



熊选国在广西调研时强调 以习近平法治思想为指导 推动法治建设高质量发展

本报 记者张晨 1月13日至14日，中央依法治国办组成人员、司法部副部长熊选国在广西南宁、崇左调研督导，召开依法治区、市、县(市、区)工作和律师行业党建座谈会，并看望慰问基层干警职工、法律服务工作者和律师代表。熊选国强调，要坚持以习近平法治思想为指导，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，以实际行动推动法治建设高质量发展。

熊选国指出，要认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议、中央政法工作会议和全国司法行政(局)长会议精神，突出抓好习近平法治思想的学习宣传贯彻，坚持以习近平法治思想引领推进法治建设向纵深发展。要抓好党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责落实，地方立法、行政执法、涉外

法治和基层法治建设等工作，切实解决人民群众反映强烈的法治领域突出问题，抓重点、补短板、强弱项、破难题，以实际行动迎接建党100周年。熊选国强调，要做好新时期律师行业党建工作，以政治建设为统领，教育引导广大律师拥护中国共产党领导，拥护我国社会主义法治，依法依规诚信执业，认真履行社会责任，确保律师行业始终坚持正确政治方向。要进一步理顺工作体制机制，选优配强党建工作力量，压实律师事务所党组织教育管理主体责任，探索符合律师行业特点和发展规律的党建工作模式，推动律师行业党建工作从“有形覆盖”到“有效覆盖”，持续加强律师队伍队伍建设，努力培养一支让党放心、让人民满意的高素质律师队伍。

公安部交管局下发通知要求 做好恶劣天气执勤执法防寒防护工作

本报北京1月14日讯 记者董凡超 为进一步加强恶劣天气期间交警辅警执勤执法防寒防护工作，公安部交管局日前下发通知，要求各地要按标准及时向一线交警辅警配发防寒保暖被装、用品、药品等物资，通过缩短执勤时间，增加轮换频率，增派机关警力等方式让长期超负荷执勤的同志得到休整，确保一线交警辅警每天能吃上热汤热饭。要对冬季执勤执法高风险性保持高度警惕，为一线交警辅警配备齐全执勤执法和安全防护装备设施，通过短信微信、交叉检查、互相监督等方式加强提示提醒，并组织开展针对高速公路、国(省)道等重点道路，夜间、雨雪雾冰冻天气等重点时段

的安全防护集中训练，提升交警辅警应急处置和安全防护能力。同时，要求各地做好交警队伍宣传报道，讲好交警故事，积极传播队伍正能量。

据了解，近日，我国自北向南迎来新一轮大风降温天气，东北地区中东部、西南地区东部、西北地区东南部、江西北部等地有小到中雪或雨夹雪，山东、湖北、新疆等地有大雪或暴雪，部分地区还出现了数十年来气温最低的极寒天气，给保安交管通工作带来巨大压力和挑战。相关地区公安交警部门连续奋战，全员投入，持续保持高等级勤务，全力应对本轮恶劣天气，坚决保障道路交通安全畅通，保障人民群众平安出行。

乌鲁木齐构建纠纷快速处置机制 在线调解视频调解便捷高效

本报 记者潘从武 通讯员白雪晴 去年以来，新疆乌鲁木齐依托“智慧调解信息平台”“新疆调解”两大平台，构建纠纷快速处置机制，实现电脑和手机端同步操作，矛盾纠纷排查预防、分析研判、案件办理等，打通了调解为民“最后一公里”。

乌鲁木齐市司法局将矛盾纠纷化解纳入社会治理现代化和司法行政体制改革范围，将人民调解作为重点事项列入年度目标考核重点内容，提高了人民调解工作社会化、法治化、智能化和专业化水平。积极推行在线调解，视频调解等新形式新方法，为人民群众提供便捷高效的调

解服务，实现人民调解“面对面”“键对键”，推进人民调解迈入互联网时代。据该市司法局最新数据统计，2020年乌鲁木齐市各级调解组织共调解各类纠纷8716件，调处成功8886件，成功率99.7%，人民调解在维护社会和谐稳定、服务经济社会发展中作出了重要贡献。

