



# 菅义伟政府重压之下迈入2021年

□ 本报驻日本记者 冀勇

2020年9月就任日本第99任首相的菅义伟,执政百余日来面临诸多难题与挑战:汹涌而来的一波又一波疫情,被迫延期的东京奥运会、再度陷入衰退的经济、持续发酵的“赏樱会”丑闻……2020年12月25日是菅义伟作为首相执政的第100天,然而下跌的民调数字似乎表明他的“百日躬耕”劳而无功。

2021年,如何兼顾疫情防控与经济复苏,在疫情之下顺利举办东京奥运会,怎样挽回不断下跌的支持率并带领自民党赢得即将到来的众议院选举,是菅义伟需要迈过的一道道难关。

## 受赏樱会丑闻波及

2020年8月28日,在第二波疫情缓解之际,担任首相7年零8个月,创下首相连续在任时间最长纪录的日本首相安倍晋三突然宣布因病辞职,安倍以这种始料不及的方式谢幕,给日本社会造成巨大震动。安倍宣布辞职不久,在自民党各主要派系运作和支持下,去年9月14日,菅义伟在自民党总裁选举中以绝对优势击败另外两名参选人岸田文雄和石破茂当选总裁;9月16日,菅义伟在国会众参两院全体会议首相指名选举中当选第99任首相,成为日本历史上少有的平民出身首相。

菅义伟始料未及的是,刚一上台,就受到安倍“赏樱会”丑闻波及。由于上台前与安倍内阁深度绑定,菅义伟因此事受到日本在野党的猛烈攻击。

据日本媒体报道,2013年至2019年安倍任首相期间,安倍后援会负责在“赏樱会”前夜举办晚宴,招待安倍支持者,这些晚宴总花费超过2300万日元,远高于出席者缴纳费用。检方调查发现,安倍方面涉嫌违规填补差额,变相“补贴”支持者,并销毁相关证据。在任期间,安倍在国会质询中一直声称,晚宴费用完全由参会者承担,此后则表示对相关收支情况不知情。随着东京地检特搜部介入调查,安倍任首相期间开出的“赏樱会”丑闻在日本受到高度关注。安倍最终于2020年12月在国会就“赏樱会”丑闻

接受质询时,就担任首相时期在国会答辨时与事实不符的内容进行更正与道歉。

虽然日本检察机关2020年12月24日决定不起诉安倍,仅对担任安倍后援会代表的公设第一秘书配川博之以简易程序处理,“赏樱会”丑闻也看似告一段落,但从长期来看,其将成为菅义伟的政治“负资产”,或将给众议院选举产生影响。

去年12月底,菅义伟就自己任内阁官房长官时多次按照安倍授意在记者会和国会上为其辩护道歉称:“对于之前有违事实的答辨内容,我再次向全体国民表示深深的歉意。”

据日本媒体报道,日本在野党计划就“赏樱会”、森友和加计学园等问题,追究菅义伟的政治责任。看来,“赏樱会”风波还将在2021年持续。

## 众院选举成为关键

尽管受到安倍“赏樱会”丑闻波及,但菅义伟上任后,仍基本延续了安倍政府的举措并向前推进。

在具体政策上,菅义伟主张继承“安倍经济学”,继续推进宽松货币财政政策;同时,他还表示将推行行政改革,打破行政垂直分割。

上任百余天的实际作为来看,菅义伟内阁政策主要由四项改革措施构成:增设数字厅以提高行政数字化;降低手机资费;加大不孕医疗补贴;推进中小企业和地方银行合并。目前,日本政府已基本决定在2021年9月设立数字厅,并已在2020年年底制定基本方针,与此相关的《IT基本法》修正案及《数字厅设置法》等相关法案将向2021年的例行国会提交。

此外,菅义伟内阁成立后,河野太郎被任命为行政改革担当大臣,随即开始推进废除盖章流程的工作。河野太郎近日表示,日本政府将废除超过99%行政手续中的盖章要求,相关的法案将在2021年的国会上提出。

总体而言,尽管继承了安倍政府的内政外交政策,但菅义伟内阁注重解决具体、细小课题的施政方式与前安倍内阁形成鲜



菅义伟政府重压之下迈入2021年,图为日本首相菅义伟。(资料图片)

