

最高法出台意见

为海南自由贸易港建设提供司法服务保障

本报北京1月15日讯 记者蔡长春 最高人民法院1月15日召开新闻发布会,通报了《最高人民法院关于人民法院为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》,明确了人民法院服务保障海南自由贸易港建设的总体要求及重点领域的具体举措。

意见要求推动制度集成创新,完善自由贸易港法治建设体系。人民法院要从完善审判组织体系、调整案件管辖范围、推动海事审判“三合一”改革、推动行政案件异地管辖改革和机制创新、推动涉外民商事审判机制创新、推动海南建设国际商事纠纷解决中心、支持海南法院积极推进司法体制改革、参与海南自由贸易港立法工作等八个方面着力,加强审判体系、机制和制度创新,推动构建与海南自由贸易港建设相适应的法治体系,为制度集成创新创造良好法治环境。

意见要求发挥审判职能,推动构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,选

择贸易投资自由便利、产权保护、跨境资金流动自由便利、运输往来自由便利、生态环境保护、数据安全有序流动、互联网交易合法权益保护等在海南自由贸易港建设中亟须加大司法保护的七个重点领域,强化审判职能,提升保障能力,营造市场化法治化国际化营商环境,推动构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。

意见要求保障旅游业,现代服务业和高新技术产业充分发展,推动构建现代产业体系。要加强旅游纠纷审判机制和审判能力建设,机构8869个,推动国际旅游消费中心建设;要适应海南自由贸易港现代服务业发展,加强对现代服务产业的规则指引和权益保护;加大知识产权司法保护力度,打造知识产权保护高地。

意见还要求支持智慧海南建设,打造共建共治共享的社会治理新格局;参与风险防控体系建设,有效防范化解重大风险;借鉴国际经验,着力提升司法保障自由贸易港建设的国际化能力和水平。

全国“断卡”行动开展第二轮集中收网

抓获收贩卡犯罪嫌疑人405名 缴获电话卡银行卡4.3万张

本报北京1月15日讯 记者董凡超 今天,在国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议办公室统一指挥下,全国“断卡”行动开展第二次集中收网行动,北京、天津、广东、浙江等23个省市区公安机关同步开展对“11·30”专案违法犯罪团伙的集中抓捕,严厉打击整治非法开办贩卖电话卡、银行卡等“两卡”违法犯罪。截至20时,各地共抓获违法犯罪嫌疑人405名,缴获电话卡、银行卡共计4.3万张。

据了解,自去年10月全国“断卡”行动部署开展以来,各地各部门高度重视,在部际联席会议机制框架下主动担当作为,集中力量、多措并举,重拳打击整治非法开办贩卖

电话卡银行卡违法犯罪。截至目前共打掉涉“两卡”违法犯罪团伙7816个,抓获涉“两卡”犯罪嫌疑人14.8万名,公开惩戒涉“两卡”违法犯罪嫌疑人5.7万余名,累计治理行业网点、机构8869个,打击治理工作取得阶段性明显成效。

国务院联席办有关负责人表示,将保持对非法开办贩卖电话卡银行卡违法犯罪活动的打击整治力度,深入推进专项行动,强化侦查打击,集中破案攻坚,依法从严惩处不法分子,同时,强化部门协作配合,落实主体责任,严厉整治重点行业和地区,加强源头治理,坚决铲除滋生此类违法犯罪土壤,切实维护人民群众合法权益和社会稳定。

法治护航世界级生态岛建设

上接第一版

今年5月,第十届中国花卉博览会将在崇明举办,为保障花博会筹备工作顺利进行,花博会筹备组办公室就法律服务项目面向广大律师事务所招标,最终三家在知识产权保护、财税优化、劳动人事等方面具有丰富经验的专业律所脱颖而出,组成花博会法律服务保障“最强天团”。

“所有合同均由法务部门起草,审核,会商标注册、版权登记的速度大大加快,律师参与各项法律咨询与培训,资信调查,陪同谈判,以及文化标识的使用管理,有效避免了大型展会的法律风险,最大程度维护活动的顺利筹备和如期开展。”花博会筹备组办公室主任陈锐说。

数据显示,截至目前,花博会法律服务保障组共处理涉法事务262件次,其中起草审查办公租赁、采购、建设项目、招标、赞助、特许、招展、宣传、委托等各类合同169件次,起草、审核文件54件次,参加涉法相关专题会议19次,提出法律意见建议27条。

其实,引入专业法律服务,将风险关口前移的做法是崇明善于“巧干”发挥“实干”的一个缩影,这一思维体现在世界级生态岛建设的方方面面。从河道等重点领域拆违整治,到产业园区环保建设,以及河滩生态修复工程、渔业安全生产监管……无一不是法治关口前移,确保项目顺利实施。

