

石家庄市行政审批局强化执法监督 把权力关进“三项制度”的笼子里

核心阅读

近年来,石家庄市行政审批局将行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核这“三项制度”,严格落实到行政审批体制机制改革的每个环节,着力打造公开透明、规范有序、公平高效的行政审批法治环境。

执法先锋

□ 本报记者 周育鹏 文/图

新冠肺炎疫情卷土重来,1月6日,河北省石家庄市启动全市全员核酸检测,大量医疗机构急需办理相关运输审批。石家庄市行政审批局迅速开通绿色通道,工作人员全程一对一指导帮办,提供服务,加班加点,确保所有医疗机构即来即办,审批时限由原来的5个工作日压缩到半小时内完成。

石家庄市行政审批局之所以反应部署迅速及时,工作开展有条不紊,得益于其长期以来坚持依法行政,已建立起职权法定、规范用权、权力制约、依法监督的有效机制。

2017年1月,国务院将河北确定为全国唯一在省、市、县三级同时开展行政执法“三项制度”改革的试点省份。一个月后,石家庄市行政审批局正式成立。近4年来,石家庄市行政审批局将行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核这“三项制度”,严格落实到行政审批体制机制改革的每个环节,着力打造公开透明、规范有序、公平高效的行政审批法治环境。

坚持权责法定无授权不可为

1月5日凌晨2点多,石家庄市卫健委紧急联系石家庄市行政审批局,有6家医学检验实验室将连夜赶赴藁城区开展核酸检测工作,急需办理(可感染人类的高致病性病原微生物菌(毒)种或样本准运证书)。

尽管时间紧急,法定审批不可或缺。石家庄市行政审批局工作人员立即赶到单位,接收材料,审核、出证、发证,当日凌晨4点前为6家医疗机构办理了准运证,全程仅用不到1个小时,为医护人员及时赶赴藁城区开展核酸检测争取了时间。

2017年2月28日,石家庄市行政审批局正式挂牌成立。成立后,石家庄市行政审批局依法设定审批事项,以河北省政府公布的行政许可事项划转指导目录和授权、放权、减权等事项为依据,确定市级行政审批事项200项,县(市、区)事权基数为179项,并根据政策变化和各区不同特点实行动态调整。

对于行政许可事项名称、编码、依据、类型等内容,石家庄市行政审批局进行了统一和完善,依法依规对审批要件进行清洗核减,做到凡无法律、法规依据的一律取消,申报材料从3062个减至2782个,踏勘、专家评审等事项从115项减至85项,实现同一事项无差别受理、同标准办理。

同时,石家庄市行政审批局将行政审批的受理、踏勘、审批三权分离,实行“事权分离、人员独立、分段管理、分权制衡”,制发了行政审批责任分工管理制度,按照简、易、一般和特别程序分级授权,明确了各审批事项的办理人员和权限。

强化监督让权力在阳光下运行

打开石家庄市行政审批局官网,记者在专设的版块和显眼的地方,看到了最新的权力清单、责任清单,以及行政许可事项目录清单、行政执法事项清单、中介服务事项清单和行政审批事项踏勘评审目录清单。

不仅是这些事前公开事项,石家庄市行政审批局严格

网上审批全程留痕,云端记录实时备份,审批档案扫描存档,审批流程公开透明,至于办理审批业务的政务服务大厅服务窗口覆盖视频监控,配备执法记录仪、远程监控并存储现场踏勘数据等,自是更不用说。

在法制审核方面,石家庄市行政审批局成立了法制审核领导小组,各处室明确法制审核员,外聘第三方法律顾问,按照该局法制审核相关办法,对适用一般程序的审批事项,由各处室法制审核人员负责审查;对列入重大执法决定法制审核目录清单的审批事项,由政策法规处负责审核;对特别重大、复杂、疑难事项邀请法律专家召开法律研讨会研究解决。

“我们把行政执法‘三项制度’落实到行政审批权力行使的每个环节,让权力始终在阳光下运行,形成了发现问题、纠正偏差、精准问责的有效机制,有效压减了权力设租寻租的空间。”石家庄市行政审批局有关负责人说。

以法治思维和法治方式促改革

“我们每批都有几十个导游申请新证,换证,现在全程网办,太方便了!”前不久,河北康辉国际旅行社工作人员李斌在办理石家庄市导游证申领,换发工作时,给石家庄市行政审批局点赞。