明对比。对此,日本国内褒贬不一,赞扬的声音认为,菅义伟务实,目标明确且具有可行性,批评者则认为他缺乏长期战略和大局规划。

菅义伟的总裁任期到2021年9月底截止,本届众议院议员任期也将在10月期满。目前,菅义伟何时解散众议院举行大选是日本国内最关心的问题之一。在可预期的众议院选举中,菅义伟能否带领自民党取得胜利,将决定内阁的凝聚力和能否成为长期政权。

## 艰难应对各类难题

在已经到来的2021年,菅义伟政府还将应对一系列其他难题。

其中,被迫延期的东京奥运会成为对菅义伟政府的考验之一。2020年原本是东京奥运会举办年,因为疫情在全球蔓延,3月日本与国际奥委会协商后,正式决定推迟举办,东京奥运会成为史上首次延期的奥运会,延期后的奥运会名称还叫“东京2020奥运会”,举办时间为2021年7月。日本政府希望把举办东京奥运会作为人类战胜疫情的证明,但日本国内仍有声音对奥运

会能否如期举办表示怀疑。

与此同时,疫情防控与经济复苏,仍将是菅义伟政府贯穿2021年全年的主要任务之一。

事实上,自2020年以来,日本政府频频出台抗疫举措乃至多项法规,比如制订新冠对策基本方针、通过《新型流感等对策特别措施法》修正案及《预防接种法》修正案等。与此同时,日本还采取了前所未有的大规模的经济刺激措施。

进入冬季以来,第二波疫情来势汹汹。日前,鉴于变异新冠病毒的出现,日本政府已决定从2020年12月28日起至2021年1月底暂停批准外国人入境(日本公民、常住外国人和部分国家与地区的商务人员入境不受这一政策影响)。在这一背景下,菅义伟政府面临的疫情防控与经济复苏压力将更加沉重。

2021年日本行政、立法机构将为应对疫情,提振经济出台哪些法规、政策,备受日本国内外关注。

当前,奥运会前景晦暗不明,疫情下经济持续低迷,政府债务不断膨胀,少子老龄化带来人口危机……这些都给“后新冠时代”的日本蒙上一层厚厚的阴影,也给菅义伟政府新一年的执政带来诸多难题与挑战。

## 中国法治的国际观察

□ 刘静坤 余萌 祝戈辉

为探索“网上案件网上审理”的新型审判机制,中国于2017年8月18日、2018年9月9日、2018年9月28日先后成立杭州、北京、广州三家互联网法院,在案件审理、平台建设、诉讼规则、技术运用、网络治理等方面,形成了一些可资借鉴的先进经验。互联网法院现已成为我国智慧法院和网络治理的标杆典范,成为国际社会了解、认识我国法治建设的重要窗口,受到国内外理论界与实践界的广泛关注。

海外媒体对互联网法院推动网络空间治理法治化的重要作用给予了充分肯定。BBC报道称,中国从2016年开始在法庭上进行在线审判,明显提高了司法系统的透明度。英国《金融时报》从便利当事人的角度指出,西方法律科技更关注降低律师事务所和公司法务部的成本,中国则与之不同,互联网法院等创新举措主要关注普通市民的需求,侧重于为其节省时间和成本。加拿大《律师日报》在2020年2月5日的报道中描述了杭州互联网法院的在线审判方式以及24小时不停歇的运作模式,肯定了互联网法院的发展前景,并评价称“互联网法院具有巨大的发展潜力”。新加坡《海峡时报》指出,最高人民法院发布的白皮书显示,截至2019年10月31日,杭州、北京、广州等地互联网法院受理案件近12万件,办案时间缩短近50%,充分肯定了互联网法院在审判效率上的提高。

海外媒体注意到中国互联网法院正在探索适应互联网时代需求的新型诉讼模式,如互联网法院将区块链技术引入电子证据的存证,并建构了审查判断电子数据真实性的规则。这些探索受到国际社会高度评价。彭博社的报道指出,中国杭州互联网法院是区块链存证技术最早的探索者之一,其早在2018年就决定区块链技术可以在案件审理中作为判断证据真实性的手段。斯坦福《区块链法律与政策》杂志报道了北京互联网法院2018年受理的第一案,即抖音起诉百度案,该案中区块链存证的合法性在全球范围内首次得到确认。报道还介绍了杭州互联网法院在2018年上线的中国首个司法区块链平台。牛津大学法学院以新冠肺炎疫情下的虚拟审判为主题,介绍了中国互联网法院实现诉讼全过程在线的创新,并进一步指出,互联网法院还会尝试多种人工智能工具,以协助审理简单案件,实时记录和转译庭审过程,并通过机器人程序为当事人提供一些基本但重要的法律信息。还有外媒注意到,中国在新加坡疫情前已经开始提倡互联网法院等在战争解决技术的应用,疫情后中国在此基础上迅速推动提高了在线争端解决能力。

