



公益诉讼案件个个立得住叫得响

海口龙华检察院为基层检察公益诉讼提供借鉴和经验

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

打开海南省海口市龙华区检察院自主开发的“龙检云”大数据应用平台,只见多个检察模块实时对接海口市12345热线等信息化管理平台,为公益诉讼线索筛查研判提供强有力的技术支撑。

近日,龙华区检察院党组书记、检察长王刚接受《法治日报》记者采访时表示,近年来,该院将公益诉讼工作作为“一把手”工程,扎实推进公益诉讼工作,用一个个立得住、叫得响、影响大的公益诉讼案件和一项项管长远、固成效的制度探索,筑起一道防公益损害的“防火墙”。

凝聚共识形成合力

为加强与公益诉讼信息联络员的联系互通,2020年4月15日,龙华区检察院组织召开公益诉讼信息联络员座谈会,听取有关公益诉讼工作的意见建议。

长期以来,龙华区检察院高度重视公益诉讼工作,专门成立由检察长担任组长的公益诉讼工作领导小组和各专项行动领导小组,不仅立足司法办案,还凝聚合力,完善对外联系机制,共同打好公益诉讼攻坚战。

该院主动走访区自然资源和规划局、生态环境局等行政机关和区监察委员会,定期召开公益诉讼工作联席会议。还与区生态环境局会签《关于行政检察与行政执法衔接工作办法(试行)》,与区纪委监委、区委组织部会签《关于扫黑除恶“保护伞”线索和公益诉讼线索移送办法(试行)》。

2019年6月26日,龙华区检察院组织区财政局、区住建局、区民政局、区综合行政执法

局、国土龙华分局、区水务局、龙桥镇政府等单位召开公益诉讼诉前圆桌会议。

“我们以诉前圆桌会议为契机,专门制定《海口市龙华区检察院关于行政公益诉讼诉前圆桌会议的规定(试行)》,创建圆桌会议新机制。”王刚介绍,通过圆桌会议,对检察机关发出的公益诉讼诉前检察建议还存在整改不到位或未按期回复等问题及时进行沟通协调,以最低成本将公益损害问题整改到位。

据了解,龙华区检察院多次主动向区委、区人大、区政府报送《关于开展公益诉讼工作情况的报告》,2018年3月29日,再次向区委、区政府、区人大、区政法委报送《关于开展“增绿护蓝·公益诉讼”专项行动的报告》。2019年6月14日,《海口市龙华区人大常委会关于加强检察建议工作的决议》获全票通过,这是区人大常委会首次以出台决议的形式支持加强检察建议工作。

专项行动破解难题

“龙桥镇位于城乡接合部,易出现违法倾倒建筑垃圾问题的反弹,希望镇政府继续积极履职……”2020年6月4日,王刚对一起公益诉讼案件公开宣告送达终结审查决定书。这是龙华区检察院首次探索公开宣告送达终结审查决定书。

原来,该院走访时发现,位于龙华区羊山大道附近有大量建筑垃圾,对生态环境造成破坏。作为检察长,王刚亲自办理此案。

“我们通过调查取证,现场勘验,迅速查清事实,并向龙桥镇政府发送诉前检察建议。”王刚表示,镇政府收到检察建议书后,立即整改清理,并将整改情况回复区检察

院,社会公共利益得到有效维护。

据介绍,按照海南省检察院统一部署,龙华区检察院先后开展了“增绿护蓝·公益诉讼”“保障千家万户舌尖上的安全”“守护国土资源、建设美好家园”“守护海洋”“回头看”“公益防控”“生态环保”等多个专项活动,办理了多起有影响、有成效的典型案件。尤其是着力推动解决辖区违法倾倒建筑垃圾、水资源保护、建筑工地等侵害生态环境资源的突出问题。

龙华区检察院在核查海南省生态环境保护百日大督察突出问题清单中辖区响水河污染线索时发现,行政机关虽之前对造成响水河污染的企业进行了查处,但未进行源头治理。

“我们调查发现,羊山水库下游的响水河发源地存在养殖废弃物直接排入周边环境的情形,而且恒大海口文化旅游城小区和金岛国际小区均违规向尚未启用的市政管网排放生活污水,行政机关只定为雨污混接。”龙华区检察院第四检察部主任戈晶表示,他们向相关行政机关提出诉前检察建议,行政机关对检察机关查明的事实予以认可并及时纠正了不当做法。

