



2021年1月18日  
星期一

# 环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳  
编辑:吴琼  
美编:李晓军  
校对:张胜利  
电子信箱:fzrbgjb@126.com



图为马来西亚科学和创新部长贾迈勒丁(左)在马来西亚大型制药企业发马公司与中国科兴公司签署疫苗合作协议后出席记者会。 新华社记者 朱炜 摄



加拿大人口最多的安大略省1月14日开始实施为期28天的“居家令”,要求民众非必要不外出。图为安大略省警员查看驾驶员证件。 新华社发 邹峰 摄



目前全球累计新冠确诊病例已超过9000万例。图为1月13日,在日本福冈,人们佩戴口罩出行。 新华社/共同社



图为1月11日,在位于以色列耶路撒冷的一处卫生服务站,人们排队等待接种新冠疫苗。 新华社发 吉尔·科恩·马根 摄

## 累计确诊病例已超过9000万例 全球疫情防控形势愈加复杂严峻



□ 本报记者

进入2021年以来,全球疫情正迎来新的高峰,累计新冠确诊病例已超过9000万例。在新冠病毒袭击人类的第二个冬天,疫情防控形势愈加复杂严峻。

### 变异病毒加速传播

“北半球,尤其是在欧洲和北美,人们因寒冷而进入室内,社交聚集增加,还有一系列因素导致许多国家病毒加剧传播。”世卫组织卫生紧急项目负责人迈克尔·瑞安1月13日谈及北半球进入冬季后的全球疫情防控形势时不无担忧。

最近一段时间,新增确诊病例数居全球前五位的国家仍然是新增确诊病例上的“常客”:美国、英国、巴西、俄罗斯和印度。美国国家过敏和传染病研究所所长福奇用“已失控”三个字来评价目前美国新冠肺炎确诊病例激增的情况。英国疫情也“拉响警报”,当前的单日新增确诊病例及死亡病例都达到了疫情暴发以来的最高值,这给欧洲乃至全球的抗疫工作均带来挑战。

此外,从2020年12月中旬至今,全球疫情发展速度不减反增,这与多国在一个月的时间内,相继发现传播力比原病毒更强的变异病毒不无关系。“进入2021年,世界面临着病毒变异的新挑战”,世界卫生组织欧洲区域办事处主任克卢格近日在线上记者会直言不讳地说。

目前,变异新冠病毒已在美洲、亚洲、欧洲等全球多地出现。从2020年12月14日至今,全球至少已出现7种变异新冠病毒。

现有数据显示,变异新冠病毒更易于传播,如果不加强控制以减缓其传播,将对当前已承压的医疗系统产生更大影响。美国斯克里斯普研究

所遗传学家埃里克·托波尔就此表示:“新发现的变异病毒将把2020年新冠病毒带来的挑战提升到新高度。”

在英国、南非、尼日利亚等国相继报告发现变异新冠病毒后,全球多国迅速采取应对措施,包括禁止来自英国和南非的航班入境等。

世卫组织首席科学家斯瓦米纳坦为此特别强调,变异新冠病毒出现后,全球各国应该采取更加有效防控措施以降低传播速度。因为病毒传播越多,发生变异的机会就越大。

### 多国防控措施加码

在多种变异新冠病毒相继出现给全球疫情防控增添更多不确定性之际,为了遏制病毒的进一步传播,亚洲、欧洲、非洲等全球多地宣布进一步收紧疫情防控措施。

英国苏格兰地区13日率先宣布,继续收紧防疫措施,减少人群聚集。就此,英国首相约翰逊表示,不排除在全英进一步收紧封城措施的可能性;德国新的防疫限制措施11日起生效。在最新一轮防疫峰会上,德国联邦与各州政府已共同定调下一步疫情防控方向:在2月之前保持严格封锁;葡萄牙议会13日通过法案,自15日起将国家紧急状态再次延长15天。

一直采取相对宽松抗疫政策的北欧国家瑞典,目前已成为北欧疫情最严重的国家。为此,瑞典议会不得不通过一项抗击新冠肺炎疫情的临时性法案,赋予政府更多采取强制性措施的权力,为减少体育场所、公共浴场、商业中心的拥挤程度设定更严格的要求。

在亚洲,日本和韩国近期也面临疫情的严重反弹,尤其是在人口稠密的东京和首尔都市圈。为遏制疫情蔓延,日本首相菅义伟13日宣布,大阪府、爱知县等7个府县从14日起进入紧急状态。加上此前已宣布进入紧急状态的首都圈“1都3县”,从14日开始,日本全国47个都道府县中有11个将处于紧急状态,结束期限均为2月7日。