互联网法院审理了大批具有填补空白、树立规则、先导示范意义的互联网案件,得到海外媒体的相继报道。2020年10月,《亚洲时报》报道,北京互联网法院积极探索在线肖像权纠纷案件的审理规则。数据显示,该院受理了数千起有关通过互联网侵犯人格权的纠纷,其中65%涉及在侵犯肖像权的纠纷。2020年7月,英国《经济学家》杂志在报道中国粉丝经济时,介绍了中国互联网名誉权侵权案件的审理,指出北京互联网法院受理的名誉权侵权案件中12%是名人提起的诉讼。2020年1月20日,美国知识产权法学会在美国专利与商标局网站发布了人工智能知识产权评论,介绍了北京互联网法院受理的菲律宾律师事务所诉百度有关人工智能生成内容是否构成作品一案。

截至目前,中国互联网法院已经在跨国知识产权保护、跨境电子商务、国际域名争端等领域,审理了一批在国际互联网领域具有示范效应的案件,有效提升了我国在依法治网方面的话语权和影响力。(作者单位:中国政法大学全面依法治国研究院)

# 互联网法院成为世界了解中国法治建设重要窗口

# 泽连斯基力推多项改革法案

□ 本报驻乌克兰记者 杨军

2021年已经到来,然而2020年初暴发的新冠肺炎疫情还在欧洲肆虐。疫情不仅改变了欧洲民众的生活,也为包括乌克兰在内的一些转型国家带来巨大的压力,迫使这些国家将更多精力和资源投入到防疫中去。疫情带来的冲击甚至打破了这些国家的既定改革进程。但即使在这样的背景下,2020年乌克兰亦通过多项重要法规,从长期来看对乌克兰国家发展具有重大意义,且这种影响将辐射到2021年,乃至今后的数年。

## 通过土地流转法案

2020年,在乌克兰总统泽连斯基的推动下,乌克兰立法机构通过土地流转法案、银行监管法案、最低工资法案等多项法律,其中,涉及土地、银行改革的重要立法将影响乌克兰未来数年的发展轨迹。

2020年3月31日,乌克兰最高拉达(议会)举行特别会议,三读通过了《关于农用地流转条件的法律修正案》。根据法案,乌克兰解除实行了近20年的农地禁令,逐步开放土地市场,土地买卖将于2021年7月1日正式开始。法案规定:乌克兰公民有权自由处置个人农业用地,但禁止出售国有和公共用地。外国企业和个人是否有权购买乌克兰农业用地需经全民公决确定。自2021年7月1

起,在土地市场开放两年,乌克兰公民将被允许购买面积不超过100公顷的农业用地。从2024年1月1日起,所有者为乌克兰公民的法人实体将被允许购买不超过1万公顷的农业用地。泽连斯基在签署法案后不无感慨地说:“对于所有乌克兰人和我个人来说,这(法案的签署)都是一个历史性时刻,乌克兰一直都在等待这项法律。”

此后,2020年10月15日,泽连斯基又签署一项法令,将农业用地所有权从国有下放给州级政府所有。泽连斯基在签署法案时介绍说,根据这一法令,乌克兰州一级政府将获得超过200万公顷土地。他同时提醒说,该法律规定禁止出售州政府的土地。

除了土地法案外,2020年5月13日,乌克兰最高拉达还通过了关于完善银行业监管机制的法案,5月23日法案经泽连斯基签署后正式生效。乌克兰总理杰尼斯·什米加尔评价称,该法案获得通过有助于加速乌克兰与国际货币基金组织的谈判。

除土地、银行领域的改革法案之外,乌克兰最高拉达还于2020年8月25日通过了最低工资法案,从2020年9月1日起将最低月工资提高到5000格里夫纳(1格里夫纳约合人民币0.23元)。此后,乌克兰最高拉达于2020年12月中旬投票通过的2021年预算案中,又将最低

