

为政法工作高质量发展规划科学路径

解读中央政法工作会议

□ 本报记者 周斌

2020年圆满完成扫黑除恶专项斗争收官战,2021年扫黑除恶专项斗争是否继续? 2020年政法领域全面深化改革取得新突破,2021年改革的重点有哪些? 2020年政法队伍教育整顿试点工作积累新经验,2021年如何全面铺开? ……

1月9日至10日,中央政法工作会议在京召开。面对百年变局和百年疫情叠加,世界进入动荡变革期,不稳定不确定因素增多,政法工作面临新的风险挑战,会议直面问题、分析难题、积极解题,为政法工作高质量发展规划了一条科学可行的路径。

服务高质量发展 构建海外利益安全保护体系

开展清理执行积案专项行动;健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠正机制;深化“放管服”改革,推行“网上办、掌上办、不见面办”……过去的一年,政法机关出台一系列举措服务保障“六稳”“六保”,取得新成绩。

2021年是“十四五”开局之年,为推动高质量发展提供法治保障和服务,是政法机关的职责所在。

会议要求,为构建新发展格局打造法治引擎。要围绕营造市场化法治化国际化营商环境,推动健全相关法律法规,依法严惩破坏市场秩序、侵害市场主体合法权益犯罪,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,平等保护各类市场主体合法权益。

要围绕服务创新驱动发展,健全以公平为原则的产权保护制度,加快新兴领域和业态知识产权保护制度建设,严格落实惩罚性赔偿制度,完善知识产权诉讼机制,推动形成激发全社会创新活力的全链条保障体系。

让人民群众直接受益,感受到法治的温度,是高质量发展的应有之义。

会议要求,加大民生领域执法司法保障力度,依法妥善审理“三农”领域案件,依法解决民生领域公益损害突出问题;准确贯彻实施民法典,加强重点领域民事审判和监督指导工作,让人民群众生活更有尊严、更为体面;优化政法公共服务,持续推出户籍、交通管理、移民和出入境、法律援助、司法救助等领域便民利民新措施。

为推进高水平对外开放提供法治护航,会议提出,加快涉外法治工作战略布局,加快构建海外利益安全保护体系,完善国际商事纠纷解决机制和机构,加快培养复合型涉外法治人才。

推进平安建设 警惕网贷平台长租公寓等风险

2020年,全国八类主要刑事犯罪案件下降9.3%;依法查办云南孙小果案、湖南“操场埋尸案”重大复杂案件;坚持和发展新时代“枫桥经验”,预防化解一大批矛盾纠纷……平安中国建设迈上新台阶,人民群众对平安建设的满意度达98.4%。

2021年平安建设工作怎么干? 针对群众广泛关注的扫黑除恶专项斗争,会议给出明确答案:推动扫黑除恶专项斗争常态化。

会议要求,推进扫黑除恶专项斗争长效机制建设,深入打击整治群众反映强烈的黄赌毒、盗抢骗、食药环等突出违法犯罪,健全对新型网络犯罪和跨国犯罪打击整治机制,加强社会治安重点区域滚动排查整治;加快推进立体化智能化社会治安防控体系建设,健全公安武警联勤武装巡逻机制,提高对动态环境下社会治安的主动防控力。

2019年12月,全国社会治理现代化试点工作全面启动。一年多来,各地立足实际,探索具有中国特色、市域特点、治理特性、时代特征的社会治理新路子,丰富了“中国之治”的内涵。

会议要求,推进社会治理现代化试点,健全源头防控治理,多元排查化解,社会稳定风险评估等工作机制,打造矛盾风险预测、防范、处置、引导的全周期链条,充分发挥市域治理半径优势,努力把重大矛盾隐患解决在市域。

针对新技术新业态带来的风险,会议明确,要强化对新技术和网络直播、网络借贷、共享经济等新业态分析研究,推动完善事前事中事后监管机制,切实提高对新型风险识别预警防控能力。要高度警惕疫情影响下私募基金、网贷平台、长租公寓等风险,完善政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制。

