

# 着力提供更加优质高效检察服务

## 大连检察机关不断探索完善服务优化法治化营商环境路径

□ 本报记者 韩 宇  
□ 本报通讯员 杨茜涛 张旭涛

近日,在辽宁省人民政府新闻办召开的全省政法机关打造法治化营商环境新闻发布会上,大连市普兰店区人民检察院办理的大连某外资公司因职务侵占案作为法治化营商环境十个典型案(事)例之一被公布和介绍。

此案中,该公司多名工程师利用职务便利,先后侵占公司1200余万元,致使企业运营成本不断上升,部分工程无法顺利完成。侦查阶段,普兰店区检察院提前介入,指导侦查机关补强证据,依法从严从快批捕,同时,积极帮助企业了解我国相关法律法规,及时追赃挽损,挽回经济损失740余万元。案件的成功办理,不仅受到外资公司高度赞扬,也有力稳定了企业投资信心。

2020年以来,面对新冠肺炎疫情造成经济下行压力持续加大的特殊情况,大连市检察机关充分发挥检察职能,坚持疫情防控和

检察工作两手抓、两不误,不断探索完善服务保障营商环境建设的路径、方式和举措。

按照中央和辽宁省委、大连市委及上级院关于进一步优化营商环境的新部署新要求,大连市检察院研究制定了《贯彻落实中共中央国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展》《关于疫情防控期间切实为企业复工复产提供法律服务和司法保障》《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”》等实施意见,构建起大连检察机关优化法治化营商环境的基本工作制度体系,为全面系统、有效地发挥职能作用,促进检察工作与经济社会发展同频共振奠定了基础。

为了找准检察服务工作“六稳”“六保”契合点,发挥检察作用,体现检察作为,大连两级检察机关坚持依法惩处和服务保障相结合,着力营造促进经济健康发展的良好法治环境。今年以来,共依法办理生产销售伪劣商品、侵犯知识产权、扰乱市场秩序等损害企业管理、损害企业利益犯罪233件408人。

严厉打击黑社会性质组织犯罪和恶势力犯罪团伙以暴力、胁迫等方式向市场主体收取“保护费”,欺行霸市、强揽工程、非法高利放贷、插手民间纠纷等违法犯罪行为,共批捕83人,起诉392人,为市场主体专心创业、放心投资、安心经营吃下“定心丸”。

同时,大连两级检察机关深入落实“少捕慎诉少监禁”刑事政策,严格依法、规范慎重采取查封、扣押、冻结等措施,最大限度维护企业正常生产经营秩序;深化检务公开,充分运用释法说理和公开听证制度,增强不捕不诉案件办理的透明度,提升检察机关司法公信力;进一步强化对涉市场主体民事、行政审判和执行活动的监督,继续加大对涉企类虚假诉讼案件查办力度,努力维护诚信司法秩序。

围绕重点领域,大连两级检察机关还积极开展涉民营企业经济犯罪案件积案清理工作和依法保护民营企业健康发展专项活动,帮助涉案企业尽快走出困境,注入发展新活力,切实增强服务优化法治化营商环境

效能;为拓宽服务渠道,结合办案过程中发现的企业存在的经营管理漏洞、法律政策风险等问题,及时以发送风险提示函、检察建议等方式为企业合规经营提供精准服务,助力企业健康可持续发展;通过12309检察服务中心、微信微博、检察长信箱、走访、召开座谈会等多种形式和渠道,对接民营企业司法诉求,为企业寻求法律咨询、预防咨询、司法救济提供便捷的服务;注重引入“外脑”,利用检校合作、专家咨询委员会制度优势,广泛吸收各方成果和经验,组织召开专家咨询论证会,编印《大连检察公益诉讼白皮书》,进一步促进提升依法、规范、高效的服务水平。