在疫情防控常态化的新形势下,石家庄市行政审批局充分利用互联网政务服务,实现了导游证申领和换发全程网办,不见面审核,像这样的“一网通办”政务服务网办事项,截至2020年,石家庄市行政审批局已开通261项。

在此基础上,2020年12月,石家庄市行政审批局启动全流程互联网“不见面审批”试点工作,除法律法规明确规定申请人必须到现场申请的事项外,其他事项包括依法需要听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审的,都将逐步纳入“全程网办”。

目前,石家庄市行政审批局编制了第一批“全程网办”事项清单,子项数量占该局全部子项的20%以上。这些项目将按照网上注册、网上申报、网上受理、网上审批、网上办结、网上评价、网上反馈、“电子证照+邮寄送达纸质证照相结合”的模式办理,让企业和群众实现“少跑腿”“不跑腿”。

原本需要跑几个部门、跑好几趟才能办好的证照,现在群众“最多跑一次”;办事窗口全部实行办事流程、服务承诺、办事进度、姓名职务、举报投诉“五公开”制度;将成立以来的全部行政审批档案进行数字化处理,编篡《数字档案索引》,建立数字档案库……2020年1月,石家庄市行政审批局被司法部评为“全国法治政府建设工作先进单位”,成为全国唯一受到表彰的行政审批局。



图为河北省石家庄市行政审批局工作人员近日为“火眼”实验室办理核酸检测样本运输许可。

落实行政执法公示制度,在事中公开执法信息,窗口工作人员带牌上岗,实行办事流程、服务承诺、办事进度、姓名职务、举报投诉“五公开”制度;在事后公开审批结果,自完成许可或者变更之日起7个工作日内公开办理结果。

石家庄市行政审批局有关负责人介绍说,目前窗口端、移动端、PC端、自助端四端协同,河北省政务服务网、石家庄市政务服务公开平台两网同步,形成了石家庄市行政许可公示的“四梁八柱”。

2020年疫情防控期间,石家庄市重点工程“民心广场地下空间改建停车场”项目向石家庄市行政审批局提交了相关审批手续。特殊时期,采用了“云视频”会议+函审”的方式进行专家评审,实现申请人、评估单位、专家三方云端“面对面”交流。这一项目仅用5个工作日即顺利完成可行性评估,比法定承诺时间缩短了25个工作日。

虽然全程在线上运行,但石家庄市行政审批局紧盯窗口受理、现场踏勘、专家评审、审批送达四个关键环节,坚持

技术创新密集爆发 为疫情防控提供有力支撑 “科技向善”须对监管对未来保持敬畏

热点关注

□ 本报记者 张维

没有哪一年,像2020年这样,让人们对于“科技向善”这四个字的理解和实践如此深入。

在新冠肺炎疫情肆虐全球的2020年,以人工智能为代表的科技在抗疫中迎来了“高光时刻”:当谣言成为干扰抗疫的“敌对”力量之时,用数字技术辟谣,成为抗疫的一大有力保障;在快速、精准识别感染者上,人工智能给了人类一个医学方案之外的新选择,通过图像和声音识别,精准识别无症状感染者,阻断病毒隐性传播,赋能人类与病毒赛跑;远程办公、直播带货、生鲜配送等线上产品和服务不断涌现,在支撑我们工作和生活的正常运转方面功不可没……

科技有“向善”的能力,科技也必须有“向善”的愿望。在疫情中表现卓越的科技,也同时暴露出侵犯个人隐私、对实体经济产生冲击,让监管面临新挑战等一系列问题。在近日举行的“2021科技向善暨数字经济未来大会”上,多位业内专家提醒,技术创新正处于密集爆发期,我们要在保持开放、保持创新的同时关注潜在的技术和伦理风险,给人文关怀更多比重,对监管、对国家和社会的发展、对未来保持敬畏等。

数字科技赋能疫情防控

回顾2020年,疫情无疑是留在记忆中最深刻的烙印。疫情来袭之初,诸多的“门”都被关上——学校关门了,饭店关门了,商场也关门了,然而数字平台向全世界打开了数字大门,数字科技给这个不确定的世界带来了更多的确定性。

