



图为沱沱河派出所民警在青藏铁路沿线巡逻。

管辖线路有“六个世界之最”

沱沱河派出所位于青海省格尔木市唐古拉山镇,是青藏铁路公安局格尔木公安处最偏远的派出所。

2005年9月,沱沱河派出所的前身格尔木铁路公安处治安巡警大队挂牌成立。2008年11月14日,格尔木公安处沱沱河车站派出所成立,下设不冻泉、雁石坪两个警务区,全所25名民警担负起青藏铁路南山口至唐古拉山之间582公里线路安全保卫工作。

派出所管辖线路跨越青藏高原,穿越昆仑山、可可西里、风火山、唐古拉山,有“六个世界之最”:海拔最高的派出所(唐古拉车站,海拔5072米),海拔最高的高原冻土隧道(风火山隧道,轨面海拔4905米),最长的高原冻土铁路隧道(昆仑山隧道,全长1686米),最长的高原冻

守生命禁区 护雪域天路

□ 本报记者 徐鹏 文图

近日,公安部在北京隆重举行第四期全国“公安楷模”发布活动,青藏铁路公安局格尔木公安处沱沱河派出所荣获“公安楷模”荣誉称号,并荣记集体一等功。沱沱河派出所所长沈卫平等3名民警代表受邀参加发布活动。

沱沱河派出所成立于2008年11月,现有民警25人,担负着青藏铁路582公里线路、27座车站的安全保卫任务,管辖铁路平均海拔4500米,年平均气温在0℃以下,空气含氧量仅为内地的50%至60%,被称为“生命的禁区”。

全所民警发扬“铸忠诚警魂、守生命禁区、护雪域天路、保一方平安”的沱沱河派出所精神,用心血汗水守卫天路安全、护佑百姓平安。派出所先后被评为全国优秀公安基层单位、全国铁路公安机关优秀基层党组织、全国铁路公安机关模范警队,8次荣立集体三等功,7次被评为先进党支部。

土铁路桥(清水河特大桥,全长11.7公里),管辖线路海拔最高(平均海拔4500米),管辖线路穿越高原冻土里程最长(共计463公里)。

这里平均海拔4500米,海拔高,气压低,长期高原缺氧环境中,民警大多患有红细胞增多症、心肺增大。15年来,先后有67名民警在沱沱河派出所工作过。在这个派出所,有20多名民警患上了不同程度的高原疾病,有3名民警因公负伤,更有1名同志将自己年轻的生命永远留在了青藏高原。

2005年12月31日,原治安巡警大队教导员魏树志带领民警,从沱沱河出发向格尔木方向巡逻。在昆仑山口,路面结冰导致汽车侧滑失控,突发事故,魏树志不幸遇难。魏树志牺牲的地方,恰好树立着藏族人民的好儿子、可可西里之魂——索南达杰的雕像。

从那时起,派出所民警只要开车经过这里,都会鸣笛致敬。那一声长长的鸣笛,是对魏树志的致敬,也是对15年来奋战在这582公里青藏线上战友的致敬。

一腔忠诚让旗帜插高原

走进沱沱河派出所,荣誉奖牌挂满墙面:2012年被公安部命名为“全国优秀公安基层单位”,2017年被铁路公安局评为“全路优秀基层所队”,2018年被铁路公安局授予“全国铁路公安机关模范警队”荣誉称号等。

公安部铁路公安局党委对沱沱河派出所建设和全体民警十分关心,局长郑海洋作出批示:“要将沱沱

河派出所打造成铁路公安乃至全国公安的一面旗帜。”青藏铁路公安局党委认真贯彻落实铁路公安局党委要求,精心谋划、专题研究,公安局、处主要领导带队多次到沱沱河派出所调研,召开现场会,科学确定了“树立铁路公安的一面旗帜,打造全国公安的一个品牌”的总体目标定位,在沱沱河派出所开展声势浩大的先进典型创建活动。