大连市检察院相关负责人表示,全市检察机关将以法治环境建设与经济社会发展相互促进为目标,顺应人民群众对良好法治环境的期待,全面落实依法治市要求,进一步强化对涉企案件的法律监督,提升涉企案件办理质效,着力提供更加优质高效的检察服务,为大连振兴发展营造公平正义的法治环境,诚实守信的社会环境和廉洁高效的政务环境。

# 让游客吃得放心玩得开心睡得舒心

## 青海乌兰倾力打造茶卡盐湖景区旅游品牌

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

“中国天空之镜”茶卡盐湖位于青海省海西州乌兰县茶卡镇,平均海拔3069米,湖面面积约105平方公里,近年来,越来越多的中外游客来到这里旅游,一睹“天空之镜”的魅力和风采。

为进一步规范旅游市场秩序,2020年,按照县委县政府部署,乌兰县成立了由县委副书记、政法委书记、统战部部长徐锐任组长,市场监督管理局、旅游局、公安局、卫生局、环保局、城管局、茶卡镇政府等相关单位参与的茶卡旅游整治小组,从去年8月底开展为期两个月的旅游整治工作。

“旅游整治围绕全力打造一流‘品质消费’环境这一目标,通过健全完善多元维权机制,呵护‘天空之镜’良好形象,让游客在茶卡吃得放心玩得开心睡得舒心。”徐锐说。

据了解,茶卡地区现有规模酒店38家,家庭旅馆(民宿)274家,酒店住宿每年近26万人次,民宿近21万人次,年投诉达170余起。为确保及时处理纠纷,茶卡整治小组24小时值班驻勤在茶卡地区,随时随地处理投诉。在去年旅游高峰期来临之际,向广大家庭旅馆商家进行诚信经营告知,并提前向消费者做出消费预警提示,避免引发纠纷,切实降低投诉率。

# 乌市两级法院三年受理民间借贷纠纷案27270件

## 部分案件手续不规范致使借贷事实认定难

本报讯 记者潘从武 通讯员王朋坤 记者近日从新疆乌鲁木齐市中级人民法院了解到,近3年里,乌市两级法院受理民间借贷纠纷案件27270件,部分民间借贷纠纷案件中,存在手续不规范,借贷事实认定难度大的特点。

据乌市中级人民法院民一庭副庭长陆洋介绍,审判实践中发现,基于姻亲关系、兄弟姐妹关系或情侣关系,年投资的借款关系日益增多。《民间借贷若干问题规定》对起诉时应当提供的证据作了明确规定,但仍有很多案件中的原告无法提供债权凭证或交易记录。由于特殊关系的属性,日常生活中,出借人往往倾向于要求借款人出具借款凭证,发生

纠纷后,被告往往抗辩款项是基于特殊关系的赠与,对于此类借贷事实,认定难度更大。通常情况下,对于在特殊时间发生的具有特殊意义的账款如“520”“1314”等,出借人因缺少债权凭证,往往不会被认定为借款。此外,对于金额没有特殊含义的款项,收取款项的一方会因不能合理说明、不能举证证明其收取款项的原因,而承担还款责任。

另外,在民间借贷纠纷案件中,还存在未约定利息或约定不明,对出借人关于利息的请求难以支持的特点。为规避高息限制等原因,出借人会在交付借款时扣除部分利息,合同法对此有明确规定,未实际交付的

金额不计入借款本金,部分出借人在起诉时,往往不如实陈述双方关于事先扣除利息的约定,在法庭释明其就利息的主张约定不明后,又改称双方预先扣除了利息以佐证双方就利息有明确约定。此种情形,一方面违反诚实信用原则,一方面因缺乏明确约定,往往会导致出借人关于利息的主张无法得到支持。法官提醒市民,借贷时预先扣除利息既不符合风序良俗,亦不受法律保护。