第十三届全国政协经济委员会委员、中国国际经济交流中心副理事长、国务院发展研究中心原副主任王一鸣在会上指出,新冠肺炎疫情期间,线上零售、线上教育、远程办公、视频会议进一步推动大数据、人工智能、物联网、区块链等技术创新与产业化运营,制造业数字化转型加速推进,工业互联网网络已覆盖全国300个城市,连接18万家工业企业,服务业数字化转型日益普及,食物商品的网上零售额已占到社零总额的1/4,金融服务模式创新有效提升了金融服务效力,社会治理数字化转型加快发展,智慧城市、数字政府、数字社区建设促进公共服务更加便捷智能高效,以5G网络、数据中心、人工智能、物联网等为核心的新型基础设施

建设,为数字化转型和数字经济发展提供强大支撑。

中国在应对疫情中表现优异,其中一个重要因素就在于数字经济长期储备与及时补位。近日腾讯研究院等发布的《科技向善白皮书2021》也指出了这一点。

“这次疫情应对中,中国完善的互联网基础设施,发达的信息通信产业发挥了重要的作用。”中国社科院信息化研究中心主任姜奇平说。

人脸识别遭遇安全挑战

科技在抗疫中释放出巨大的能量,但社会对其的警惕也并未走远。

以人脸识别为例,其因提升了公共场所管理效率而在疫情防控中被大规模采用,但同样因为安全风险而遭遇挑战。

2020年7月,美国纽约州立法机关就通过了一项法令:2020年前禁止在学校中使用人脸识别和其他生物特征识别技术。对于禁止的原因,除了安全、隐私之外,还包括对不同肤色人群识别时可能存在的歧视行为。

在清华大学经济管理学院教授朱恒源看来,在人脸识别方面,我们的推进速度比欧美国家要快得多,在公共交通、社区管理等领域已经有非常广泛的使用。“但是我们对这项技术可能带来的挑战,还缺乏足够的认知,一旦出现负面案例,整个社会对于这种技术应用的容忍度就会形成钟摆效应。”

朱恒源同时提出,放在大的社会进程中来看,我们让渡出的隐私、数据等要素和资源会带来潜在的挑战,但是,“我相信人类毕竟会通过这种方式慢慢地创造一些社会机制来驯服它随着这些技术的应用,应该慢慢发展出一套与之相关的安全管理办法”。

对于人脸识别等新技术引发的争议,姜奇平认为,处理这个问题的方式通常有两种:一种是先讨论出一个规则,然后让大家遵守;另外一种是在技术的发展中不断完善,前一种方式更为稳妥,但也容易走向教条主义;后一种方式相对更灵活,但也需要把握不同阶段的特点。在新技术领域采取“先规范后发展”的国家和地区,往往是规范有了,发展却搞不起来。而采取“发展中不断完善的策略”,也要区分不同阶段的应对方式。比如在新技术起步阶段的探索,这个时候需要不断试错,要容忍不规范情况下的发展。

其次,是在遇到特定的应用场景或问题时,要采取特事特办的策略。“像这次人脸识别在疫情中的应用,就属于特殊情况下的救济状态,这个时候应该是个人让渡更多的权

利给公共安全部门,保护大家的安全,为此要求人们在特定的时间里、特定的区域、特定的情况下让渡权利,而一旦恢复常态,那么我们需要重新制定规则,来完善相应的治理规范。”姜奇平说。

科技向善首先要敬畏

“科技向善”,也意味着科技企业对主体责任的践行。

“疫情期间,很多用于抗疫的人工智能产品,不管你愿不愿意,都获取了大量个人信息。而在疫情结束之后,或者说疫情不需要的时候,它有很大的概率会被下架,这种人工智能产品周期的确定性设计,提醒了从业人员应该去进行负责任的产品研发。”中国科学院自动化研究所类脑智能研究中心副主任、科技部新一代人工智能治理专业委员会委员姜毅教授说。在他看来,疫情期间技术创新的动力很足,但是人们对潜在的技术和伦理风险的关注不够。

朱恒源认为,作为社会群体的一员,一个互联网产品的运营者,需要根据社会实践中的具体情况去作出判断,是否要对一些网络行为进行干预和纠正,主动承担责任而不是把它交给机器,尤其是一个在发展过程中并不完美的机器。“毕竟技术的进步和人类自身的社会演进机制是存在不平衡的。”

