

避免在审判执行领域出现“数字鸿沟”

本报讯 记者**蔡长春** 1月10日,全国高级人民法院院长会议在北京召开。会议强调,要深入践行以人民为中心的发展思想,把体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉落实到工作各领域全过程,坚决维护人民群众合法权益和社会公平正义。

会议要求,要深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设,推动更多法治力量向引导和疏导端用力,促进矛盾纠纷源头化解,多元化化解。要做好涉诉信访工作,畅通诉讼服务“最后一公里”,让人民群众享受智慧法院带来的“数字红利”,不断推出适老诉讼服务举措,避免在审判执行领域出现“数字鸿沟”,坚决防止出现人民群众特别是老年人因技术原因无法立案和打官司的情况。

加快完善人身安全保护令制度

本报讯 记者**蔡长春** 记者从1月10日召开的全国高级法院院长会议上获悉,会议要求深入推进家事审判改革,依法妥善审理婚姻家庭案件。加快完善人身安全保护令制度,推动健全防范家庭暴力、保护人身安全的制度机制。

数读“全国检察工作会议” 发放司法救助金3万余人4亿余元

本报讯 记者**赵婕** 记者从1月10日召开的全国检察工作会议上了解到,去年检察机关主动服务民生打好三大攻坚战,严厉打击违法犯罪,依法保护农民工合法权益,让人民群众在每一起司法案件中都真正、切实感受到公平正义。

2020年检察机关以现场会督促司法救助“应救尽救”,消灭空白点,助力脱贫攻坚,发放司法救助金3万余人4亿余元,同比分别上升55.1%和60.9%。

会议指出,去年,检察机关会同最高法院、公安部建立扶贫领域涉案财物依法快速返还机制,改变过去等案件办结后再循序返还的做法,发布典型案例加强指导;检察机关在年初、岁末两次发布拒不支付劳动报酬犯罪动态和典型案例,严格区分因资金周转困难拖欠工资与恶意欠薪的界限。

全国检察机关推动建立长江、黄河流域生态环境保护检察协作机制;积极参与打击长江流域非法捕捞专项整治,注意把握法律政策,促进长江十年禁渔依法落实;推广“河长+检察长”制度,共促大江大河长治久清;与公安部、生态环境部开展严厉打击危险废物环境违法犯罪活动。

检察机关共批捕涉疫刑事犯罪7266人

本报讯 记者**赵婕** 记者从1月10日召开的全国检察工作会议上了解到,去年全国检察机关立足职能坚决打好扫黑除恶专项斗争收官战,积极落实少捕慎诉慎押司法理念,不断深化落实认罪认罚从宽制度。为维护社会稳定,促进经济社会发展作出了巨大贡献。

2020年年初,新冠肺炎疫情突如其来,全国检察机关全力防、纠正突破法律的“从重”“从严”“从快”,共批捕涉疫刑事犯罪7266人、起诉11209人,最高检共发布10批55个针对性案例,及时有力指导涉疫案件刑事追诉和助力复工复产。

自扫黑除恶专项斗争开展以来,检察机关落实省级检察院统一对涉黑和重大涉恶案件严格把关制度,3年来,全国检察机关共批起诉涉黑犯罪6.8万余人,涉恶犯罪16万余人。

检察机关在保持对严重暴力犯罪从严打击的同时,对轻微刑事犯罪案件依法从宽处理,对涉嫌犯罪但无需逮捕的决定不批捕8.8万余人,对犯罪情节轻微、依法可不判处刑罚的决定不起诉20.2万余人,占审结案件的比例同比分别增加0.8和3.9个百分点。

去年检察机关共接收群众信访92.7万件

本报讯 记者**赵婕** 记者从1月10日召开的全国检察工作会议上了解到,检察机关创新以公开听证形式落实群众信访件有回复,积极推进公益诉讼检察,持续坚持为大局服务、为人民司法。

去年全国四级检察院1至11月共组织听证23427件;其中控告申诉案件听证4272件,化解率为65.1%。提出“十项措施”集中治理重复信访,化解信访积案,排查出信访5年以上的疑难复杂案件348件,最高检挂牌督办、已办结344件。对一些久诉不决的“钉子案”,由检察长包案,通过持续努力,检察机关信访形势明显好转,全国检察机关共接收群众信访92.7万件,同比下降4.3%;重复信访比例27.3%,同比减少3.1个百分点。