另外,根据省检察院交办的多条辖区内企业及个人非法销售来自国家明令禁止的疫区和非疫区未经检验检疫的走私肉类冻品线索,龙华区检察院率先进行立案,成立专案组,通过深入调查,细致审查,认真办理,切实维护群众“舌尖上的安全”,得到海口市副市长、龙华区委书记凌云等领导批示肯定。

拓展案件线索来源

走进龙华区检察院龙泉检察室,宽敞明

亮的一楼大厅设置了醒目的LED显示屏,滚动播放着公益诉讼典型案例等法治宣传内容。据了解,根据《海口市龙华区检察院发现和移送民事行政检察监督案件线索暂行办法(试行)》,龙华区检察院依托乡镇检察室“触角”职能,联合其他办案部门,及时发现公益诉讼线索。

“为破解取证难问题,我院不断强化智慧检察建设,充分利用‘无人机+检察’发现、收集公益诉讼线索、固定案件证据。”王刚介绍,并利用“两法衔接”“12345市民服务热线+河长制”“实时龙华”“一图一员三排查”“龙检云”等大数据平台,对接自然资源与规划、市场监管、生态环境等部门的行政执法数据平台,精准筛查公益诉讼线索。

龙华区检察院还专门聘请来自社区、环卫等一线工作岗位的14名信息联络员,发挥“千里眼、顺风耳”作用,破除公益诉讼案件线索发现难题。深入推进涉及扫黑除恶的社会综合治理工作,探寻公益诉讼线索。

龙华区检察院在办理王某章涉黑涉恶犯罪案件时,根据“回头看”公益诉讼专项行动,运用“一图一员三排查”大数据系统,查明王某章存在非法占地情形,及时向海口市自然资源和规划局发出检察建议,督促开展修复工作,经过两次清理,目前被占土地已全面复绿。

2020年9月28日,海南省检察院副检察长李顺华,第八检察部主任刘本荣一行四人莅临海口市,龙华区检察院调研公益诉讼工作,称赞龙华区检察院积极推动公益诉讼工作取得较好的成绩,为全市乃至全省公益诉讼工作提供了有益的借鉴和经验。

次彻底排查,发现一处清理一处,并与城建、环保、城区内各街道等联合设立居民建筑,装修垃圾指定堆放点,县城管局加大对随意倾倒、抛撒建筑垃圾处罚力度,环卫公司加大对路面清扫力度,做到建筑垃圾时时清。

会后,固始县检察院向县委县政府通报了听证会内容,并建议建立建筑垃圾处理长效机制。县政府很快召开县长办公会,制定《固始县城区环境卫生保洁监管办法》及《固始县建筑垃圾(渣土)、装修、装饰垃圾处理方案》,明确各职能单位分工,细化工作职责,严格执法标准,并指定城区建筑垃圾堆放、消纳点,建筑垃圾、装修、装饰垃圾清运、消纳处理纳入城市数字化管理平台,由数管中心实时在线监测,接受群众和社会监督。

“本次听证会系信阳市首例公益诉讼案件听证会,检察机关为督促行政机关依法履行职责,组织多方参与的公开听证会,广泛听取意见,深入释法说理,为行政机关及相关单位构建交流平台,化解认识分歧,厘清职责清单,形成工作合力,并帮助建立长效机制,推动问题在诉前解决。”固始县检察院检察长王海说。

深化平安建设推动风险源头防范

江西黎川全力提升市域社会治理现代化水平

□ 本报记者 黄 辉
□ 本报通讯员 黄根德

2020年11月3日,江西省抚州市黎川县一小区业主反映,11栋楼的电梯已经发生故障半月之久,大多数业主按照物业要求也缴纳了每户68元的维修费,但电梯至今未修,业主意见很大。

当地政务热线接到投诉后,立即将情况反映到住建部门,住建部门迅速展开调查,发现该电梯变频器零部件损坏所致,于是责令物业公司出资更换变频器,并退还业主所交维修费。11月5日,电梯修好交付使用,相关部门如此高效率的做法受到业主的赞扬。

2020年以来,黎川县以市域社会治理现代化试点工作为契机,全面深化平安黎川建设,群众的获得感、幸福感、安全感得到有效提升。

建机制强举措

为深化平安黎川建设,黎川县专门成立了县委书记任组长、县长任第一副组长的领导小组,制定了《平安黎川建设领导小组工作规则》《平安黎川建设领导小组办公室工作细则》《平安黎川建设领导小组10个专项组工作职责》等制度机制,推动形成齐抓共管的工作格局。

