法治日報
LEGAL DAILY
星期五 2021年1月15日 今日8版 总第12654期 www.legaldaily.com.cn

习近平主席复信美国星巴克公司董事会名誉主席霍华德·舒尔茨

新华社北京1月14日电 1月6日，国家主席习近平复信美国星巴克公司董事会名誉主席霍华德·舒尔茨，鼓励其与星巴克公司为推动中美经贸合作和两国关系发展继续发挥积极作用。

习近平在复信中强调，在中国共产党领导下，14亿中国人民为全面建成小康社会、建设社会主义现代化进行长期艰苦努力。中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，将为包括星巴克等美国企业在内的世界各国企业在华发展提供更加广阔的空间。希望星巴克公司为推动中美经贸合作和两国关系发展作出积极努力。

此前，舒尔茨致信习近平主席，祝贺中国在习近平主席领导下即将全面建成小康社会，表达其对中国人民和中华文化的敬意。

破形式主义之弊 减基层负担之重

2020年以习近平同志为核心的党中央深化拓展基层减负工作纪实

□ 新华社记者 林晖 王琦 孙少龙

2020年岁末，一份名为《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》，摆在了出席中央政治局民主生活会同志的案头。

这是继2019年之后，中央政治局再次在民主生活会上审议有关基层减负工作情况的报告。

“党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果。”

务实中肯的评价，彰显出以习近平同志为核心的党中央深化拓展基层减负工作的累累硕果。一年来，一系列部署举措破形式主义之弊、减基层负担之重，让基层干部日益摆脱形式主义束缚、更加放开干事创业手脚，凝聚起担当作为、攻坚克难的磅礴力量。

关怀备至：以习近平同志为核心的党中央高度重视基层减负工作

作风建设，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央管党治党的重要突破口。攻坚航程行至中流，进一步聚焦到由形式主义、官僚主义导致的基层负担过重问题。

时光回溯到一年多前。2019年是党中央确定的首个“基层减负年”。这一年，解决困扰基层的形式主义问题成效十分显著，基层干部反响热烈。

“这项工作做得不错，但不应该只是一年的事情，已经开了个头，接下来要一直这样做下去，不要什么时候又来个文山会海大回潮，要深化拓展基层减负工作，让减负成果更好惠及人民群众。”

当年年底的中央政治局专题民主生活会上，习近平总书记既总结了“基层减负年”当年工作成效，也指明了2020年攻坚方向，由此开启了新一年基层减负工作新征程。

习近平总书记深知，形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。只有思想上高度重视，才能在行动中持续抓实抓牢。

2020年新年伊始，习近平总书记接连在两次中央重要会议上为广大干部敲响形式主义、官僚主义警钟。

2020年1月8日，在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记一针见血地指出：“有的地方仍然存在形式主义、官僚主义，急于求成、急功近利，增加基层负担，如此等等。”

几天之后的2020年1月13日，习近平总书记又在十九届中央纪委四次全会上强调，“要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气”。

响鼓重锤，掷地有声。开年之初的两次重要讲话，再次向全党郑重宣示——作风建设永远在路上，解决形式主义问题必须驰而不息、落实落细。

决战决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及，大家的工作十分辛苦。抗疫关键时刻，一些形式主义和官僚主义问题隐形变异、反弹回潮的苗头却再度显现。

“有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题”！

2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题。

总书记强调，“要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力”。

来自党中央、来自习近平总书记的温暖关怀，让战斗在抗疫一线的广大基层干部备受鼓舞，增强了与疫魔抗争到底的斗志与信心。

2020年是极不平凡的一年。不论是统筹疫情防控和经济社会发展，还是决战脱贫攻坚、决胜全面小康，每一项任务都是硬骨头，都需要广大基层干部以优良作风奋起担当、不胜不归。

2020年3月底，习近平总书记来到浙江考察。

在感慨“浙江生产生活秩序加快恢复，部分已出现正常繁荣景象”的同时，习近平总书记再次强调，“这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平实打实的考验”，“要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，

下转第二版

省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班结业

王沪宁出席结业式并作总结讲话

新华社北京1月14日电 省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班14日下午在中央党校（国家行政学院）结业，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席结业式并作总结讲话。他表示，要深入学习贯彻习近平总书记在研讨班开班式上的重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