会议提出,要办好群众反映强烈的公益诉讼案件,去年最高检要求每个市、县检察院对生态环境和食品药品安全领域损害公益问题作为必办案件;会同国务院食品安全办等10部门制定协作意见,建立线索移送,信息共享机制。立案办理公益诉讼案件15.1万件。最高检直接立案办理5件。坚持把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态,93.8%的案件在诉前环节得以解决。规范拓展公益诉讼案件范围,办理公共安全、特殊群体权益保护、文物保护等新领域案件26万件,同比上升2.4倍。

上接第一版 构建新发展格局要求,更加注重系统观念,法治思维,强基导向,坚持服务大局、司法为民,公正司法,坚持守正创新、稳中求进,深化司法体制改革和智慧法院建设,锻造过硬法院队伍,以强化人民法庭建设、服务全面推进乡村振兴和基层社会治理为工作重点,奋力推动新时代人民法院工作高质量发展,为“十四五”开好局,开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力司法服务,以优异成绩庆祝建党100周年。

会议强调,要真抓实干把习近平法治思想贯彻到人民法院工作全过程各方面,要贯彻总体国家安全观,坚决维护国家安全和社

以服务高质量发展开启检察事业新征程

上接第一版 坚持政治效果、社会效果、法律效果相统一;坚持双赢多赢共赢,围绕“以有力履职服务经济社会高质量发展”,张军作出六项部署——聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题,推动更高水平的平安中国建设;强化知识产权检察保护,促进科技强国建设;着力营造法治化营商环境,服务新发展格局;持续办好检察为民实事,促进改善人民生活品质;在法治中国建设中担当作为,让社会公平正义进一步彰显;结合办案参与社会治理,促进提升国家治理效能,围绕“务实推动检察工作自身高质量发展”,张军提出七项要求——把监督办案作为第一要务;

贯彻落实党的十九届五中全会精神 充分发挥职能优势 全力护航经济社会高质量发展 访湖南省司法厅厅长范运田

司法厅局长系列访谈

□ 本报记者 张晨 阮占江

党的十九届五中全会开启全面建设社会主义现代化国家新征程,进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,实现高质量发展,湖南省司法厅将有哪些作为?如何紧紧围绕党和国家大政方针积极履行职责?《法治日报》记者近日就此采访了湖南省司法厅厅长范运田。

记者:“十三五”期间,湖南在法治政府建设方面取得了不错成效,请问湖南省司法厅在“十四五”规划推进法治政府建设方面有什么新举措?

范运田:党的十九届五中全会提出,到2035年要基本建成法治国家、法治政府、法治社会。我们将以习近平法治思想为根本遵循和行动指南,坚持法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程定位,突出依法治省办的统筹督促,以更高政治站位,更大工作力度,推动法治政府建设实现率先突破,加快建设更高水平的法治政府。一是高效率依法决策。紧抓“关键少数”,推动行政机关负责人带头尊崇法律、敬畏法律、了解法律、掌握法律,不断提高依法决策的能力和水平。贯彻《重大行政决策程序暂行条例》,用法治给行政权力定规矩、划界限。畅通公众参与决策渠道,落实重大决策事前评估和事后评价,完善政府法律顾问、公职律师制度,严格执行决策前合法性审查,高效推动决策科学化、民主化、法治化。二是高要求依法行政。加强中国(湖南)自贸区、优化营商环境、公共卫生等重点领域立法,不断提升政府立法质效,完善依法行政制度体系。全面落实行政执法“三项制度”,推进严格规范公正文明执法。深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五大领域综合行政执法改革,推进“互联网+”监管执法,提升执法监管效能。三是高质量优化营商环境。加强法治督察,推动落实《优化营商环境条例》及《优化营商环境条例实施方案》,系统研究和谋划解决营商环

