



“3+2”农村警务机制联动护村

□ 本报记者 范天骄

2018年12月14日一大早,家住安徽省滁州市乌衣镇的吴老汉趁着时间把孙子乐乐(化名)送进学校。看着乐乐开心地走进校园,吴老汉压在心里的大石头总算卸了下来。

乐乐出生时,没办医学出生证明,之后父亲因抢劫罪服刑,母亲出走,眼看到了入学年龄却没有户口。在当地公安民警、村镇干部多方奔波下,通过亲子鉴定乐乐有了户口,同时获得学校的困难补助。

这些帮助乐乐的人虽然岗位不同,但他们都有一个共同的身份:“3+2”工作室成员。近年来,滁州市公安局南谯分局乌衣派出所“一村一警”包村联系工作的基础上,组建“3+2”工作室,配备驻村民警、包村民警和驻村辅警,进驻镇、村干部,协作联动化解农村矛盾纠纷,合力帮助群众解决各种难题,夯实了农村警务工作根基。

下去一把抓 上来再分家

乌衣镇是南谯区政务中心所在地,与江苏省南京市接壤,是滁州市东向战略的桥头堡,下辖11个行政村,5个社区居委会,294个村民组。随着政务新区的建设发展,征地拆迁、流动人口、项目建设等引发的矛盾不断增多,治安防范任务不断加剧。

“所里警力少,任务却很重。2016年,全镇刑事案件发案160起,治安案件发案482起,说实话当时的社会治安形势不容乐观,群众安全感满意度也不高。”乌衣派出所所长向广飞坦言,由此倒逼农村警务要作出改革,改革方向为结合当地实际,将警务工作融入镇村党务、政务、事务之中,形成联动合力,破解农村地区警力不足难题。

但是各家有各家的职责,说融就融并不是件容易事,对此,乌衣派出所对各村委会警务室、综治信访维稳中心进行整合,组建融政务管理、服务群众、警务工作为一体的“3+2”工作室,配备驻村民警、包村民警和驻村辅警,进驻镇、村干部,实行“两个架构,一套人马,合署办公”。

“下去一把抓,上来再分家”,这是“3+2”工作室的运转模式。民警按照规定职责开展工作,配合镇、村干部推进业务工作;镇、村干部在开展自身工作的同时,协助民警开展重点人口管理、安全防范、矛盾排查、信息收集等警务工作。对非公安业务的疑难复杂问题,通过综治平台上报镇政府、区有关部门解决,真正实现力量联动、资源共享、综合治理。

“包村民警、包村镇干部是辅助,主要任务是配

合派出所做好基层工作,服务辖区群众,维护一方平安,我们明确要求他们不能本末倒置,更不能搞各自为战,让群众无所适从。”向广飞说,包村民警、包村镇干部要主动与党委政府、派出所、村两委做好衔接配合,当好参谋助手,上下联动,步调一致,形成工作合力。

触手向前移 隐患及时消

2018年3月,双庙村村干部发现某安置小区的电线杆上,张贴着扬言杀人全家的传单,并留有姓名和电话号码,村干部意识到事情严重,立即将这一情况反馈给了包村民警。

经初查,张贴传单的人是毛某某,其与辖区一名女子有感情纠葛,遂起报复之心。派出所立即锁定毛某某所在位置,并将其抓获,依法对其进行行政拘留8日。为了打开毛某某的心结,在毛某某被释放当天,派出所民警对其进行普法教育,让他由衷认识到自己的错误。

人防结合,防是重点。乌衣镇派出所依托“3+2”工作室,将消除隐患的触手向前延伸:对现有的维稳信息员、信息采集员等进行整合,力争达到不管哪里发生问题,公安机关都能及时掌握情况,发现线索;对派出所、综治、信访、司法、民政等部门资源进行统筹,实行矛盾纠纷综合调处,最大限度地起不稳定因素化解在村镇;对义务巡逻队进行整合,将物业、保安等力量纳入管理范围,布设巡逻体系,形成街巷有人巡、楼



