



发挥职能优势 服务依法防控 助力复工复产 司法行政提供精准高效法律服务

- ◆ 服务经济社会发展维护稳定
- ◆ 新模式新方法提供参考借鉴
- ◆ 增强公共法律服务社会认知
- ◆ 准确传达特殊时期行为准则



□ 本报记者 蔡长春 本报见习记者 郭雅欣

农民工法律援助,公证、“互联网+仲裁”助力中小微企业融资,司法鉴定护航打击贩卖野生动物资源违法犯罪,打击假冒伪劣防疫产品……3月24日、4月1日,司法部连发两批总共24个疫情防控和企业复工复产公共法律服务典型案例,涉及公共法律服务平台、公证、法律援助、司法鉴定和仲裁工作5个领域。

随着新冠肺炎疫情防控工作取得阶段性重要成效,疫情防控工作和企业复工复产也面临着新的法律问题。如何最大限度地为群众提供方便快捷、精准高效的法律服务,最大限度地保障人民群众的生命财产安全,成为司法行政系统当前一项重点工作。

近日,多位法学专家和律师接受《法制日报》记者采访时说,司法部发布的这些指导性案例生动典型,务实权威,是公共法律服务工作者充分发挥职能优势服务依法防控、助力企业复工复产的生动实践,绘就了暖心画卷与借鉴蓝本,彰显了法治温暖,增强了社会认知,也为进一步开展工作提供了有益借鉴。

传递温暖增强社会认知

余某是安徽省安庆市太湖县某科技有限公司机修工。2月22日,公司通知余某等员工复工复产。当天在打扫厂房卫生时,余某不慎跌落致伤,2月24日经抢救无效死亡。太湖县经济开发区法律援助工作站得知情况后,主

动与死者家属取得联系,为其提供法律援助服务,指派法律工作者孙伟承办此案。在孙伟和太湖县劳资纠纷调解委员会的共同努力下,公司最终同意死者家属的意见,先行垫付丧葬费与一次性工亡补助金,一次性补偿13万元,2月28日全部履行到位。

“这起工伤事故赔偿案例从发生到最终解决,前后不到一周时间,充分体现了公共法律服务工作高效、便捷的特点。”中国政法大学法学院教授蒋立山说。

为农民工讨薪提供法律援助,为受疫情影响的劳动者提供法律咨询,助力企业融资保障复工复产,帮助劳动者利用法律武器维护合法权益……记者注意到,两批典型案例案中有大量暖心事。

“可以说,公共法律服务在防控疫情和推进经济社会发展方面取得了阶段性成果,交出了优良答卷。”北京泰和泰律师事务所高级合伙人王淑焕律师告诉记者,这些案例充分体现了公共法律服务在服务国家经济社会发展和维护社会稳定方面的重要作用。

“依法治国实践有所需,公共法律服务有所应。”中国政法大学教授刘静坤认为,司法部发布的典型案例体现了公共法律服务的社会价值,有助于增强公共法律服务的社会认知,让更多需要帮助的人知晓这一途径,并由此获得更多及时有效的帮助。

提供大量有益参考借鉴

2019年1月,某民营企业与某知名建工国企签订材料

买卖合同,后因材料款给付问题产生纠纷。案件于2019年11月提交上海仲裁委员会进行仲裁,原定今年2月5日开庭,突如其来的疫情使得包括仲裁庭、双方当事人在内的所有人都被隔离在异地,线下开庭被迫取消,案件拖住了,对双方复工复产都有较大影响,怎么办?