朱恒源建议,企业在科技创新和适应社会张力的平衡上,一是要有一些前瞻性、公益性的研究,关注新技术可能对社会带来的影响;二是在商业领域,要把竞争对手当做创新的合作伙伴;三是在组织和文化上,有一个纠偏的平衡机制。

姜奇平说,当科技企业从一种利益驱动变成了一种社会服务观,那么“善”在这其中,就成了影响成功率的重要因素,也就是“得道多助,失道寡助”。科技企业成就伟大的一个必要条件,就是要发现自己的目标和使命价值观。“践行‘科技向善’的当务之急就是要建立起一套运行机制,既要有好的产品、好的服务,也要有好的体验,从而实现科技向善与企业创新力之间的融合。”

在新的一年里,腾讯集团高级副总裁刘凯天对于“科技向善”也有了更多的体会:“在今天来看,科技向善首先要敬畏,不仅敬畏监管,敬畏舆论,更要敬畏国家的发展,社会的发展,尤其要敬畏人类未来的发展。敬畏未来,是对行业和技术发展如何与社会结合最深刻的思考。只有心怀敬畏,才能在科技发展与行业扩张的同时,与传统社会较好地结合,更好地关注更多人的利益,关注社会的利益,如此,行业和技术也才能发展得更为稳健。”

□ 本报记者 蔡岩红

百年不遇的新冠肺炎疫情,1998年以来最严重疫情、国内外环境深刻复杂变化给安全生产带来的严重冲击……2020年应急管理工作面临诸多挑战。对此,应急管理部以最严格的措施化解突出风险,完善应急管理体制,健全应急管理法制机制,打出防范化解重大安全风险组合拳,交出一份亮眼的成绩单。

应急管理部提供的数据显示,2020年,全国生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降15.5%和8.3%;呈现新中国成立以来“三个历史最低、两个历史首次”——自然灾害死亡失踪人数历史最低,生产安全事故起数和死亡人数历史最低、重特大事故起数和死亡人数历史最低,首次未发生特别重大事故,首次化工、烟花爆竹、非煤矿山、工贸等重点行业领域同时未发生重特大事故。

抗击疫情战洪水化危机

一年来,应急管理系统广大干部职工和消防指战员迎难而上,担当作为,抗疫战、战洪水、化危机,竭力保护人民群众生命财产安全和身体健康。

面对突然暴发的新冠肺炎疫情,全国应急管理系统和消防救援队伍全力投入疫情防控的人民战争,总体战、阻击战。大力支持湖北、武汉主战场和重点地区,做好防疫洗消、医疗废弃物和防疫物资转运、救灾物资保障等工作,强化定点医院、集中隔离区、防疫物资生产企业等重点单位安全监管。

面对多地罕见雨情汛情灾情,应急管理部积极履行国家防办职能,提请国家防总16次启动应急响应,加强统筹协调,把人员转移避险摆在突出位置,提前预置力量,科学高效组织抢险救援,经过各方面共同努力,因灾死亡失踪人数和倒塌房屋数量较近年均值分别下降52.7%和47.0%。

2020年,应急管理部共组织254次应急会商,启动61次应急响应,派出91个工作组深入一线,有力应对了新疆伽师6.4级地震、四川西昌森林火灾、福建泉州酒店坍塌、山西襄汾农村饭店坍塌、浙江温岭槽罐车爆炸、山西太原冰雕馆火灾、重庆松藻煤矿井下起火等一系列灾害事故。

抓要害抓关键除隐患

一年来,应急管理部深入贯彻安全发展理念,抓要害抓关键,出了一套防范化解重大安全风险的组合拳。

牵头成立国务院督导组,对江苏安全生产问题“开小灶”,对四川森林草原防火专项整治进行常驻督导,部署实施全国安全生产专项整治三年行动,着力从根本上消除事故隐患。

突出危化品系统性安全风险,出台了关于全面加强危化品安全生产工作意见;汲取黎巴嫩贝鲁特大爆炸事件教训,迅速开展3轮硝酸铵等危化品安全隐患专项排查治理,对全国40家硝酸铵生产企业制定“一企一策”问题清单;完成两轮危化品重点县专家指导服务;地方应急部门与消防机构建立重大危险源企业联合监管机制;开展野外火源治理和打击违法用火专项行动,推动开展输配电线路火灾隐患专项整治,去年森林火灾

