

新疆兵团第一师阿拉尔市全力推进“人民调解+司法确认”机制 关口前移释放诉源治理“红利”

● 2020年以来,一师阿拉尔市积极探索诉源治理多元解纷机制,全力推进“人民调解+司法确认”,发挥民间解纷力量的基础作用和信息科技支撑的平台作用,强势推动矛盾纠纷就地调解、源头调解和诉前调解

● 一师法院结合实际,针对人民调解员存在的专业法律知识掌握不够精准,调解技巧欠缺等问题,将“法官工作室”覆盖到全师16个农牧团场,发挥驻团法官专业优势,指导调解工作

● 通过积极推动“司法确认”对接“人民调解”,坚持源头预防和关口前移,运用法治思维和法治方式,依法及时就地有效化解矛盾纠纷,诉源治理的“红利”进一步得到释放,切实维护了当事人的合法权益

□ 本报记者 潘从武

“人民调解+司法确认”使因劳职工群众多年,涉及320户的系列商品房买卖合同纠纷迅速得以化解;全师市基层调解机构成功调解矛盾纠纷2986件,其中1592起由法院司法确认,实现了矛盾纠纷化解在基层、化解在当地、化解在源头……

2020年以来,新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市积极探索诉源治理多元解纷机制,全力推进“人民调解+司法确认”,发挥民间解纷力量的基础作用和信息科技支撑的平台作用,畅通群众诉求渠道,强势推动矛盾纠纷就地调解、源头调解和诉前调解,释放出诉源治理高效能,促进了社会治理体系和治理能力现代化,实现了服务群众与社会治理的双赢。

源头化解矛盾纠纷 提升诉源治理实效

“买了新房,钱早交了,却一直拿不到房产证,太气人啦!还是法官和人民调解员给力,现在这个麻烦事儿终于可以解决啦!”采访中,家住一师阿拉尔市江南空中花园小区的退休干部李新荣,拿着由阿拉尔垦区人民法院发出的(2020)兵0103民特649号司法确认民事裁定书激动地说。

近期,阿拉尔垦区人民法院接到辖区阿拉尔市台州茗城、江南空中花园等小区部分居民反映,房产开发商迟迟不给购房者出具购房发票,房屋建设施工与设计图纸不符,导致购房者多年无法办理不动产权证。

为从源头化解这一群体性矛盾纠纷,彻底解决居民房屋产权登记难题,阿拉尔垦区人民法院启动诉源治理诉调对接机制,主动联合税务局、自然资源和规划局、司法局等部门研究处理办法,共同商定由师市人民调解委员会先期进行调解,再由双方申请法院司法确认。购房者可凭生效的司法确认民事裁定书,办理不动产登记等后续手续。

具体负责办理上述系列纠纷司法确认的法官邱书震告诉《法治日报》记者:“2020年10月15日至18日,该批320件系列纠纷通过人民调解委员会指派的人民调解员先行调解,明确了房产公司协助购房人出具购房发票和办理不动产权证的时限,再由法院同步司法确认。如果房地产公司不履行调解协议,购房者可据此向法院申请强制执行。”

“让我没想到的是,不用耗时打官司,没花一分钱,就拿到了法院的司法确认民事裁定书。”李新荣兴奋地说。

一师阿拉尔市党委常委、副政委、政法委书记张勇向《法治日报》记者介绍说:“矛盾纠纷越往后拖,风险叠加、难度越大、成本越高。为此,师市党委政法委协调统筹,充分调动一师两级法院的专业法律力量和司法行政系统的基层调解优势,强势推进‘人民调解+司法确认’纠纷化解模式。实践证明,

此举不仅节约了诉讼成本,减轻当事人诉累,减少了法院的办案压力,更重要的是为职工群众解决矛盾纠纷提供了高效便捷的途径。”

一师中级人民法院院长呼应军告诉《法治日报》记者,该院下辖阿拉尔垦区法院、金银川垦区法院、阿克苏垦区法院3个基层法院,辖区职工群众分散居住在塔里木河沿岸,最远的生产连队距离阿拉尔市200多公里。以阿拉尔垦区法院为例,该院现有员额法官13人,一线员额法官年人均结案近400件,案多人少的矛盾在各基层法院普遍存在。