考虑到庭审参与人众多,合议庭3名仲裁员以及当事人双方的多名代理人分别位于上海、黑龙江、四川、江苏、浙江,上海仲裁委员会主动与仲裁庭对接,商讨通过仲裁信息化技术尽快帮助当事人解燃眉之急。

专门为此设计出的上海仲裁委员会微仲裁小程序,方便当事人快速实现注册登录,并运用最新技术确保了仲裁程序安全、保密的基本要求,同时优化了网络庭审程序,实现“电脑端+手机端”无缝衔接,参与人只需一台手机即可直接参与到最多18人共同在线的网络庭审。

就这样,在各方共同努力下,3名仲裁员和当事人双方的代理人分别在各自家中或者办公室参与并顺利完成了整个庭审,仲裁员还进行了线上评议,无接触式庭审切实解决了因疫情导致现场开庭无法进行的问题,为企业复工复产提供了有力支持。

重庆市两江公证处推出赋能金融6项措施,开辟专项绿色通道,借助信息技术,及时开发远程核保签约监督系统,适时采用远程核保签约监督公证,为受疫情影响无法办理金融贷款手续的企业和个人提供“面对面”、高效便捷的公证服务,多地公证处结合企业和当事人实际需求,推出在线公证,赢得当事人好评。

疫情发生后,四川基因格司法鉴定中心迅速建立新冠病毒核酸检测服务专项工作组,调整法律服务方式,组织鉴定中心专家和技术人员快速搭建新冠病毒核酸检测服务平台,开通7×24小时专项服务热线,对疫情防控引发的司法鉴定服务需求,急事急办、特事特办,助力企业破解复工复产遇到的困难。

“公共法律服务队伍的专业水平、职业态度和工作成效,决定了相应的社会评价。鉴于此,应当积极推进职业建设和专业能力建设,提升业务创新能力水平,典型案例中一些新模式、新方法的推出应用,为此提供了大量参考借鉴。”刘静坤告诉记者。

发挥示范教育警示作用

疫情发生后,打击贩卖野生动物备受社会关注,而司法鉴定是公安机关打击贩卖野生动物资源违法犯罪行为的关键环节。

2月22日,河南省信阳市森林公安局查获正在交易的疑似野生动物娃娃鱼9只,委托宁夏绿森源司法鉴定中心进行司法鉴定。宁夏绿森源司法鉴定中心采用线上受理,线上线下相结合的方式,迅速安排部署专家开展鉴定工作,当晚便正式出具了司法鉴定意见,得到信阳市森林公安局好评。

疫情防控物资是群众生命健康安全和企业复工复产的重要保障,公证机构利用其沟通、服务、证明、监督等职能,及时介入快速反应,在依法打击生产销售伪劣的防治防护产品物资及囤积居奇、哄抬物价等违法犯罪活动中,以其特有的方式,对相关违法犯罪行为予以坚决打击,提振了企业复工复产的信心。

王淑焕告诉记者,这些典型案例向社会传达了特殊时期应当遵守的行为准则,起到示范、教育和警示作用,不但解了燃眉之急,也会给未来提供一定的规矩。“广大法律工作者以对党和人民高度负责的态度高质量处理疫情期间的法律问题,努力为群众和企业单位提供及时有效的权利救济和利益保障,有效应对了突发风险,有力守护了群众生命财产健康安全,成功助力经济社会发展,值得肯定。”蒋立山说。

□ 本报记者 张昊

“新冠肺炎疫情发生后,社区矫正对象最关心的有两件事,一是自己和家人的安全,另一个是复工复产的政策。”北京市西城区司法局月坛街道司法所社区矫正干警钱里说。

细致服务

“家人给我找了一份在超市发传单的工作,接触那么多人会不会有风险?去不去呢?”社区矫正对象吴某打电话咨询钱里。

了解到吴某的担忧后,钱里几次通过电话和视频向吴某及其家人讲解疫情防控形势,要求和知识,减轻了他们的心理压力。

“据不完全统计,西城区社区矫正对象中至少有70%的工作在疫情期间阳光中途之家主任沈世纪介绍,其中一些人的工作属于服务行业,接触的人比较复杂,而工作收入对于他们的家庭很重要,另一些人处于管理岗位,复工复产过程中承担的责任较重。

