

法治日报

星期三 2021年1月13日

LEGAL DAILY

今日12版 总第12652期

www.legaldaily.com.cn

党政一把手年终述法全面铺开 宁夏抓住“关键少数”提升法治政府建设效能

□ 本报记者 申东

“2020年，本人切实履行推进法治建设第一责任人职责，坚持依法行政，全面推进法治城管建设，推动各项工作逐步迈向法治化和规范化……”宁夏银川市综合执法局局长吕智智近日在年终述职时说。连日来，银川市26个政府部门、8个乡镇（街道）主要负责人和其他领导班子成员陆续开展述法工作，重点围绕学法、执法、普法等内容，重大事项依法决策情况、依法履职情况进行述法。

自组织开展全区党政主要负责人年终述法试点一年来，宁夏安排91名区直部门（单位）和市、县（区）党政主要负责人提交述法报告，3名区直部门主要负责人现场述法。通过年终述法，宁夏抓住领导干部这一“关

键少数”，强化“一把手”法治建设责任意识，主动扛起法治政府建设的政治责任，以创建法治政府为重要抓手，调动本地本部门力量，形成工作合力，推动法治政府建设向纵深发展。

第一责任人履职列入述职

“组织开展全区专项执法检查，实施‘双随机一公开’监管3336家次，立案查处环境违法案件512件，行政处罚4560.58万元，查封扣押案件27件，限产停产案件44件，移送拘留8件……”去年5月15日，宁夏依法治区办专门召开述法专题会议，作为述法的3名区直部门的主要领导之一的宁夏生态环境厅厅长张柏森在会上晒出了一年的执法成绩单。

将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人履职情况列入年终述职内容，是

全面依法治国的重要内容。2019年12月，宁夏回族自治区被中央依法治国办确定为全国6个试点省区之一。试点工作开展以来，自治区党委依法治区委员会印发了试行方案，在全区范围内选取永宁县、贺兰县、固原市原州区、隆德县4个县（区）进行述法试点，今年这项工作已在全区全面铺开。

在述法过程中，各地邀请党代表、人大代表、政协委员、律师、群众代表参加述法会议，现场开展民主测评，同时委托第三方开展满意度测评。固原市原州区通过微信公众号发布网络调查问卷开展测评，委托宁夏信用律师事务所对党政机关主要负责人法治建设履职情况进行评估，群众满意度达92.6%；贺兰县委托宁夏宁人律师事务所对党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人履职情况进行评估，

下转第二版

踏出警营奔扶贫

公安部定点脱贫攻坚工作纪实

决战决胜脱贫攻坚

□ 本报记者 董凡超

驾车从县城向西行驶不到3公里，道路两旁林立的楼房逐渐消失。公安部网安局副局长樊阳升急打了一把方向，换挡、猛踩油门，车辆拐入一条山路。

从手机地图上，樊阳升挂职第一书记

的贵州省西院村离县城只有16公里，是所有的扶贫包片中离县城最近的一个，可山陡弯急，汽车左摇右晃，百余个胳膊肘式的大转弯下来，车里的人就被晃晕了。

这段“左摇右晃”的路程，樊阳升一走就是一年多。在这期间，他立足于村，扎根于民，利用派出单位的资源优势和自己的专业知识，协调引入世界500强企业帮扶西院村，运用“互联网+”思维助力西院村发展特色产业，实施帮扶项目30余个，带领群众脱贫

致富。

2018年9月，贵州省兴仁市脱贫摘帽；2020年3月，贵州省普安县脱贫摘帽；2020年11月，广西壮族自治区三江侗族自治县脱贫摘帽；三地185个贫困村全部出列，22万余名贫困人口全部脱贫——公安部定点扶贫的三个市县捷报频传，当地发展生机勃勃，山区群众绽放笑颜，欢快的山歌唱响对党的感激之情，唱出对“人民公安为人民”的由衷赞许。

下转第八版

法治时评

□ 凌锋

规制算法不妨综合施策

近日，中国消费者协会在北京召开“网络消费领域算法规制与消费者权益保护座谈会”。高校、法院、研究机构、律师、地方消费者组织、消费者代表参加座谈会，中国消费者协会在会上发表意见，呼吁加强网络消费领域算法规制，保障消费者知情权、选择权和公平交易权。

人们对信息技术的态度这几年发生了不小变化，特别是在消费领域，不少人从欣喜变成了担忧。在精准化服务带来便利之外，大数据杀熟、搜索竞价排名、刷好评、差评、隐私外泄等问题逐步进入人们生活，侵犯了消费者的合法权益，甚至成为久治不愈的顽疾，以至于从专家到消费者开始对信息技术运用抽丝剥茧、追根溯源到“算法”这个层次。

算法本身并无善恶，不过是一种技术手段，既可以被用来提升服务体验、提高经营效率，也可以成为钻法律漏洞、谋取不正当利益的帮凶。规制算法是保护消费者权益、营造良好互联网环境的必然举措。但也必须看到规制算法面临的挑战，比如算法的技术性和隐蔽性等特点，使消费者在算法面前处于“信息劣势”“技术劣势”等。通过完善相关法律法规，确保算法应用的透明、公平、诚信，使其可知、可查、可逆，是努力的方向。同时，考虑到算法可能涉及著作权或商业秘密等问题，做到稳妥处理恐怕也是需要时间来逐步推动的。