该县坚持常态化开展影响社会安全稳定矛盾纠纷排查化解活动,推动涉稳风险源头防范,落实涉稳突出问题分类归口处理原则和情报信息会商研判机制,领导对信访案件包案处理22件,交办重点案件23件,截至目前,未出现一起越级非访上访案件。

通过完善矛盾纠纷多元化化解机制,该县依托访调对接中心、乡贤说事堂和矛盾纠纷八大调解中心调解各类矛盾纠纷,累计调解医患纠纷9起、交通事故纠纷108起,行政调解78件,司法调解279件。

坚持学校法治课堂制度,开展“青少年远离毒品”活动,加强校园及周边治安综合治理,把安全隐患消灭在萌芽状态,并通过“三项建设”,结合“三化”建设同步推进48个村(社区)综治中心及视联网建设。

与此同时,该县加强对重点人群管控,努力排查化解重大风险隐患,积极落实刑释人员安置及社区矫正人员服务管理工作,实现重新犯罪的零记录;对上一年度127名肇事肇祸等严重精神障碍患者监护人每人每年发放奖金1820元、责任险180元,并与本年度131名肇事肇祸等严重精神障碍患者的监护人签订“有奖监护”协议。

落实责任清单

开展市域社会治理现代化试点工作,是推进国家治理体系治理能力现代化的实际行动,是解决新形势下各类矛盾风险的关键举措。黎川县切实提高政治站位,以市域社会治理现代化试点为契机,全力提升市域社会治理现代化水平。

该县印发《黎川县市域社会治理现代化试点工作实施方案(试行)》,并成立高规格领导小组及其办公室、5个工作专班,明确职责任务,落实责任清单。

在发挥政治引领作用方面,黎川县按照基层党组织“三化”建设要求,设置网格党小组325个,社会组织党支部21个,全县村(社区)实现党组织领导的村(居)民自治、落实重大事项决策“四议两公开”,建立议事协商载体。

为发挥法治保障作用,黎川县深入开展以民法典为主的普法宣传活动,发挥村(社区)法律顾问微信群作用;积极推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度;发挥德治教化作用,村(社区)新时代文明实践站常态化开展系列文明实践、志愿服务等活动,开展系列道德评选推

□ 本报记者 丁国锋

“法院通过破产重整化解了遗留多年的问题楼盘,让购房人、债权人看到了希望,也是营商环境提升的重要表现和成果。”

“今天是2020年最后一天,抢抓时间在此隆重举行复工续建仪式,为的是尽快启动并争取半年内竣工验收,相信2021年是迈向成功的重要转折。”

“本项目历经建设、停工、重新启动,破产重新复工建设。有幸参与复工建设深感责任重大,坚信通过参建各方密切配合,将顺利完成安全、质量和投资目标。”

2020年12月31日上午10时,迎着雪后耀眼的阳光,江苏省南京市溧水区法院、溧水区洪蓝街道办事处、溧水区城乡建设局、溧水区住房保障与房产局代表以及债权人代表、购房人代表、施工单位代表80多人,齐聚溧水区天生御景楼盘现场,参加该楼盘复工续建仪式。各方代表先后登台发言,畅谈数月来为该楼盘“涅槃重生”而付出艰苦努力的点滴感受。

谁也没有预料到,这个因开发商资金链断裂、陷入大量诉讼纠纷,被多家法院执行而停工,项目处于烂尾状态的房地产楼盘,自溧水区法院2020年11月16日裁定受理南京爱德置业有限公司破产重整到12月24日第一次债权人会议召开,表决通过重整计划(草案)仅仅用了38天!

《法治日报》记者现场采访了解到,法院受理该破产重整案之前,于2020年9月3日首次运用了预重整程序,选定江苏法德东恒律师事务所作为爱德公司预重整期间的管理人,并仅用42天完成预重整各项工作。

溧水区法院裁定受理该案后,由院党组副书记、副院长张红头担任该案审判长,并组织了5人合议庭主导该案破产重整,并正式指定江苏法德东恒律师事务所为管理人。“管理人专门设立了综合行政组、资产管理组、债权申报与审核组、法律事务组、安全保卫组、秘书处等工作小组。”该案管理人团队负责人张利军律师介绍,组织专业律师团队驻场后,在收到债权申报材料后逐一登记造册并进行审查核定,截至去年12月20日,共有70户债权人向管理人申报债权,总额超4.9亿元。