“为从源头上化解矛盾纠纷,减少到法院诉讼的案件数量,提升诉源治理实效,在师市党委政法委的统筹下,我们一师两级法院和司法行政系统决定共同发力,在发挥基层广大人民调解员‘第一道防线’作用的基础上,法院积极跟进‘司法确认’,给基层人民调解工作做好强力后盾。”呼应军说。

据了解,为加速推进“人民调解+司法确认”机制,一师阿拉尔市党委政法委还牵头建设了视频联网平台,使得一师两级法院纵向连接全师16个农牧团场和各基层连队、社区,横向联通机关各部门,实现了辖区全域联网、互联互通,保障远程人民调解,远程司法确认“一网通”,即使最偏远的连队、社区,如今也可以实现即时视频连线。

法官工作室全覆盖 提升基层调解水平

“俗话说得好,家和万事兴。然而,一些‘疯狂的拳头’却打碎了家的温馨。”2020年11月27日下午,阿拉尔垦区人民法院副院长、员额法官朱玲君以《依法构筑家庭暴力“防火墙”》为题,通过视频系统远程向辖区9个团场和1个乡镇的专职人民调解员,进行婚姻家庭矛盾纠纷调解专题培训。

“家暴非小事,讲得很透彻,不仅要记在本本上,还得记在心里面,用到调解工作中。”在视频互动环节,十一团花桥社区调委会的专职人民调解员伍兴龙一边认真地在本子上做记录,一边说道。

“推进‘人民调解+司法确认’机制,首先要发挥好人民调解组织及时就地解决民间纠纷、源头化解基层矛盾的基础性作用,必须有一支强有力的人民调解员队伍。”一师司法局局长张强告诉《法治日报》记者,目前,一师阿拉尔市已建成各级人民调解组织384个,选配人民调解员1892人。其中,师市党委投入大量财力用于专职人民调解员的选聘工作,分两批共招录专职人民调解员201人,另外有兼职人民调解员1691人,建立健全了覆盖团场、连队、街道、社区的基层调解组织网络。

在建成调解员队伍、畅通调解渠道之后,提升人民调解员的调解水平成为了当务之急。“调解员的能力强,调解成功的概率就

大,当事人申请法院对调解协议进行司法确认时,也更容易审查通过。”阿拉尔垦区人民法院院长苗湘甫说。

据了解,2020年以来,新疆兵团法院创新发展“枫桥经验”,推出“一团一法官”机制,兵团法院党组书记、院长陈海光高度重视此项工作,部署安排在兵团辖区各团场分别设立“法官工作室”作为联络点,一名法官联系一个团场,负责化解基层矛盾纠纷,指导人民调解工作,开展法治宣传活动。一师两级法院结合实际,针对人民调解员存在的专业法律知识掌握不够精准、调解技巧欠缺等问题,将“法官工作室”覆盖到全师16个农牧团场,发挥驻团法官专业优势,指导调解工作,提升基层调解组织和调解员的法律专业水平,遇到疑难复杂纠纷时,法官则共同参与化解。

梁晓莉是一师司法局选聘的专职调解员,家就在16团,负责7连、8连、9连三个连队的矛盾纠纷调解工作。

“我没有学过法律,但热爱调解工作,可光有热情还不够,还需要通过学习和实践提升调解水平。调解中遇到不懂的复杂法律问题,我会第一时间联络曹磊法官,他和他的同事们就是我的‘后援团’。”梁晓莉说。

梁晓莉提及的曹磊法官是新开岭(16团)法庭庭副庭长,也是一师两级法院“一团一法官”驻团员额法官,负责对接16团10名专职人民调解员的调解指导工作,并参与纠纷化解和司法确认工作。

“刚开始从事调解工作时就遇到了一起合同纠纷,我连‘订金’和‘定金’的区别都不清楚,就赶紧给曹法官打电话,他认真给我解析。原来,虽然仅一字之差,但这两个词在法律性质上却有着天壤之别。在他的指导下,我的调解工作进行得很顺利,双方当事人很快就达成了调解协议。”