院有人看,学校单位有人守的管控格局。同时,还积极引导社会各界投入技防建设,鼓励沿街商铺增加辐射门前路面的监控点位,为动态治安管控,打击违法犯罪提供强有力支撑。

截至2018年6月,“3+2”工作室共收集线索信息481条,化解各类矛盾纠纷800多起,刑事案件同比下降36.3%,治安案件同比下降32.4%,2017年群众安全感满意度由2016年的全区倒数上升至全区第二。

综治来牵头 协商排忧愁

2018年4月,因没有安装下水管道,乌衣中心幼儿园厨房和厕所的污水直接排放到小区里,经常引发矛盾,“3+2”工作室获知情况后,主动邀请城建部门、小区物业和幼儿园协商解决,最终城建部门拿出30万资金为幼儿园安装了下水管道,去除了小区居民的一块“心病”。

“3+2”工作室在实际运行中,会接到大量超出公安机关职责范围的社情民意和群众诉求。对此,乌衣派出所积极探索建立综治部门牵头、公安机关为主、相关部门参加的综治联动机制,协商解决问题。

“包村同志人头熟、地域熟、情况熟,他们可以全面收集掌握各类社情民意,对于公安机关职责范围内的按照内部运行机制及时落实到,对于超出公安机关职责范围的,及时收集整理,汇总上报综治部门,由综治部门根据各成员单位的工作职责进行统一受理、统一分流、统一协调、统一督办、统一归档。”向广飞说。

对于需要公安机关会同相关综治成员单位共同研究解决的问题,会明确责任分工,尽快落实到位并反馈群众;对于超出公安机关职责范畴,由其他综治成员单位负责解决的事项,会掌握工作进度,及时向群众做好信息反馈和解释工作。在解决具体问题的同时,还会注意从群众反映的情况和工作当中梳理出具有代表性、普遍性、突出性的问题,定期进行研判分析,找出内在规律,制定可行措施,努力把工作做到群众心坎上,真正打通联系服务群众“最后一公里”。

向广飞认为,目前,“3+2”工作室运行初有成效,下一步将在具体操作上,特别是在管理机制、考核机制上要进行优化完善,在公安与党政的联系上,在部门之间的配合上,在所队之间的衔接上,在动态信息的互通上,要进一步探索默契配合,最大限度地凝心聚力为民办实。

图为包村民警走访辖区群众帮助无户口人员补录户口。

向广飞 摄



图为民警顶着异味徒手连续翻查垃圾袋。 吴宇 摄

□ 本报记者 邓新建 邓君
□ 本报通讯员 王其章

广东茂名市的一个五口之家,丈夫及两个儿子疾病缠身,靠着黄某某与女儿苦苦支撑着。2018年12月18日晚,黄某某发现亲友给拼凑的3万元治病钱竟然不翼而飞。惊慌失措的她开始了寻钱之旅,幸得派出所民警协助,于当晚寻回保命钱。

外出回家钱没了!濒临崩溃的黄某某向丈夫了解到,上午,她藏在旧书堆里的3万元,被她20岁但智商只有3岁的小儿子当废品卖了15元。黄某某立即在村里询问废品商贩的具体住址,多方努力无果后,报警求助。

此时已是晚上21时,茂名市公安局滨海分局龙山派出所值班民警陈大真分析,钱已丢失十来个小时,今晚不找回来,明天能找回的几率更低。

21点10分左右,陈大真与同事来到黄某某家,掌握了全部情况及收废品商贩的详细特征。陈大真说,如果钱不被发现,就还夹在书中被当成废品卖到废品回收站,需要快速找到,否则废品又会被转手;如果钱被发现了就有可能被拿走,这要采取进一步措施处理。“当前最重要的是,快速找到废品被卖到了什么地方。”

滨海分局指挥中心立即启动智慧新警务系统,通过“平安滨海视云”对所描述的高贩外貌、体征进行循线追踪,甄别镇上20余家废品回收站的可能性。21点30分左右,监控系统初步锁定目标对象在博贺镇三八公路一带,由此确定废品回收站确切地理位置。10分钟后,陈大真带队敲开目标废品回收站大门。经交流,废品回收站老板记得今天确实有一“熟客”过来卖旧书,但已经全部分类打包并堆放在角落。