境领域社会反映强烈的突出问题,努力营造公平公正、公开透明、精简高效、稳定可预期的法治化营商环境。深化“放管服”改革,完善政府权责清单,负面清单,实施涉企经营许可事项清单管理,继续推进营商环境法规规章立改废,促进政府加快转变职能,建设服务政府、有为政府。四是高标准深化示范创建。2020年,湖南4个项目(项目)被命名第一批全国法治政府建设示范地区(项目),数量居全国第二。我们将进一步完善示范指标体系,推动党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责,以创建促提升,以示范促发展,引领全省到2025年初步建成职能科学,权责法定,执法严明,公开公正,智能高效,廉洁诚信,人民满意的法治政府。

记者:党的十九届五中全会提出,要以推动高质量发展为主题,加快构建新发展格局。湖南省司法厅如何有效发挥律师等法律服务力量在服务高质量发展中的作用?

范运田:服务党和国家工作大局是司法行政的重要职责使命。我们将整合资源、创新方式,做足做深法律服务提质增效文章,努力为我省高质量发展、构建新发展格局提供有力法律服务,以良法善治服务保障经济发展。一是聚力服务市场主体。进一步完善机制,“十四五”力争全省创新创业园区和工业园区中小企业、民营重点企业、国有大中型企业法律顾问覆盖率分别达70%、90%、100%,全面提升依法治企水平。围绕服务供给侧结构性改革,常态化推进企业“法治体检”,加强金融、债务风险预测预警,运用法律手段协助防范化解重大风险。二是聚力服务重大战略和产业项目。乡村振兴、中部崛起、长江经济带建设等是我们服务的重点方向,我们将组建精英团队,搭建对接平台,多策划重大专项法律服务,多推动创新型法律服务,努力提升法律服务贡献。引导律师服务知识产权保护,促进科技创新成果转化,推动我省创新型省份建设。聚焦产业链和产业项目,遴选法律服务力量,“点对点”提供精准法律服务,以法治促进产业项目和产业发展。三是聚力服务对外开放。加大律师和涉外法律人才培养力度,到2035年实现湖南省每万人拥有4名以上律师。以服务中

国(湖南)自贸区建设和中非经贸合作机制为契机,培育壮大涉外法律服务市场,推动湘企出海、湘品出境,推动内地涉外律师事务所在自贸区设立分支机构,调解机构或与港澳律师事务所合伙联营,推荐涉外律师参与国际民商事法律组织、仲裁机构活动,引进符合条件的国际商事仲裁机构落户自贸区。

记者:公共法律服务是公共服务的重要组成部分,党的十九届五中全会提出,“十四五”期间“基本公共服务均等化水平明显提高”,到2035年要实现基本公共服务均等化,结合湖南公共法律服务实际,谈谈如何推动实现这一目标?

范运田:公共法律服务是体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉的民心工程。湖南省司法厅扎实推进公共法律服务实体、网络、热线平台融合发展,五级实体平台覆盖率100%,成为全国实现平台全覆盖的省份之一。“十四五”期间,我们将进一步推进平台功能深化、业务进驻,融合发展,实现公共法律服务从“有没有”向“好不好”转变,大力提升公共法律服务均等化水平,不断满足人民群众日益增长的法治需求。一是关注民生传递温度。全面达标湖南省基本公共法律服务实施标准,努力实现公共法律服务发展指标,尽快建成覆盖城乡,便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加快破解法律服务不平衡、不充分问题,确保基本公共法律服务足量供应,均等化水平明显提高。深化“法律援助民生”品牌,做到重点对象应援尽援,速援、优援,农民工维权法律服务得到充分保障。二是拓宽领域延伸宽度。积极拓展金融债券、知识产权、涉外贸易、污染防治等服务领域,组建律师、公证、司法鉴定、仲裁等法律服务团开展专项法律服务,推进刑事案件律师辩护全覆盖,开辟环保法律援助绿色通道,加强生态环境损害司法鉴定和矛盾纠纷化解。激发市场主体和社会力量参与公共法律服务,培养壮大公益法律服务机构队伍,实现公共法律服务主体多元、形式多样。三是对接需求提升精准度。优化提质平台服务功能,实现法律服务“应驻尽驻”,推进“智慧法律服

务”,建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络,实现一键申请一网办理,线上线下无缝衔接,加强大数据、人工智能技术运用,智能推送个性化、差异性法律服务产品。健全指标评价体系,完善质量评价、监督机制,不断提高人民群众对公共法律服务的知晓率、参与率和满意率。

记者:党的十九届五中全会提出,要统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。湖南省司法厅在推进社区矫正和特殊人群管理服务方面积累了不少经验,下一步将如何贯彻落实会议精神?