据了解，乌鲁木齐市司法局积极构建覆盖城乡的调解组织网络体系，各级人民调解组织形成了信息互通、资源共享、上下联动、优势互补的调解格局，便于调解员及时掌握纠纷动态，将矛盾纠纷化解在基层。

基层社会治理增添好帮手 曲靖推行乡贤参与村社平安法治建设

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 尹瀚

“经过重新招投标，集体砂石料厂出租价格高了，村集体收入一年就多了200多万元，大家都非常满意！”云南省曲靖市麒麟区三宝街道兴龙村委会亮子小组村民田立芳说起现在村集体砂石料厂出租情况，竖起了大拇指。

此前熊选国走访时，兴龙村乡贤理事会副理事长邓祖荣听群众反映集体砂石料厂出租价格过低问题后，经过调研，建议村党总支召开业主会，全面清理6家砂石料企业的承包合同，请专业律师全程跟进，依法废止不合理合同，并邀请乡贤理事会参与监督，重新组织招投标，解决了集体砂石料厂出租价格过低的问题。

“被选聘为乡贤监督员后，我们列席村‘两委’会议，同村领导一起开展监督，虽然不参与决策，但是哪些事情能不能做我们要发表意见……”邓祖荣说，截至目前参与村集体“三重一大”及“四议两公开”监督审核6次，向村两委反馈民意6次，组织群众研究制定“人情新风”9条，化解各类矛盾纠纷30余起。

这是曲靖市在富源县、麒麟区试点推行乡贤参与村(社区)平安法治建设新模式的一个工作缩影。自2019年按下社会治理现代化“启动键”以来，曲靖市麒麟区、富源县利用乡贤熟悉基层、德高望重、时间灵活的优势，将一些涉及婚姻、抚养、借款等乡贤能够胜任、适合调解的民事纠纷案件

交给乡贤，积极吸收乡贤参与人民调解，特别是参与诉前调解，以弥补律师调解、驻院调解、金融调解、委派调解等基层调解力量不足的问题，从源头上减少诉讼增量，为村(社区)平安法治建设增添新动力，维护了社会和谐稳定。

目前，麒麟区在16个村成立乡贤理事会，探索制定了“四有”选贤标准，甄选出优秀乡贤217名，建立乡贤列席村(社区)重要会议，参与重大项目和大项活动，与镇(街道)纪(工)委书记定期见面等制度，强化了乡贤对“三重一大”决策、执行民主集中制、“三资”管理等村级事务的监督。在此基础上，积极延伸拓展新乡贤参与村级社会治理功能，引导新乡贤发挥村级事务监督员、政策法规宣传员、矛盾纠纷调解员、民情民意搜集员、乡风文明领航员、地方发展助推员作用。富源县建立乡贤人才库，在12个乡镇(街道)的76个村(社区)挂牌成立乡贤监督工作站，吸纳169人成为乡贤监督员，整合优化“乡贤-村务监督委员会”力量，将乡贤监督融入乡村治理，构建了多元共治的监督体系。

“乡贤是社会治理的好帮手，提出了很多‘金点子’，架起了干群‘连心桥’。”曲靖市委常委、政法委书记吴朝武说，把“乡贤会”作为基层民主协商的新平台，联系在外人才的新桥梁，引导乡贤进入网格中，行走网格中，建立起乡贤人士与网格员共建共治共享的格局，构建“全科网格”服务体系，形成以村(社区)党组织为引领，村(居)民委员会、村(居)务监督委员会、乡贤会相互联动的新型乡村治理体系，有效破解乡村治理难题。



近日，河南省商水县公安交警大队民警走近外卖骑手，针对他们配送中存在的闯红灯、乱停乱放、横穿马路、驶入机动车道、逆向行驶等违法行为进行专项宣传教育。图为民警正在向外卖骑手宣传安全知识。

本报记者 马维博
本报通讯员 安俊超 摄

习近平法治思想是全面依法治国的行动指南

访中国法学会党组成员、学术委员会主任张文显

深入学习贯彻习近平法治思想 · 访谈

□ 本报记者 王芳

掀起学习宣传贯彻习近平法治思想的热潮，已成为全党当前和今后一个时期的一项重要政治任务。为进一步学深悟透习近平法治思想，近日，中国法学会党组成员、学术委员会主任张文显接受《法治日报》记者专访，深入解读习近平法治思想的重大意义、精神实质和丰富内涵。