搭台唱戏要巧干

走进崇明区行政办公中心二楼楼,电子大屏上滚动播放区委、区政府2020年重点督办生态项目9月进展情况,项目名称、牵头单位、分管领导、责任人、进展情况一目了然。记者注意到,101个项目中,有13个滞后,83个正常推进,5个已完成。

据介绍,项目化运作背后,离不开一套“1+X”法治保障体系的支撑。“1”是指上海市人大常委会出台的《上海市人民代表大会常务委员会关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》,“X”是指市政府或市相关部门根据授权配套制定的一系列规章、规范性文件,主要涵盖生态发展规划、环境保护、绿色交通、生态农业等领域。

在整体法治框架下,环境资源司法保护力度也在不断加码。崇明区法院在全市法院系统率先成立环境资源审判庭,推出“八个一”举措,助力环境资源审判工作再升级;区公安分局加强生态警务建设,探索推行“河道警长制”工作,完成了五级“河道警长”体系建设;区检察院着力构建生态检察“1+4”格局,推动建立北长江口生态司法保护屏障,对外发布《北长江口生态检察白皮书》。

完善的法治护航使得崇明生态文明建设明显,溢出效应也在不断加大,当地的生态民宿正成一块特色招牌。

2020年上半年《崇明生态民宿等级评定办法(试行)》《崇明生态民宿等级评定标准(试行)》等规范相继出台,其中包含规划选址、生态环境、交通出行等11类共108项评定标准,为民宿发展指明了方向。

“法治保障世界级生态岛建设,就要凝聚各方合力相向而行。”崇明区委常委、政法委书记梅云平说,近年来,崇明构建了一个动态的法治保障体系,除了打造一个完整、系统的本土保障体系之外,还联合周边地区建立了长江生态保护联防联控、协同治理的工作机制,既实现了长江生态环境保护法治保障一体化建设,又将长江生态保护机制不断向上游延伸。

宽严相济不蛮干

走进“静捷农业”,一股略带腥气的味道扑面而来,总经理王庭锋有些不好意思,他告诉记者,蔬菜大棚刚刚播撒过有机农肥。

这家集“蔬菜种植”“加工生产”“物流配送”“直营销售”于一体的蔬菜全产业链公司的600多亩土地均为流转土地,所产蔬菜均为绿色食品,为了确保绿色农业,崇明对农药和化肥的使用制定了非常刚性的禁令。

据悉,崇明区严把都市现代绿色农业的质控关,2019年制定出台了《崇明世界级生态岛绿色农业发展负面行为清单》,从农业生产环境保护、农业投入品规范、农业废弃物处置、土地管控等方面列出了十条农业发展负面行为。2020年,崇明区农业农村委推出了农产品质量安全监测联合惩戒办法,对于农产品质量监测不达标的农业经营主体,实行严厉的惩戒措施。

“推出负面清单正是基于‘法无禁止皆可为’,引入更‘绿色’的农业生产,而且违反相关规定,将会面临严厉的联合惩戒,通过宽严相济的法律规定,能够有效避免‘蛮干’和‘盲干’,擦亮崇明都市现代绿色农业的金字招牌。”崇明区农业农村委主任宋学梅说。

事实上,宽严相济的法治理念贯穿崇明生态岛建设的方方面面。不安全、不卫生、不清洁的项目和企业绝对不允许上岛,先污染再治理的老路子在崇明绝对行不通,当地严格按照防治结合、标本兼治、综合施策的要求,加强水污染、大气污染防治,实施土壤污染治理和生态修复。

“绿水青山就是金山银山,善用法治守护长江生态保护,就是守住了金山银山。”崇明区长缪京说,近年来,在法治的引领和护航下,崇明准确把握住了长江经济带发展和保护的平衡点,“法治崇明”建设的红利不断显现,地区经济总量快速增长,生态优势不断增强,民生福祉稳步提高,人民群众的获得感与幸福感不断提升。

法治惠民 扶贫奔小康

湖南少年千里寻父 江苏法援倾情相助

讲述人:李琴(江苏省张家港市法律援助中心主任)

“叮铃铃……”2020年5月2日上午,一阵急促的铃声响起,正在江苏省张家港市法律援助中心值班的宋静律师马上娴熟地戴起耳麦接听:“您好,这里是张家港市法律援助中心,请问您有什么需要帮助?”