研讨班期间，全体学员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平总书记在开班式上的重要讲话和党的十九届五中全会精神，结合实际深入研讨交流，对准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、加强党对社会主义现代化建设的全面领导有了更加深刻的认识，进一步统一了思想、凝聚了共识，增强了做好工作、履职尽责的责任感和使命感。结业式上，研讨班10名代表发言，汇报交流了学习收获。

王沪宁表示，学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神，必须更加坚定做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保全党思想统一、行动一致。要把学习党的十九届五中全会精神同学习习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，全面系统学、反复深入学、联系实际学，真正学深悟透精神实质。要准确把握新发展阶段的深刻依据和目标要求，认清发展大势和我们的优势，全力办好自己的事。要牢固树立和深入贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，解决好发展不平衡不充分的问题。要找准加快构建新发展格局的着力点和突破口，下好先手棋，掌握主动权，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。要以更加扎实的作风抓好贯彻落实，出实招、使实劲、求实效，力戒形式主义、官僚主义。

陈希主持结业式，丁薛祥、杨晓渡、郭声琨、黄坤明、尤权出席结业式。

武维华周强座谈强调

服务创新驱动发展和科技自立自强

本报北京1月14日讯 记者**蔡长春 赵婕** 1月13日，最高人民法院与九三学社中央举行座谈会，就深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实中共十九届五中全会精神，落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展进行交流，共同研究贯彻落实举措。全国人大常委会副委员长、九三学社中央主席武维华，最高人民法院党组书记、院长周强出席座谈会并讲话。

武维华指出，2020年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力克服新冠肺炎疫情影响，坚持以人民为中心，践行司法为民宗旨，充分发挥审判职能作用，贯彻落实新发展理念，有力维护国家安全和社会稳定，为助力脱贫攻坚决胜战、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了重要贡献，为全面建成小康社会和“十三五”圆满收官提供了有力司法服务和保障。他提出5点建议，一是进一步完善知识产权司法保护；二是改革财产保全制度，为企业创造健康营商环境；三是大力推进智慧司法能力建设；四是发挥人民法院职能，推动全民普法工作深入开展；五是加强最高人民法院与九三学社中央的交流合作，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

周强表示，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年，

下转第三版

法 推进市域社会治理现代化

让群众感受到平安触手可及

四川市域社会治理现代化试点工作成效彰显

□ 本报记者 马利民

“发现锦江大桥旁边工地有大量异常烟雾，疑似天然气管道破裂，天然气泄漏。”2020年5月5日，四川省成都市黄龙溪镇综治中心收到网格员信息，当即通知镇消防中队、天然气公司与网格员前往现场。5分钟后，镇消防中队消防员和天然气公司技术人员关闭了天然气输送管道总阀，驱散了可燃气体。由于处置及时，风险被及时化解，没有造成人员伤亡和财产损失。

全国市域社会治理现代化试点工作部署以来，四川省积极开展市域社会治理现代化试点工作创新实践，探索形成了具有时代特征、四川特色、地域特点的市域社会治理样本，社会治理的成效得到彰显。

项目化齐抓共推

在甘孜藏族自治州，走进泸定县市域社会治理办公室，可以看见布满一整面墙的市域社会治理现代化示范创建工作挂图作战图，不同的工作任务，用不同的颜色标注出完成的状态，定期跟踪更新。

“推进市域社会治理现代化是一项宏大的工程，需要‘中央统筹、省级推进、市级发力、基层落实’，甘孜坚持目标导向、问题导向，在落实总体部署的基础上，结合涉藏州县实际治理情况，对工作进行深化、细化、拓展，做到问题找准、措施精准，建立工作台账，明确责任部门、责任人和解决问题时间，确保高质量完成各项示范试点任务。”甘孜藏族自治州州委副书记、政法委书记冯发贵说。