去年全国生产安全事故起数下降15.5% 应急管理部打出防范化解重大安全风险组合拳

起数和受害森林面积同比分别下降50.3%和38.1%。

把事故教训当成宝贵财富,对近5年12起特别重大事故整改措施落实情况开展“回头看”,抓住每一起重大事故总结反思、深化整改,严肃约谈10个地方政府和4家中央企业负责人,加强事故典型案例警示教育。

建机制强监管促改革

一年来,应急管理部坚持改革方向不动摇,积极推进应急管理体系和能力现代化建设。

完善应急管理体制,制定健全地方防汛抗旱工作机制和健全完善地方森林草原防灭火工作机制两个指导意见,进一步理顺应急指挥体系,中央出台深化应急管理综合行政执法改革意见,组建国家矿山安全监察局,加强了危化品监管机构和力量。

健全应急管理法制机制,推进突发事件应对法修改工作,修订安全生产法,推动在刑法修改中增加了危险作业罪等法定刑;印发实施国家森林草原火灾应急预案和防灭火指挥部运行机制;集中发布一批应急管理标准。

加快构建应急管理能力体系,国家综合性消防救援队伍快速转型升级,新建地震灾害救援队461支,建设“10+2”森林消防综合应急救援队力量;会同民航等有关方面健全航空应急救援保障机制;建成“国家应急指挥综合业务系统”,实现灾害事故信息报送“一张网”,指挥调度“一键通”;搭建应急资源管理平台,实现应急物资全程监管、溯源和一物一码精细化管理;部署开展第一次全国自然灾害综合风险普查,“应急一张图”持续升级,危化品重大危险源、

煤矿和三等以上尾矿库全面联网监测。

解难题出举措防风险

当前,我国安全生产和防灾减灾的基础仍然薄弱,城市高风险和农村不设防的安全状况,重点行业领域的高风险特征,事故隐患大量存在的现状均没有根本改变,防范化解重大安全风险成为应急管理部門必然面对的难题。

对此,应急管理部在2021年的工作中提出解决“四大难题”,防范化解重大安全风险。

解决责任不落实难题,落实党政领导责任要细化具体,推动地方层层制定党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”,把履责情况纳入述职考核,巡视巡察内容,落实安全监管责任要具体明晰,对模糊地带要实际提出解决办法,防止事前事中监管盲区,事后甩锅推责,落实企业主体责任要激发内生动力。

解决源头风险管控不到位难题,强化安全准入,涉及高危行业领域的国土规划,产业布局、项目审批等,推动建立安全联合审批制度,提高安全设防水平。

解决安全检查查不出问题难题,在精准执法上要有新突破,要深入推进应急管理综合行政执法改革,推进分级分类精准化执法,持续加强执法规范化建设,进一步完善行政处罚自由裁量标准。

建立全国统一的应急管理监管执法信息管理平台,不定期开展网络巡查执法。

深入推进安全生产专项整治三年行动,明确要把本地区、本领域最大风险排出来,把防范控制的底线划出来,把有力管用的措施拎出来,深入推进危化品、煤矿、消防、非煤矿山、工贸、道路交通、建筑施工等重点行业领域专项整治。

北京拟统一城乡失业保险政策

本报讯 记者王斌 北京市人民政府官方网站首都之窗近日公布《关于统一城乡劳动者失业保险政策的通知(征求意见稿)》。北京市拟自5月1日起统一全市城乡失业保险政策,农民合同制工人与城镇职工同等缴纳失业保险费,同等享受失业保险待遇。北京市城乡劳动者失业保险政策

将实现“三统一”:统一参保缴费,用人单位招用的农民合同制工人统一按照城镇职工缴费基数缴纳失业保险费;统一待遇关系,在本市就业并终止(解除)劳动关系农民合同制工人,失业后与城镇职工按相同条件及程序申领并享受失业保险待遇;统一计算缴费期限。

青海高校毕业生就业率达89.4%

本报讯 记者徐鹏 记者近日从青海省人社厅获悉,2020年青海人社厅坚持“减负、稳岗、护就业”并举,在强化政策保障和支撑,强化应对疫情防控,加速复工复产,强化重点群体就业帮扶。截至去年11月底,

全省城镇新增就业6.1万人,完成年度目标的100.2%;高校毕业生就业率达到89.4%,高于年度目标任务4.4个百分点;城镇登记失业率控制在2.1%的较低水平,低于控制目标1.4个百分点。