“无论是亲属或情侣,还是合作伙伴关系,都不能忽略债权凭证。”陆洋说,建议基于特殊关系形成的借贷,出借人和借款人都提高留存证据的意识。

# 故宫周边吡活揽客被查

## 北京61名非法“一日游”涉案人员被拘

□ 本报记者 张雪泓

与旅行社勾结,利用故宫周边的非法揽客人员及黑车司机,以“零团费”甚至负团费方式吸引游客组团,将游客带至购物店消费,不法分子的行为严重侵害游客利益。北京市公安局近日对外通报,自去年11月以来,警方先后开展3次集中收网,抓获包括吡活(黑车揽活拉客)揽客人员、黑车司机、网约车司机、导游以及旅行社和购物店经营人在内的数十名涉案人员,刑事拘留39人,行政拘留22人,全链条斩断了非法“一日游”利益链。

去年11月中旬,北京警方对故宫周边地区开展暗访发现,非法“一日游”吡活揽客乱象出现反弹。在掌握初步证据后,警方先期抓获吡活揽客、黑车司机等多名涉及非法“一日游”违法犯罪人员。

经审查深挖,一条由吡活揽客人员、旅行社、购物店构成的非法“一日游”利益链条

逐渐清晰:不法人员通过挂靠等形式,勾结旅行社,利用故宫周边的非法揽客人员及黑车司机,以“零团费”甚至负团费方式吸引游客组团。游览期间,不法人员利用欺骗,将游客带至购物店消费,通过收取回扣的形式非法获利。在掌握了上述违法犯罪事实和组织机构情况后,警方决定集中收网。

2020年12月3日凌晨,北京市公安局环食药旅总队会同东城公安分局,在东城、西城、朝阳、海淀、昌平、大兴等地展开统一抓捕行动,成功打掉4家旅行社和4家购物店等8个非法“一日游”违法犯罪团伙。目前,涉案的旅行社、购物店法人以及导游等31名嫌疑人已被东城公安分局刑事拘留,案件正在进一步侦办中。

警方在工作中发现,除了吡活揽客、黑车司机等传统非法“一日游”揽客人员外,受利益驱使,部分网约车司机也加入揽客群体。他们在个别网约车平台,长期自行设定从天安门至八达岭长城的线路,通过系统匹

配选择前往长城的游客,首推包车游长城项目。如游客不同意,则在途中编造“交通管制”“不让私家车上八达岭”等借口,将游客骗至勾连旅行社,诱导参加散客组团的“一日游”,并收取旅行社回扣。

根据前期线索,2020年12月8日,警方成功抓获多名吡活揽客的网约车车主。目前,6名网约车车主及相关旅行社人员已被东城分局刑事拘留,案件正在进一步侦办中。同时,警方将会同相关行政部门就此情况通报网约车平台,指导督促其完善规章制度,堵塞管理漏洞,防止此类情况再发生。

北京市公安局环食药旅总队相关负责人表示,北京警方将持续聚焦群众反映强烈的旅游领域违法犯罪,以零容忍态度,坚决打击,深挖幕后,决不手软。警方还将会同文旅、市场监管、交通、城管等行政部门,对非法“一日游”开展常态化综合整治,并进一步强化源头防范,持续加大宣传警示力度,提升来京游客的安全防范意识。

### 广西北流全链条打击吸贩毒团伙

本报讯 记者莫小松 通讯员阙海斌 林展伊 广西北流市公安局禁毒大队充分发挥尖刀作用,坚持“逢毒必查毒品源,逢贩毒必查上线”的“双逢”原则,做到“破一案牵一串,抓一端一伙”,实现打团伙、斩链条、堵源头、摧网络、断通道,纵横结合严打毒品犯罪团伙。近日,该大队从一起小案入手,实施全链条打击,经过100多个日夜奋战,跨越玉林、陆川、博白等地,成功破获了“2020-04·11”贩卖毒品案,共抓获涉毒嫌疑人28人;逮捕、起诉16人,强制隔离戒毒12人,缴获毒品海洛因21.54克,缴获美沙酮净重1322克。