2019年12月，四川省委召开常委会会议，专题研究部署加快推进市域社会治理现代化工作。2020年，省委政法委先后召开全省市域社会治理现代化工作会、平安四川建设暨全省市域社会治理现代化试点工作推进会等一系列会议，有力有序部署推进试点工作。省委常委、政法委书记邓勇多次赴试点地区深入调研、分类指导。为了确保落实有力，四川省坚持任务管理“目标化”、工作推进“项目化”，努力实现权责匹配和资源整合统一，切实将治理优势转化为治理效能，推动形成全省上下齐抓共推市域社会治理现代化的工作格局。

为发挥市域化解风险资源多、效率高、影响小的优势，四川省积极推动现代科技与市域社会治理相融合，努力打通“城市大脑”“镇街中脑”“社区小脑”“小区微脑”，推动各类矛盾问题、风险隐患的及时发现、精准研判和有效处理。

2020年以来，四川省共组织发动30.8万名网格员，进院入户深入开展走访排查，收集解决群众诉求377.8万条，为群众提供服务135.2万次，排查治安隐患信息5.96万条。

特色化因地制宜

四川省东西部差异大，地形复杂多样，各区域内市情也各不相同。四川结合“成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区”五个区域开展针对性调研评估，进行分类指导，保证各地把准目标任务，按照时间节点推进试点工作。

乐山境内三江汇流，峨眉山与乐山大佛闻名遐迩，城市山水相融、景城一体，是“四川旅游首选地”。作为全国市域社会治理现代化第一期试点城市，乐山市域社会治理与旅游发展密不可分，致力于营造放心舒心旅游环境，《乐山大佛世界文化和自然遗产保护条例》《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》是国内首次由设区的市对世界双遗产保护专门立法，确保了世界文化与自然双遗产的原真性和完整性。在景区设立旅游审判巡回点、法官工作站、公益诉讼检察室、旅游警察支队、法律服务站，出台实施《景区旅游秩序整治规定》，共同营造了法治保障的平安旅游环境。

“俗话说‘靠山吃山、靠水吃水’，所以在我们这里以前就有些人抱着侥幸心理在景区喊客拉客、非法经营。现在出台了景区旅游秩序整治规定，一旦违反，就会上全域旅游大数据诚信体系黑名单，再也不能开店，还要取消景区专项补助、养老补助等，太严了，现在大家都不敢这样做了。”峨眉山景区原住民周强（化名）告诉记者。

攀枝花市是一座因矿而建、因钢而兴的新兴工业城市，伴随企业改制，矛盾易发多发，社会治理难度大。对此，攀枝花市组织成立项目专班，在国企股份制改革工作中，通过组建由企业党员干部和业务骨干组成的微信群等方式，

下转第三版

最高法司法部联合发布意见要求

为律师提供一站式诉讼服务

本报北京1月14日讯 记者**蔡长春** 1月14日，最高人民法院召开2021年首场新闻发布会，最高法、司法部共同发布《关于为律师提供一站式诉讼服务的意见》（以下简称《意见》），以解决律师在参与诉讼中面临的困难问题为着力点，要求依托律师服务平台、诉讼服务大厅、12368诉讼服务热线等立体化渠道，为律师提供一站式诉讼服务，更加便利律师参与诉讼，维护当事人合法权益。

据介绍，《意见》在总结保障律师执业权利经验做法基础上，运用信息化手段进一步完善保障律师执业权利、便利律师参与诉讼的机制。为便利律师参与诉讼，《意见》对建立律师履职保障机制作出部署，要求人民法院建立律师参与诉讼专门通道，为律师提供“一码通”服务。律师可以使用律师服务平台等办理立案、阅卷、保全、鉴定、庭审，申请回避、撤诉，申请调查证据、延长举证期限、延期开庭等事务，线上交纳诉讼费用，真正实现了诉讼事务在线办理、网上流转、全程留痕。为保障律师知情权，《意见》提出，依托12368诉讼服务热线一号通办功能为律师提供查询、咨询、诉讼事务办理等服务。律师可通过律师服务平台查看立案、开庭、结案等节点信息，一键获取诉讼案件信息，可以说律师知情权得到有力保障，法官与律师沟通渠道进一步畅通，良性互动关系进一步形成。为加强权利救济，《意见》要求建立健全法官与律师互评监督机制，律师可以通过12368诉讼服务热线、律师服务平台对诉讼服务事项进行满意度评价，或者提出意见建议。

