查处民生领域腐败和作风问题10.46万起，批评教育帮助和处理14.95万人，其中党纪政务处分9.2万人。

让城乡更安宁、群众更安乐，扫黑除恶是一项重要工程。在扫黑除恶专项斗争收官之年，各级纪检监察机关扎实推进“六清”行动，坚决果断“打伞破网”。

2020年12月，四川省纪委监委发布消息，四川省绵阳市中级人民法院原党组书记、院长莫亚林被开除党籍。

在消息中，两句话格外引人注目：为黑恶势力充当“保护伞”；违规干预插手司法活动。

数据显示，2020年1至11月，全国共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题2.96万起，给予党员干部和公职人员党纪政务处分2.54万人，移送司法机关2383人。

作风建设永远在路上。在“十三五”圆满收官、“十四五”新程开启之时，永不褪色的“金色名片”将继续为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。

新华社北京1月18日电