

# 在新的起点上全面推进法治中国建设

## 认真学习贯彻《法治中国建设规划(2020—2025年)》

□ 人民日报评论员

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼新时代党和国家事业发展全局，从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，科学分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据，系统阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的指导意义。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确现阶段中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断，有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，进入全面建设社会主义现代化国家以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。习近平总书记强调：“新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。”必须深刻认识到，社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大力气自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化，既是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。“征途漫漫，惟有奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，继续谦虚谨慎、艰苦奋斗，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己该办的事，锲而不舍实现我们的既定目标，铸就新的历史伟业！

新华社北京1月12日电

## 新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

## 《人民当家作主：人民代表大会制度的运行和发展》出版发行

本报讯 记者蒲晓磊 人民代表大会制度是一座民主政治的富矿。近日，由全国人大常委会办公厅组织编写的《人民当家作主：人民代表大会制度的运行和发展》一书，已由人民出版社出版发行。该书是关于人民代表大会制度的通俗理论读物，是首部“四个一批”人才自主选题项目成果。全国人大常委会秘书长杨振武同志担任课题项目负责人，主持本书的编写工作并作序。

该书紧扣“人民当家作主”这一主题主线，围绕习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合人民代表大会制度建立、发展、完善的历程和实践，特别是党的十八大以来人大制度和人大工作取得的新成就新进展，系统阐释人民代表大会制

度的历史必然、核心要义、特点优势，深入挖掘人民代表大会制度的民主内涵，生动展现实现人民当家作主是人民代表大会制度的初心使命和价值追求，深刻揭示人民代表大会制度好，好在扎根中国土壤、符合中国实际，具有中国特色，符合中国国情，具有中国特色，具有中国制度好，好在扎根中国土壤、符合中国实际，具有中国特色，符合中国国情，具有中国特色。

工作怎么做，故事就怎么讲。该书将抽象的制度概念、严密的制度设计、深刻的制度思考融入生动的讲述中，既有权威理论阐释，也有众多史料故事和珍贵图片资料，是对讲好中国故事尤其是中国制度故事的有益探索，是研究和了解人民代表大会制度这一根本政治制度的优秀读物。



近日，福建省三明市公安局碧溪派出所民警深入辖区教育培训机构，为小朋友及家长传授防拐骗知识。图为活动现场。本报记者 王莹 本报通讯员 胡元杰 摄

上接第一版 明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责，强化工作措施，统筹各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任；设立副总林长，由省级负责同志担任，实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况，可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林长责任区域。各级林长组织领导小组，将森林草原资源保护发展工作，落实保护发展森林草原资源目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标，因地制宜确定目标任务；

组织制定森林草原资源保护发展规划计划，强化统筹协调，推动制度建设，完善责任机制；组织协调解决责任区域的重点难点问题，依法全面保护森林草原资源，推动生态保护修复，组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施，强化森林草原行业行政执法。

### 二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理，严守生态保护红线，严格控制林地、草地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护，禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，全面停止天然林商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡政策，完善草原生态保护补贴政策，强化森林草原督查，严

□ 胡建淼

在如期实现全面建成小康社会奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，党中央向全社会正式发布了《法治中国建设规划(2020—2025年)》(以下简称《规划》)。由党中央直接制定并实施“法治中国建设规划”，从全局和战略高度对全面依法治国作出系统谋划和部署，这是新中国成立以来第一次，也是中国共产党成立以来第一次，在党和国家法治建设史上具有重大意义。

### 一、《规划》是统筹推进法治中国建设的行动纲领

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国社会主义法治建设发生了历史性变革，取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。《规划》是党中央总结党的十八大以来法治建设实践和成就，站在全面建设社会主义现代化国家的起点上，对新时代法治中国建设作出全局性、战略性、基础性、保障性安排的纲领性文件。它是习近平法治思想在中国特色社会主义法治理论和实践中的转化和体现，是我国“十四五”时期统筹推进法治中国建设的行动纲领。

法治中国是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者统一的有机体，是法治国家、法治政府、法治社会一体建设的综合体，是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的良好善治状态。建设法治中国，是新时代深入推进全面依法治国的奋斗目标，是全面建设社会主义现代化国家的重要组成部分。法治兴则国兴，法治强则国强。法治中国是富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的基础和保障，没有法治中国就不可能有社会主义的现代化强国。法治对于推进社会主义现代化建设发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。在新时代，我们要实现法治中国的建设目标，应当统筹加快推进法治国家、法治政府、法治社会建设的各项工作。