《意见》还强调服务主体的开放性，不仅为专职律师、兼职律师、公职律师、公司律师、军队律师、法律援助律师等依法执业的律师提供一站式诉讼服务，还结合实际，为基层法律服务工作者、律师助理依法提供相应诉讼服务，充分保障各类法律工作者执业权利，更好发挥他们在参与基层社会治理、化解矛盾纠纷中的作用。

人民法院律师服务平台于当天正式上线，为律师提供35项在线诉讼服务。目前，平台上的网上立案、调解、申请退费、掌上法庭、开庭排期避让、申请核实代理关系、回避、调查取证、延长举证期限、撤诉等事项、智能辅助工具、评价建议、律师一码通等26项功能四级法院已经全部实现。

相关报道见三版

受强冷空气影响，近日贵州省多地连续出现低温凝冻天气。盘州市公安局交通警察大队及各交警中队的400余名干警连续多日全员上岗，昼夜轮值，开展撒盐除冰作业，全力保障道路畅通安全。图为执勤民警在向路面撒盐除冰。

新华社记者 欧东衢 摄

安徽公安机关迎挑战打硬仗暖服务营和谐

忠诚守护交出平安答卷

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 黄新风 张振雷

铭记训词高举旗帜，扫黑除恶重拳出击，枫桥经验落地生根，警务效能持续提升，便民利民举措频出，战疫抗洪两战告捷……2020年，安徽公安机关战胜一个个挑战，打赢一场场硬仗，有力维护了政治安全、社会安定、人民安宁，交出了一份亮眼的忠诚答卷。

近年来，安徽公安机关按照“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，奋力打造忠诚、为民、法治、创新、效能“五个公安”的工作布局，强力推动实现把安徽建设成为全国最和谐稳定的省份之一和安徽公安主要业务工作进入全国先进行列“两个目标”，全省人民群众安全感和对公安工作满意度实现党的十八大以来连年“双提升”，2020年上半年分别达到99.19%和98%。

政治建警忠诚融血脉

习近平总书记在中国人民警察警旗授旗仪式上的重要训词在江淮警营引发强烈反响，广大公安民警一致表示，要以重要训词为指引，永葆对党绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。

“作为一名新时代人民警察，我们要不忘初心、牢记使命，努力做一名合格的奋斗者、奔跑者、追梦人，矢志不渝做党和人民的忠诚卫士。”时代楷模、二级英模、蚌埠特警张劼在全省公安功模政治轮训班讨论发言时说。

2020年11月16日至20日，安徽省公安功模政治轮训在省委党校进行，生动的课堂、实践教学和座谈交流进一步提升功模民警政治素养、

下转第八版

聚焦『推进执法司法制约监督机制建设』

最高检发布首批检察改革典型案例

本报北京1月14日讯 记者**周斌 杜洋** 最高人民检察院今天以“推进执法司法制约监督机制建设”为主题发布全国检察机关首批检察改革典型案例，集中反映各地检察机关在强化法律监督职能、健全内部制约监督制度机制等方面的经验做法。

典型案例共7件，包括黑龙江省人民检察院建立民事诉讼监督案件正卷副卷一并调阅制度，河南省人民检察院全面推行“河长+检察长”制，山东省东营市人民检察院打造非羁押诉讼新模式，甘肃省兰州市人民检察院创新大数据研判与衔接平台建设，上海市宝山区人民检察院邀请专门技术人员参与办案，浙江省嘉兴市海盐县人民检察院创建“案件码”分类管控机制，陕西省人民检察院推行检务督导“面对面”。

最高检有关负责人表示，进入“十四五”时期，检察机关将进一步对标对表新阶段经济社会高质量发展的新要求和人民群众对检察工作的新期待，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，抓实重点环节与关键领域，统筹推进落实司法责任制综合配套改革，加快推进执法司法制约监督体系建设，加强制度创新充分联动和衔接配套，提升改革综合效能。

相关报道见三版

国内统一刊号：CN11-0313 邮发代号：1-41 国外代号：D454 本报中继线：(010)84772288 广告中心：(010)84772299 84772857 发行中心：(010)84772866 编辑：李光明 见习编辑：李沐 校对：陈维华