



人民警察为人民

2020年监狱执法规范建设行稳致远

本报讯 记者董凡超 2020年,监狱系统认真贯彻落实中央决策部署,坚持总体国家安全观,坚持稳中求进工作总基调,坚守安全底线,深入开展执法规范化建设,执法质量和执法公信力稳步提升,有力维护了社会大局稳定,保障了人民安居乐业。

在2019年实现零脱逃历史性突破基础上,2020年监狱安全稳定形势持续向好,监狱减刑、假释、暂予监外执行制度体系进一步健全,监狱执法活动持续严格规范,监狱干警执法能力和水平切实增强,执法公信力不断提高。

目前,在推进减刑、假释信息化协同办案平台建设和应用方面,全国已基本建成信息化办案平台,实现减刑、假释案件监狱网上提请、检察院网上监督、法院网上裁定,进一步提高了办案质量和效率,最大程度上减少了人为干预因素。同时进一步深化狱务公开,加强监狱会见室建设和管理,提高监狱狱法服务水平,着力构建开放、透明的阳光执法体制。

2020年,监狱系统坚持“惩罚与改造相结合、以改造人为宗旨”的工作方针,统筹推进以政治改造为统领“五大改造”,严格落实《罪犯教育改造纲要》,实现“5+1+1”教育改造模式,罪犯入监教育、认罪悔罪教育全部合格;法律常识教育、心理健康教育,出监综合评估基本普及;绝大多数罪犯接受职业技能培训,大部分出监罪犯获得职业技能证书。组织刑满释放人员就业推介,帮助罪犯与社会企业签订就业意向,促进罪犯顺利回归社会,有效

降低重新犯罪率,在全国罪犯中开展爱国主义教育、宪法教育主题活动,民法教育知识宣讲,增强罪犯法治意识,形成尊法学法守法用法的良好氛围。常态化开展“厉行节约、反对浪费”活动,帮助罪犯养成勤俭节约好习惯。

在扫黑除恶专项斗争中,监狱系统充分发挥扫黑除恶“第二战场”作用,收押黑恶势力罪犯5.5万余人,深挖线索3.2万余条,捕回历年脱逃罪犯300余人,有力推进平安中国建设。

张文博:步履不停打造“样板”示范监区

□ 本报记者 董凡超 范天娇

摸索创建现场管理,康复治疗、生活照顾、思想教育“四步走”结核病罪犯改造流程,根据病情程度实行“黄、橙、红”三级预警分类管理机制,对罪犯个别教育谈话2200余人次,先后教育转化重点犯人15名,3名重点挂牌攻坚顽犯获得成功转化……这是安徽省白湖监狱管理分局沐集监狱副监区长张文博从警14年来,扎根一线,忠实履职交出的一份亮眼“成绩单”。

白湖监狱管理分局肺结核康复分监区关押的结核病罪犯,95%以上是肺结核,属典型的高传染、高戒备、高风险人群。2013年,张文博临危受命,赴任结核病康复分监区政治指导员,肺结核病通过呼吸道传播,一旦吸入带菌的飞沫或尘埃,就可能引起感染,风险系数极高,而此后每天,张文博都要和多名传染病病人密切接触打交道,这无疑是一刻

守着“火山口”“炸药包”。

“张指导员,出事了,王某咳了好多血……”2013年7月的一天上午,听到这个紧急报告后,张文博毫不迟疑,起身跑向事发现场。罪犯王某患有严重结核病,也是监区出了名的“刺头”,他把身患重病当作逃避改造的“资本”,事发现场,王某半躺在床,大口大口往外呕吐,同犯们聚在一起旁观,谁也不愿意上前帮忙。因为结核病人的呕吐物具有极大的传染性。

张文博立即安排救护车将罪犯王某送医院救治,因大雨积水导致救护车中途熄火,他不顾被传染的风险,背起罪犯王某冲向医院急救室。由于送医及时罪犯王某的生命得以挽救,但他全身早已被汗毛、雨水和罪犯王某的呕吐物浸透。