在相关法律法规没有完善前，不妨以结果为导向综合施策，把问题放在算法背后的“人”身上。无论算法多么隐蔽或复杂，终究不过是算法实施者实现利益的工具，如果逾越法律或道德底线，就会侵犯消费者的合法权益，从一个技术问题变为社会问题。

因此，要用足现有法律法规，一方面监管部门要强化算法实施方的相关责任，做好日常监管，加强对重要时间节点的专项监督检查等工作；另一方面，发挥行业协会力量，从整个行业健康发展角度，加强行业自律，实现良性发展。同时，调动包括消费者在内的社会力量，畅通举报渠道，及时整理、大力宣传正面和负面典型案例，用舆论压力和市场主体声誉倒逼企业自我约束，让算法也具有正确的价值观。

“法援惠民生 扶贫奔小康”品牌活动显成效

暖心成果获点赞好评

法援惠民生 扶贫奔小康

□ 本报记者 蔡长春

倾力援助抗疫工作者、做职工贴心人、助企业复工复产、依法维权办理赡养老人案、为受伤农民工争取权益最大化……

自2020年5月司法部在全国部署开展“法援惠民生 扶贫奔小康”品牌活动以来，各级司法行政机关和法律援助机构积极履职、主动作为，深化法律援助便民惠民举措，创新法律援助服务方式，提高法律援助服务质量，让困难群众切实感受到了政府的关爱与法治的温暖，广受社会各界点赞好评。

品牌活动亮点频出

庚子年初，一场新冠肺炎疫情席卷而

来。面对疫情带来的阻隔，上海市松江区法律援助中心探索推出法律援助“云”受理，为行动不便的申请人打通受理通道，通过微信视频连线核实申请人身份，了解诉讼意愿与诉求，全程录音录像，为受援人带来了实实在在的便利。

这只是一个缩影。北京、上海、湖北等地通过扩充法律援助事项，开展专项活动、创新服务举措，主动服务疫情防控和经济社会发展，有效助力企业复工复产。

北京市对因疫致贫的劳动者、小微企业主、个体工商户及因疫返贫群众申请法律援助的，免于提交经济困难证明。上海市将“因突发事件受到人身损害请求赔偿”纳入法律援助事项范围。湖北省

下转第八版



近日，由安徽省合肥市委平安办、蜀山区委区政府主办的“展魅力蜀山 创平安合肥”为主题的平安创建宣传活动在蜀山区全面启动，活动旨在倡导社会各界以更大的热情、更强的信心投身到平安建设中来。图为在蜀山区金大地东西街，民警与群众现场互动。

本报记者 李光明 本报通讯员 江艾迪 摄

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第八十一次委员长会议 决定十三届全国人大常委会第二十五次会议1月20日至22日在京举行

本报北京1月12日讯 记者王斗斗 十三届全国人大常委会第八十一次委员长会议12日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十五次会议1月20日至22日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十五次会议审议动物防疫法修订草案、行政处罚法修订草案、海警法草案；审议全国人大常委会和司法委员会关于提请审议法律援助法草案的议案，全国人大常委会教育科学文化卫生委员会关于提请审议修订执业医师法的议案，全国人大常委会环境与资源保护委员会关于提请审议湿地保护法草案的议案，全国人大常委会建设委员会关于提请审议家庭教育法草案的议案；审议国务院关于提请审议安全

生产法修正草案的议案，关于提请审议教育法修正草案的议案；审议最高人民法院提请审议关于设立北京金融法院的决定草案的议案。

委员长会议建议，常委会第二十五次会议审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和比利时王国关于移管被判刑人的条约》的议案，关于提请审议批准《中华人民共和国与摩洛哥王国引渡条约》的议案；审议全国人大常委会和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会分别提出的关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；分别听取全国人大常委会办公厅、国家卫生健康委员会关于十三届全国人大三次会议代表建议、批评

和意见办理情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于2020年备案审查工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十五次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大常委会有关专门委员会、常委会有关工作委员会委员就常委会第二十五次会议议题作了汇报。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

中办国办印发《关于全面推行林长制的意见》

新华社北京1月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面推行林长制的意见》全文如下。森林和草原是重要的自然生态系统，对于维护国家生态安全，推进生态文明建设具有基础性、战略性作用，为全面提升森林和草原等生态系统功能，进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任，现就全面推行林长制提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念，根据党中央、国务院决策部署，按照山水林田湖草系统治理要求，在全国全面推行林长制，明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快推进生态文明和美丽中国建设。

(二)工作原则

——坚持生态优先，保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规，建立健全最严格的森林草原资源保护制度，加强生态保护修复，保护生物多样性，增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持问题导向，因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题，坚持分类施策、科学管理、综合治理，宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导，部门联动。加强党委领导，建立健全以党政领导干部负责制为核心的责任体系。