局,处财力物力倾斜沱沱河派出所基层基础建设,选调年轻、精干警力到派出所工作,各职能部门派员驻所指导、协助工作;规范台帐9类41项,修改完善工作机制7项,制定日常工作制度11项;建设第一个党史馆,第一个指挥室,第一个阳光房,第一个实行定期轮休制……从硬件建设投入到各项暖警措施贯彻落实,沱沱河派出所在全局创下了多个第一,各项公安工作全面进入“快车道”,“天路卫士”的闪亮名片在雪域高原熠熠生辉。

2006年,青藏铁路通车不久,当其他所队还在使用纸质台帐时,沱沱河派出所的民警已经在探索建立电子台帐,半年时间的辛勤努力,他们采集录入图片资料1.43万张,视频资料装满了100多盒DV带,文字资料12万条,一部内容详实的辖区电子台帐诞生了。

不断探索,不断改进,不断创新,他们立足既管辖区又管无人区,自然环境恶劣、管辖线路长的实际,联合铁路单位不断健全路内联合巡查,机车相向添乘,治安消防隐患排查整治,施工安全管理“一报四查”等机制,改进完善线路巡逻模式,发挥“调度指挥+视频巡查+”“警路联防”,2020年通过“专业+行业”多元化解机制化解矛盾纠纷200多起,成功率在98%以上。

安仁派出所辖区一镇一乡,人口4万多,如何推动“三治融合”提升治理能力?派出所坚持党建引领,警民共治,由派出所牵头,整合综合执法、市场监管、农业农村等18个职能部门联合进驻,成立永和联勤警务站,广泛吸收“红色正能量”,成立综合党支部,警务联盟“朋友圈”持续发展壮大,从“守护生命,守护绿水青山”的“两守”行动,到深化警校、警企合作建立“义警工作站”,9支志愿人数达300多人的“永和义警”队伍战斗力十足,平安巡防,调解纠纷,志愿服务,防控疫情……处处活跃着他们的身影。

安仁派出所还以党建引领推动“网格+警务”融入基层治理,安和小区是典型的“三无”小区,没有安防,没有物业,没有管理部门。如何破题?“我们协助小区成立党支部,吸收23名先锋党员加入,还协调建立居民自治委员会,充分发挥民警+义警+网格员+楼栋长作用,‘平安合伙人’队伍从无到有再到优,现在共有楼栋长16人、义警兼网格员30多人,共建,共

降50%。

“兄弟,你讲得实在,没有迈不过去的坎。”几年前,老周外出打工,但屡屡碰壁,2020年初,他回到老家,遇上之前积怨已久的老季,两人爆发冲突。

派出所介入调查,依法拘留老周,被释放后,老周心里越想越气,多次讨要说法,矛盾逐渐升级。“案虽结了,但事未了,解开疙瘩还得从根儿上刨。”安仁派出所所长黄林俊将该纠纷纳入“永和风险档案”跟踪关注。

“老周,我朋友厂里缺人,待遇还不错。”老周,房子该修了,需要帮忙说一声。”只要有空,黄林俊和同事都会找老周谈心,关心他的生活与工作。一来二去,他们成了无话不说的朋友。当年9月,在民警撮合下,老周与老季冰释前嫌。

近年来,安仁派出所新建建立“永和风险档案”,针对重点人、事、物及风险隐患由推行“一人一事一档一专班”工作模式,“目前已建档36件,归档11件,预警、追踪、管控,只有案结事了,我们才归档。”每一件档案,黄林俊都“门儿清”。

同时,派出所牵头成立“永和矛盾中心”,深化“警

安仁古镇深耕细作“永和警务”

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 王豪

冬日早上,浙江省丽水龙泉市安仁古镇永和联勤警务站人员格外忙碌,民警奉上“义茶”春风化雨解纠纷,义警早市摆摊送“安防套餐”,“不推事儿,爱揽事儿。”这是群众对安仁派出所民警的一致评价。

一花独放不是春,百花齐放春满园。近年来,丽水公安全面开展“枫桥式公安派出所”创建活动,通过所长亮晒、实地评比、座谈交流等,引导全市派出所“比学赶超”,示范样板派出所不断涌现。