而之后的张文博,还是一如既往英勇无畏“告别口罩,直面服刑人员”,张文博这个举动震撼了整个分监区,同事和罪犯们认为他“疯了”,可张文博认为“口

罩虽然是戴在口上,却隔开人的心”。

“哪里需要,就到哪里去”。2016年7月,张文博被调入串河监区青年示范监区担任政治指导员。这个由青年民警为主的监区,成立之初就担负着成为“第一”,成为“标兵”的重任。他和同事一道积极创新教育改造方法,在服刑人员中开展矛盾调处,设立腰鼓队、组织精品故事阅读等活动。短短两三年时间,张文博带领的青年示范监区,成为白湖监狱管理分局基层监区的“样板”,圆满完成组织交付的任务。

2020年春节前夕,因为新冠肺炎疫情,他告别家人和年幼的女儿,立即返岗,这是他连续在基层监区度过的第14个春节。回到监区后,张文博马上投入到“封闭执勤备勤”中,并向组织写了请战书,申请到最苦最累最危险的岗位连续封闭执勤。

监区防疫期间成立了封闭备勤组,并指派张文博负责,作为一名青年

党员民警和监区党委班子成员,他以身作则,带头遵守各项要求,每天他最早起床,最晚休息,带领大家一起打扫卫生、消毒,组织民警进行政治学习,同时找青年民警谈话,在整个封闭备勤期间,没有一个民警违反规定,没有一个民警身体出现异常,圆满完成监区安排的任务。

在进监区封闭执勤期间,张文博的膝盖鼓起鸡蛋大的包块,他克服半月板损伤的疼痛,坚守工作岗位,严格落实各项监管安全制度。作为负责监管安全的分管领导,他每天深入罪犯三大现场进行场巡查,不管是白天还是夜间,对讲机24小时开机,哪里有需要就到哪里,脚步踏遍监区的每一个角落;违纪罪犯、思想波动罪犯和家住疫区

的罪犯,他都逐一谈话,不断化解罪犯的心病和矛盾……每天他都用尽力气,不厌其烦地查找隐患,解决问题,消除每一个可能影响监管安全的不利因素,确保狱内改造秩序稳定。

远远望去,魁梧的身材,挺直的腰板,刚毅的脸庞,张文博浑身充满正能量,充满着对监狱事业的热爱和身为监狱人民警察的骄傲与自豪。

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 确保全面建设社会主义现代化国家开好局

上接第一版 各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光,专业水平,敢于担当、善于作为,把党中央决策部署贯彻落实好。

李克强在主持开班式时指出,习近平总书记的重要讲话,从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据,阐述了深入贯彻新发展理念的新要求,阐明了加快构建新发展格局的主攻方向,对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野,全面贯彻党的十九大和

十九届二中、三中、四中、五中全会精神,确保全面建设社会主义现代化国家开好局,起好步,具有重大而深远的指导意义。要深入学习贯彻领会,同学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央精神结合起来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,学以致用,知行合一,切实推动党中央关于“十四五”时期发展的重大决策部署落到

形成“五大共识” 推进政法工作高质量发展

上接第一版 初心自励课、制度自信课、风险自警课、科技自强课,政法战线头脑更清醒、政治更坚定、行动更自觉。

——今年政法工作要认清世情、国情、党情、敌情、社情、疫情、舆情“七情”,情情关联、影响安全,亟需高度重视,有效应对。百年变局和百年疫情叠加,世界进入动荡变革期,政法战线务必认清形势,准确识变、科学应变、主动求变,于变局中开新局。

——今年政法工作要坚持“六大导向”,事关根本,影响成败,亟需牢牢把握,贯穿始终。做好今年政法工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,既要重视方向性问题,又要重视方法论问题,特别是要坚持“六大导向”,政治导向、目标导向、问题导向、法治导向,强基导向,务实

导向。

——今年政法工作要突出抓好“十件要事”,事事紧要,影响长远,更需狠抓落实,抓出成效。今年政法工作任务重、难度大,要求高,务必狠抓落实,特别是要抓好“十件要事”:掀起学习宣传贯彻习近平法治思想热潮,全力做好建党100周年安保工作、服务对外工作大局,坚决捍卫国家政治安全,强化法治服务保障,

坚持以习近平法治思想为指导 推动司法行政工作高质量发展

上接第一版 为助推“十四五”开好局起好步,开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出更大贡献。