### 河南西华交警严查货车交通违法

本报讯 记者马维博 通讯员马俊成 冬季交通安全百日行动开展以来,河南省西华县交警部门联合公路部门开展货车交通违法集中整治,启动执法服务站,全天候严查货车超载违法,特别是“百吨王”车辆,坚决做到“一超四罚”,真正起到隐患消除,教育处罚双到位的作用。行动以来,共查处货车超载违法322起,进一步规范了货车行车秩序,确保了辖区道路的安全,辖区内没有发生涉及货车的重特大交通事故。

### 滨州滨城开展交通安全进校园活动

本报讯 通讯员张曦 为加强校园周边道路交通安全管理,近日,山东省滨州市滨城交警走进辖区小学开展“交通安全进校园”主题宣传教育活动。活动中,民警结合校园周边交通事故案例,出行的注意事项等交通安全知识,向学校的老师和同学们进行了详细的讲解,并组织学生观看了道路交通安全宣传教育片,希望他们把学到的交通安全知识带回家。监督家长不酒后驾驶、不闯红灯,自觉遵守交通法规。

近日,广西南宁市公安机关举行新能源公务用车集中发放仪式,以长期租赁形式列装的200辆新能源公务用车集中发放全市公安基层单位。这些高性能绿色环保公务用车的快速列装,将大力提升南宁公安防控能力和水平。

本报记者 马艳  
本报通讯员 张军 王勇 摄

据介绍,辖区发生矛盾后,街道首先在社

□ 本报记者 章宁旦  
□ 本报通讯员 李栩栩 黄敏

正值冬季的广东清远清城区金丰壹方楼盘内,高楼林立,绿意盎然,在阳光普照下显得金光熠熠,很难想象的是,数月之前,这里还是道路泥泞、满目萧瑟的“烂尾”楼盘。

作为清城区法院多起执行案件的被执行人,该房地产企业清远杰晖公司曾因资产冻结、拆迁安置房无法交付、资金链断裂的破产危机,让企业摇摇欲坠。

“多亏法院善意执行,帮助我们引入新的投资方,如今企业发展前景一片光明,建设竣工的楼盘市值已超10亿元。”杰晖房地产公司负责人何先生感慨道。一家濒临破产的大型企业,从苟延残喘到如今涅槃重生,得益于清城区法院深植“六稳”“六保”理念,发掘企业“再生”价值,为企业创造复苏的机会和条件。

据介绍,2014年,杰晖公司因经营不善导致资金链突然断裂,债务缠身,所有地块开发计划随即中断,相关楼盘也从高档住宅骤然变成“烂尾楼”,其负责承建的新城南埗村拆迁补偿安置房也不得不按下“暂停键”,拆迁居民的住房问题得不到解决,居民不满情绪日趋强烈,社会不稳定因素由此加剧。此外,该公司在取得预售许可证前便进行销售并收取购房款,而购房者一直没有取得验收合格的房屋,于是一并将其诉诸法院。

该案承办法官汤振东发现,杰晖公司涉案财产被多头抵押,又被多家法院查封,楼盘处于烂尾停工状态,如果单从现状来处置,涉案财产将严重“缩水”,不仅企业就此垮台,当事人权利也将蒙受巨大损失,矛盾纠纷会更加激化。

“以杰晖公司为被执行人的案件在清城区法院有20多件,涉及标的金额高达1亿元,若不能妥善处理,整个企业不但会就此‘覆没’,还容易诱发不稳定因素。”汤振东决定设法帮助杰晖公司进行“换血疗伤”。

据汤振东了解,杰晖公司成立多年,员工众多,且涉及安置房问题,当地政府非常重视,曾找过清远多家具有实力的房地产开发商,希望能够通过引入第三方公司注资,帮助企业重生。