“您好,我来自湖南,带着孩子千里迢迢来到张家港市要抚养费,可是我们找不到人,又举目无亲,有好心人告诉我可以打这个电话求助……”电话那头传来焦急无奈的声音。

一个咨询电话牵出了一段辛酸往事。打来电话的李某是湖南省吉首市人,2006年在张家港市民政局登记结婚,婚后不久生下一子,后来孩子父索出国务工一直未归,无奈之下,李某便带着孩子回湖南老家生活,这一回便是十年。

2018年9月,经多方打听,李某终于与孩

子的父亲取得了联系,但夫妻感情早已破裂。在办理离婚登记时,双方约定孩子由母亲李某抚养,孩子的父亲于2018年9月21日、2019年9月21日各支付5万元抚养费。没想到孩子的父亲在支付5万元后,一直拒付另外的5万元抚养费,对孩子也避而不见。

李某自己体弱多病,无正常生活来源,同时还要照顾正值学龄的孩子,生活相当贫困,这次不远千里来讨要抚养费,实在是无奈之举。而母子俩从湖南过来一路上花销不少,孩子“五一”假期后要返校上学,希望能尽快申请法律援助。

为了不耽误孩子的学习,不给这个本就贫困的家庭增加经济负担,宋律师顾不上刚做完眼部手术需要休息的医嘱,马上约李某到张家港市法律援助中心,主动加班,以最快的速度帮孩子办理了法律援助申请。张家港市法律援助中心认为孩子的情况符合法律援助条件,当日进行了受理,指派宋律师承办此案。得知这一情况后,当日母子俩便

安心地踏上了返程的列车。

可如果案件判决后不能顺利执行,这个贫困的少年很可能面临无法维持生活、完成学业的窘境,分析案情后,宋律师为母子俩申请了财产保全措施,垫付了相关费用,并在第一时间到法院立案,不仅如此,张家港市法律援助中心还联系检察院,为孩子申请了司法救助。

6月5日,法院开庭审理此案。由于之前做了大量工作,此案最终以调解结案,孩子的父亲于当日全额支付了抚养费。

“在我们最无助的时候,是法律援助拉了我们一把,给了孩子继续上学的机会,给了我们生活下去的希望,真心感谢你们!”事后李某感激地说。

张家港市法律援助中心推动公共法律服务实体、热线、网络“三大平台”融合发展,打造“线上+线下”“中心+站点”立体式法律援助服务网络,在乡镇、街道司法所设立法律援助工作站9个,依托公、检、法、仲裁委等

部门设立法律援助工作站5个,建立社区、村居法律援助联系点267个,不断加大法律援助供给,2020年以来办理法律援助案件2112件,人民群众的法律援助获得感不断增强。

本报记者 蔡长春 丁国锋 整理

记者点评

□ 蔡长春

在最需要关爱与温暖的年纪,却没能得到父亲应有的爱,张某儿子的这种遭遇不免让人痛心。母亲带着孩子千里寻父,不仅是要讨还这个公道,更是要为孩子的未来发展寻求最后的一些支撑与帮扶。正当母子俩寻亲未果几乎走投无路之际,法律援助及时伸出援手,如同冬日里的暖阳,温暖且有力,为母子俩撑起了一片晴空,也为社会和谐稳定增添了一抹暖色。

在共青团组织、民政、教育等部门设立未成年人法律援助工作站,实现了市、县(市、区)两级全覆盖,能够为未成年人依法维权提供更加方便快捷的法律援助服务,努力为未成年人健康成长保驾护航。

本报记者 蔡长春 张淑秋 整理

记者点评

□ 蔡长春

未成年人是家庭的寄托、祖国的未来、民族的希望。做好未成年人工作,促进未成年人健康成长,是关系群众切身利益的一项民心工程。白山市各级法律援助机构始终坚持以人民为中心的发展思想,进一步发挥法律援助在未成年人等特殊群体权益保障中的职能作用,以更实的举措全力做好民生工作,充分彰显了法律援助工作的社会作用与价值。

踏上新征程 书写新伟业

上接第一版

对中国又意味着什么?

习近平总书记“授課”中作出精辟解答——“新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段”“是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段”“是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段”。

“习近平总书记关于新发展阶段的重要论述,是关于我国现在何处、走向何方的重大战略判断,标注了我国社会主义现代化建设承前启后、继往开来的历史坐标。”一位来自东部地区的学员说。

理念是行动的先导。进入新发展阶段,要以怎样的发展理念指导发展实践?习近平总书记从根本宗旨、问题导向、忧患意识三个方面,要求全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。我们要深刻理解、全面把握新发展理念的科学内涵和精神实质,让创新成为第一动力、协调成为内生特点,绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。”一位来自中央国家机关的学员说。

构建新发展格局,是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务。

“总书记在开班式讲话中深刻洞察我国发展阶段、环境、条件变化,对如何构建新发展格局作出一系列重要论述,是我们应变局、开新局的行动指南。”一位来自西部地区的学员说,要找准各地在国内大循环和国内国际双循环中的定位和特色,为塑造我国竞争新优势作出自己的贡献。