工资标准自2021年1月1日起上调至6000格里夫纳。

此外,2020年11月底泽连斯基还向议会提交了第4344号法案,内容涉及恢复追究对公务人员中不提交财产收入申报或提供虚假申报者的责任。法案提议对违法者处以罚款或最长两年的监禁,并可处以最多三年不得担任某些公职的处罚。

## 出台系列防疫法案

进入2021年,乌克兰疫情防控形势仍然严峻。为此,乌克兰政府举行特别会议,决定自1月8日至24日实行更加严格的限制措施,并将全国隔离制度和紧急情况延长到2021年2月28日。

为了应对新冠肺炎疫情,乌克兰政府已于2020年推动出台多项法律,期望通过减税、增加医护人员薪酬,以及为配合防疫的个人及企业提供经济援助等措施,助力疫情防控和复工复产。

2020年4月13日,乌克兰最高拉达投票通过2020财年国家预算修正案,同意投入6467亿格里夫纳设立抗击新冠基金。此外,最高拉达还决定拨款158亿格里夫纳用于增加医护人员的薪酬。

鉴于新冠肺炎疫情对经济的影响,将导致财政收入减少及财政支出增加,2020财年国家预算修正案还将乌克兰2020财年预算收入下调至9758亿格里夫纳,比原预算收入减少1197亿格里夫纳;预算支出上调至12664亿格里夫纳,比原预算支出增加824亿格里夫纳。

为了帮扶配合隔离和封锁等疫情防控措施的乌克兰公民和企业,缓解他们的财务压力,2020年12月以来乌克兰还相继出台了多项配套法律。

2020年12月7日,泽连斯基签署了检疫法,以支持受疫情影响陷入困境的公民和企业。在检疫措施实施期间开展活动,防止新冠肺炎疫情在乌克兰扩散。法律规定,一次性向每位因防疫隔离而失去部分薪金的雇员,以及因隔离而失去部分收入的企业家个人提供8000格里夫纳的援助;法律还规定,将为企业提供一次性财务援助。不过,这一条款仅适用于因实施防疫措施停工而被迫减少(或可能减少)员工工作时间的企业。援助金额将根据员工工作时间减少的比例计算。

除上述法律外,2020年下半年泽连斯基还签署了一项税法修正案,为隔离期间的公民、中小企业提供了许多税收优惠措施。这些税收优惠措施将帮助企业避免因不得不暂停运营而积累的税收债务。

## 加快“加盟入约”步伐

近年来,乌克兰积极寻求加入欧盟和北约,并为此次多次修改了国内法及涉外政策法律。2020年,乌克兰又加快了“加盟入约”的步伐。

近日,乌克兰外交部第一副部长埃米·德帕罗娃在评论北约秘书长斯托尔滕贝格提出的“北约2030:团结共进新时代”北约专家组报告时还对乌克兰加入北约的前景表示乐观,称乌克兰有望在2030年成为北约成员。

2020年6月12日,北约宣布乌克兰成为“能力增强计划”新成员,乌克兰由此成为第六个获得北约能力增强伙伴地位的国家。早在2020年1月,乌克兰就正式提出申请,参与北约“能力增强计划”。根据乌克兰政府早前公布的参与这一项目的行动计划,乌克兰将加强与欧盟和北约一体化的发展方向。行动计划还指出,加入北约能够增强乌克兰国防能力。

乌克兰负责欧洲和欧洲大西洋一体化事务的副总理斯塔法什尼娜在接受媒体采访时称,乌克兰在获得北约能力增强伙伴地位后,将努力争取成为北约正式成员。斯塔法什尼娜强调,“未来乌克兰将加入新的参与该计划的国家与北约国家之间交换行动信息的机制,并将加深与北约的伙伴关系”,她还表示乌克兰最终一定会加入北约。

俄罗斯对乌克兰获得北约能力增强伙伴国地位表示强烈担忧。俄总统新闻秘书佩斯科夫称,克里姆林宫认为向乌克兰提供北约能力增强伙伴国地位无助于巩固欧洲安全。

俄外交部发言人扎哈罗娃则提醒乌克兰,北约实际上对解决乌克兰内部冲突不感兴趣。俄外交部副部长格卢什科直言不讳地说,北约赋予乌克兰北约能力增强伙伴国地位是向基辅“战争派”发出的政治信号。

