



# 德清“村巷法官”提速诉源治理

□ 本报记者 王春 文/图

“隔壁家造房子，推倒了我家的围墙，两年了都没个说法，这次我非得去法院告他！”“别着急上火，要公先去问同村里的村巷法官？”“行！”

遇到解决不了的矛盾纠纷，家门口就能找到法官，在浙江省德清县已不是新鲜事。

百姓之事无小事。2020年4月起，为服务基层社会治理，德清法院在原有覆盖13个镇（街道）法官工作站的基础上，进一步在170个行政村（社区）全面铺开法官联系制度，建立起村巷法官工作机制，42名年轻法官和法官助理分片负责，每周到各村（社区）“坐诊”，并组建青年讲师团，开展百场法官巡回宣讲，为居民提供司法调解、司法确认、诉讼服务、法治宣传、巡回审判等。

这扎根基层的法官队伍，如何巧妙地做好基层诉源治理文章呢？近日，《法治日报》记者跟随村巷法官走村串户的脚步，去一探究竟。

宿的李先生。

“当时也没想到咱还能靠这青山绿水来赚钱，草草签了租赁协议。这一签，还签了55年。”陈伟华皱着眉头，如今女儿毕业后想回家乡开民宿，全家都很支持，但自己签的协议成了“拦路虎”。陈伟华妻子在一旁补充道，这份租赁协议自己并不知情，也没签字，应该无效。

但承租方李先生认为，协议是诚信保障，自己在房屋改造及装修上花了不少钱，近几年又转租给了他人开民宿，现在陈家多次上门影响民宿生意，让人气愤。“租赁协议租期依法最高不能超过20年，家庭共有人的权利确实应该得到保障，但诚信的确是地方经济发展的一张‘名片’。”徐银一边安抚双方情绪，一边依据相关法律进行普法。

通过一番调解，最终双方达成一致，由陈家给予李先生房屋装修改造及其他损失补偿130万元，李先生将房屋交还陈家，双方持续多年的纠纷，终于得到圆满解决。

看着双方当事人息事宁人，钟敏当即又发出邀请，希望徐法官下周能来给村民集中开展法治宣传。“这些年大家越来越重视身边的绿水青山，多学一些相关法律知识，既能保护自身利益，也是为当地旅游经济发展营造良好氛围啊！”钟敏说。

## 配套网格服务不停歇

除了村头田间，社区巷尾也是村巷法官的“主阵地”。位于雷甸镇中兴社区的东港欣苑小区是当地5个村拆迁后的集体安置小区，也是德清最大的拆迁安置小区。德清法院雷甸法庭顾敏芳是这里的片区村巷法官。

“今天又是一起房屋买卖纠纷。”来“坐诊”的路上，顾敏芳已对案件有了大致了解。因雷甸镇企业集聚，前几年不少分到房子的居民把房屋卖给外来务工人员，也有晚拆迁的居民向早拆迁的居民购买安置房，房屋买卖多了，纠纷也就多起来。

当顾敏芳赶到社区村巷法官工作室时，买卖双方正激烈争辩。“房子涨了这么多，我们不卖了。”卖方小钱说，“合同签好了，怎么能随意反悔？”买方跳起来反驳，网格员陈红告诉顾敏芳，她已上门劝了3次，卖方

一直以房屋涨价为由不愿过户手续。

翻看了当初的购房合同，顾敏芳缓缓劝解：“合同签订即有效，不可随意加价，既然交了房，就应该早点过户。”卖方一听顿觉理亏，表示办理过户手续需要工作时间请假出去，办手续可以，可这误工费怎么办？

一听卖方松了口，顾敏芳立马拉着陈红给买方做工作：“房子近几年确实涨了不少，卖方心里肯定不服气，就支付些误工费，早点把手续办了！”买方点头同意，当天就敲定好办手续时间，再由买方支付800元误工费补偿。拖了3个多月的事儿终于顺利解决，买方赵某离开时连连道谢。

