

国税地税征管体制改革蹄疾步稳

厅级税务局减少 45 个 县局稽查局撤销 3954 个

□ 本报记者 蔡岩红

近日,由第三方机构开展的纳税人满意度调查结果显示,2018年满意度综合得分为84.82分,较2016年提升1.21分。此次满意度调查是国税地税征管体制改革后第一次全国范围内的全面调查,也是对机构改革后纳税服务的检测。

国税地税征管体制改革从2018的春天出发,经历三百多个日暮星辰,高效完成了新机构挂牌、制定落实“三定”规定、信息系统升级等一系列改革工作。记者从国家税务总局了解到,改革后的省市县乡税务机构数量大幅减少,其中厅级税务局数量较合并前减少45个,县局稽查局撤销了3954个。

确定先立后破不立不破原则

2018年2月,党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。3月,十三届全国人大一次会议审议通过《国务院机构改革方案》,决定将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内税收和非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)党委和政府双重领导管理体制。

国税地税征管体制改革大幕由此拉开……

7月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国税地税征管体制改革方案》(以下简称《方案》),国税地税改革有了总施工图和总任务书。

“国税地税征管体制改革涉及‘两个层面、三种体制、四级单位、几万机构、百万税务人、十亿纳税人和缴费人’,特殊性、复杂性和艰巨性尤为突出。”税务总局有关负责人说,在改革无现成模式可用、无成熟经验可鉴的情况下,如何指挥好这场改革攻坚战,税务部门面临着严峻考验。

为确保《方案》落到实处,税务总局党委研究制定《改革国税地税征管体制组织实施工作方案》,按照“先立后破、不立不破”的原则,从组织领导、工作机制、组织实施的主要步骤等方面,明确改革的任务要求。

税务总局人事司相关负责人介绍,为增强改革的统一性、集成性和协同性,对于重点改革事项、重要方案,由税务总局制作操作模板,确定基本原则和基本程序,各地在模板和原则框架下细化操作,确保不出格、不逾矩。

税务总局精心搭建起“1+10+36+6+N+1”工作机制,即“1”个机构改革工作小组牵头,下设“10”个专项工作组,向36个省级税务机关派驻“36”个联络(督导)组,分区域设置“6”个指导协调组,机动式派出“若干”个纪律检查组,开展“1”轮改革落实情况巡视。多维布局,形成总局党委管总抓、工作小组统筹抓、专项工作组分抓、联络(督导)组指导抓、省局具体抓的改革工作格局。

截至2018年12月底,各工作组围绕改革建立了



制图/李晓军

40项内部工作制度,指导协调组累计下发28期工作事项清单,涉及督办事项281项,提醒事项41项。

在税务总局指导协调组的集中办公地,一张总作战图、九张分作战图,直观清晰地展示了税务机构改革的作战任务和推进路径。在12大类215项主要任务近700个具体事项的改革任务总台账和分台账中,责任单位、完成时间等“一图尽展”,一目了然。

据了解,改革期间,各级税务部门根据实际情况,分别制定了各省的改革任务分工图,共计1.4万张,并据此形成可操作、可对照、可督办的改革总台账。7月20日上午10点,全国所有县级和乡镇新税务机构统一挂牌,官方网站,税务用章当天同步完成转换;9月21日上午,国家税务总局各省(区、市)和计划单列市税务局统一宣布市局科级干部任命;10月25日上午,全国所有县级以上税务局(所)举行“三定”宣布仪式,标志着税务机构改革第二场主战攻坚战基本完成。

坚持为民便民利民改革原则

“纳税人可通过网上办税服务厅、微信等方式预约全市任一实体办税服务厅,办理申领发票、申报纳税、税收优惠等300多项税收业务,大大降低了纳税人办税成本。”新挂牌的北京市税务局以“新机构、新服务、新形象”专项活动为契机,推出了一系列优化税收营商环境举措,企业办税成本有效减少,利民利民效应逐渐凸显,得到了北京纳税人的频频点赞。

“坚持为民便民利民”是此次国税地税征管体制改革基本原则之一,无论改什么,无论怎样改,无论

改到哪一步,全国税务系统始终将“以人民为中心”的理念内化于心、外化于行。

在6月15日省级新税务机构挂牌前,税务部门按照“机构改革、服务先行”的理念,从5月1日起就基本实现了国税地税业务在实体办税服务厅“一厅通办”,网上税务局“一网办理”和12366纳税服务热线“一键咨询”,让纳税人尽早享受改革带来的便利。