在同为亚洲国家的马来西亚,由于国内确诊

病例持续增加,马来西亚12日起进入紧急状态。紧急状态将实施至8月1日,或直到疫情提早得到有效控制为止。

在非洲,马拉维、津巴布韦等国也采取更严格的防控举措以应对疫情挑战。其中,马拉维总统查克维拉12日宣布,因疫情严重恶化,马拉维所有地区12日起进入国家灾难状态。

### 推动疫苗公平分配

在当前的全球疫情形势下,新冠疫苗让世界看到“隧道尽头的光芒”,各国民众对公平获得安全有效疫苗的期盼更为迫切。为此,联合国秘书长古特雷斯、世界卫生组织总干事谭德塞等国际组织领导人多次呼吁,希望在全球范围内加快疫苗公平分配进程。

进入1月以来,新冠疫苗接种在更多国家陆续展开,这给身处危局的世界带来希望。然而,这丝希望之光目前还无法洒遍全球每个角落。一些西方国家奉行的“疫苗民族主义”阻碍了全球抗疫的国际合作。

“‘疫苗民族主义’会伤害到我们所有人,有时也会让人自食其果。”在疫情期间,谭德塞反复强调应推动全球疫苗公平分配。他指出,新冠疫苗在高收入国家和中低收入国家间的公平分配正成为主要挑战。目前有42个国家正在推广新冠疫苗,其中36个是高收入国家,其余6个是中等收入国家。而低收入国家和大多数中等收入国家仍未开始接种。

据悉,目前加拿大的订购量相当于为每位公民订购5针疫苗,欧美国家平均预定量达到人均3至4针,而一些国家预计要到2021年下半年,2022乃至2023年才能实现大规模免疫接种。

约旦自13日起在全国范围内展开新冠疫苗接种工作。约旦卫生大臣纳齐尔·奥贝达特说,目前该国的疫苗储备仅可满足其20%的人口接种。南非正通过COVAX全球新冠疫苗计划、非盟的非洲疫苗获取工作组等渠道联系疫苗生产厂商,为能在今年上半年获取2000万剂新冠疫苗而努力。查克维拉呼吁国际社

会向马拉维提供包括疫苗在内的更多援助。

为了进一步推动全球疫苗公平分配,谭德塞11日表示,将于近日呼吁所有国家履行对“新冠肺炎疫苗实施计划”所作出的承诺,并呼吁各国共同承诺在未来100天内为所有国家的卫生工作者和高危人群接种疫苗。

谭德塞还呼吁全球疫苗生产商提供必要数据,以便世卫组织在审核后相关疫苗列入紧急使用清单。他尤为强调的是,疫情期间拯救生命、生计和经济须避免“疫苗民族主义”,并敦促那些已订购了超过自身所需疫苗数量并控制全球疫苗供应的国家立即向全球新冠疫苗计划捐赠或发放疫苗。

事实上,“疫苗民族主义”已引起国际社会的警醒。联合国儿童基金会新冠疫苗协调员本杰明·施雷伯强调应让所有国家都能公平获得疫苗,并称“我们确实需要避免富裕国家把所有疫苗都‘吞噬’的情况”。

在一些西方国家囤积居奇,奉行“疫苗民族主义”之际,全世界都在期待中国的表现。中国也不负众望,不遗余力促进疫苗公平分配,再次展现大国担当。

在去年5月的第七十三届世界卫生大会视频会议开幕式上,中国领导人宣布,中国新冠疫苗研发完成并投入使用后,将作为全球公共产品,为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。随后,中国在2020年10月8日同全球免疫联盟签署协议,正式加入“新冠肺炎疫苗实施计划”。

正如中国外交部发言人所言,关于新冠疫苗国际合作,国际社会应树立共赢理念,摒弃零和思维,共同反对损人利己、囤积居奇、蛮横垄断的行径,尤其要反对“疫苗民族主义”。“中方愿继续同各方一道,推动全球疫苗公平分配,携手助力全球团结抗击疫情,保护世界各国人民的生命安全和身体健康”。

(参与记者:陈润泽 本报驻俄罗斯、日本、乌克兰、斯里兰卡记者 张春友 冀勇 杨军 李亚洲君)