经过管理人全面梳理爱德公司资产、负债情况,其主要资产“天生御景”房地产项目主体已经全部完成,含别墅47套、多层住宅150套、商铺5套、储藏室128间,车位275个。

“经过评估,实施重整方案后天生御景建成后的可出售房屋为114套房屋,128间储藏室,5套商铺,市场价值超2.16亿元。”管理人团队律师许贵兵介绍。

因该项目停工期过长,爱德公司已无专业团队负责复工续建工作,为确保重整计划(草案)表决通过后复工续建工作顺利实施,管理人团队采取通过市场化方式选择项目复工续建意向主体,经过竞争,最终确定江苏冠安工程管理有限公司为“天生御景”项目复工续建的项目管理公司,由最大债权人、项目总承包方南京苏舜建筑安装工程有限公司复工续建,负责项目续建的全部工作直至完成竣工验收工作。

2020年12月24日,溧水区法院主持召开第一次债权人会,顺利通过由管理人提出的重整方案。“爱德公司主要资产为在建工程,投入部分续建资金完成工程续建,既能向业主交付房产,又能提升债务人财产价值,提高债权清偿率。”该案合议庭承办法官高传法介绍,重整计划获得债权人高票表决通过,充分体现了各方对重整方案的高度肯定。

近年来,溧水区法院不断提升破产案件办理水平和效率,保障债权人公平有序清偿,推动僵尸企业规范退出市场,盘活土地,厂房等稀缺生产资料,同时,通过依法帮助困难企业纾困解难,涅槃重生,为营造高质量营商环境提供强力司法保障。

“早在2016年,我院就专门设立了破产审判专业合议庭,2018年被省高院列为破产管理人选任及管理人试点单位,建立了区府院联动工作机制,并成立了以区长为组长的工作领导小组,推出了设立破产费用援助资金,设立管理人工作站、破产团队工作室和智慧网络视频会议室等举措,并在南京法院系统率先出台《破产案件审理规程》《破产管理人报酬核定办法》,推进破产审判专业化规范化。”张红头介绍。

为提升破产法治水平,溧水法院在严厉打击各类“逃废债”行为,切实维护债权人权益和破产制度公平清偿制度价值的同时,加大了对企业法定代表人及其他管理人员不配合破产程序,甚至隐匿、销毁财务资料等行为的打击力度。在案件办理中发现涉嫌虚假诉讼、“套路贷”、涉及黑恶势力犯罪等犯罪行为的,坚持依法及时移送公安机关。

记者了解到,该案在裁定受理破产重整前,采取了预重整制度。“预重整的目的在于准确识别债务人重整价值和可能,提高重整成功率,降低重整成本,减少直接启动破产程序对债务人商誉的影响,并盘活债务人资产,最大程度保护全体债权人利益,维护社会的和谐稳定。”溧水区法院院长水振华介绍。

北京市发布公证行业执业理念体系

本报讯 记者黄洁 徐伟伦 为牢固树立依法执业、公证为民理念,进一步提高公证人员业务素质和服务水平,北京市公证行业在充分调研的基础上,于近日发布首都公证行业执业理念体系,并在全行业掀起学习宣传热潮。

据了解,首都公证行业执业理念体系包含了公证制度属性、公证机构定位、公证行业发展目标、公证姓“公”的涵义、公证监管应遵循的原则等内容。其中,进一步明确了公证机构的定位,强调了其“不以营利为目的”的公益性,并明确了公证姓“公”的涵义包括公

益、公权、公正和公信,应当坚持公证公益性,必须坚决扭转公证行业趋利倾向,回归公证的本质属性;办理公证要坚持客观、公正的原则,公证机构和公证员依法独立客观行使公证职权;公证员由国家任命,依法行使国家证明权,属于被监察对象。

首都公证行业执业理念体系明确,公证监管应遵循从严治长、从严教育、从严管理、从早执纪的原则,把纪律和规矩挺在前面,敢抓敢管,真抓实干,长抓长管,下大力气整治纪律松弛、组织涣散、管理失控等突出问题,切实把全面从严治党的要求落到实处。



为有效预防和减少因视线不良、能见度低引发的青少年道路交通安全事故,近日,新疆维吾尔自治区吉木乃县公安局交警大队民辅警将自主研发制作的反光飘带系在学生们的书包上,为中小學生夜间出行增加安全保障。图为民警为小学生系好反光飘带。

本报记者 潘从武 本报通讯员 古兰英 摄