“在税务总局统一部署下,各地税务部门用最短的时间,最快的速度落实了各项为民便民利民举措,纳税人满意度的提升就是对改革期间纳税服务工作最好的肯定。”税务总局纳税服务司司长孙玉山说。据税务总局征管和科技发展司司长饶立新介绍,在推进信息化整合和征管业务融合过程中,税务部门方面都是为纳税人考虑的,宁愿让自己麻烦点,也要保证纳税人更方便些。

从优化税收营商环境10项硬举措,到确定12省(区、市)税务局为第二批优化税收营商环境试点单位;从制定涉及5大方面、58项改革措施的“优化税收营商环境五年行动方案”,到发布支持民营企业发展5方面26条具体措施,随着改革纵深推进,税务总局在推进“放管服”、优化营商环境举措上不断努力,持续增强企业获得感。

2018年纳税人满意度综合得分为84.82分,较2016年提高1.21分。“可别小看提高的这1分多,其实是非常不容易的。”普华永道中国税收政策服务组合伙人梅纪成认为,中国税务部门2018年要面临机构合并、人员调整、信息系统融合、征管流程整合等一系列难题,在“多线作战”的同时还要确保服务的

不断优化,背后要付出大量的艰辛。

征管服务全面优化高效统一

随着新税务机构“三定”规定落实到位,优化高效统一的税收征管体系初步构建。

据统计,改革后的省市县乡税务机构数量大幅减少,其中厅级税务局数量较合并前减少45个,省级、市级、县级税务局内设处室,事业单位和派出机构分别减少709个、5349个和24899个,撤销县局稽查局3954个。改革推进数月以来,税务总局梳理了1700多件文件,省、市、县三级税务机关共梳理超过两万件规范性文件,相关法规规章得到全面精简。

与此同时,风险管理能力和稽查质效显著提升。此次改革,各地在撤销县级税务稽查局基础上,设立729个跨区县级稽查局,改革以来,省际风险提示、情报推送、风险调查等工作有序开展,以大数据为依托,以大风控为基础,以大数据稽查为震慑的现代税收征管大格局正在加速构建完善。

为确保机构合、人心顺、队伍稳、改革进,各级税务机关党委始终注重将思想政治工作抓深抓实抓细。建立微信群,局长接待日,12366热线改革专线等,都为各级干部吐露心声的方便途径。各级税务机关党委共开展谈心谈话超过130万人次,广泛听取意见建议,给广大税务干部吃下“定心丸”,解开思想“疙瘩”。

机构合并后,全国税务系统两万多名领导干部由“正”转“副”,他们不计个人得失,毅然以改革大局为重,用个人的“舍”换取改革的“得”,以个人的“退”换取改革的“进”。

北仑河畔“看路仔”的克星

执法先锋

□ 本报记者 蔡岩红



张宏著,1990年生,东兴海关缉私分局查私科副主任科员。2015年获广西烟草打假打私工作成绩突出个人;2017年至今参与抓捕并依法治安拘留“看路仔”70余人,开创全国海关成功运用治安处罚的先河;2018年参与查办的走私行政案件和刑事案件616起;2018年在侦办GN1730特大走私海产品案中荣立三等功。

严打柴油货车污染控制装置造假尾气排放不达标行为

将实施柴油货车黑名单管制

部委动态

本报讯 记者都建荣 根据生态环境部等11部门的部署,我国将对机动车中污染最重的柴油货车实施黑名单管制制度。生态环境部等11部门指出,对于一年内超标排放车辆占其总车辆数10%以上的运输企业、交通运输和生态环境部门将其列入黑名单或重点监管对象。

根据生态环境部发布的中国机动车环境管理年报(2018)显示,重型货车是机动车污染的主要贡献者,其中,柴油车排放的NOx(氮氧化物)接近汽车排

放总量的70%,PM(颗粒物)超过90%;占汽车保有量7.8%的柴油货车,排放了57.3%的NOx和77.8%的PM,是机动车污染防治的重中之重。

由生态环境部、发改委、工信部、公安部、财政部、交通运输部、商务部、国家市场监督管理总局、国家能源局、国家铁路局、中国铁路总公司等11部门联合发布《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》(以下简称《行动计划》)已经开始实施。

根据《行动计划》,国家11部门将根据各自分工对柴油货车污染进行防治。其中,《行动计划》提出,严厉打击柴油货车污染控制装置造假、屏蔽OBD功能、尾气排放不达标,不依法公开环保信息等行

控画面中,慢慢从越南一侧向我国一方靠近,边境国防栏旁边也迅速聚集了一群人,“有情况!”张宏著知道,这是走私分子要开始“上货”了。张宏著迅速抓起对讲机,呼叫附近值守的民警前往驱赶,自己也起身带上协勤民警驾车前往支援。