记者：中央全面依法治国工作会议首次提出并系统阐述了习近平法治思想，它具有怎样的重大意义？

张文显：中央全面依法治国工作会议正式明确地提出习近平法治思想，其重大意义在于把习近平法治思想作为全面依法治国的根本遵循和行动指南，保证全面依法治国行稳致远。

习近平法治思想集中体现了中国共产党在法治领域的理论创新、制度创新、实践创新、文化创新，具有深厚的历史底蕴、崇高的思想品格、鲜明的实践品格，彰显出至深至广的人民情怀、饱满的时代精神、恢弘的中国气派。习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是中国特色社会主义法治实践和成就的科学总结，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是引领法治中国建设在新时代实现更大发展的思想旗帜，是21世纪马克思主义法治理论。

记者：习近平法治思想从形成、丰富到发展，经历了怎样的过程？

张文显：习近平法治思想的形成是一个长期的实践过程，也是理论研究和探索的过程。近百年来，在中国革命、改革、建设的各个历史时期，中国共产党都矢志不渝地推进民主法治建设，把马克思主义法治理论与中国法治实践相结合，创立和发展

了中国化的马克思主义法治理论。改革开放以来，我们党倍加重视法治建设和法治理论创新，把马克思主义法治理论与中国特色社会主义法治建设实践相结合，形成了中国特色社会主义法治理论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全面依法治国、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家、推进国家治理体系和治理能力现代化新的伟大实践中，创造性地发展了中国特色社会主义法治理论，创立了习近平法治思想。可以说，习近平法治思想的形成有深厚的实践经验和深刻的实践逻辑。

记者：习近平法治思想与以往关于国家法治建设的工作要求和重大部署有哪些联系，又有哪些创新发展？

张文显：习近平法治思想作为新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有以一以贯之、创新发展的逻辑关系。一方面，习近平同志是习近平法治思想的创立者和主要贡献者。在数十年的领导实践中，他一以贯之地关注法治、钻研法治、践行法治，在推进依法治国、依法治国、依法治国、全面依法治国的非凡实践中，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，科学回答了中国特色主义法治建设的一系列重大理论、制度和实践问题，为习近平法治思想的创立和发展作出了独创性、集成性、原创性贡献。

另一方面，习近平法治思想的创新发展也体现在许多方面，比如，明确提出要坚持党对全面依法治国的领导，要坚持以习近平党中央，要坚持走中国特色社会主义法治道路，要坚持在法治的轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，要坚持建设中国特色社会主义法治体系等。过去，我国侧重于“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的形式法治。习近平总书记提出“科学立法、严格执法、公正司法、全民守

法”，使国家法治建设从形式法治的“法律之治”，到形式法治与实质法治有机融合的“良法善治”，这些都是习近平法治思想创新发展的具体体现。

记者：在国际环境日益复杂多变的今天，如何才能统筹推进国内法治和涉外法治，从而维护国家主权、安全和发展利益呢？

张文显：在当今世界百年未有之大变局的时代背景下，在日益复杂多变的国际环境中，习近平同志高瞻远瞩、审时度势，及时提出“协调推进国内治理和国际治理”，“统筹推进国内法治和涉外法治”，使两者相互促进、相得益彰，依法维护国家主权、安全、发展利益，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。在国内法治和涉外法治两个大局中，涉外法治明显是短板、是弱项。我国法律域外适用的机制、体制、程序还不健全，在一些方面甚至是空白。所以，习近平同志强调，要加快涉外法治工作战略布局，强化法治思维，运用法治方式，综合运用立法、执法、司法等手段有效应对挑战、防范风险，维护国家主权、安全、发展等核心利益。

记者：依法治国、依法行政、依法执政是一个有机的整体，各级领导干部在推进依法治国方面担负着重要使命和职责，如何在习近平法治思想的指导下，抓住领导干部这个“关键少数”？