社区矫正对象明某是某汽车修理厂经理,每天需自驾车上班;姚某是某快递公司区域经理,每天需要乘坐公交或地铁上班……前期,钱里和同事们对辖区社区矫正对象复工复产情况进行了详细排查,为困难群众送去“及时雨”。

复工复产后将复工复产的社区矫正对象情况,如每日体温、家人情况、人员来往情况、外出线路、出行方式、目的地等制作成台账,以便实时了解相关情况。

3月以来,西城区社区矫正工作者以电话、视频、走访的形式,详细排查辖区社区矫正对象的复工复产需求和面临的困难,开展一对一指导,督促复工复产的社区矫正对象遵守防疫要求,告知企业复工复产相关政策和流程,为复工复产打足法治底气。

凝心聚力

社区矫正对象张丽(化名)和母亲原本不住在一起,疫情发生后,张丽回到母亲家住。以往,社区矫正对象和家人之间往往有些裂痕,抗疫期间他们能否重塑与家人的关系?能否不产生家庭矛盾?“做家长的要多关心孩子,双方多沟通包容。”钱里经常这样劝解社区矫正对象的亲属。据了解,以家庭生活作为切入点,帮助社区矫正对象回归家庭,防范矛盾发生,已经成为西城区社区矫正工作者疫情防控期间的工作常态。

沈世纪告诉记者,西城区司法局一直以来提倡并开展的国学教育和线上学习,在抗击疫情期间展现出优秀。

社区矫正“指尖上的课堂”通过推送一线抗“疫”先进典型事迹、感人故事,弘扬社会正能量;发布违反疫情防控法律法规被追究法律责任的典型案例,告诫社区矫正对象要遵纪守法;告知复工复产注意事项及优惠政策等,教育社区矫正对象科学理性应对疫情。“指尖课堂教育”计入8小时学习课时予以考核。

法、理、情相结合的教育,令一些社区矫正对象深受感动,他们主动询问社区服务需求,为一线抗“疫”工作者捐款捐物。工作人员按照相应的政策和规定,一一给予了回应。“社区矫正对象用善举表达出爱国心和责任担当,折射出社区矫正的工作成效,使我们受到鼓舞。”沈世纪说。

严格管理

从除夕至今,西城区司法局所有社区矫正干警停止休假,没有休息日,坚守在各自岗位。“西城区司法局及时下发文件,要求干警从严律己。”西城区社区矫正干警领队王洪克说。

沈世纪告诉记者,西城区司法局在以往重大活动时积累的管理经验,为防疫期间的工作奠定了基础。疫情期间,西城区加大管理,帮助力度,将社区矫正对象每周一次电话报到、每月见面一次,变为每周两次视频见面。干警每天通过电话关注社区矫正对象及其家人的健康、出行、思想、困难等情况。

“社区矫正工作不但未因疫情中断,质效反而在不断提升。”西城区司法局副局长曹永华告诉记者,在全社会抗击疫情的大背景下,为了让社区矫正对象不缺席,西城区对社区矫正对象坚持“管”字当头,“疫”字为先,“爱”字为重,严格监督管理,强化履责担当,重视关心关爱,有力维护了辖区社会和谐稳定。

疫情防控有新变化 复工复产有新要求 北京西城社区矫正正面对「新题」做了哪些事

解群众所急 帮特困所难 援复工所缺

兰溪扶贫工作队不让一名困难群众掉队

□ 本报记者 黄辉

阳春三月,草长莺飞。随着新冠肺炎疫情形势的逐渐好转,赣南大地呈现一派生机勃勃的景象。江西省司法厅驻赣州市大余县池江镇兰溪村扶贫工作队一手抓疫情防控,一手抓脱贫攻坚,积极采取有针对性的措施,有力有效有序推进农村复工复产和各项工作顺利开展。

截至目前,兰溪村实现零感染,已全面恢复春耕生产。近日,在国家林业和草原局公布的第二批国家森林乡村名单中,兰溪村榜上有名。

从战贫到战“疫”