丽水市公安局治安支队大队长梅映雪向《法治日报》记者介绍:“全面构建现代警务模式,安仁派出所依靠群众,发动群众、服务群众,践行发展新时代‘枫桥经验’。”2020年初,我们将安仁派出所作为重点培育派出所,通过优化提升,起到了示范作用。”

安仁派出所正是在这样的环境中破茧成蝶,立足“红绿融合”特色,深耕细作“永和警务”。2019年以来,辖区警情同比下降13.2%,案件量下降23.68%,信访量下

法律援助力军人讨回房产

□ 本报记者 韩宇

2020年12月10日,解放军某部现役军人张某来到辽宁省辽阳市司法局法律援助中心,将一面写有“办实事的好律师,解困扰的大恩人”的锦旗送到律师手中。

2013年,张某母亲为获取小儿部队家中唯一房产被骗。因担心影响儿子在部队工作便隐瞒此事,提起两次诉讼都因证据不足被法院驳回。2018年3月,张某得知此事,及时向组织汇报,部队派人第一时间前往张某家中了解情况,并领着张某来到辽阳市法律援助中心申请法律援助,优先解答,优先受理,优先援助……辽阳市法律援助中心开设涉军维权绿色通道,指派律师刘佳提供法律援助。

考虑到此案曾因证据不足法院两次未受理,刘佳感到越是复杂案件,越要靠事实证据、靠法律来说话。为此,她不断走访,翻阅研读大量相关资料和类似案例,客观分析制定代理方案,倍感自己是在案件中多努力与付出,才能让战士安心保家卫国,更让军人家庭感受到法治保障。

由于张某父亲行动不便,张某又身在军营,刘佳不仅接手案件,还主动帮张某照顾家人,这让张某吃下一颗“定心丸”。去年8月24日,法院判决张某胜诉,被告未上诉,“判决生效了,感觉自己买房办理房产证都兴奋,纠纷彻底解决了,真替他们一家人感到高兴!”刘佳说。



元旦期间,河南省南水县公安局平店派出所民警在走访群众做好治安防范意见与建议的同时,帮助脱贫户采摘大桶蔬菜,助力脱贫攻坚和乡村振兴工作。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 郭利军 摄

控+实兵巡逻+武装巡线+夜间巡逻”的“五位一体”巡防模式,真正做到了“预防问题先一步,发现问题早一步,处理问题快一步”,实现危行案件、铁路交通事故“零发生”。

乘着“争创”活动的东风,他们进一步加强科技信息化投入,探索实行“一室两队”警务模式,提升工作效能,最大限度用科技替代警力,缓解由于高海拔、严重缺氧,导致民警工作中生理负荷大、健康受威胁、高原病多发和警力不足的问题。

成为过往游客的守护神

沱沱河派出所民警不但是天路的守护神,也是过往游客的守护神。

风雪、严寒,道路结冰,随时威胁着青藏公路过往车辆的安全。在沱沱河派出所管辖的582公里范围内,多数是无人区,一旦车辆发生事故,第一时间救援,就成了沱沱河派出所多年以来默默承担的一项职责。

2015年的一天,青藏公路一辆大客车翻下路基,28人受伤被困,派出所民警闻讯施救,飘飞的大雪、刺骨的寒风,再加上缺氧和劳累,民警们个个嘴唇青紫,呼吸困难,但没有一人退缩。终于在奋战两个多小时后,所有被困人员得以安全救出。

然而,还没顾得上喘口气,派出所民警又接到3起求救警情,创下一天处置事故警情4起,连续施救近十个小时,解救群众35人的救援纪录。大家的手脚都冻得失了知觉,脸上、手上、胳膊上布满了伤口,衣服裤子都结成了冰块。