“当时看到那堆积如山的废品,我们都惊呆了,不知从何处下手,但一想到这3万元对这个家庭的重要性,我们就徒手将废品一袋袋倒出来查找。”陈大真说。

晚上10时,在脏乱差的环境中,民警顶着难闻异味,徒手连续翻查20多个废品袋后,终于在一个袋子里倒出一堆书和一个黑色腰包,经点验,3万元现金完整无缺。黄某某顿时热泪盈眶,紧紧握住民警黑乎乎的双手,哽咽着久久说不出话来。

黄某某今年58岁,丈夫59岁。去年7月她丈夫在海捕鱼时,不慎摔倒,头触渔船。直到11月,他突然头晕目眩,到医院检查才发现脑出血,随后的手术基本花光了家里全部积蓄,他也完全丧失劳动力。家里小儿子自幼患有精神疾病,需靠长期服药才能稳定病情,大儿子最近又被确诊为心脏病,也需要在家静养及长期服药。黄某某需要照顾3个病人,无法工作。唯一能依靠的就是女儿在外打工的收入。

由于每天都要用钱,而且家里3个病人都需要不定期去医院检查拿药,为了方便用,黄某某将3万现金用一个黑色腰包装着,藏在了小儿子房间的旧书堆里。“这3万多元如果不见了,我们这一家子就都完了。”黄某某告诉(法制日报)记者。

2018年12月26日上午,黄某某丈夫来到龙山派出所,为民警送上一面“火速破案不分大小热心为民不分昼夜”的锦旗,感谢民警帮他们家寻回3万元保命钱。



临近春运,为了确保旅客出行安全,大同铁路公安处在各站成立秩序维护组确保旅客出行安全。图为大同民警维护客流高峰期旅客秩序。 本报通讯员 郭豫 摄

不松劲不停歇,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

上接第一版

“经得起磨砺,顶得住压力,打得赢硬仗”成为立场坚定、意志坚强、行动坚决的表率……习近平总书记的重要讲话,让四川省遂宁市船山区委常委、纪委书记、监委主任蒋中治深受鼓舞。

“身为纪检监察干部,我们要时刻铭记‘打铁必须自身硬’。”蒋中治说,“作为县(区)级纪委监委的‘班长’,要努力担当尽责,在促进纪检监察干部深度融合的同时,常态化开展好‘纪法互学’教育活动,抓班子、带队伍、苦练内功,进一步提升执纪执法能力,着力锻造一支经得起磨砺、顶得住压力、打得赢硬仗的纪检监察队伍。”

新华社北京1月12日电

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 蔡亮文/图

2018年12月,中国地质大学(武汉)赵豪峰、武汉理工大学李思颖、中国地质大学(武汉)任雨晴获评“武汉普法形象大使”,他们分别是武汉市第二届“普法网红”网络直播大赛的前3名选手。

进入“七五”普法,如何改变以往“摆个摊、发个单”的旧有宣传模式?武汉市司法局、市普法办开动脑筋,积极探索借助直播、抖音等互联网平台开发群众喜闻乐见的普法新形式,新形式,打造“普法网红”,效果不错。

2017年武汉组织了全国首届“律政网红”大赛,遴选具有法律背景的法律界人士担当“普法网红”。大赛报名短短一周,百余选手报名参赛,他们中有律师、人民警察、公务员等。海选阶段,百万网友观看选手直播,请教法律问题,选手之间的普法竞赛演变成一场网络普法嘉年华。由此,全国首个“普法网红团”在武汉诞生,“普法网红”被写入武汉法治建设“白皮书”。

2018年,武汉继续面向高校、政府、律师等群体公开征集“普法网红”。武汉市第二届“普法网红”网络直播大赛先后吸引了武汉地区8所高校辩论队加盟,也有青年律师关注并组成律师辩论团队参赛。