深化政法改革 完善民事訴訟案卷調閱制度

公益诉讼制度机制不断完善,民事诉讼程序繁简分流改革试点扎实开展,社区矫正制度深入推进……2020年,政法领域全面深化改革取得新突破,人民群众对政法工作满意度,获得感明显提升。

改革只有进行时。会议要求,紧紧扭住政法司法突出问题,统筹谋划推进重大改革,打造更多改革新亮点。

——深化政法司法监督体系改革和建设。要加强检察机关法律监督工作,健全依法启动民事诉讼监督机制,完善民事诉讼和执行案件案卷调阅制度。要深化地方公安机关机构改革和行业公安机关管理体制调整,全面推进综合执法办案管理中心建设。要加强政法司法办案各环节的衔接和监督,健全智能化全流程监督管理机制。

——深化办案运行机制改革。要健全公正、负面权力清单和履职指引制度,加强以法官检察官为中心的办案团队建设,因地制宜优化办案团队功能,完善案件分配机制,健全院庭长办案机制,构建权责统一的司法权运行新机制。

——深化诉讼制度改革。要深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,统一常见多发刑事案件基本证据标准,推进律师辩护全覆盖试点,发挥审判对侦查起诉的制约引导作用。要健全认罪认罚从宽制度,坚持能用尽用,该严则严、当宽则宽、罚当其罪,全面贯彻宽严相济刑事政策。

——深化履职保障体系建设。要完善法官检察官单独职务序列管理制度,探索建立警务管理职级序列,健全政法职业荣誉制度,完善因公伤亡干警特殊补助政策,推动修订《人民警察抚恤优待办法》。

打造政法铁军 专项整治有案不立有罪不究

刀刃向内,刮骨疗毒。2020年7月,中央政法委开启了为期5个月的政法队伍教育整顿试点工作,强化了政治教育,清除了一批害群之马,整治了一批顽瘴痼疾,有效提升了政法队伍的战斗力。

2021年,政法队伍教育整顿即将全面开展,会议提出“五个狠抓”,彰显了打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军的决心和信心。

——狠抓铸牢政治忠诚之魂。要把对党忠诚教育摆在第一位,毫不放松地加强党性修养和锻炼,教育引导广大干警坚定理想信念,严守政治纪律和政治规矩,永葆忠诚纯洁可靠的政治本色。

——狠抓违纪违法问题查处。要准确把握政策,坚持自查从宽、被查从严的导向,教育大多数,惩处极少数。要通过建立与扫黑除恶专项斗争衔接机制,接受群众举报,开展案件评查等举措,清查对党不忠诚不老实的“两面人”,彻查黑恶势力“保护伞”,深查执法司法腐败,坚决清除害群之马。

——狠抓顽瘴痼疾整治。要聚焦有案不立、压案不查、有罪不究,“运动式”、“一刀切”执法,司法人员与律师不当接触交往,违规违法办理减刑、假释、暂予监外执行特别是“纸面服刑”等执法司法问题,深入开展专项整治。

——狠抓英模精神弘扬。要广泛宣传政法英模先进事迹和崇高精神,激励和引领广大政法干警,在全社会展现政法队伍的时代风采。

——狠抓能力素质提升。要健全政法干警素质能力培养机制,提高政法干警政治素质和履职能力,要建立推动政法工作高质量发展的考评体系,以正确用人导向引领干事创业导向。

努力建设更高水平的平安中国法治中国

中央政法工作会议发言摘要

1月9日至10日,中央政法工作会议在京召开。会议强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持以人民为中心的发展思想,紧扣推动高质量发展主题,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,奋力推动政法工作高质量发展,努力建设更高水平的平安中国、法治中国,为“十四五”开好局起好步创造安全稳定的社会环境,以优异成绩庆祝建党100周年。