这样的救援,15年来他们从未间断。15年间,他们救助了上百辆事故车辆,帮助350多名游客脱困。

“在沱沱河呆过的人,经过历练,更加热爱生活,更加珍惜工作,珍惜家庭,珍惜现在所拥有的一切。”这是每位沱沱河派出所民警的共识。面对艰苦的环境,他们说,再苦也要有人守在这里,如果他们调离,同样要有其他的战友顶上来。

“铸忠诚警魂,守生命禁区,护雪域天路,保一方平安。”15年的磨砺,15年的积淀,沱沱河派出所精神历久弥新,焕发出新时代的绚烂。

治、共享的基层治理新模式发挥了越来越大作用。”黄林俊如数家珍。

2020年初,在派出所推动下,一场“我为小区换新装”的行动迅速掀起。“我认领绿植养护。”“我出资买工具。”“党员争做网格员,楼栋长,志愿者,小区居民主动参与环境卫生和安全隐患排查,义务出工400多个工日,出动控机,铲车,拖拉机等等80多个工时……”

“小谢,你又来啦!多亏了你们的宣传,我昨天果断删除诈骗短信,让骗子无机可趁!”张阿姨遇到社区民警谢杰激动地说。

谢杰杰是小区“红人”,通过推动“永和警务”扎根网格,安仁派出所所在小区建立“小谢网格警务工作站”,确保大事小事不出“格”。2020年7月,小区发生拉车门盗窃案,不到一小时嫌疑人就被民警抓获,“智慧安防”系统正成为守护小区平安的“天眼”“地网”。

小区发生翻天覆地的变化,1500多位居民看在眼里,记在心上。他们在小区广场上立起一块题为“安和警民情”的景观石,见证了警爱民、民拥警的安仁警民鱼水情。

澄城“五强化”筑牢农村道交网

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 姬磊磊

“师傅,咱们这里道路弯道较多,大货车速度快,您骑行电动车一定要走内侧车道,您和乘车人一定要佩戴好安全头盔,这都是为了咱自己的安全。”近日,在陕西省澄城县王庄镇,交通安全劝导员李凯对一名电动自行车驾驶人说道。

截至2020年底,全县道路交通事故起数,死亡人数、受伤人数、直接财产损失较去年同期分别下降了6%、7%、4%和25%,成绩的背后是澄城县公安局交通管理大队实施“五强化”等有力措施,预防和遏制农村道路重大交通事故的发生,确保群众出行安全。

强化村镇劝导站劝导员建设

2020年11月2日,在澄城县冯原镇冯原村警保合作劝导站,专职劝导员张少栋在纠正一名男子驾驶电动车未戴头盔行为时说:“同志,千万不能把头盔挂在电动车上当摆设,关键时刻头盔能救命。”

据了解,澄城县公路总里程1360公里,其中农村道路占全县道路总里程的90%以上。为消除农村道路交通安全隐患,2019年初,澄城县交警大队在全县陆续建成10处“警保合作”劝导站。目前,每个劝导站都配备了专职劝导员,每名劝导员都配有反光背心、交通安全志愿者袖标、停车指示牌和随身工作包等装备,每周五与每周天下午,定时开展劝导交通违法行为,采集交通管理基础信息,排查道路交通安全隐患、开展交通安全宣传、办理车辆保险业务等工作。

“通过劝导站一站多能”以及劝导员“一人多岗”的运行模式,进一步提高了全县农村交通安全工作的覆盖率,交通安全劝导员在很大程度上弥补了农村交通管理警力不足的问题,劝导站的建设促成了多方参与、协同共治的农村交通安全管理良好格局。”澄城县交警大队教导员赵国庆向《法治日报》记者介绍。

强化非机动车驾乘人员安防

“澄城交警提醒您,前方是急弯,请控制车速,缓

慢通行。”在澄城县冯原镇长宁河桥头,一个乳白色的语音提示器伴随着车辆的移动而发出声响,提示器上的警灯也在高频率闪烁。

“这个地方弯道特别多,现在通过急转弯反光镜加语音提示器,降低车速的同时能看到前方路况。”机动车驾驶员王师傅满意地说。

2020年以来,澄城交警集中在国道省沿线,村庄交叉路口、校园周边等安装交通安全语音提示器90余部;联合爱心企业在人口密集的乡镇街道、社区、村庄等投放共享头盔2800余顶。