### 二、以习近平法治思想为指导，分步有序实现法治中国建设目标

全面落实《规划》，推进法治中国建设，要以习近平法治思想为指导，坚持党的集中统一领导，确保社会主义法治建设的政治方向；坚持贯彻中国特色社会主义法治理论，不断推进理论和实践创新发展；坚持以人民为中心，把依法保障人民权益作为推进全面依法治国的根本目的；坚持统筹推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设，统筹协调各种重大法治关系；坚持问题导向和目标导向，聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题，坚持从中国实际出发，立足本来、吸收外来、面向未来，走中国特色社会主义法治道路。

《规划》进一步落实了党的十九大确立的

上接第一版 县委班子成员平均得分为98分，政府班子成员平均得分为96分。

### 行政负责人出庭率大幅上升

年终岁尾，作为跨区划集中管辖银川市一审行政案件的银川铁路运输法院亮出成绩单：去年开展审理的801件案件中，行政机关负责人出庭应诉691件，出庭应诉率86.27%，同比上升12.62%。“被告官员”逐渐成为银川铁路运输法院审理行政案件的常态。

去年4月10日，原告李某某诉被告宁夏司法厅不履行法定职责行政诉讼一案开庭，宁夏司法厅党委书记、厅长冯自保作为行政机关负责人出庭应诉。这是宁夏首例厅(局)主要负责人出庭应诉的行政诉讼案。

无独有偶，去年11月，原告谢某不服对鉴定投诉的答复意见案庭审，由司法厅二级巡视员、分管鉴定业务的负责人段怀忠出庭应诉。司法厅作为全区行政机关行政应诉工作的指导和协调部门，厅长出庭应诉，取得了非常好的示范效应。仅仅过了两个月，中卫市沙坡头区人民法院公开审理原告王某某诉被告中卫市公安局、中卫市人民政府行政撤销一案，中卫市政府副秘书长李伏荣、市公安局政委盛

厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为，推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系，强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地，持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复，深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复，提升森林草原资源质量，落实部门绿化责任，创新义务植树机制，提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方人民政府负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防

法治中国建设目标，明确了时间表和路线图。全面依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。要实现这一总目标，应当按照《规划》要求和部署，分步有序推进法治中国建设这一系统工程。

从现在开始到2025年，是中国特色社会主义法治体系初步形成、法治国家、法治政府、法治社会建设初见成效的关键时期。我们要努力实现党领导全面依法治国体制机制更加健全，中国特色社会主义法律体系更加完备，政府治理体系日益健全，司法运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善。

到2035年，要努力形成中国特色社会主义法治体系基本形成，法治国家、法治政府、法治社会基本建成。在这一阶段，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

2035年之后，我们要朝着社会主义现代化全面建成的目标，国家治理体系和治理能力现代化全面建成的目标奋力前进，走向全面建成法治国家、法治政府、法治社会，全面建成法治中国。到那时，要实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行受到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治中国建设进入更新更高境界。

### 三、坚持依宪治国、依宪执政，全面贯彻实施宪法

推进法治中国建设，必须坚持依宪治国、依宪执政，坚持宪法法律至上，因此，《规划》把全面贯彻实施宪法作为首要任务作出谋划部署。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施，全面贯彻实施宪法的“首要性”，取决于宪法本身的“根本性”和“最高性”。宪法是党领导人民制定的国家根本大法，宪法确认了中国共产党领导地位，确认了人民当家作主的政治地位，确认社会主义发展方向；规定了国家的根本任务和根本制度，规定了公民的基本权利和义务；确立了政体和国体，规定了国家机关及其职责。宪法确立了中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的发展成果，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，是我们党和国家的中心工作、基本原则、重大方针、重要政策在国家法制上的最高体现。我国《宪法》序言指出：“本宪法以法律的形式确认了国家各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，是国家的根本法，具有最高的法律效力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严，保证宪法实施的职责。”

宪法在我国的法律体系中具有最高的法律地位、最高的法律权威和最高的法律效力，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法是

## 党政一把手年终述法全面铺开

建宁出庭应诉。

去年7月22日，银川铁路运输法院对原告刘某某诉被告宁夏煤矿安全监察局银川监察分局、宁夏煤矿安全监察局行政处罚一案公开开庭审理。被告席上，宁夏煤矿安全监察局局长辛广龙代表行政机关出庭应诉。

多次作为审判长开庭审理行政案件的银川铁路运输法院院长王海濱告诉《法治日报》记者，行政机关负责人出庭应诉，充分说明行政负责人对法律的遵守和行政首长出庭应诉制度的执行，也表明对法庭和当事人的尊重。行政首长出庭应诉有利于实现行政争议的实质性化解。