唐一军指出,2020年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国司法行政系统认真履行职责,强化政治担当,扎实推进全面依法治国和司法行政工作,有力保障

服务疫情防控和经济社会发展,面对新形势新任务,要把握发展大势,坚定必胜信心,勇于担当作为,强化六个“坚持”:坚持政治为魂,把握正确方向;坚持大局为上,服务保障发展;坚持以人为本,践行法治为民;坚持稳定为重,确保稳中求进;坚持统筹为贵,强化系统观念;坚持落实为要,务求工作成效。

中国政法实务大讲堂再次走进北京大学

上接第一版 中国智慧法院的迅猛发展得益于体制优势、技术优势、制度优势。

姜伟指出,我国司法信息化经过电子化、网络化、数据化、智能化四个阶段的发展,具有目标牵引、迭代发展、创新驱动三个特点,虽然前半程起步晚,发展慢,但后半程加速度,快追赶,发展势头迅猛。

“特别是党的十八大以来,我国法院信息化建设高速度、高质量发展,实现了从自发到自觉、从粗放到集约、从跟跑到领跑的跨越式发展,从司法信息化的‘追兵’成为智慧法院的‘标兵’。”姜伟总结道。

姜伟表示,我国智慧法院目前形成了以数据为中心、以智慧审判、智慧执行、智慧服务、智慧管理四大应用为主干,以若干平台为依托的总体框架,实践兵’成为智慧法院的‘标兵’。”姜伟总结道。

智慧法院实践意义深远

姜伟指出,智慧法院具有“网络化”“阳光化”“智能化”三个特点,网络化在于智慧法院涵盖包括互联网、法院专网、涉密专网、外部专网和移动专网在内的

五大专网,整体统一协调。阳光化在于建成审判流程、庭审直播、裁判文书、执行信息四大公开平台,司法公开的规模和质量在世界范围内进步最快、规模最大,在线程度最高。“智能化”的标志则是利用人工智能技术为审判执行等工作提供智能辅助支持,潜力巨大、前景广阔。

姜伟表示,我国智慧法院目前形成了以数据为中心、以智慧审判、智慧执行、智慧服务、智慧管理四大应用为主干,以若干平台为依托的总体框架,实践兵’成为智慧法院的‘标兵’。”姜伟总结道。

智慧法院前景广阔有序

姜伟表示,随着信息技术与司法法

扎实推进社会治理现代化,推进扫黑除恶专项斗争常态化机制化,推进政法领域全面深化改革,全面加强政法队伍教育整顿,扎实做好疫情防控工作,推动政法工作高质量发展。

陈一新强调,岁末年初往往是各类案(事)件易发多发期,要密切关注影响社会安全稳定的突出问题,严厉打击各种违法犯罪,强化重点部位、重要基础设施、人员密集场所的安全防范,确保人民群众度过一个欢乐祥和的新春佳节。

部党组成员出席会议。

会议以电视电话会议形式召开。

人工智能只是司法辅助工具,最终仍由法官自主作出裁判。”姜伟强调,“智慧法院是司法文明的新高地,是学思践悟习近平法治思想的生动实践。我们将坚持公正司法,司法为民,努力满足人民群众日益增长的司法需求,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,努力创造更高水平的中国特色社会主义司法文明。”

在互动交流环节,北京大学师生围绕智慧法院领域,就类案指导,加强应用推广,司法公开与隐私保护的关系,复杂法律问题处理,助力全面深化司法体制改革等热点、难点问题踊跃提问。对此,姜伟均作了耐心细致的解答。

活动前,姜伟与北京大学党委书记邱水平进行了交流会谈。北京大学党委副书记、纪委书记叶静漪主持活动,中央政法委、最高人民法院、教育部、北京大学有关负责人员及师生代表出席活动。

法治中国建设规划开启全面依法治国新篇章

□ 付子堂

习近平总书记高度重视法治建设规划制定工作。2018年8月24日,习近平总书记中央全面依法治国委员会第一次会议上的重要讲话中提出,全面依法治国有七项重点工作,其中第一项是“研究制定法治中国建设规划”。2019年2月25日,在中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记再次强调,要完善法治建设规划,并将其摆在五项重点工作