分析人士认为,乌克兰与俄罗斯间以及北约与俄罗斯间的角力2021年将持续升级。

## 立法动态

### 欧盟成员国同意临时执行英欧协议

欧盟27国常驻欧盟代表委员会发言人非舍尔宣布,各国常驻欧盟代表一致同意从2021年1月1日起临时执行欧盟与英国就未来关系达成的协议。英国向有协议脱欧再迈进一步。2020年12月24日欧盟与英国谈判代表就包括贸易在内的一系列合作细节达成一致,为英国按照原计划在2020年结束脱欧过渡期扫清障碍。该协议尚需细节达成一致,才能正式生效。由于过渡期所剩时间无几,欧盟采取变通程序,要求各成员国先行批准于2021年1月1日至2月28日间临时执行该协议,同时提

请欧洲议会2021年年初开会审议该协议。据报道,自当地时间2020年12月25日开始,欧盟各成员国常驻欧盟大使已经开始审视这份长达1246页的贸易协议。接下来焦点将落在英国国会及欧洲议会上,以达成有协议脱欧的最后一步。欧洲议会表示,将仔细研究协议,并准备在适当时间送全体会议讨论及决定。英国首相鲍里斯·约翰逊在与欧盟签署贸易协议后首次接受媒体采访时宣称,随着脱离欧盟,重新获得国家立法和监管的自主权,“英国的巨大变化正在到来”。

### 印度三部农业改革法案引争议不断

据《印度时报》报道,近期印度国内围绕新出台的农业改革法案争议不断,甚至成为莫迪政府遭遇的最为严重的执政危机之一。2020年9月,印度议会通过三部农业改革法案:《农产品贸易和商业(增强与促进)法案》(2020农民(授权和保护)价格保证协议和农业服务法案)和《2020基本商品(修正)法案》。这三部农业改革法案的主要内容包括:废除“中间人”制度,允许农民将农产品自由出售;农产品价格由市场自由决定;允许企业自由储备农产品。印度政府农业改革方案是想改变之前国家力量起主导作用的

情形,转而寻求市场在农业生产中发挥主导作用,真正实现印度农业的市场化,提升其国际竞争能力。但是,莫迪政府此举却遭到大多数农民的抗议,认为这将影响自身的生计,甚至可能导致土地被兼并,从而最终危及到印度传统农业。自2020年11月起,印度农民在新德里等地举行抗议活动。抗议活动持续至今,未见缓和。印度政府与农民代表已进行6轮谈判,但均以失败告终。此次农业改革也是莫迪政府经济改革的一个缩影,从中可以折射出莫迪政府在推动经济改革过程中所面临的种种困境。

### 美国纽约州立法禁止紧急驱逐租客

美国纽约州议会近日以40票赞成、21票反对通过了“新冠肺炎紧急驱逐及法拍禁止法案”。法案经纽约州长科莫签署生效后,将驱逐禁令延期至2021年5月1日。如果租客因新冠肺炎疫情遭受经济困难,无法全额支付租金或无法搬家,或家中有人为感染新冠肺炎的高危人群,可向法庭或房东提交困难申诉,以避免被驱逐。法案还保护名下拥有10个或10个以下住宅单位的物业免遭法拍及税收留置强制拍卖。通过向抵押贷款机构、当地评估人或

法院提交标准化困难申诉表,业主将能够获得止赎权和税收留置强制拍卖保护,拥有超过10个单位的房东不受该法案保护。自新冠肺炎疫情爆发以来,纽约州就开始实行驱逐禁令,并几次延长期限,但仍有众多租客反映,由于不断面临新的截止日期而倍感压力。然而,小房东们对驱逐禁令表示不满,指出疫情期间小房东群体也面临经济困境,要求“要保护租客但也要纾困房东”,更有房东反映遇到不良租客,不堪其苦。



2020年,在乌克兰总统泽连斯基的推动下,乌克兰立法机构通过土地流转法案、银行监管法案等多项影响乌克兰未来数年发展轨迹的重要立法,图为12月15日,乌克兰议会审议法案的场景。

新华社发 亚历山大·库兹敏 摄