范运田:“十三五”期间,我省特殊人群管理服务工作扎实推进,累计接收社区矫正对象123万人,解除矫正129万人,年均安置帮教对象20万人,社区矫正对象重新犯罪率一直控制在较低水平。2020年11月18日,我省“智慧矫正一体化平台”获评2020年度全国“智慧司法十大创新案例”。踏上“十四五”新征程,我们将坚决贯彻习近平总书记对平安中国建设作出的重要指示精神,牢固树立总体国家安全观,加强和创新特殊人群管理服务,消存量、控增量、防变量,促进建设更高水平的平安湖南,根据司法部统一部署,我省已成立了由省委政法委书记任主任,省人大、省政府、省政协领导和省法院院长、省检察院检察长、省司法厅厅长任副主任,共15个部门参与的湖南省社区矫正委员会。我们将充分发挥省社区矫正委员会的领导、统筹作用,完善联动融合、集约高效的领导体制和工作机制,打好总揽全局、协调推进、综合治理“组合拳”。坚持严格执法,分类管理,创新管控,强化重点时段监管,落实风险防控措施,切实防止脱管漏管和重大恶性事件。坚持因人施策,精心治本,帮扶解困,强化重点对象改造,打造“情暖高端·关爱孩子”联合帮扶品牌,有效防止和降低重新违法犯罪。坚持搭建平台,畅通渠道,建强基地,动员社会力量参与管理服务,帮助特殊人群顺利回归社会。优化升级智慧矫正一体化平台,推进“智慧矫正中心”县市区全覆盖,构建特殊人群大数据平台,不断提高维护社会安全稳定的能力和水平。

构建新时代大调解工作格局 一站式调解助三地快速化解纠纷 广东积极构建粤港澳大湾区调解工作机制

□ 本报记者 董凡超 章宁旦

“没想到通过金调委能如此快速地解决烦恼,避免了一场官司。”日前,一起借款抵押纠纷迅速得以化解。澳门居民蔡某短短几句话道出了对粤港澳大湾区调解工作的充分肯定。

原来,2020年11月,珠海市王某、澳门籍蔡某因借款抵押与珠海市一家典当公司发生纠纷,正闹得不可开交准备对簿公堂时,珠海市金融纠纷人民调解委员会为双方解开了矛盾。双方达成调解协议并申请了司法确认,很快蔡某就拿到了法院出具的民事裁定书。

近年来,越来越多的当事人选择通过调解的方式处理粤港澳大湾区商事争端。统计数据显示,2020年,粤港澳大湾区九市金融行业调解委员会调解案件1628件,调解成功1377件,涉案金额达1398亿元。

调解化解商事争端具有灵活性强、成本低、效率高等优势。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,“完善国际商事纠纷解决机制,建设国际仲裁中心,支持粤港澳仲裁及调解机构交流合作,为粤港澳经济贸易提供仲裁及调解服务”。广东省司法厅指导珠三角九市司法局引导、支持、规范辖区内调解组织和调解员参与粤港澳大湾区调解工作,并联合省高院出台了《广东自贸区跨境商事纠纷调解规则》,为推动粤港澳三地商事纠纷调解工作提供规范遵循。

2020年7月,一起涉粤港澳大湾区合同纠纷案件在东莞成功化解。案中一方当事人为东莞市某投资有限公司,另一方当事人为两名香港居民。

由于双方所在地区适用不同的法律制度,调解室在征得双方当事人同意的情况下,由调解员苏忱。

苏忱深知,调解员的专业素养,是做好调解工作的基础。她经常与其他调解员交流,研讨调解工作……在干中学,学中干,不断提升自身业务能力水平。

天津市人民调解信息管理系统推广使用后,苏忱以最快的速度掌握了系统功能,

下,指派熟悉粤港两地调解规则的调解员对此案进行调解。调解员利用其专业的法律知识和丰富的调解经验,对双方当事人进行了几轮调解,最终双方一致同意解除合同,并由公司退回购房款。