澄城县公安局交通管理大队冯原中队中队长吴军介绍,冯原镇距离县城30多公里,山路较多,201省道、242国道和正在建设的342国道均横穿该镇,道路车流量大,居民骑摩托车、电动自行车出行安全隐患突出。2020年9月起,澄城交警在全县范围内开展电动自行车交通违法行为专项整治,对于驾驶电动自行车(摩托车)未戴安全头盔的,一律拦车检查,现在冯原镇的交通情况好多了。

强化“路长责任制”目标管理

2019年11月,陕西省公安厅交警总队总队长郭平社来到澄城县韦庄镇韦铁路农村道路“路长”示范路段,现场提问副镇长邓镇吉“路长制”自身职责,询问了该路段日常维护情况。

2020年5月18日,澄城县政府发布《关于全面实施路长制推动农村公路高质量发展的意见》,意见指出,按照“县道县管、乡道乡管、村道村管”的原则,建立科学高效、责任明晰的县、乡、村三级路长责任制。设立总路长,由县政府主要负责人员担任,县道路长由县政府分管领导担任,沿线镇(办)负责人为副路长;乡道路长由镇(办)政府主要领导担任,沿线村委会负责人为副路长;村道路长由村民委员会主要负责人担任。总路长对全县农村公路建设、管、养、运和路域环境综合整治负总责,各级路长分别对县道、乡道、村道的建、管、养、运及路域环境综合整治负总责。

2020年以来,澄城县共签订农村道路交通安全目标责任书118份,并将路长姓名、路长姓名、监督电话等内

□ 本报记者 张雪泓

机器人歌舞秀,法治微动漫,“典”将台普法竞赛……2020年12月,北京市东城区通过线上线下开展各类民法典宣传上百次。为大力弘扬民法典精神,东城区坚持高位推动,广泛开展民法典学习宣传,群众的法治意识和学法热情被“典”燃,自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的意识进一步增强。

2020年9月,最高人民检察院党组书记、检察长张军来到北京二中,为同学们讲授法治课。这次以《民法典的奥义》为主题的授课,时长将近一个半小时,穿插了不少小案例,同学们带着问题思考,收获颇多。

未成年人巨额的打赏网红主播怎么办?未成年人见到老人倒地扶不扶?青春期的私密该如何守护……一个个发生在未成年人身边的案例被张军生动剖析,同学们听得津津有味。

突出重点,精准普法。宣传过程中,东城区切实发挥广大国家机关工作人员民法典学习的“头雁”作用,要求“关键少数”带头学。东城区委书记夏林茂在多个场合要求,全区上下要高度重视民法典学习,并自觉将民法典贯彻到行政、司法、普法各个环节,持续提升基层治理能力和水平。

2020年7月,受东城区委理论中心组邀请,中关村知识产权战略研究院院长马一德作了一场民法典专题辅导报告,区领导悉数到场参加学习;区人大常委会理论中心组集体学习了全国人大常委会法工委民法室主任、民法典编纂工作专班成员黄薇所作的《民法典的主要制度与创新》专题辅导报告。

“民法典作为处理国家、社会、个人之间关系的法律,其颁布对依法行政的思想理念产生重大影响。所以,我们在前期行政执法下沉调研,行政复议行政应诉实践,行政执法案卷审查的基础上,邀请专家来为领导干部干部这个关键少数讲授民法典。”东城区司法局局长贾红梅说,东城区以民法典宣传解读为契机,进一步思考民法与行政法之间的关系,厘清民法与民法典相关的行政法律法规,做到严格规范公正文明执法。

记者了解到,东城区委全面依法治区委员会守法普法协调小组积极履行牵头抓总职能,组织下发了《东城区关于加强〈中华人民共和国民法典〉学习宣传的通知》。《通知》要求,要发挥全区普法资源集中调度作用,组建区民法典讲师团,举办“法治东城大讲堂”对民法典进行解读,同时,购置《民法典普法三字经》《民法典百姓普法读本》等,向全区70余家重点普法单位发放。