“顾法官每周到村里‘坐堂’，其他时间村里遇到纠纷怎么办？”记者在现场不禁疑惑。“那有我们网格员驻点，哪家有纠纷我们第一时间知道。”问题刚抛出，陈红便爽朗地回答道。

原来，村巷法官，执行员还与当地村（社区）治保主任（调解员）、网格员建立了线上工作联系群。有了这支诉源治理先锋队，一般的矛盾纠纷，现在基本不出村（社区）就能解决。

## 推动家事纠纷巧化解

“要做好基层社会治理工作，的确还是得靠大家的力量。”顾敏芳颇有感触地说，为深化村巷法官工作，雷甸法庭广泛借力，尤其在家事纠纷化解中，起到非常不错的效果。

近期，同在雷甸法庭的村巷法官严月辉接手这样一起案件。当事人小红、李斌本是一对让人羡慕的小情侣，从校服一路恋爱长跑，却在订婚同居后，发现矛盾不断，在多次争吵后，男方提出退婚。

李斌在家人的陪伴下找到村巷法官，打算起诉女方，要求小红一家退回收礼18万元。当严月辉电话告



村巷法官徐银来到莫干山民宿点，宣讲民法典，为民宿经济发展提供法律服务。

知小红被起诉一事，小红在电话一头泣不成声。为了更加人性化地化解这起家事纠纷，严月辉一个电话，家住雷甸镇的德清嫂兰姐也受邀加入到此次调解中来。

“她是我们法院的兼职人民陪审员，有着多年妇女工作经验，家事纠纷需要对双方家庭有深入的了解，兰姐在这方面常常能帮上不少忙。”严月辉说。受理此案后，他立即与兰姐分工开展工作。

一边是法官主动上门安抚女方情绪，晓之以理，普及法律知识，告知彩礼确实应当全额返还；另一边，在兰姐的助力下，法官也与男方父母进行了再次沟通，希望双方能够消除误会，好聚好散。最终，男女双方均作出让步，达成调解协议，小红退还彩礼10万元。

“积极探索新模式，推动更多纠纷源头化解，这正是诉源治理改革以来，德清法院司法理念的重大转变。”德清法院副院长吴玉峰说，通过主动对接调解组织、仲裁机构和行政机关等，当前村巷法官已逐步构建成分层递进式纠纷过滤机制：在立案阶段帮助分析诉讼风险，鼓励选择非诉讼方式解决纠纷；当事人不同意非诉讼方式解决的，登记立案后尝试诉中调解，温和渐进地为纠纷双方提供多元解决渠道，让更多的纠纷化解在基层。

2020年以来，村巷法官已累计分案案件4202件，调解成功2663件，诉前化解和民事调解撤率85.8%。

“积极探索新模式，推动更多纠纷源头化解，这正是诉源治理改革以来，德清法院司法理念的重大转变。”

“中国领导人果敢动用一切资源和手段，有效控制了疫情蔓延。”斯里兰卡共产党时任总书记古纳塞克拉由衷感慨，“我们对中国共产党为人类事业作出的贡献深表赞赏和钦佩。”

新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局深刻交织，人类再次来到事关前途命运的十字路口。团结还是分裂？拉手还是松手？政党应当承担怎样的责任？

“为了构建人类命运共同体，我们应该锲而不舍、驰而不息进行努力，不能因现实复杂而放弃梦想，也不能因理想遥远而放弃追求。”习近平总书记在会上发出的郑重呼吁，穿越时空，发人深思。

人类命运共同体，厚植于鲜明的文化基因，发源于深邃的历史延展，升华自崇高的理论品格。构建人类命运共同体，中国以行践言，说到做到——

从党的十九大报告，《中国共产党章程》，到《中华人民共和国宪法》，构建人类命运共同体写入全党行动指南，转化为国家意志。新时代的中国共产党，以“人类命运共同体”镌刻下同外部世界深刻关联互动的鲜明标识。

人们不会忘记，在诸多国际地区热点敏感问题上，中国共产党积极劝和促谈，坚决反对单边主义、霸凌行径，坚定维护国际公平正义。在涉华议题上，各国政党也频频集体为中国发声，同中国共产党一道坚定站在历史正确的一边……