“我要努力学习法律知识,将法律普及到身边的每一个人。以后会通过直播或者小视频的方式来为大家普及法律知识,为构建法治社会出力。”获评“武汉普法形象大使”的任雨晴说。本次决赛在斗鱼平台全程直播,当天共有16万网友通过网上直播收看比赛,请教法律问题。这次比赛的十佳选手新晋“普法网红”。

武汉市第二届“普法网红”网络直播大赛决赛评委、武汉市律师协会副会长柳平认为,“普法网红”网络直播大赛通过生动新颖接地气的方式,加深了老百姓对法律的理解,网络直播间变身普法课堂,向老百姓传递了法治正能量。

目前,武汉正在加强对现有“普法网红团”成员的管理与培训,邀请“普法网红”参与到日常普法活动中。“普法网红”网络直播大赛吸引武汉数十所高校大学生们踊跃参与,无疑为把武汉建设成一流法治城市注入了新活力。”武汉市司法局党委书记、局长关太兵说。



图为“普法网红”成员参加武昌区宪法宣传日活动并进行全程直播。

大连首个调解中心成共建共治共享平台

□ 本报记者 韩宇

“调解矛盾纠纷要会法律、会沟通、会技巧、会说话、会观察、会周旋、会总结。”

这是有着30多年矛盾纠纷排查化解经验的周玉芬所提炼出的工作体会,她退休后被吸纳进了辽宁省大连市西岗区金钥匙社会矛盾纠纷调解中心担任专职调解员。

这个成立才一年多的调解中心,在大连市属于首创,不同于一般的人民调解组织,除了排查调处矛盾纠纷外,还进行法律咨询和法律宣传,指导和培训社区人民调解工作,成为了西岗区共建共治共享的社会治理格局的重要平台。

“我们这个调解中心是由西岗区委政法委和西岗区司法局共同发起设立的从事非营利性公共服务活动的社会组织,同时也是西岗区人民调解组织。”据西岗区司法局局长徐鑫介绍,2017年9月2日,该调解中心经西岗区民政局批准设立,经过一段时间试运行后正式运行,业务范围是排查和调处各类社会矛盾纠纷,进行法律咨询和法律宣传,指导和培训社区人民调解工作。

《法制日报》记者在采访中注意到,该调解中心

人员配置上,可谓“高级别”,不仅有专职律师和退休法官,还吸纳了像周玉芬这样的两名省功勋级金牌调解员,为调解中心做好各项工作奠定了基础。“这个调解中心结合实际,制定了家事纠纷专项调解项目,并以此为中心,辐射各类矛盾纠纷的调解。”西岗区司法局副局长韩绪超向记者介绍,这个项目对家事纠纷进行诊断、治疗、修复,尤其是拯救危机婚姻,促进婚姻家庭关系稳定,从而促进社会和谐发展。

2018年11月13日,周玉芬调解了一起婚姻纠纷,一对夫妻因为房产证加名问题闹到了要离婚的地步。调解中,周玉芬了解到这对夫妻在生活中并没有其他矛盾,感情比较稳定,只是因为房子问题谁也不让步。周玉芬确定了继续调解的思路后,进行了背靠背、面对面的调解,摆事实、讲道理,使妻子终于理解了丈夫,夫妻俩和好如初。

该调解中心成立以来,仅化解家事纠纷就达1163余件,其中使212对夫妻破镜重圆。在化解大量矛盾纠纷的同时,该调解中心还积极进行法律咨询和法律宣传,指导和培训社区人民调解工作。

2018年12月25日,该调解中心深入多个社区,为社区调解专干和居民开展反家暴法的讲座,

并现场回答相关问题。

“前一阶段,我们采取了请进来,走出去的方式,加强对社区调解专干和辖区单位调解员的培训,举办多场培训,参训人员近百人。”该调解中心主任王少春说,目前,他们正在对全区45名社区调解专干进行一对一的专门调解培训指导,以此提升基层排查化解矛盾纠纷质量。