自2020年9月至今,梁晓莉已成功调解矛盾纠纷74起。

为提升专职人民调解员的法律知识,一师司法局在组织专题培训的同时,还在一师两级法院的支持下,通过庭审观摩、以案说法、经验介绍、发布典型案例等形式,提高基层专、兼职人民调解员的调解技巧和调解能力。

远程实时在线服务 定期摸排风险隐患

2020年11月26日上午12时,在阿拉尔垦区人民法院的视频远程调解中心,法官罗倩正在开展每月一次的基层矛盾纠纷视频巡回排查。了解到七团司法所所长赵灵及专职人民调解员魏敏正在对一起团场职工之间的土地租赁合同纠纷进行调解后,罗倩也通过远程视频一起参与调解。

法理讲明,情理动人。这起纠纷20分钟不到即调解成功,当事人当场给付了土地租金。“不去法院,在家门口就把事儿解决了,最重要的是我们哥们还能继续做朋友。”

收到土地租金的职工杨波满意地竖起了大拇指。

金银川垦区法院党组书记、院长张锋告诉《法治日报》记者,该院在“一团一法官”的基础上,又延伸建立了58个“一连一法官工作室”,在保证日常办案效率和质量的同时,要求对接的法官定期摸排所负责区域的矛盾纠纷风险隐患点,通过视频联网系统及面对面交流方式,协助和指导基层人民调解组织和人民调解员建立起矛盾纠纷排查预警制度。

近日,金银川垦区法院法官通过远程视频联网对3个团场和35个连队网点开展矛盾纠纷排查,两天时间共摸排6类40多件纠纷,主要包括部分连队棉花补贴不到位、有住宅小区地下室漏水、个别居民拖欠暖气费、劣质种子致减产、果品晾晒占用公共场地等。针对排查出的问题,法官及时指导各团场连队的专职人民调解员进行调解,并对其中符合条件的16份调解协议进行了司法确认。

“我们鼓励基层各调委会对达成的调解协议,引导当事人及时向法院申请司法确认,尤其是涉及未能及时履行、分期履行及人身损害赔偿纠纷的案件,以此更好的保障当事人的权益,也保护人民调解员的调解成果。”一师司法局副局长刘智权说。

“司法确认程序具有不收费、防止反悔、直接执行、减少诉累、节约资源、促进和谐、提高效率的七大优势。”呼应军说,“特别是我们借助视频联网的快捷、可视、互动优势,远程实现多元化解机制和线上司法确认对接,依法出具民事裁定书,赋予调解协议强制执行力,帮助职工群众实现在线调解、在线司法确认的‘一站式’服务,畅通了司法便民的‘最后一公里’。”

数据显示,2020年1月至11月底,一师阿拉尔市各级人民调解组织共调处矛盾纠纷3005起,调解成功2986起,成功率99%,涉及人数7000多人次,涉及金额5711.8万元。其中进行司法确认案件1592起,占民事一审案件约46.2%,涉及金额达4665.9万元,实现了减轻当事人诉累、节约诉讼成本、源头化解矛盾纠纷、缓解案多人少的共赢局面。

“我们通过积极推动‘司法确认’对接‘人民调解’,坚持源头预防和关口前移,运用法治思维和法治方式,依法及时就地有效化解矛盾纠纷,诉源治理的‘红利’进一步得到释放,切实维护了当事人的合法权益,将社会矛盾化解在基层,消除在萌芽状态,跑出了社会矛盾化解的‘新速度’。”张勇表示,一师阿拉尔市将持续推动此项工作向纵深发展,让社会力量在矛盾化解中发挥更大作用,增强诉源治理效能,为职工群众提供更加优质高效的司法服务,为推进兵团向南发展和深化改革提供更坚强的法治保障。

制图/李晓军

□ 本报记者 陈磊

近日,中央政治局召开会议研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作时指出,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。

《法治日报》记者根据中央纪委国家监委网站审查调查栏目通报信息统计,党的十八大以来,共有24名党员领导干部被通报涉及“政治问题和经济问题交织”表述。

接受《法治日报》记者采访的专家称,政治问题和经济问题交织是当前腐败发生的典型规律和特征,也是反腐败斗争形势依然严峻复杂的重要原因。

专家认为,治理这种腐败现象,既要完善市场经济体制改革,让政府、市场和社会各归其位,也要完善防治腐败制度,为党员领导干部设置防线,还要强化对权力的监督和制约,阻断权力和利益的交换通道。