充分发挥政法职能作用 为推动高质量发展 构建新发展格局提供有力法治保障

山东省政法委书记

围绕党和国家工作大局,为推动高质量发展,构建新发展格局提供法治保障,是政法机关的重要职责。山东各级政法机关将认真贯彻落实习近平总书记重要指示和中央政法工作会议精神,扎实开展政法工作,为推动高质量发展、构建新发展格局提供有力法治服务保障。

坚持以打促建,着力营造安全稳定的社会环境。一方面,依法打击危害人民群众生命财产安全的犯罪。完善扫黑除恶常态化机制,及时开展反盗抢、防诈骗、扫毒害、追逃犯等系列行动,依法惩治妨害传染病防治、污染环境、冒名顶替上大学、性侵未成年

等犯罪,不断增强人民群众安全感、满意度。另一方面,依法打击破坏市场经济秩序的违法犯罪。严惩侵犯知识产权、垄断经营以及网络诈骗、非法集资、非法吸收公众存款、非法讨债等犯罪,维护良好市场秩序,为高质量发展畅通国内国际双循环提供司法保障。

坚持以企为本,着力保障企业和企业家合法权益。以强化落实全省支持企业家干事创业25条措施为载体,加大对企业和企业家合法权益的保护。一是依法保护企业正常生产经营,及时惩治阻挠企业正常生产经营的违法犯罪。二是加大涉企案件审理力度,对

久拖不决、久办未果的案件进行清理,及时化解涉企纠纷,最大限度释放企业活力。三是对企业依法慎用强制措施,最大限度减少对企业经营的影响。

坚持以整促改,着力解决影响法治环境的突出问题。以“优化法治营商环境攻坚战行动”为抓手,继续深入查摆、整治影响法治环境的突出问题。一方面,认真解决市场法治环境自身存在的问题,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,依法打击非法集资、恶意逃废金融债务、虚假诉讼等违法犯罪,塑造高效规范、公平竞争的市场环境。另一方面,坚决整治执法司法方面存在的突出问题。把

今年确定为“执法规范化建设年”,结合开展政法队伍教育整顿,对执法司法突出问题进行集中整治,提高执法司法质效和规范化水平,营造良好法治环境。

坚持以改增效,全面提升法治保障能力水平。一是全面优化政法公共服务。加强工作流程再造,加快“智慧政法”建设,努力让数据多跑路,群众少跑腿。二是继续加强有效制度供给,认真落实山东省优化营商环境、社会信用、中国(山东)自由贸易试验区等条例,出台法治山东建设“十四五”实施纲要,加强产权、知识产权保护 and 公益诉讼等方面的制度供给,在数字经济、乡村振兴、防范化解重大风险等方面尽快填补立法空白。深化“山东法治指数”评估试点,发挥对法治环境评价的“杠杆”作用。三是继续放大法律服务效能,推进公共法律服务一体化建设和法律服务代理机制,建立自贸区法律服务平台,推进涉外律师、律所孵化培育工程,为建设对外开放新高地,提供优质高效的法律服务。

民生民安服务,数据分析研判,风险评估预警,决策指挥调度“五位一体”的实战平台,实现与“赣服通”链接赋能。

坚持综合施策,提升市域矛盾隐患防范化解效能。以机制建设为牵引,完善市域矛盾隐患防范化解工作体系。一是健全落实预防预警机制,强化源头防范,推动社会稳定风险评估机制扩面提质增效,并对各类矛盾隐患实行分级预警。二是健全落实分类归口处置机制,按照“谁主管、谁负责”原则,进一步把“分级”与“归口”衔接起来,将防范化解矛盾纠纷责任对号落实到相关部门,转变为精准定性的刚性要求。三是健全落实依法化解机制,出台《江西省矛盾纠纷多元化解条例》,推动设区市用好用足地方立法权,拓展相应立法成果,深化农村“法律明白人”培养工程,推行法律顾问制度,营造化解矛盾纠纷的浓厚社会氛围。四是健全落实多元解纷机制,充分发挥调解主渠道作用,强化诉调、警调、检调、访调、行调、审调、仲调相互衔接联动,完善落实研判分析、对口会商、通报交账、差异考核等工作制度,强化矛盾隐患化解整体合力。