当警车行驶到一条必经小路上,突然被一块巨大的石头挡住了去路,情况危急,张宏著一边用对讲机向前方同志告知眼前的情况,一边呼叫另一组警力前去支援。同时和警车上上的武警三人费了九牛二虎之力才将大石头移走。刚把石头处理完,对讲机里传来前方同志的呼叫:“张警官,3组的同志过来支援了,我们这里的走私分子已经驱赶完毕,情况解除。”张宏著悬着的心顿时放了下来,但还是被之前的紧急状况惊出一身冷汗。

广西东兴阮沿海又江边,那里走私一度猖獗,社会上衍生出一些“服务”于走私的灰色行业,“看路”便是其中一个。“看路仔”是广西东兴市本地人对为走私分子通风报信人员的俗称。这些人经常有组织地分段看守道路,实时为走私分子提供走私车辆配置真实性、唯一性和一致性,2019年基本实现全覆盖。”《行动计划》说,严厉打击生产、进口、销售不达标车辆违法行为。其中,在生产、进口、销售环节加强对新生产机动车环保达标监管,抽查检验新生产车辆的OBD、污染控制装置,

如何依法打击“看路仔”,维护群众利益和缉私警察权威,成了困扰缉私警察的一块“心病”。

“看路仔”抓捕,处罚难,一直是海关缉私的难题。治安处罚是地方各级公安机关对违反治安

管理等尚不构成犯罪的行为依法给予的行政处罚。《海关行政处罚实施条例》也早已赋予了缉私警察治安处罚的权力,但由于在海关缉私执法领域认定阻碍执法情况取证难,所以可参考的成功案例很少。

张宏著结合所在辖区缉私执法环境,研究相关法条,细致分析对“看路仔”依法给予行政处罚的可行性,探索一条利用法律赋予的权力有效打击“看路仔”违法行为的方法。

集中优势警力蹲点埋伏,利用塔塔监控视频多方搜集证据,在抓捕第一时间从“看路仔”随身携带的步话机、手机等作案工具获取证据……张宏著与东兴海关缉私分局通过多方调研实践,找到了破解“看路仔”作案第一手证据的方法。

2015年6月,上演了文中开头的一幕,第一名“看路仔”被绳之以法,送进了拘留所。从那以后,抓捕“看路仔”成了张宏著缉私工作的重要组成部分。一时间,张宏著以东兴“看路仔”闻名丧胆,被喻为“北仑河上的一只雄鹰,赤诚红心,慧眼利爪!”

仅2018年,张宏著参与查办的行政案件和刑事案件就有616起,其中有两起案件成为海关总署缉私局一级督办的特大走私专案,案值均过亿。在侦办GN1730特大走私海产品案中荣立三等功。张宏著在平凡中创造了不平凡的成绩,在踏实的工作中实现着自己的理想。

□ 本报记者 万静

近日针对网络生态问题频发,各类有害信息屡禁不止等突出问题,国家网信办启动网络生态治理专项行动。

据悉,此次专项行动于2019年1月正式启动,将持续开展6个月,分为启动部署、全面整治、督导检查、总结评估四个阶段,对各类网站、移动客户端、论坛贴吧、即时通信工具、直播平台等重点环节中的淫秽色情、低俗庸俗、暴力血腥、恐怖惊悚、网络诈骗、网络谣言、封建迷信、谩骂恶搞、威胁恐吓、标题党、仇恨煽动、传播不良生活方式和不良流行文化等12类负面有害信息进行整治,集中解决网络生态重点环节突出问题,充分运用现有行政执法手段,严厉查处关闭一批违法违规网站和账号,有效遏制有害信息反弹、反复势头,促进网络生态空间更加清朗。

记者从北京市互联网违法和不良信息举报中心获悉,2018年北京地区131家网站累计受理社会公众举报信息1亿余条,其中低俗、色情信息仍为网民举报的主要内容,占总体有效举报的73%。

网信办相关负责人强调,一旦发现从事低俗色情信息制售传播的组织和个人,一律依法严厉惩处,绝不姑息;对不履行信息安全安全管理义务,致使低俗色情信息大面积传播的网络运营者,将会同有关部门依法约谈、处罚并公开曝光。

一些不法企业利用QQ群、论坛、社区等社交平台扫描二维码和分享链接等方式,引诱用户下载各类违法违规App,造成移动网络乱象丛生。有的直播App肆意传播淫秽表演和色情影视作品,以获取巨额打赏;有的交友App贩卖色情文字图片影像;有的视频App宣扬血腥暴力,用“惊悚残暴”博取眼球;有的学习类App向第三方泄露学生及家庭隐私信息,或向学生提供性暗示、性诱惑等内容;还有许多恶意程序通过隐蔽执行、欺骗用户点击等手段,达到恶意扣费、获取个人信息、远程控制、消耗资源、破坏系统等目的。