国际观察

□ 本报驻斯里兰卡记者 李亚洲君

1月11日至16日,中国国务委员兼外交部长王毅展开为期六天的东南亚之行,对缅甸、印度尼西亚、文莱和菲律宾进行正式访问。今年正值中国东盟建立对话关系30周年。分析人士认为,此次访问释放中国愿植根周边和发展中国家团结友谊的信号,并将推动中国同东南亚四国、中国同东盟关系在重要时间节点迈向新的高度。

东南亚国家是中国陆海相连的友好邻邦,共建“一带一路”重要合作伙伴。中方一直以来高度重视发展同东南亚国家关系。而且,王毅此次访问的东南亚四国——缅甸、印度尼西亚、文莱和菲律宾均为东盟国家,中国视东盟为周边外交优先方向 and 高质量共建“一带一路”重点地区,中国东盟合作已成为最成功、最具活力的地区合作样板。因此,王毅的东南亚之行引发国际社会高度关注。

国际舆论指出,王毅新年首访非洲是“传统项目”,今年第二访选择东南亚,主要目的是加快“一带一路”的倡议、与东南亚各国建立友好的外交关系及共同促进经济的发展。同时,此次访问也彰显出中国对周边外交的高度重视。

自去年8月以来,王毅已同越南、柬埔寨、泰国等8个东南亚国家外长举行了不同形式的线下外交活动。加上此次王毅出访的4个国家,中国实现疫情发生以来对东盟10国双边线下交往的全覆盖。

此外,此次访问的时间点也尤为引人关注。一是在开年访非归来仅一天之后,王毅就开启对东南亚四国的正式访问;二是王毅此次访问,距离上次对东南亚国家的访问仅仅过去三个月时间。2020年10月,王毅曾访问柬埔寨、马来西亚、老挝、泰国并过境访问新加坡,舆论分析认为,马不停蹄地开展周边外交,有助于推动中国东盟关系在重要时间节点上开启新征程。

中国与东盟国家比邻而居,经济互补性强,合作空间广、潜力大。双方1991年建立对话伙伴关系,2003年升级为战略伙伴关系,近八年来共建“一带一路”,合作内容不断丰富,合作水平逐年提升,合作程度日益紧密。2020年,中国东盟第一次互为第一大贸易伙伴,特别是《区域全面经济伙伴关系协定》的达成,更展示了中国与东盟加强合作的广阔空间。2021年,是中国“十四五”开局之年,是东盟抗疫和实现经济复苏及增长的关键之年,是中国东盟建立对话伙伴关系30周年,是中国东盟可持续发展的合作年,是深化双方经济合作的重要机遇期。这些节点将给双方关系发展带来新契机,有许多重要工作需要在新年开始时共同规划。而王毅此访,表明中方愿同东盟各国以中国东盟建立对话关系30周年为契机,提升中国东盟关系定位,打造双方蓝色经济伙伴关系,探讨建立更紧密的双边全面经济伙伴关系,推动双方合作进一步提质增效。

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

距去年11月9日签署纳卡冲突停火协议至今,已经过去两月有余。虽然阿塞拜疆、亚美尼亚在俄罗斯调停及向拉钦走廊派遣维和部队的前提下,基本遵守了停火协议,但纳卡冲突后续遗留的诸多问题却远没有得到解决。为此,在俄罗斯总统普京的倡下,1月11日,阿塞拜疆总统阿利耶夫和亚美尼亚总理帕希尼扬到访莫斯科,并与普京举行三方会谈。会谈后,俄阿亚三方签署联合声明,支持组建一个副总理级旨在帮助纳卡地区重建的三方工作组。三方工作组的建立,能否推动纳卡地区战后重建,并为这一地区带来持久和平,也由此成为国际社会的关注焦点。

根据俄媒披露的信息,三方工作组第一次会议将于1月30日举行,而工作组的三方需要在3月1日前提出实施纳卡地区重建的规划。俄媒分析指出,重建规划最重要的任务就是恢复当地的交通联系并为其提供安全保障。