全面排查整治有案不立、压案不查、有罪不究,“运动式”、“一刀切”执法,违规违法办理减刑、假释、暂予监外执行,司法人员与律师不当接触交往等执法司法问题。三是抓智能监管。制定全省政法智能化建设五年规划,高标准建设政法大数据办案平台,推动政法跨部门数据汇集共享,完善线上执法司法流程规则,切实将科技优势转化为监督效能。

突出问题导向,增强制约监督针对性。一是抓案件评查。2020年,省市党委政法委员会牵头主导,对全省法院发回重审和直接改判的4342件民事案件进行评查,紧盯二审发回重审、类案不同判、申诉申请再审、新类型案件办理中存在的问题,建立常态化案件评查机制,一体推进常规评查、重点评查、专项评查,帮助找准短板弱项,提升能力水平。总结推广检察机关对法院判决无罪、批捕后不起诉或撤回起诉等案件评查的做法,加强对刑罚变更执行的同步监督,促进精准监督。二是抓集中整治。结合政法队伍教育整顿,

本报记者 周斌 整理

奋力推动政法工作高质量发展 以优异成绩庆祝建党100周年

坚持把贯彻《中国共产党政法工作条例》作为重要抓手,进一步健全党领导政法工作体系,要坚持把旗帜鲜明讲政治作为根本要求,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

郭声琨指出,要紧扣推动高质量发展主题,以法治智慧、法治力量助推“十四五”开好局。要积极服务营造市场化法治化国际化营商环境,服务创新驱动发展,服务重大战略实施,为构建新发展格局提供法治保障。要主动适应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新需要,加大民生领域执法司法保障力度,准确贯彻实施民法典,努力提供多样化、多层次、多方面的执法司法产品,为守护群众美好生活传递法治温度。要加快涉外法治工作战

把以习近平同志为核心的党中央的关怀激励转化为强大动力 以实际行动践行对党忠诚服务人民执法公正纪律严明

全和社会稳定的优异成绩庆祝建党100周年。

公安部党委副书记、常务副部长王小洪主持会议,公安部党委委员出席会议。公安部

深化执法司法制约监督体系改革和建设 提高执法司法公信力

陕西省政法委书记

深化执法司法制约监督体系改革和建设,是推进政法领域全面深化改革的重要抓手,也是遵循权力运行规律破解执法司法突出问题的必然要求。陕西各级政法机关将从三个方面着手,加快构建新型制约监督体系,提高执法司法公信力。

突出同向发力,增强制约监督系统性。一是强化政治监督。落实好全省已建立的贯彻习近平总书记重要指示精神“回头看”工作机制,完善好陕西省贯彻《中国共产党政法工作条例》26项配套制度,通过政治督察、委员述职等方式及时跟踪问效,确保习近平

上接第一版 打赢了一场又一硬仗,防范化解了一系列重大风险,助力续写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章,效果之好非同寻常。

郭声琨深入分析了政法工作面临的形势,强调要树牢底线思维,增强忧患意识,充分估计可能遇到的艰难事、棘手事,把工作基点放在动态应对复杂情况、驾驭复杂局面上;以等不起、坐不住的紧迫感,把各类预案做得实而又实,把各项措施抓得紧而又紧;进一步发扬艰苦奋斗,拼搏奉献的优良传统,用我们的辛勤付出守护好国家安全、社会安定、人民安宁。

郭声琨要求,要以加强党的政治建设为着力点,确保政法工作坚定正确的政治方向。要坚持把科学理论武装作为首要任务,始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要党课和终身必修课,深入开展习近平法治思想学习宣传研讨实践活动,开展好党史学习教育,进一步坚定政治信仰。要

上接第一版

国务委员、公安部副部长赵克志要求,要深入学习贯彻习近平总书记重要训词重要指示精神,毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导,激发全警奋进力量,忠诚履行职责使命,以确保国家安