习近平总书记说，中国共产党和中国人民从苦难中走过来，深知和平的珍贵，发展的价值，把促进世界和平与发展视为自己的神圣职责。

全球主义的主要捍卫者——有外媒如是评价中国角色的世界角色。

纵观世界大势，百年未有之大变局加速演进，政党领袖的政治远见，往往影响人类未来走向。

“每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”

在习近平总书记倡导和推动下，世界上越来越多的政党，致力于投身构建人类命运共同体的宏伟事业。

首次以党的名义同老挝签署构建人类命运共同体的双边合作文件；与各方就打造周边、亚太、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识……

秉持共商共建共享，7年多来，习近平总书记倡议建设的“一带一路”，成为构建人类命运共同体重要实践平台，在政党共商机制等渠道推动下，“一带一路”建设政治引领不断加强，民心相通不断巩固，合作空间不断拓展，共赢前景更加可期……

大道不孤，天下一家。

党的十九大胜利召开后不久，习近平总书记代表中国共产党向世界各国政党发出未来之约——

“各个政党都要顺应时代发展潮流，把握人类进步大势，顺应人民共同期待，把自身发展同国家、民族、人类的发展紧密联系在一起”；

“我们要抓住历史机遇，作出正确选择，共同开创人类更加光明的未来”。

2021年，中国共产党将迎来百年华诞。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，为人类谋和平与发展。

面向未来，中国共产党将同世界各国政党一道，共同构建人类命运共同体，携手建设更加美好的世界！

新华社北京1月16日电

## 上接第一版

“中国的发展，关键在于中国人民在中国共产党领导下，走出了一条适合中国国情的发展道路。”习近平总书记曾这样“解码”中国的奋斗。

曾几何时，西方国家的现代化路径被奉为圭臬，更有人提出了所谓“历史终结论”。然而，一段时间以来，“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比，在新冠肺炎疫情这场全球公共卫生危机面前，愈发突出。

桃李不言，下自成蹊。

到东方去，到中国去！越来越多的政党领导人，迫切希望了解中国共产党的“执政密码”，渴望从中国的国家治理中汲取经验与启示。

大就要有大的样子！习近平总书记领导中国共产党以开放的眼光、开阔的胸怀，同各国政党平等交流互鉴，共同探求通向更加美好世界的路径。

或怀着真诚敬意，或带着些许好奇，他们来华“取经”——

“中国共产党是如何领导人民摆脱贫困的？”这是各国政党问得最多、最迫切想知道的。时任老挝人民革命党中央总书记本扬便是其中之一。

2017年11月，习近平总书记到访老挝时，中老领导人之间曾有一番推心置腹的谈话：

本扬说，老挝农业自然禀赋较好，但受困于资金和技术。

习近平回答说，农业领域可以成为双方合作的重点领域，中国不仅可以帮助老挝发挥自然优势，还可以帮助老挝实现脱贫致富。

此后两年，本扬先后到访湖南湘西十八洞村、福建宁德下岐村，沿着习近平总书记曾经走过的足迹，感受“精准扶贫”的中国实践。“中国同志脱贫攻坚的成功经验十分宝贵，我们要把中国同志的好做法带回老挝去。”本扬说。

“中国这么大，一项决策如何从中央落实到地方？”

2020年9月22日，贵州省惠水县，一场围绕当地特色产品佛手瓜产销问题的县委常委会议正在火热进行。

地球另一端，拉美16个国家、70多个政党和政党组织的200多名领导人，通过网络视频直播在线观看。

“不同领域的负责人通过深度研究，反复讨论，最终作出集体决策，这充分展示了中国共产党民主决策过程，很好地解释了中国为什么能够取得如此大的发展成就。”巴拿马民主革命党总书记佩德罗·冈萨雷斯说。