### 持续优化法治化营商环境

近日，在银川市审批服务管理局执法药品食品一窗通窗口前，宁夏国大药房连锁有限公司质量部的工作人员王辉顺利拿到了开办新店所需的审批手续。她告诉记者：“这项改革降低了企业的运营成本，周期也减少了，一天的运营成本可能在500元，对于企业来说

灾减灾救灾体系，健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制，抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔等防治工作。坚持森林草原防灭火一体化，落实地方行政首长负责制，提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区 and 国有林场改革成果，加强森林资源资产管理，推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度，规范草原流转，深化集体林权制度改革，鼓励农民在所有权、承包经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索，大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段，不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系，逐步建立重点区域实时监控网络，及时掌握资源动态变化，提高预警预报和查处问题的能力，提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

党领导人民治理国家的总章程，是全面依法治国的总依据。坚持依法治国首先必须坚持依宪治国，坚持依法执政首先必须坚持依宪执政，坚持全面推进法治中国建设，首先必须全面贯彻实施宪法，让宪法真正落地。

全面贯彻实施宪法，要坚持宪法法律至上，把宪法作为一切机关和组织的最高行为准则。我国《宪法》规定：“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。”要加强宪法的实施和监督，必须加强宪法解释和合宪性审查。《宪法》规定：“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。”要以宪法为基准，保证社会主义法律制度的统一性。要加强宪法的实施和监督，还必须推进宪法学习宣传教育，在全社会严格规范公正文明执法，坚持严格执法与包容审慎监管相结合，对市场主体普遍实行“非禁即入”。建设公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，深入推进全民守法。又是法治国家和社会法治政府的基础。引导每一个社会成员人人尊法、人人学法、人人守法、人人捍卫社会法治秩序，形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境。

### 四、建设中国特色社会主义法治体系，用好用足全面依法治国的总抓手

中国特色社会主义法治体系，是融合中国特色社会主义社会主义法治理论和法治实践，涵盖立法、执法、司法、守法各领域，包含体制机制制度在内的庞大工程体系。《规划》以建设中国特色社会主义法治体系“五大体系”为主体框架，着力发挥这个全面依法治国的总抓手作用。

建设中国特色社会主义法治体系，是建设法治中国的衡量标准。什么时候形成了中国特色社会主义法治体系，什么时候才能建成法治中国。建设中国特色社会主义法治体系，是指在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。围绕建设中国特色社会主义法治体系，《规划》提出了一系列重点任务举措。

一是建设完备的法律规范体系，实现良法善治。立法是法治中国建设的起点和首要环节。没有立法、执法、司法和守法都无从谈起。法律规范是由立法所创制并约束人们行为的普遍规则。经过几十年的努力，一个立足中国国情和实际，适应改革开放和社会主义现代化建设需要，集中体现中国共产党和中国人民意志，以宪法为统帅，以宪法相关法、民商法等多个法律部门的多层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成，国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各个方面实现了有法可依。但是，法律体系的形成并不意味着立法工作的完成，我们要继续完善以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系。要在新的发展阶段，加强和改进立法工作，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，继续提高立法质量和

也是一个利好。”围绕商事制度改革目标，银川市审批服务管理局从制度设计上寻找突破口，推行证照同步、限办、试行审核合一、一人通办等模式，办理时限与法定时间相比累计减少了2440多个工作日。截至目前，银川市累计在册市场主体突破30万家，呈现出经济加快复苏、稳中向好的态势。

领导干部法治建设责任意识加强，主动扛起法治政府建设的政治责任。宁夏把权力运行纳入法治化轨道，大刀阔斧简政放权，推行放管结合、优化服务。“放”，从群众办事的堵点痛点切入，大力推进简政放权。全区54个行业系统共梳理确定“四级四同”事项3183项，办理时限压减62%，申请材料压减30.5%，办理环节压减27.5%，审核确定20项“一件事”在全区推广应用，推进办成“一件事”从“跑多窗、跑多次”向“跑一窗、跑一次”转变，最大程度便利企业和群众办事。

“管”，从群众办事的堵点痛点切入，大力推进简政放权。全区54个行业系统共梳理确定“四级四同”事项3183项，办理时限压减62%，申请材料压减30.5%，办理环节压减27.5%，审核确定20项“一件事”在全区推广应用，推进办成“一件事”从“跑多窗、跑多次”向“跑一窗、跑一次”转变，最大程度便利企业和群众办事。

“服”，在宁东基地和石嘴山市所辖开发区试点基础上，全面推进“证照分离”改革全覆盖。银川市商事登记“5150”模式立于全国企业开办最快城市之列，“互联网+”不动产登记改革荣获效率最高城市席位。加强线上支撑，依托168中小企业公共服务平台为企业提供线上服务，实现供需精准对接。“我的宁夏”App注册用户达505万人，日均点击量保持在50万人次以上，累计办件120余万件，实现了惠企政策“一键查询”，涉企事项“全程网办”，复工复产“一口受理，一网通办”。