“生活上还缺什么?疫情还没有解除,一定要待在家中,不串门、勤洗手、常通风、不聚餐,有什么需要就和我们说。”每到一户贫困户家,兰溪村驻村第一书记兼扶贫工作队长徐旭亮都会仔细地叮嘱一番,同样的话一天要重复近百次。

滞销喜变直销

“我种的一亩包菜再不卖出去,钱就要打水漂了。”“我家的几百只鸡没来得及卖,就要亏本了。”兰溪村是十三五省级贫困村,一直以来,以水稻种植和禽类养殖产业为主,经济发展相对滞后。疫情发生后,很多农产品卖不出去,村民心急如焚。

扶贫工作队了解到贫困户的难心事和烦心事,主动联系找买家,对症下药解难题,通过电话联系、微信群等线上方式,帮助贫困户销售农产品,使疫情防控变得更有温度。

贫困户黄冬发养了500多只鸭子,因疫情出现滞销。徐旭亮积极与南昌市青云谱区集中医学观察点和赣州市南康区、大余县部分超市等农产品销售点取得联系,想方设法拓宽销售渠道,仅用5天时间,就将滞销的500多只鸭子销售一空,黄冬发紧皱的眉头舒展开来。

为切实解决贫困户农产品销售难题,扶贫工作队提出建立“农超对接”模式,组建由农户和(县)超市企业负责人等组成的产销对接微信群,在群内及时发布蔬菜等主要农产品供求信息,引导蔬菜种植户、经营者合理安排生产,帮助养殖户打开销售渠道,变“滞销”为“直销”,有效解决了特殊环境下贫困户持续稳定增收难题。

防疫脱贫共进

“随着近期复工复产、春耕备耕等工作的有序开展,

新疆阜康法律顾问团保驾护航脱贫攻坚

□ 本报记者 潘从武 本报通讯员 张蕾 屈向宇

“这8户村民拆旧房盖新房的程序法律顾问看了吧?村民和建筑方签的合同法律顾问看了吗?”近日,在新疆维吾尔自治区阜康市九运街镇黄土梁中心村会议室,一场涉及安居富民房建设的会议正在进行,会议中所有涉法问题都需要法律顾问把关。

2018年,阜康市“一村一法律顾问”工作全面推开,一支由20名律师、17名法律服务工作者组成的法律顾问团,担任全市84个村(社区)、1个开发区的法律顾问。两年来,阜康市“一村一法律顾问”为脱贫攻坚提供了优质法律服务,让村民生活更有保障,日子更有奔头。

问题村变美丽乡村

“上世纪六七十年代,家家都住着土房子,日子过得紧巴巴。如今住上了安居富民房,开上了小轿车,生活越来越好了。”黄土梁中心村村民李任海说。李任海是五保户。他家要拆旧房建新房,特地邀请村法律顾问艾力·牙生为建房合同把关。如今,黄土梁中心村很多村民和李任海一样,家里有大小事都找法律顾问商量,遇事找法,办事依法让村民尝到了甜头。

2019年4月,九运街镇法律服务所工作人员艾力担任黄土梁中心村公共法律服务室法律顾问。到岗第一天,艾力就把法律顾问的责任清单贴到村委会。

“看到找法律顾问审查合同、代写文书,提供法律援助均免费,老百姓好奇得很,都来问我。”艾力说。去年4月的一天,有村民向艾力反映,村里进行土地流转,每亩地的价格低于附近村庄。艾力经了解发现,原村委会成员没有通过公开招标将土地承包给了他人。去年,正赶上第二轮土地流转,艾力建议村委会公开招标,从对外招商、草拟土地承包合同到合同审查,艾力全程参与,最终,通过招标,每亩土地的承包费达到650元,比之前高了200元。