与此同时,从会谈结束各国领导人的表态中可以看到,三方对此次会谈的效果及对未来的期待均有所不同。

普京在会谈后表示,去年的停火协议得到遵守,已有4.8万难民返回纳卡地区。目前纳卡地区的基础设施、能源、住宅建筑等正在恢复。当前各方亟待解决纳卡地区停火后俄维和人员行动相关问题,明确纳卡地区分界线,解决人道主义问题,保护该地区文化遗产等。阿利耶夫指出,在停火协议已经得到执行情况下,接下来必须考虑处理邻里关系、交通运输及维护安全的问题。受制于纳卡冲突的战事结果,帕希尼扬在此次会谈中的“戏份”并不多,但他还是在会谈后的新闻发布会上表示,各方尚未就一些重要问题达成一致,例如交换战俘,并希望在欧安组织明斯克小组框架下最终解决纳卡问题。

受历史及地缘政治的影响,俄罗斯无法漠视自身在南高加索地区利益受损,而维持该地区局势稳定无疑是符合俄罗斯利益的。因此,从1994年纳卡冲突爆发以来,俄罗斯一直以“调停者”的身份出现,无论是依托欧安组织明斯克小组共同主席国的身份,还是依靠由自身主导的集体安全条约组织及欧亚经济联盟。在此次会谈前夕,普京专门召开了安全会议商讨对策,而与与会者包括俄联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫、外交部长拉夫罗夫、国防部长绍伊古、安全局局长博尔特尼科夫、对外情报局局长纳里什金等负责俄外交、安全工作的要员,俄方对此次会谈的重视程度可见一斑。

此次三方工作组的成立,无疑将为纳卡地区战后重建提供支持,从长远来说也将在一定程度上改变南高加索地区的力量对比,促进该地区向着持久和平迈进。

然而,纳卡问题由来已久,如果不能以法律形式最终明确领土归属问题,那么有着“南高加索火药桶”之称的纳卡地区仍将隐患难除。正如科学院世界经济及国际关系研究所高加索问题专家穆哈诺夫所言,“随着纳卡冲突双方力量恢复,尤其是目前仍未解决纳卡领土归属问题,未来该地区存在再次爆发冲突的可能性”。

## 中国东盟关系迈向新高度

## 领土问题未决纳卡地区仍存冲突可能

## 韩国国会通过防止虐童特别法案

□ 本报记者 王刚

韩国国会近日召开全体会议,通过《关于虐待儿童犯罪处罚的特别法修正案》,对虐待儿童的行为加大处罚力度。根据这项被韩国媒体称为“郑仁法”的法律修正案,韩国地方政府部门或调查机构在接到关于虐待儿童的举报后,应立即着手调查。托儿所员工、社会工作者、医生等相关人员则有义务举报虐童行为。

### 虐童致死惨剧震惊韩国

这部特别法案之所以又被称为郑仁法,缘于2020年10月年仅16个月的女童郑仁(音译)遭养父母虐待致死一案。

韩国SBS电视台旗下时事节目《想知道真相》1月2日播出的郑仁被养父母虐待致死事件,激起民众愤慨。报道指出,郑仁出生7个月后被收养,并在271天后身亡。她身体多处骨折且内脏受伤,疑似被养父母虐待。

新年伊始,这则悲剧性新闻在韩国引发强烈震动,不仅总统文在寅发表讲话进行谴责,而且韩国国会也火速通过了相关法案。韩国社会存在已久的虐童问题再次成为民众关注的焦点。

韩国首尔南部地方法院1月13日开庭审理涉嫌虐童致死的“郑仁案”,检方怀疑养母张某故意杀人,向法院申请更改起诉书,额外指控杀人罪名。检方在上月提交的诉状上只列了“虐童致死”和“遗弃儿童”嫌疑,但后来发现郑仁身上有脏器断裂等严重腹部损伤,舆论质疑养母有杀人意图。检方表示,被告人明知其加害行为可能造成死亡,仍继续对受害儿童施加暴力,因此构成杀人罪。张

某辩护律师在法庭上矢口否认张某杀人和虐待致死嫌疑,只承认部分虐待指控。检方已申请法医学者和邻居等17名证人出庭作证。根据韩国法律,对儿童虐待事件加害者的最高量刑是无期徒刑。

可以说,近年来,类似的虐童致死案件在韩国并不鲜见。

2018年韩国也曾发生一起震惊社会的“阳川区魔鬼寄养妈妈”事件。当时一名30多岁的寄养妈妈对一名寄养在自家的15个月女童进行虐待,10天不给孩子吃饭,并加以暴力摧残,最后致使女童不幸死亡。当时,曾有附近的居民听到孩子撕心裂肺的哭叫声后报警,警察却说“无法视为儿童虐待”,没有及时处理。直到孩子离开人世,施暴者才被抓捕。令人气愤的是,当时施暴者面对举报和调查大声喊冤,假称自己不是虐待孩子的人,并将自己装扮成“一个悲伤的家长”。