张文显：抓住“关键少数”，就是要让各级领导干部在全面依法治国中发挥关键作用。首先，领导干部要带头学习、精准把握习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，真正做到依法执政、依法行政、科学立法、严格执法、公正司法、强化监督。其次，领导干部“谋划工作要运用法治思维，处理问题要运用法治方式”，把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式。第三，领导干部要尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，遵纪守法、捍卫法治，厉行法治、依法办事，做尊法学法守法用法的模范。最后，领导干部不仅要自己带头遵守法律，执

上接第一版 切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。”

“让干部有更多时间和精力抓落实”，由此成为贯穿2020年深化拓展基层减负工作的主线。

一年来，不论是出席重要会议还是深入地方考察，习近平总书记始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作，总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中”。

决战脱贫攻坚，总书记强调“减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康，总书记号召“把为民造福作为最重要的政绩，建立健全干部担当作为的激励机制，坚决反对形式主义、官僚主义”……

有的基层干部感慨地说，“习近平总书记对解决基层负担过重问题一以贯之的重视，让我们感受到了党中央的信任和关怀，看到了党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题一抓到底的坚强决心和坚定意志”。

一抓到底：不断深化拓展基层减负工作

“‘基层减负年’确实卸下了基层不少担子，但会不会雨过地皮湿，风声一过就土重来？”这个问题，一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月，一纸通知，给广大基层干部吃下了一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基”“坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声，展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来，马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说，对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说，这无疑是一场“及时雨”，就是要解决基层干部最关心的“问题”。

“2020年上半年，我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈艳坤说。

一直以来，“文山会海”是不少基层干部的心头苦。过去，陈艳坤一上午能开3个会，常常为会议请假伤脑筋，如今会少了，进社区、访民情的时间自然也就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法；出

破形式主义的弊端 减基层负担之重

个又一个硬骨头。

与此同时，专项工作机制各成员单位积极施策，激励干部担当作为，许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一，在实施容错纠错、激励创新办法，为干部澄清正名等方面专门出台文件，不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好，基层干部最有发言权。

2020年9月，中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点调研，调查问卷结果显示，85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映，现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强，各级领导干部都绷紧了这根弦，基层干部群众心中也有了这根秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了，更多问题在基层解决，更多困难在一线攻克。

久久为功：以优良作风为全面

建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底，中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中，“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例虽然不高，但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前，深化拓展基层减负工作取得一定成效，但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除：有的把整治形式主义为基层减负简单理解成精简会议、减少督查检查考核数量，在提质增效方面下功夫不够，措施不多；有的缺乏自我革命精神，深挖思想根源不够，自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题；有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足，出现麻痹思想和松劲心态。

同时，由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强，体制机制中还存在短板弱项，一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大，对持续纠治工作提出了新的更高标准和要求。

从从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2020年5月，一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍，摆上全国书店货架。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平平

于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元，方能凝魂聚力。深化拓展基层减负工作，必须持续加强理论武装，推动各级党组织深入学习贯彻党的最新历史时期反形式主义大会，部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际，落实生态环保工作中失职失察……

2020年2月23日，党中央召开的一次会议，为各地作出表率。

这一天，党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议，会场从中央部门一直设置到县团级单位，参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话，大家普遍反映，这样的会议方式好，效果好。

做起而行之的行动者，不做坐而论道的清谈客，作为“关键少数”，领导干部当以身作则，把“一级讲给一级听”变成“层层抓落实”，真正让基层干部从繁文缛节、文山会海，迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为；部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际；落实生态环保工作中失职失察……

2020年4月26日，中央纪委国家监委通报了8起形式主义官僚主义典型问题，引发社会热议。此后，湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型问题。

经国序民，正其制度。通报典型案例，正是运用制度威力纠治形式主义的一个具体举措。

2021年，将进一步健全基层减负常态化机制，建立基层减负动态监测及效果评估机制，为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时，持续加大突出问题整治力度，推进深层次源头性问题研究及整治，不断提高基层减负工作水平。

两个多月前，具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划(建议)明确提出，“持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，基层干部饱满的精神状态，过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂，活力来自基层，力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底，必将使党心民心更加凝聚，干部作风更加务实，干事创业环境更加优化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步！

新华社北京1月14日电