了解上述情况后,汤振东与住建局、洲心街办等部门联系沟通,多次到现场勘查,召开法官联席会议,府院联动对案件“把脉问诊”,确定了多个可行方案与各利益方逐个分析,晓明利弊。

经过数周反复沟通协调和耐心阐释,有一家第三方公司最终同意了其中一个方案,即以合作开发的形式注资。案件看似有了新进展,实则这件“硬骨头”执行案还面临一个棘手的难题:杰晖公司名下的18块土地已被多家法院查封,如果不能解封就难以整体补办报建规划与竣工验收手续。

为此,汤振东经反复梳理,并结合最高院2018年4月围绕执行担保问题颁布的新规,想出了以担保促执行的方案。

创新执行手段加上耐心释法析疑,第三方公司很快同意以其名下价值约7000万元的土地作为对杰晖公司在清城区法院20多宗案件的担保财产,用以解除前述18块土地的查封,确保其尽快进场施工,推动注资款发挥实际效果。

为促成执行担保落地,汤振东又与第一顺位查封的外市法院沟通,建议外市法院以“活封”代替“死封”,释放查封财产的使用价值和融资功能。

经过反复沟通协调,该法院及银行最终同意解封。随着清脆的印章盖下声响起,解封裁定出具完毕,18块土地一朝解封,汤振东及整个执行局两个多月的努力终于等来了结果。

土地解封后,杰晖公司犹如卡顿的齿轮重新上了发条,施工、竣工、取得预售许可证、销售商品房用以还债……一步步有条不紊地进行着。如今,企业总体产值已达10亿元,企业获得重生。

“几个月前这里还是一片泥泞,现在高楼拔地而起,感谢政府和法院的努力,让我们苦苦等待的安置房不再是奢望。”安置户主林先生激动地说。“其实这个案例只是清城区法院服务优化营商环境的一个缩影。接下来,我们将继续依法做好‘六稳’‘六保’工作,挽救陷入困境但仍具有再生希望和存续价值的企业,保住市场主体和就业岗位,努力维护社会大局稳定。”清城区法院执行局局长潘文飞说。

# 深圳南头探索贴近社会需求法治结构

## “社区微法庭”就地化解矛盾纠纷

本报讯 记者唐荣 通讯员谷文东 陈敬友 “以后做任何事一定要证据清晰。”近日,广东省深圳市南山区人民法院在南头街道前海社区开展“社区微法庭”活动,公开审理了一起相邻关系纠纷案。社区居民刘先生旁听庭审后,发出由衷感慨。

据了解,随着城乡基层治理难度进一步加大,南头街道党工委、办事处在区委、区政府指导下,以问题为导向,以建设人民调解、劳动仲裁、民商事速裁法庭一体化服务中心为课题进行研究,探索贴近社会需求的法治结构,“社区微法庭”应运而生。

“微法庭”借助互联网手段,在社区建设人民调解、劳动仲裁、民商事速裁法庭一体化的社区调裁审中心,畅通线上线下调、裁、审渠道,实现矛盾纠纷在社区“一站式”解决。

据介绍,辖区发生矛盾后,街道首先在社

区调解,调解成功的签署调解书进行司法确认;调解不成的,属于劳资纠纷进入劳动仲裁程序,属于民商事纠纷,则将南山法院民商事速裁中心模式向社区延伸,法院、街道、社区协同实现快速审理。

为促进矛盾纠纷在社区化解,南头街道对社区法律顾问及人民调解员进行培训,协助当事人进行网上申请立案,进入司法程序后,由法院主导,将诉前联调、诉讼服务、庭前准备、庭审裁判、结案事务中可以剥离的工作交给街道、社区承办,法官从事务性工作中解脱出来,专注庭审裁判工作,以高效办案。

南头街道党工委书记潘学郭表示,“社区微法庭”不仅是法庭的延伸,还是全民普法的平台,是居民群众学法用法的主要阵地,可以进一步提升他们用法方式解决矛盾纠纷的意识。