2017年以来，像这样的“中国共产党的故事——地方党委的实践”活动，已经在中国多个省市成功举办11场，成为外国政党了解中国和中国共产党的重要窗口。

想要了解一个党，就要先看一看这个党的领导人——

在世界上许多政党领导人的案头，都摆放着这样一部著作——《习近平谈治国理政》。2014年至今，《习近平谈治国理政》已面向全球出版数十个语种和版本，覆盖世界160多个国家和地区，销量以千万册计。

有外国政党领导人评价：“从村支书到党的总书记的数十年历练，使习近平对国情民生的掌握真实而充分，从而能完全围绕人民利益作出决策”，“研读这本书，看到的是中国共产党人回避风险、不足和困难的精神”。

从《习近平谈“一带一路”》《论坚持推动构建人类命运共同体》，到《摆脱贫困》《之江新语》，再到“中国关键词”“读懂中国”“丝路百城传”等系列热销图书，一系列反映习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平同志在地方工作实践的著作，为各国政党读懂中国打开“思想之窗”。

# 达西村又多一张“新名片”

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 李新安 刘睿

各族村民像石榴籽一样紧紧抱在一起，在盐碱地上建起小康村，过上“口袋里鼓囊囊，精神上亮堂堂”的生活。新疆维吾尔自治区尉犁县兴平镇达西村，这个“红色文化”闻名全国。如今，这个村子又多了一张“新名片”——“红色警务”。

便民利民惠民，是“红色警务”的鲜明特征。随着“最多跑一次”改革向基层延伸，2019年6月，兴平派出所所在达西村行政服务中心大厅设立便民窗口，警务室民警、村干部轮流值守，为村民提供公安、民政、人社等8大类100多项事务的预约、代办、上门服务。截至目前，已累计办理各类业务3200余件。

作为自治区爱国主义教育基地，达西村近年来着力发展“红色旅游”，游客日益增多。警务室建立微信群，在每个旅游景点张贴二维码，游客扫码入群，即可享受民警提供的“VIP服务”，包括道路问询、医疗救助、寻人寻物和安全提示等。

针对农村易发、多发婚姻家庭、生产经营等纠纷，达西村警务室建立联动联调工作机制，力求7日内解决。

两口子闹离婚，妇联出面；宅基地边界起争议，国土资源所要核查；合同履行出问题，司法所来释法……民警主导，人民调解员参与，职能部门提供专业意见，讲道理、说情理、释法理。2019年以来，达西村警务室主持调解矛盾纠纷近百起，涉案金额近百万元，调解成功率100%。

“红色堡垒”是推行“红色警务”的有力后盾。2017年，达西村警务室党支部牵头，联合尉犁县委组织部驻达西村“访惠聚”工作队、尉犁县公安局、冀商银行尉犁县支行、中国电信股份有限公司尉犁分公司成立“党建联盟”，整合各单位服务内容、服务资源，为乡村振兴助力。

强化防控保平安，惠民政策落实到位，为产业发展提供贷款和技术支持……4个党支部拧成一股绳，推动党建和业务深度融合，实现资源共享、责任共担、优势互补、互利共赢。

在“红色堡垒”的带动下，更多“红色力量”不断汇聚，持续释放乡村治理新动能。2019年10月，151名“达西义警”上岗，他们来自村里的党员先锋队、爱民服务队、巾帼英豪队、应急救援队，当中有村干部、返乡大学生、个体经营户、外卖小哥。达西村警务室制定“便民+公益”服务清单，组织“达西义警”开展治安巡逻、纠纷调处、交通劝导、法治宣传。

党员作表率，群众齐参与，“达西义警”不断发展壮大，其中包括30多名创业致富带头人，他们为58名村民提供了就业岗位。“群众的幸福快乐就是我们的幸福快乐。”这是“达西义警”对2000多名村民的承诺。

近年来，通过传承“红色基因”，打造“红色警务”，达西村警务室先后获得“全疆优秀警务室”“自治区平安创建先进集体”等多项荣誉，达西村保持刑事案件零发生，治安案件逐年下降，2019年12月成为“全国乡村治理示范村”。