下转第二版

周强出席座谈会强调

大力加强社会主义法治人才培养

本报北京1月12日讯 记者蔡长春 赵婕 今天，最高人民法院召开学习贯彻习近平法治思想，推进社会主义法治人才培养工作座谈会，最高人民法院院长周强出席座谈会，与挂职学者、研修学者、法律实习生深入交流，听取意见建议。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持理论与实践相结合，不断完善培养机制，为推进全面依法治国、建设社会主义法治国家培养更多高素质法治人才。

最高人民法院认真贯彻落实习近平总书记关于加强法治人才培养的重要指示精神，充分发挥审判实践优势，建立健全法治人才培养制度，积极服务和推进中国特色社会主义法治人才培养。目前最高人民法院已先后接收45名挂职学者、46名研修学者、478名法律实习生。

周强指出，习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。在党中央坚强领导下，人民法院紧抓机遇，迎接挑战，人民司法在履职担当中发生深刻变革、实现长足进步。事实充分证明，只要我们牢牢坚持党的领导，始终坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，就一定能够谱写新时代“两大奇迹”新篇章，中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广，法治中国建设前景无限光明。

周强寄语挂职学者、研修学者和法律实习生，伟大时代呼唤更多优秀法治人才，大家要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，心怀“国之大者”，积极投入中国法治建设的伟大事业。要坚持以习近平法治思想武装头脑，指导实践、推动工作，做到真学真信笃行，切实抓好法治工作的“第一粒扣子”。要深刻认识到党的领导是中国特色社会主义法治之魂，

下转第四版

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张 蕾

“都是乡亲，能帮忙就给他办吧。”“办理低保要满足一定条件，我不能违反原则。”这是2020年12月29日，新疆青河县萨尔托海乡萨尔喀仁村召开村民代表大会的一幕，也是新疆基层治理成效的缩影。

科学立法、严格执法、公正司法、全民守法……2020年以来，新疆全区紧紧围绕总目标，全面推进依法治疆，建设法治新疆进程，让基层治理再上新台阶。

科学立法见实效

“2020年，自治区行政立法工作始终坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。相比往年，行政立法工作在数量上、质量上和效率上都有较大提升。”新疆维吾尔自治区司法厅法治调研处负责人接受采访时说。

2020年，新疆全区坚持依法行政，自觉运用法治思维和法治方式维护稳定，推动发展，严格按照法定权限、法定程序履职尽责，确保政府所有工作都在法治轨道上运行。自治区司法厅始终把落实立法计划项目作为行政立法工作首要任务，围绕自治区党委工作部署，推进行政立法工作计划。2020年全年组织起草和完成审查立法项目12件，超额完成立法计划的50%。

在立法计划执行过程中，自治区司法厅完成了自治区党委、人民政府根据工作需要新增的《自治区促进5G网络建设发展规定》政府规章审查工作。同时，集中修改12部地方性法规和13部政府规章，废止两部政府规章。

“这些立法项目，紧紧服务自治区工作大局，涉及打好三大攻坚战，推动经济高质量发展，保障和改善民生，疫情防控和生命安全健康，完善依法行政制度体系等，主题更加突出，影响面更广。”新疆司法立法一处负责人说。

2020年，在立法质量提升方面，新疆司法厅坚持问题导向，把保障公民经济、文化、社会等各方面权利作为立法重点，同时建立考核台账，推动项目责任落实。

审查立法草案时，自治区司法厅邀请自治区人大常委会专门工作委员会、法工委和政府办公厅有关人员提前参与，

下转第三版

北京市公共法律服务中心投入运营 公共法律服务四级实体平台实现全覆盖

□ 本报记者 黄洁

1月11日上午，北京市公共法律服务中心（以下简称市公服中心）正式揭牌并投入运营。此举标志着北京公共法律服务四级实体平台实现全覆盖。新成立的公共法律服务中心占地面积约4100平方米，是全国面积最大的公共法律服务中心，汇集了法律咨询、法律援助、人民调解、公证、律师和司法鉴定服务，并提供听证服务和宪法宣传展览，实现了让群众“进一扇门”“享全服务”。

记者走进市公服中心看到，宽敞的一层大厅内，南北两侧分设有开放式和会客式两种不同的接待区域，其中开放式窗口主要办

理需求单一、流程化事项，而面对的会客式接待区域则办理法律援助审核、人民调解咨询受理、公证机构咨询等流程相对复杂的服务项目。记者注意到，会客式窗口均用蓝色围挡做了半包围的隔间。工作人员介绍说，这是为了更好地保护当事人的隐私。

走上中心二层，百余个12348公共法律服务热线坐席，呈现一片忙碌景象。据了解，经过升级扩容后的12348热线市级平台，坐席已由以往的28个扩充到了116个，除法律咨询功能外，还增加了法律援助、人民调解预约等办事功能。“十三五”以来，北京的12348热线已接听群众来电超过137万人次。

下转第八版

以法治力量推动基层社会治理

新疆民主法治建设迈出坚实脚步