持续推动的投资准入，涉企收费等领域改革，以及试点市场准入负面清单制度等为企业发展营造了更优市场环境。在国务院第五次大督查中，宁夏营商环境综合排名全国中上水平，在国务院办公厅组织开展的网上政务服务能力评估中，宁夏2018年度、2019年度连续排名西北地区第1位、全国第11位。

(十)加强基层基础建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用，实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设，强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制，完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

### 三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体，要切实强化组织领导和统筹协调，明确责任分工，细化工作安排，狠抓责任落实，确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度，研究森林草原资源保护发展中的重大问题，定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

立法效率。同时，切实防止和纠正违法立法、重复立法、盲目立法、过度立法，防止出现“空洞法规”和“僵尸法规”。立法工作既要与时俱进，加快立改废释步伐，又要注重法律的稳定性，防止朝令夕改。尊重立法的规律性，不能简单地按法考考核、司法考核方法套用于立法考核。

二是建设高效的法治实施体系。深入推进严格执法、公正司法、全民守法。法律的生命在于实施。要通过法律的有效实施，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。在法律实施过程中，切实加强人权法治保障，非因法定事由、非经法定程序不得限制、剥夺公民、法人或者其他组织的财产和权利。政府机关必须坚持依法行政，做到法定职责必须为、法无授权不可为，把政府活动全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，处理好政府和市场、政府和社会、秩序和活力的关系。坚持严格规范公正文明执法，坚持严格执法与包容审慎监管相结合，对市场主体普遍实行“非禁即入”。建设公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，深入推进全民守法。又是法治国家和社会法治政府的基础。引导每一个社会成员人人尊法、人人学法、人人守法、人人捍卫社会法治秩序，形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境。

三是建设严密的法治监督体系，切实加强公权力的监督。在社会主义法治状态下，公权力依法产生、依法行使，也必须依法受到监督，不允许存在不受法律监督的权力。加强立法监督工作，完善备案审查制度；加强对执法行为的监督，防止和纠正违法执法、不执法、随意执法、粗放执法、变更执法、人情执法、过度执法；加强对司法行为的监督，推进司法责任制，确保人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加强党内法规体系，提高党内法规质量和执行力。党员干部不仅要遵守国家法律法规，更要遵守党纪党规。

四是建设有力的法治保障体系，为建设法治中国提供重要支撑。加强政治、组织、队伍、人才、科技、信息等保障工作，建设革命化、正规化、专业化、职业化的法治专门队伍，全面建设“智慧法治”，推进法治中国建设的数字化、网络化和智能化，保证必要的人力、物力和财力资源。

五是建设完善的党内法规体系，坚定不移推进依规治党。坚持依法治国和依规治党有机统一，注重党内法规和国家法律的衔接和协调，健全以党章为根本，若干配套党内法规为支撑的党内法规体系，提高党内法规质量和执行力。党员干部不仅要遵守国家法律法规，更要遵守党纪党规。

(作者单位：中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

项目和涉企收费目录清单的，不得开展收费。严格实施市场准入负面清单制度，坚决杜绝设置附加条件，切实做到“非禁即入”，清理违规设立的准入许可事项，自行发布的准入负面清单4个，推进解决经营许可证照互为前提等5项问题。

“服”，在宁东基地和石嘴山市所辖开发区试点基础上，全面推进“证照分离”改革全覆盖。银川市商事登记“5150”模式立于全国企业开办最快城市之列，“互联网+”不动产登记改革荣获效率最高城市席位。加强线上支撑，依托168中小企业公共服务平台为企业提供线上服务，实现供需精准对接。“我的宁夏”App注册用户达505万人，日均点击量保持在50万人次以上，累计办件120余万件，实现了惠企政策“一键查询”，涉企事项“全程网办”，复工复产“一口受理，一网通办”。

持续推动的投资准入，涉企收费等领域改革，以及试点市场准入负面清单制度等为企业发展营造了更优市场环境。在国务院第五次大督查中，宁夏营商环境综合排名全国中上水平，在国务院办公厅组织开展的网上政务服务能力评估中，宁夏2018年度、2019年度连续排名西北地区第1位、全国第11位。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设置林长公示牌，有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育，增强社会公众生态保护意识，自觉爱绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查检查考核范围，县级以上以上林长负责组对下一级林长的考核，考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任追究制，对造成森林草原资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要推行林长制过程中，重大情况要及时报告党中央、国务院。