### 相关机构失职难辞其咎

“郑仁事件”曝光后,很多韩国人将怒火指向警方不作为。2020年9月(小郑仁死亡前一个月)最后一次报案的儿科诊所主治医师A某拨打112报警的录音文件近日被曝光。A某在报案时详细描述了小郑仁当时的营养情况和身上的淤青痕迹,并明确表示孩子可能受到了虐待,但警方事后却没有对此案进行深入调查。据悉,在接到报案后,警察和专业儿童保护机构一同出警,对小郑仁的养父母、小郑仁和医生A某进行了调查,但并未找到虐待儿童的证据。有观点认为,正是警方过度轻信养父母的一面之词,最终导致悲剧的发生。

此外,韩国福利机构同样被认为难辞其咎。Holt儿童福祉社会在获悉郑仁遭虐待的消息后

进行了家访,当时郑仁身体上虽有多处划痕和淤青,但其养父母称这是由于孩子患有牛皮癣和皮肤过敏症所致,学走路时经常跌倒导致身体出现淤青。福祉会方面听信其言。之后,在得知郑仁锁骨骨折后,福祉会再次家访,养父母辩称这是孩子睡觉时跌下床所致。对此,福祉会仅建议养父母购买防跌落婴儿床。儿童保护机构工作人员在获悉郑仁锁骨骨折的情况后,虽前往幼儿园看望郑仁,但依然听信养父母的诡辩,认为郑仁的伤并无大碍。直至郑仁的头部和腹部出现严重创伤后被送往医院,医生见状报案后,警方才认定其遭受虐待,但郑仁在不久后死亡。

韩国国会议员申贤荣表示,对此事件领养机构必须负起责任,警察和专业儿童保护机构也应采取适当措施。

韩国防止虐待儿童协会代表孔惠贞也强调,“我们固然需要改进领养程序,但首先要针对警察失职和相关机构应对不力的问题进行讨论”。

前儿童人权律师金英珠认为,虽然关于保护儿童权益的立法一直在推动,但缺乏可操作的实质性内容,相关的立法动作只是一味求快的“作秀式立法”。

### 专门立法加强儿童保护

为防止类似悲剧再次上演,韩国国会1月8日通过了《关于虐待儿童犯罪处罚的特别法修正案》即“郑仁法”。当天通过的法律修正案中新设了义务条款,规定包括警察等在内的防止儿童虐待的专职公务员接到举报义务人(儿童福利院从业人员、医护人员等)的虐待举报后,必须立即进行搜索或调查。同时,为了让受害儿童或举报者、目击

者能够自由陈述,此次还新设了警察和专职人员须将可能受到虐待的儿童与涉嫌虐待者分隔在不同地方进行调查的条款。

此外,警察和专职人员将可能受到虐待的儿童隔离并安置在儿童保护设施或与父母隔离的应急设施的时间,也从3天增加到了5天。法律修正案还规定,紧急情况下可以出入虐待儿童行为者的住处或车辆,如果妨碍相关调查工作的进行,罚款上限也从原来的1500万韩元提高到5000万韩元。

在推动立法的同时,韩国政府也在制定防止虐童的政府对策。

据悉,韩国政府将加大对准养父母的验证力度,在儿童被养父母虐待时要求警方、儿童保护机关、收养机关采取必要措施。警方对申报两次以上的虐童案每半年检查一次以上。接到申报两次,警方应于次日寻访涉嫌虐童家庭,彻底确认是否虐待儿童并检验儿童保护措施。为了及早发现虐童案,政府将药剂师和受委托抚养儿童的父母列入虐童报警义务人群。

此外,韩国国会近日还表决通过了民法修正案,删除了亲权者对子女惩戒权条款。该条款自1958年制定时就列入该法,被视为“允许家长体罚孩子”的规定。随着惩戒权条款的删除,韩国法院对体罚儿童的态度也可能改变,将更加严厉。实际上,以虐待儿童罪被起诉的多数父母以惩戒权为由,辩称体罚是正当的训育。

有观点认为,60多年后该条款被删除,“体罚对于教育子女不可避免”的认识是否也能随之发生变化令人关注。有韩国儿童教育专家指出,应该以取消家长惩戒权为起点,通过政府积极宣传,形成不再允许体罚儿童的社会共识。