的第一项。

近日,继《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》发布后,中共中央又正式发布了《法治中国建设规划(2020—2025年)》(以下简称《规划》)。这是第一部关于“法治中国建设”的专门的、全面的战略发展规划,为全面依法治国、建设法治中国提出了明确的任务书、时间表、路线图,标志着新时代法治中国建设进入了一个新发展阶段。

一、《规划》是深入学习贯彻习近平法治思想的重大实践成果

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治,布局法治,厉行法治,创造性提出全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想。习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上,深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题,内涵丰富,论述深刻,逻辑严密、体系完备,是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

坚持以习近平法治思想为指导,就要把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程和各方面,更好转化为建设社会主义法治国家的生动实践。《规划》正是深入贯彻落实习近平法治思想,统筹推进法治中国建设的鲜明体现。

《规划》从九个方面对习近平法治思想作了全面系统的贯彻落实。其中,“坚定不移走中国特色社会主义法治道路,奋力建设良法善治的法治中国”“全面贯彻实施宪法,坚定维护宪法尊严和权威”“加强党对法治中国建设的集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”,正是贯彻习近平法治思想中“坚持中国特色社会主义法治道路”“坚持依宪治国、依宪执政”“坚持党对全面依法治国的领导”的体现。“建设完备的法律规范体系,以良法促进发展、保障善治”“建设高效的法治实施体系,深入推进严格执法、公正司法、全民守法”“建设严密的法治监督体系,切实加强立法、执法、司法工作的监督”“建设有力的法治保障体系,筑牢法治中国建设的坚实后盾”“建设完善的党内法规体系,坚定不移推进依规治党”,正是习近平法治思想中“坚持建设中国特色社会主义法治体系”“五大体系”的核心内容,并且内在地将习近平法治思想中战略布局性的“三个坚持”,即“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设”“坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”涵盖其中,也系统提出了落实习近平法治思想中战略保障性的“两个坚持”,即“坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”“坚持抓住领导干部这个‘关键少数’”的任务举措。而第八部分“紧紧围绕新时代党和国家工作大局,依法维护国家主权、安全、发展利益”则重点反映了习近平法治思想中“坚持统筹推进国内法治和涉外法治”的内容要求。

二、《规划》标志着依法治国推进方式的转型升级

习近平总书记指出:“用五年规划引领经济社会发展,是我们党治国理政的一个重要方式。”“五年规划”治理方式是与我们国家制度和治理体系相生相伴的,从一开始就是新中国国家治理体系的重要组成部分,它伴随着社会主义建设一起起步,为推动新中国从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃发挥了重要作用,具有鲜明的中国特色,体现着我们党独特的国家治理经验。新中国成立以来,从“一五”计划到“十四五”规划,时间跨越近70年,对推进我国经济社会发展发挥了重要作用,以其神奇的力量,诠释了中国制度和中国之治独特而巨大的魅力。

“五年规划”也是推进社会主义法治建设的重要方式。自1953年“一五”计划开始,“五年规划”的内容从以经济建设为主逐渐发展到涵盖国家发展各个方面,“七五”计划将名称由“发展国民经济的五年计划”改为“国民经济和社会发展五年计划”,“十一五”以后又改为“国民经济和社会发展规划”,如今,“五年规划”已成为包括经济、政治、社会、文化、生态文明建设各个方面的国家发展规划。自“九五”计划开始,法治建设及其发展目标开始被纳入国家“五年规划”体系当中,如“十三五”规划就在七十五章专章规定了“全面推进法治中国建设”的建设任务和发展目标。

除了“五年规划”,专项规划也是推进全面依法治国的重要方式。譬如,在立法领域,有全国人大和地方人大编制和实施的《人大常委会立法规划》;在法治政府建设领域,有中共中央、国务院编制和实施的《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》;在司法领域,最高人民法院已经连续颁布了五部《人民法院五年改革纲要》;在法治社会建设领域,中央宣传部、司法部已经陆续颁布了七部《关于在公民中开展法治宣传教育的五年规划》,中共中央最近还专门印发了《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》;在司法行政领域,有司法部制定的《全面深化司法行政改革纲要》;在党内法规建设领域,中共中央也已经连续颁布了两部《中央党内法规制定工作五年规划纲要》。