土地流转公开招标让村民和村委会成员心服口服。黄土梁中心村党支部书记张建国深有感触地说:“现在村民有事都来村委会找我们,对我们的信任感增强了。”

城中村变旅游小镇

“我们村一共有19家农家乐,每户都签订了诚信经营承诺书。”九运街镇西树窝子村党支部书记王和银说,这些工作离不开法律顾问的帮助。

西树窝子村是一个典型的城中村。2017年以来,依托生态优势及交通优势,开展环境卫生整治、道路硬

化、村道亮化、环境绿化、房屋美化,打造了一条民俗美食街,城中村变成优美的旅游小镇。

阜康市城市法律服务所工作人员杨桦是西树窝子村的法律顾问,也是这场乡村变记的“主角”之一。自西树窝子村民俗美食节项目筹备以来,杨桦就帮助起草招商合同,“19家农家乐中有17家经营户是招商引资来的,每份合同都由我草拟,再经镇上法律顾问交叉审核。”杨桦说。商户到西树窝子村后,从签招商合同到签订租房合同,凡是有需求,杨桦随叫随到。

2018年年初,马丁别克·哈不都力在西树窝子村购置了一座农家小院,办起农家乐。“购房合同和相关资料都是杨桦帮我写的,省了我不少事。”马丁别克说。西树窝子村村民蒋军也经营了一家农家乐,他告诉记者:“杨桦每周都来宣传法律知识,提醒我们公开菜单价格,保证食品质量,切勿与顾客产生纠纷。”

每周一次的“杨桦说法”从根源上减少了矛盾纠纷。王和银说,美食一条街营业以来,顾客和商户没有产生一起矛盾纠纷,法律顾问为村里的大小项目把关,解决了依法治村进程中的很多问题。

贫困村变富裕新村

几年前,阜康市上户沟乡黄山村村民加以娜古丽

村居法律顾问助力啃下“三资”清理硬骨头

□ 本报记者 梁平妮 本报通讯员 张志强

近日,担任山东省济南市商河县贾庄镇村居法律顾问的北京市盈科(济南)律师事务所律师王习习综合运用走访、调解、诉讼等方法,帮助顾问村收回一块被侵占多年的集体土地,啃下农村“三资”清理集中行动的最后一块“硬骨头”。

所谓农村“三资”清理,是商河县委、县政府为理顺农村集体资产所有权、管理权、使用权关系,清除农村集体经济健康发展障碍作出

的一项关键决策,计划2019年年底完成。

春节前夕,王习习进村摸排矛盾纠纷时了解到,贾庄镇秦家洼村王某兄弟2010年侵占村东约6亩水塘荒地,从未与村委会签订承包合同,尽管村干部多次耐心做工作,但兄弟二人还是以各种理由拒绝归还,导致秦家洼村的“三资”清理行动没有按时完成。村委会请求法律顾问通过法律途径帮助村集体和全体村民维权。

了解情况后,王习习给相关当事人制作了调查笔录,两次到现场勘验调查,还走访

了贾庄镇土管所,勘定准确现场方位坐标,制作了方位图、卫星图、经纬图、坐标图、平面图等精确反映纠纷情况的证据材料。

今年2月25日,王习习以村居法律顾问的名义代理村民委员会向商河县人民法院提起民事诉讼,请求判决被告王某兄弟二人归还侵占的涉案土地。

商河县法院受理案件后,王习习及时与主审法官取得联系,汇报案件情况,帮助法官了解案情。法官在向王某兄弟发出开庭传票的同时,进行了说服教育工作。

王某兄弟认识到侵占集体土地是违法行为,接受村委会对涉案土地回收复垦。王习习帮助原、被告制作了和解协议,代理村委员会向法院递交了撤诉申请。4月1日,商河县法院裁定准许撤诉。

这几天,村民通过微信群看到王某兄弟的鱼塘填埋复垦的图片,纷纷赞叹“法律顾问为乡村带来法治的春天”。

制图/高岳