政治经济问题交织 落马官员背弃初心

陕西省铜川市政协原党组书记、主席张惠荣是最近一名被通报涉及“政治问题与经济问题交织”的党员领导干部。据了解,张惠荣是陕西神木人,在担任铜川市政协党组书记、主席之前,曾任铜川市委常委、副市长等职务。

2019年8月,张惠荣因涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查。中央纪委国家监委网站审查调查栏目次月发布对张惠荣的党纪政务处分通报,开除其党籍和公职。

通报称,张惠荣身为党员领导干部,背弃初心使命,丧失党性原则,政治上麻木糊涂,对党中央决策部署置若罔闻,阳奉阴违,搞形象工程、政绩工程,将公权力异化为攫取私利的工具,败坏一方政治生态。

通报还称,他经济上贪婪妄为,与不法商人沆瀣一气,亦官亦商,大搞权力寻租,长期违规从事营利活动,严重破坏亲清政商关系;为官不清廉,从政失操守,政治问题与经济问题交织。

2020年11月13日,最高人民检察院发布消息称,陕西检察机关依法对张惠荣涉嫌受贿案提起公诉。

《法治日报》记者统计显示,党的十八大以来,包括张惠荣在内,共有24名党员领导干部因此被通报,其中,党的十九大以来有21人被通报,占比接近9成。

近日,中央政治局召开会议,其中一项议程就是听取中央纪委国家监委工作汇报,研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作。

会议指出,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委紧紧围绕党中央决策部署贯彻落实情况强化政治监督,精准有力执纪执法,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水接受《法治日报》记者采访时称,政治问题和经济问题相互交织是党的十八大以来腐败问题的新特征,坚决查处此类案件体现了党中央对腐败发生规律的新认识。

庄德水认为,一些腐败官员不仅谋取不正当的经济利益,还想谋取更大的政治权力,从而产生政治问题和经济问题相互交织的腐败问题。从中间可以看出,政治问题和经济问题相互交织,其实是权力市场化、资本政治化的典型体现。

在庄德水看来,政治问题和经济问题相互交织,恰恰说明当前反腐败形势依然严峻复杂,我们不能沿用此前反腐败的思路和模式来解决当前的腐败,而应该根据新的腐败发生特点采取相应的措施。

北京科技大学廉政研究中心主任、教授宋伟认为,政治问题和经济问题交织是当前腐败发生的典型规律和特征,也是当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的重要原因。

“中央政治局会议专门提到这一问题,一方面反映党中央对这类问题高度重视,对于整治政治问题和经济问题交织的腐败现象具有坚定决心;另一方面也表明这类问题当前仍然表现较为突出,需要引起高度重视。”宋伟说。

重拳出击严厉查处 防止形成利益集团

《法治日报》记者梳理发现,“政治问题与经济问题交织”的表述,在2017年以前的党纪处分通报中并未出现。

2016年12月28日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,研究部署2017年党风廉政建设和反腐败工作。会议指出,坚决查处政治问题和经济问题相互交织的腐败现象,遏制腐败蔓延势头。

2017年3月,“政治问题和经济问题相互交织”开始出现在中央纪委的党纪处分通报中,具体指向的是广东省委原常委、珠海市

多名领导干部因政治问题和经济问题交织被通报 专家呼吁

强化监督阻断权力和利益交换通道

委原书记李嘉。

通报称,李嘉严重违反政治纪律和政治规矩,阳奉阴违,结党营私、拉帮结派,进行非组织活动;严重违反廉洁纪律,纵容和默许亲属利用其职权和职务上的影响谋取巨额利益,搞权色交易、钱色交易等。

“李嘉身为党的高级领导干部,理想信念丧失,严重违反党的纪律,特别是其政治问题和经济问题相互交织,性质和影响恶劣、情节和后果严重。”通报称。

在随后的半年中,安徽省原副省长陈树隆,陕西省人大常委会原党组副书记、副主任魏民洲,同样涉及政治问题与经济问题交织。

2017年10月,习近平总书记党的十九大报告中对反腐败工作提出要求,要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚决防止党内形成利益集团。