对此,社区专干李辉深有体会:“周玉芬大姐那里一有纠纷要调解就叫上我,亲临其境的学习让我快速掌握了其中的窍门和注意事项。”有一次,一对夫妻为了规避经济纠纷假离婚,被周玉芬当场识破,在她的引导下,这对夫妻决定走法律程序解决经济纠纷问题。

“您是怎么知道他们假离婚的啊?”李辉当时对周玉芬刮目相看。

周玉芬对李辉开始了现场教学:“这对夫妻虽自称感情破裂,但情绪很稳定,而且还把所有资产都给了女方,这很可疑。”短短一句话,凸显十年功。

西岗区常委、政法委书记周鹏飞认为,该调解中心的设立是社会治理工作中引入社会组织化解社会矛盾纠纷的新成果,是人民调解工作新生力量,已成为共建共治共享的社会治理格局重要平台。

毒贩网上学习制毒工艺

办案民警了解到,刘某刚和何某曾是男女朋友关系,而何某对刘某刚心有怨气,经过一番审讯,何某又供述了一条重要线索:刘某刚每隔两三天就去制毒工厂一次,但她并不知道制毒工厂在哪里。

办案民警立即对刘某刚的行踪进行研判,发现他曾驾车行驶到张家口市赤城县大海陀乡一家红色大门的养殖场内。办案民警立即对当地所有养殖场逐个排查,最终在当地某村温某开办的养殖场院内发现了刘某刚的制毒工厂,现场缴获制毒设备5套,制毒原料1.4吨。

警方现场勘查发现,刘某刚的制毒工厂分为一个制毒车间和两间存放原材料的仓库,隐匿在养殖场西北角的制毒车间和原料库房,和养殖场的饲料仓房明显不同,存放毒品原料的库房散发着化学品的刺鼻味道。

由于现场情况复杂,勘验难度较大,河北省公安厅禁毒总队派员赶往该制毒窝点,连夜进行毒品采样和物证提取工作。

得知警方已找到自己的制毒工厂,在充足的事实和大量证据面前,刘某刚再也无力狡辩,彻底交代了其犯罪事实。

据了解,刘某刚是家中的独子,父亲开矿,家庭条件优越。初中毕业后,刘某刚参军入伍,因在部队表现好入了党,多次获得先进,退伍后他进入当地一家钢铁公司下属分公司工作。然而,仅仅上班一年多后,刘某刚就因为交友不慎染上毒瘾,此后多

次因毒品犯罪被公安机关打击。

染上毒品的刘某刚还喜欢上了赌博,经常在网上豪赌,几十万甚至上百万都输过,输了钱就想方设法去弄钱。后来,他父亲去世,家境大不如前,刘某刚开始琢磨挣钱的路子。

为谋取巨额利益,2015年,刘某刚在网上找到制毒师傅学习制毒方法,制毒师傅在网上一步一步教授制毒工艺。为了逃避打击,制毒师傅每星期都要换一次联络方式,有时刘某刚学着学着,制毒师傅忽然销声匿迹了,他只能另找制毒师傅。

一年多时间里,刘某刚前后跟好几个制毒师傅学习过制毒方法,也支付了四五十万元的“学费”,逐渐掌握了制毒工艺。之后,刘某刚购买制毒所需玻璃器皿等设备,又从不法人员手上买来制毒原材料,选择在温某的养殖场内制作冰毒。

温某的养殖场离市区200公里,而刘某刚将制毒工厂选在这里,不易被人发现。而制毒过程中产生刺激气味,正好与养殖场的气味相混淆,可以掩人耳目。警方在周边调查发现,当地村民也曾闻到过呛人的气味,但大家都没有想到是有人在制毒。

制毒工厂建好后,刘某刚每次在夜里12时开车到达,在制毒工厂干到凌晨五六点。刘某刚交代,他一个月出一批货,出了货挣到钱就去赌。

经警方检验,刘某刚制作的冰毒纯度达到80%以上,且制毒技术十分先进。

至于何某的手枪和子弹,是刘某刚于2018年7月交给他的。经警方检验,这把手枪具有杀伤力,贩毒人员用来防身和防范公安机关打击。

目前,案件还在进一步侦办中。