学员们表示,习近平总书记在开班式上的重要讲话通篇贯穿着全面建设社会主义现代化国家的主线,充分体现了习近平总书记对时与势的深刻洞察、对危与机的精准把握、对思与行的科学指引,闪耀着马克思主义真理光芒,大家学习之后,精神更加振奋,方向更加明确,信心更加充足。

精准解疑释惑,指明路径方向,奋楫扬帆再动员

发展的指导思想明确了,发展的目标任务明晰了,现在的关键就是进一步一个脚印向前走,一项一项抓落实。连日来,学员们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,着力在学懂弄通做实上下功夫,说实在话,谋实事,出实招,求实效。

“把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,必须坚持以推动经济高质量发展为主线,以深化供给侧结构性改革为主线。”一位来自中央国家机关的学员说,当前和今后一个时期,我国经济运行面临的主要矛盾仍然在供给侧,我们要进一步提升产业链供应链现代化水平,优化供

给结构,改善供给质量,提高供给体系对国内需求的适配性,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻。一位来自西部地区的学员说:“我们应当坚持全国一盘棋,全面排查各类堵点,特别是努力破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全社会的交易成本。”

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。一位来自东部地区的学员说:“下一步,要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,进一步加强基础研究,打好关键核心技术攻坚战。同时,强化企业创新主体地位,着力推进产学研深度融合,推动我国产业链的创新升级。”

在学思践悟中强化责任担当,在讨论交流中实现学学长。学员的笔记本上,心得体会、发言要点写满了一页又一页;分组讨论期间,每一位学员都联系工作实际,有针对性地进行发言,插话、询问的情况也时常见到。

随着学习研讨的不断深化,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局等重要论述,在与实际工作的对接点上闪耀出理论武装头脑、指导实践的光芒。

“加快构建新发展格局,对区域协同发展提出了新要求、创造了新机遇。各地要进一步找准自身定位,发挥比较优势,发展特色产业,从而更好地促进循环、形成互补、实现共赢。”

“牢牢把握扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,特别是注重增强消费对经济发展的基础性作用,鼓励消费新模式、新业态的发展。”

“投资对优化供给结构,扩大内需有关键作用,但必须贯彻新发展理念,坚持高质量发展要求,决不能盲目上马高耗能高排放项目。”

“‘双循环’既要讲前半句,也要讲后半句,我们既要把国内大循环畅通起来,也要坚持对外开放,利用国内国际两个市场、两种资源,实现更加强劲、更可持续的发展。”……

学之愈深,知之愈明,行之愈笃。学员们纷纷表示,要把学习成果转化为实实在在的行动,切实推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

增强风险意识,提高政治能力,化危为机再出发

“这是党的十九大后,我在中央党校第三次听总书记谈风险挑战。”一位来自中央国家机关的学员的感受,引起广泛共鸣。

不困在于早虑,不穷在于早豫。

2018年1月,在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部研讨班上,习近平总书记从8个方面列举了16个需要高度重视的风险。2019年1月,党中央专门举办省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班,习近平总书记又深刻分析了7个领域的重大风险。

这次研讨班上,习近平总书记对风险问题再次重申:“随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整,必须增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。”

筑起“发展”的大厦,必须夯实“安全”的地基。只有练就金钢不坏之身,才能在狂风暴雨、惊涛骇浪中增强生存力、竞争力、发展力、持续力。

学习讨论中,学员们纷纷结合各自工作领域,谈认识、谈体会——一位来自金融系统的学员说:“要不断健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,补齐监管制度短板,在支持实体经济发展的同时注重防范金融风险的风险”;

一位来自政法系统的学员说:“要努力创新社会治理,推动重心下移,资源下投、力量下沉,善于运用法治思维和法治方式防范风险,化解矛盾,护稳定、保平安”;

一位来自军队系统的学员表示:“一定要向着建军百年奋斗目标,加快推进军队机械化信息化智能化融合发展,不断提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力”。

办好中国的事,关键在党。研讨班上,习近平总书记突出强调加强党对社会主义现代化建设的全面领导,强调领导干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“经济工作从来都不是抽象的,孤立的,背后都有政治。”学员们对此深有体会,“只有从政治上看问题,才能把握全局,看透本质,抓住根本。要心怀‘国之大者’,锤炼政治能力,培养战略眼光,提升专业水平”。

“党的全面领导是我们现代化建设的最大优势。把这个最大优势发挥好,最根本的一条就是要不断增强‘两个维护’的政治自觉、思想自觉、行动自觉。”学员们一致表示。

担当新使命,踏上新征程。

告别为期4天的学习,学员们奔赴各自工作岗位,以更加清醒的理论自觉和更加饱满的工作热情投入到新的历史伟业之中。

新华社北京1月15日电