2018年1月,十九届中央纪委二次全会公报对外公布,其中指出:“巩固发展反腐败斗争压倒性态势……重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。”

宋伟认为,结合党的十九大报告和十九届中央纪委二次全会公报的表述及反腐败进程可以看出,中央对该问题的判断是有依据的,已有的案例已经充分证实了政治问题和经济问题交织的现实。

“政治问题和经济问题交织形成的利益集团,首先对政治生态产生消极影响,其次是破坏了经济秩序的正常运转。”宋伟说。

2018年2月,中央宣传部原副部长、中央网信办原主任鲁炜因严重违纪被开除党籍和公职。通报称,他是党的十八大以来不收改、不知止,问题严重集中,群众反映强烈,政治问题与经济问题相互交织的典型。

《法治日报》记者统计发现,2018年共有8名党员领导干部因此被通报,其中中管干部3人,省管干部5人。2019年共有6名党员领导干部因此被通报,全部都是省管干部。2020年以来,共有7名党员领导干部因此被通报,其中中管干部2人,省管干部5人。

宋伟认为,这些数据可以说明,党中央对这类腐败问题的严厉查处,体现了当前反腐败聚焦重点突出问题的鲜明态度。

建立健全监督体系 彻底铲除腐败土壤

上述中央政治局会议强调,党的十九届五中全会对“十四五”时期我国发展作出战略部署,对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提出新的要求。党风廉政建设要坚持和完善党和国家监督体系,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革。

宋伟认为,在今后反腐败工作中,一方面要加大对相关问题的查处力度,对政治问题和经济问题交织的腐败案件绝不姑息;另一方面要加强对权力的制约和监督,保证公权力在法治的轨道上运行。

宋伟建议,一是要进一步强化对“关键少数”领导干部的监督,规范权力运行;二是增强制度建设的有效性,加强纪检监察,铲除腐败土壤;三是进一步推动行政体制改革,改善营商环境,阻断政治问题和经济问题交织的传递链条;四是进一步加大对这类腐败问题的惩处力度,对情节严重的腐败分子从严从重处理,发挥强有力警示作用。

在庄德水看来,从宏观角度来说,我们应该完善市场经济体制,深化市场化改革,让政府和市场、社会各自归位,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,减少政府权力对市场的干预。

庄德水建议,应当出台一系列相关预防腐败的制度,比如对党员领导干部的亲属偶子女进行监督和制约,一方面管好党员领导干部的权力,另一方面要管好领导干部身边的人。

“同时,完善党员领导干部的交往制度,紧盯领导干部的生活圈、朋友圈、工作圈,给党员领导干部设置一条防止被‘围猎’的防线。”庄德水说,“比如推行回避的机制,重大事项报告的机制,阻断权力和利益的交换通道。”

庄德水认为,从整个国家治理的角度来说,还是应当建立健全党和国家监督体系,推进国家治理体系和治理能力现代化,切实解决政治问题和经济问题相互交织的腐败问题。这类腐败问题的发生具有经济性的因素,也有政治的因素,要提高党员领导干部的政治意识,重视党风廉政建设,纪检监察机关也要从讲政治的高度推进党风廉政建设,才能真正阻断经济利益与政治权力之间的通道。



▲ 近日,江南多地迎来大风雨雪天气,江苏省宜兴市公安局交通管理部门科学安排警力,分片上路巡查,排除安全隐患,处理交通事故。图为城南交警中队民警在云溪大桥撒盐除雪。

本报记者 王建军 本报通讯员 赵振伟 摄



▲ 连日来,吉林省抚松县公安局交通管理大队多措并举,重点围绕本地国道示范路及沿线村镇,开展“美丽乡村行”交通安全巡回宣传活动。

本报记者 刘中全 摄



在反恐恐怖主义法颁布实施五周年之际,海南省反恐工作领导小组办公室日前组织各地反恐办,在全省19个市县区同步开展反恐宣传教育进校园活动。

本报记者 翟小功 本报通讯员 蒋升 陈舰 摄

感龙度