法治东城微信公众号开设“法治大讲堂——民法典”系列普法专栏,多部民法典微视频在全区连续广泛投放。截至目前,全区各单位已开展各类民法典宣传活动500余场,累计发放民法典海报、读本、宣传品10万余份,覆盖全区机关单位、社区家庭、楼宇企业、商场店铺、景区租组等各类场所。“下一步,我们将严格落实‘谁执法谁普法,谁主管谁普法’的普法责任制要求,在全区进一步掀起民法典宣传热潮,构建更高水平法治东城。”贾红梅说。

淮浦义警守护身边安全

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 苏士金 周培雷

“您好,收到陌生短信要谨慎,尤其涉及钱财,防止上当受骗。”近日,一群人身穿印有“淮浦义警”字样的红马甲,穿梭在江苏省涟水县城大街小巷,向过路市民发放法治宣传手册。这支红马甲队伍就是江苏省涟水县公安局淮浦路派出所的淮浦义警。

地处涟水城区的淮浦路派出所,辖区内有近20余万常住人口,面对日益增多的矛盾纠纷和警务警务数量,该所于2018年7月组建了淮浦义警队伍,有效激活基层社会治理神经末梢,为解决警力紧张等问题提供可行方案。

“只要你是热心市民,愿意成为义警队伍的一员,就可以报名参加。”淮浦路派出所所长郑科向《法治日报》记者介绍,在成立之初,淮浦义警主要承担治安巡逻、法治宣传、安防教育等任务,截至目前,已向13500余人次开展法治宣传,发放宣传资料15000余份,参与治安巡逻12000余人次,协助民警辅警抓获违法犯罪嫌疑人89名。

如今,淮浦义警更是紧跟时代脚步,在淮浦路派出所组织下,成立淮浦义警矛盾纠纷多元化化解调解中心,并深入城乡结合部社区开展扫黑除恶、普法、防范电信网络诈骗等工作。

记者了解到,淮浦路派出所与“涟水义工”、涟水县微力公益协会等公益性组织合作,吸纳人大代表、政协委员、网格员、公务员、教师、个体经营者、退休人员等进入义警队伍,宣传法治,化解矛盾,监督执法。

涟水县政协委员宋秀成就是其中一员。2020年初,淮浦路派出所辖区发生一起建筑工地工人非正常死亡案件,由于死者家属情绪激动,现场一度陷入混乱。有着丰富调解经验的宋秀成得知这一消息后,主动与派出所民警一起参与案件调解。

宋秀成在法院工作多年,对法律知之甚深,且在当地群众中有较高威望。现场,宋秀成一方面安抚家属,向其释法讲理,另一方面与公司沟通,摆法律说情理,让公司担负起应当担负的责任。最终,在他与民警的合力调解下,双方握手言和。截至目前,宋秀成等义警队伍成员已协助民警调解民间矛盾纠纷600余起。

淮浦路派出所还建立健全奖励、保障、培训机制,推动淮浦义警队伍管理精细化、规范化,实现与警务工作同频共振,该所由涟水县公安局提供工作场所及配备必须物品,定期邀请淮浦义警家属子女参与“警营开放日”,开设“反诈小先锋”“急救小勇士”“安全小卫士”等安全防范社会实践课程等。

“我是一名淮浦义警,在自家门上贴牌子,我感到很光荣,也很有面子。”涟水县居民黄爱虎指着贴在自己家门上的“淮浦义警之家”牌子自豪地说。

经过两年多的发展,淮浦义警已有成员2000余人,淮浦路派出所辖区近两年来警情年均下降13.6%,连续两年绩效考核夺得全县公安机关第一名。2019年12月,“淮浦义警”队伍被淮安市精神文明建设指导委员会命名为“践行周恩来精神模范团队”。

北京东城「典」燃群众法治热情