网络生态治理专项行动启动两天后,网信办会同有关部门针对网民反映强烈的违法违规、低俗不良移动应用程序(App)乱象,集中开展专项整治专项行动,依法关停下架“成人约聊”“两性私密圈”“澳门金沙”“夜色的寂寞”“全民射水果”等3469款涉黄涉赌、恶意扣费、窃取隐私、诱骗诈骗、违规游戏、不良学习类App。

网信办有关负责人称,这些违法违规App传播隐蔽、性质恶劣、社会危害大,必须重拳出击,全环节治理,让网络空间更加清朗,坚决维护广大网民的根本利益。

北师大学刑学院教授沈括认为,网信办此次行动重点整治的12类有害信息,是目前网络上最为常见的有害信息形态,也是当前危害后果严重、危害范围广泛、容易反复反弹的有害信息。对这些有害信息进行遏制,就能看到清朗网络空间的明显实效。这12类打击对象是按照网上较为突出的有害信息的内容进行分类的,按照内容分类有以下两个方面的好处:其一是指所明确,易于把握,按照内容分类使得有害信息的形式具体化,这样可以对不同有害信息进行区分,也将不同类型的有害信息进行最大范围的覆盖;其二是在贴合实际、重点突出,能够反映当前的主要问题,这些内容的有害信息都是当前网络环境中较为普遍、突出的问题,将这些信息按照内容分类出来可以做到有重点、有针对性地整治,使得专项行动起到良好的效果。

那么网络有害信息治理难在哪里?

武汉大学新闻与传播学院研究员谢洪伟分析指出,这里有三方面的原因。一是利益驱动下有害信息生产源头怀有侥幸心理;二是网络传播平台自我把关意识不足;三是网络内容生产海量内容掩盖了治理难度,要有效治理网络有害信息,必须啃下这三块“硬骨头”。

谢洪伟认为,应注重治理的长期性与阶段性相结合。网络有害信息的治理是一种长期、动态的过程,有害信息不断出现、不断变化,治理也应该有长效机制,且根据有害信息的发展态势,动态实时调整策略和重点。

其次,应注重基础工作与群众工作相结合。对于网络有害信息的治理,需要做大量的基础工作:法律、政策层面进一步细化,网络传播平台进行自我监督,扩充对有害信息的治理手段,提高识别、治理的技术能力等等。同时,也需要做好群众工作,比如,加强对网络安全法的宣传力度,让群众了解网络有害信息治理工作,积极参与其中,成为治理中的重要力量。

新疆取消10家医药机构定点资格

本报讯 记者潘从武 自去年在全区开展“打击欺诈骗取医保基金专项行动”以来,新疆各地不断加大查处力度。截至目前,有10家定点医院、药店因违反定点医疗机构协议被取消了定点资格。近日,新疆自治区医疗保障局曝光了第一批打击欺诈骗取医保基金专项行动被取消定点资格的医药机构名单。

2018年9月以来,新疆自治区在全区范围内开展“打击欺诈骗取医保基金专项行动”,统筹地区聚焦重点,不怕揭丑、不护短,深入发现问题,不断增大查处力度。喀什、乌鲁木齐、巴州三地行动迅速,根据查处结果取消了一批违规定点医药机构。

据悉,新疆此次被取消的定点医疗机构均违反了定点医疗机构协议,违规行为包括通过虚假宣传,以体检等名义诱导、骗取参保人员住院行为;留存、盗刷、冒用参保人员社会保障卡等行为;人证不符、恶意挂床住院、虚构医疗服务、伪造医疗文书或票据行为;协助参保人员开具药品用于变现,从而套取医保基金等不法行为;虚记、多记药品、诊疗项目、医用耗材、医疗服务设施收费的行为;串换药品、器械、诊疗项目等行为;分解收费、超标准收费、重复收费、套用项目收费等违规收费行为。

据了解,今后,新疆医疗保障局将加强调度力度,根据新疆交叉检查、各地自查的结果,陆续曝光取消定点资格和有重大案件的医药机构名单。

环保信息随车清单等,抽测部分车型的道路上实际排放情况。

《行动计划》要求,各省(区、市)对在本行政区域内生产(进口)的主要车(机)型系统的年度抽检率达到80%,覆盖全部生产(进口)企业,重点区域抽检率进一步提高;对在本行政区域销售的主要车(机)型系统的年度抽检率达到60%,重点区域达到80%。严厉打击污染控制装置造假、屏蔽OBD功能、尾气排放不达标,不依法公开环保信息等行为,按规定撤销相关企业车辆产品公告、油耗公告和强制性产品认证,督促生产(进口)企业及时实施环境保护召回。各地生产销售柴油车型族的抽检合格率达到95%以上。