近年来,为推动粤港澳大湾区建立共建共享的多元化纠纷解决机制,2019年9月12日,广东省司法厅、香港特别行政区律政司、澳门特别行政区行政法务司在首次粤港澳大湾区法律部门联席会议上一致同意建设粤港澳大湾区调解平台,将其打造成为三地政府法律部门促进调解工作的权威性、高层次交流和合作平台。

2020年12月11日,粤港澳大湾区法律部门第二次联席会议批准设立粤港澳大湾区调解工作委员会,推动《粤港澳大湾区调解平台建设工作方案》落地落实。此外,大湾区调解规则、调解员操守准则、资历评审及相关标准等一批制度建设进入快车道,最大程

度保障当事人享受优质、高效、便捷的调解服务。

截至2020年年底,广东省成立粤港澳大湾区调解联盟合作平台1个,建成深圳市前海国际商事调解中心、广东自贸区南沙片区贸促商事调解中心、横琴新区国仲商事调解中心、港珠澳商事争议联合调解中心等13家商事调解组织。各商事调解组织积极吸纳境内外的法律专家和领军人才,包括粤港澳资深律师、大学教授、专家学者等专业人士,担任涉外调解员。

广东省司法厅还开发了粤港澳大湾区调解平台小程序,将“预约调解、远程调解、联合调解、邀请调解”与“赋强公证、仲裁裁决、司法确认”等功能汇合,方便当事人咨询、查找调解服务,实现当事人、调解员、调解组织、公证机构、仲裁机构、法院等的多方对接、打造便利、快捷、低成本的线上“一站式”调解服务平台。

疫情防控期间,苏忱关注矛盾纠纷易发多发领域,组织调解员学习相关政策法规和指导案例,带领他们积极排查纠纷隐患,采取电话、视频、预约等方法及时化解矛盾纠纷。她还参与化解通过公调、访调对接移交的矛盾纠纷24件,其中一起因企业复工复产引发的租赁纠纷,涉及商铺14家。苏忱和其他调解员一道,多次背对背、面对面地与当事人沟通,电话调解不了她就实地走访,反复疏导。十几天后,14家商户全部签订了调解协议。这起棘手的纠纷被成功化解。

调解工作中,苏忱有过被当事人拒绝,甚至被人误解……但她从未退缩、放弃。她说,“这些都是对我的历练,我还年轻,我要把年轻人的活力和创造力转化为对调解工作的热爱,让坚持成为青春远航的动力。”她用自己的坚持和付出,擦亮了人民调解员徽章。

苏忱:柔情铁肩的人民调解员

□ 本报记者 董凡超 张弛

“她是我们这儿的‘调解明星’,有问题找她准没错儿。”在天津市和平区劝业场街道人民调解委员会里,群众指着喊“调解明星”的,就是调解员苏忱。

“我哪算什么明星呀,就是大伙儿信任我,愿意跟我说说心里话。”正在编写一个调解情景剧的苏忱不好意思地笑了。几位慕名来找苏忱的群众围上前去,调委会办公室里顿时热闹起来。

怀一颗热心,做有温度的调解员

自2012年从事调解工作以来,苏忱始终怀着调解为民的初心,竭尽所能地为群众排忧解难。

辖区一位七十多岁的老太太,因儿子常年酗酒并多次殴打谩骂她,前来调委会求

助。苏忱用一张张家庭老照片,唤醒了儿子内心深处的情感,最终儿子表示一定痛改前非。事后,苏忱还积极帮他戒酒,想方设法帮他找到了新工作。看到儿子越来越好,老太太感动得热泪盈眶,紧握着苏忱的手,感谢她为自己找回了从前的儿子。

岁月如歌,花开有声。2017年,劝业场街道德调委会被司法部评为“全国模范人民调解委员会”,苏忱也在去年被司法部评为“全国模范人民调解员”。

潜心钻研,做调解工作的开拓者

苏忱深知,调解员的专业素养,是做好调解工作的基础。她经常与其他调解员交流,研讨调解工作……在干中学,学中干,不断提升自身业务能力水平。

天津市人民调解信息管理系统推广使用