从“国民经济和社会发展规划”中规定法治建设有关内容,到制定专项的“立法规划”“普法规划”“司法改革纲要”“法治政府建设实施纲要”“法治社会建设实施纲要”“党内法规制定规划纲要”,到如今形成系统的“法治中国建设规划”,中国法治建设有了全面的、详尽的国家战略发展规划,全面依法治国推进方式实现了新一轮的转型升级。

三、《规划》开创了法治中国建设的目标治理新模式

目标治理是一种吸纳各方智慧制定国家目标,调动各方积极性,引导资源配置,通过自下而上与自上而下相结合的方式,共同推动目标实现的国家治理方式。通过编制和实施国家规划引领发展是我国的制度特色,强大的国家目标实现能力是我国的制度优势。从规划法治中国建设目标任务,到全面落实法治中国建设举措,再到严格考核评估法治中国建设成效,《规划》将开创一种以目标治理的方式推进全面依法治国快速稳步发展的新模式。

习近平总书记指出,“规划科学是最大的效益”。作为一种目标治理模式,国家发展规划是否科学,关键在于目标体系设计的科学性。《规划》坚持问题导向与目标导向相结合,科学规划了法治中国建设的目标与任务体系。

首先,明确法治中国建设规划“以解决法治领域突出问题为着力点”,以“坚持问题导向和目标导向”为基本原则。制定法治中国建设规划,是为了统筹推进法治中国建设各项工作,特别是“聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节,着眼推进国家治理体系和治理能力现代化,固根基、扬优势、补短板、强弱项,切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性”,因此,具有非常强的问题导向性和问题回应性。如《规划》针对近年来社会普遍关注的合宪性审查工作,涉外法治工作、区域协调发展法律问题、失信惩戒与社会信用立法问题、暴力伤害医务人员问题等,均提出了系统的有针对性的法治化治理措施和相应的建设目标。

其次,提出近期、中期和长期三个层面的法治中国建设目标。《规划》尊重和遵循法治发展的基本规律,适应和回应经济社会发展的基本国情,分别制定了三个层面的法治中国建设目标:将2025年要实现的近期法治发展目标确定为“党领导全面依法治国体制机制更加健全,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效,法治社会建设取得重大进展,党内法规体系更加完善,中国特色社会主义法治体系初步形成”;将2035年要实现的中期法治建设目标确定为“法治国家、法治政府、法治社会基本建成,中国特色社会主义法治体系基本形成,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,国家治理体系和治理能力现代化基本实现”;将法治中国建设的远景目标确定为实现“法律规范科学完备统一,执法司法公正高效权威,权力运行受到有效制约监督,人民合法权益得到充分尊重保障,法治信仰普遍确立,法治国家、法治政府、法治社会全面建成”。

最后,制定了一系列严格的法治建设预期性指标体系。譬如,关于法治政府建设,明确要求“国务院部门权责清单于2022年上半年前编制完成并公布”;关于加快推进“互联网+政务服务”建设,明确规定“2022年底前建成全国一体化政务服务平台,除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外,政务服务事项全部纳入平台办理,全面实现‘一网通办’”;关于加快推进跨域立案诉讼服务改革,明确要求“2022年底前实现诉讼服务就近能办、同城通办、异地可办”。这些符合目标设置的具体性、可测量性、可实现性、相关性和限时性等科学原则的目标体系,如同“指挥棒”一样将引导法治中国建设实践,一步一步夯实法治中国建设基础,推动法治中国建设任务如期完成。

《规划》对推进全面依法治国作出了战略部署,明确了宏伟愿景和行动方案,既涵盖全面又突出重点,既有高屋建瓴的顶层设计又有务实管用的重大举措,在法治中国建设中具有全局性、战略性、引领性意义。蓝图已经绘就,行动只争朝夕,在习近平法治思想的科学指引下,严格贯彻落实《规划》的各项部署要求,必将推动新时代法治中国建设谱写新的历史篇章。

(作者:西南政法大学校长)