

一年完成鉴定业务 230 余万件

司法鉴定工作八大领域成效显著

□ 本报记者 蔡长春

2018年是司法鉴定工作改革发展进程中极为重要的一年。随着中办、国办《关于健全统一司法鉴定管理体制的实施意见》(以下简称《实施意见》)贯彻实施,司法鉴定工作坚持“规范、创新、提升”总基调,全面依法管理,切实加强监督,努力为群众提供优质高效的司法鉴定服务,在改革、规范整改、环境损害司法鉴定、长江经济带司法鉴定协同发展等八个领域取得显著成效。据统计,全年共完成鉴定业务230余万件,再创历史新高。

关键词一 改革

为全面贯彻落实《实施意见》,不断健全完善司法鉴定管理体制,司法部印发《关于加快推进司法行政改革的意见》,对全系统落实《实施意见》的工作要求和重点任务作出部署。截至目前,已有19个省(区、市)印发了贯彻落实文件;4个省(区、市)贯彻落实文件已报本省(区、市)全面深化改革领导小组审议并原则通过,即将印发;其他地方正在征求意见或者按程序报审。修订《司法鉴定执业活动投诉处理办法》和《司法鉴定机构登记管理办法》(司法鉴定人登记管理办法),进一步健全鉴定人和鉴定机构登记管理制度。完善公民非正常死亡法医鉴定管理制度,印发《司法部关于做好公民非正常死亡法医鉴定机构遴选工作的通知》,对公民非正常死亡法医鉴定机构应当具备的条件和要求、遴选程序和时间安排、监督管理工作等作出部署。目前,已有24个省(区、市)报送了相关遴选材料。加强军队所属司法鉴定机构管理,对全国军队所属司法鉴定机构执业情况进行统计。

关键词二 规范整改

按照司法部印发的《关于严格准入 严格监管 提高司法鉴定质量和公信力的意见》要求,部署在全国范围内开展规范整改工作,全国31个省份已全部制定并落实整改工作。2018年,全国经司法行政登记管理的“四类外”机构1278家,比上年

减少26.2%,从事“四类外”鉴定的鉴定人14104人,比上年减少28.2%;司法鉴定行业规范整改、提质增效取得明显成效。

关键词三 环境损害司法鉴定

围绕中央坚决打好污染防治攻坚战决策部署,科学设置环境损害鉴定事项,进一步完善专家评审制度,司法部与生态环境部联合印发《环境损害司法鉴定机构登记评审细则》,明确细化环境损害司法鉴定机构的准入标准,严格环境损害司法鉴定机构和司法鉴定人审核把关,确保环境损害司法鉴定机构高质量高水平发展。进一步完善技术标准,规范、编纂出版《环境损害司法鉴定标准汇编》,研究制定《环境损害司法鉴定执业分类规定》。印发《关于进一步做好环境损害司法鉴定机构和司法鉴定人准入登记有关工作的通知》,加大督导力度推动加快准入,建立月报制度。目前全国共准入登记环境损害司法鉴定机构达到103家,鉴定人1900余名,基本实现省域全覆盖,为打击环境污染犯罪、依法处理环境违法案件提供了有力支持。

关键词四 长江经济带司法鉴定协同发展

为认真贯彻落实深入推进推动长江经济带发展座谈会和习近平总书记重要讲话精神,紧紧围绕党和国家工作大局,发挥司法鉴定功能作用,主动服务和融入长江经济带建设,司法部印发了《关于全面推动长江经济带司法鉴定协同发展的实施意见》,并召开司法鉴定服务长江经济带座谈会,司法部公共法律服务管理局、长江经济带11省市(市)司法局(局)共同签订《推动长江经济带司法鉴定协同发展协议》,以环境损害司法鉴定为先导,推进长江经济带11省市(市)司法鉴定规划布局、管理措施、执业规范、质量建设等一体化发展,保护长江母亲河,服务长江经济带发展,引领和推动全国司法鉴定行业转型升级。

关键词五 质量建设

司法部会同市场监管总局出台《关于规

范和推进司法鉴定认证认可工作的通知》,完善司法鉴定认证认可工作制度,与市场监管总局共同成立国家资质认定司法鉴定评审组。2018年,共推荐21家机构申请国家资质认定和认可。继续开展能力验证工作,2018年,全国共有2758家司法鉴定机构报名参加能力验证,参加项目总数达9203项次,整体通过率达87%,司法鉴定行业整体技术水平稳定提升,在“中国法律服务网”累计发布司法鉴定典型案例1015篇,向社会发布第一批3篇司法鉴定指导性案例,帮助群众深入了解司法鉴定工作内容,知悉司法鉴定常识,提高依法维护自身合法权益的能力和水平。

关键词六 司法鉴定公共法律服务体系建设

加快司法鉴定机构进驻公共法律服务中心,支持规模大、实力强的鉴定机构服务范围向基层延伸,方便群众及时就近获得法律服务。浙江不断推进司法鉴定进驻公共法律服务中心,拓展司法鉴定便民服务新路径。青海加快推进司法鉴定公共法律服务体系建设,制定《关于推进司法鉴定进驻市(州)公共法律服务中心的意见》,落实保障经费,支持引导规模大、资质条件好的鉴定机构进驻当地州级公共法律服务中心,将鉴定服务网络向民族偏远地区延伸,为当地人民群众提供便捷高效的鉴定公共服务。实施“全国司法鉴定管理信息系统(一期)”项目建设,完善司法鉴定电子名册在线系统,并在“中国法律服务网”开辟“寻鉴定”板块,实现鉴定机构查询、鉴定问题咨询一网办理。

关键词七 执业监管

2018年,司法部加强对违法违规行为惩处和公示力度,在司法部官网公示行政处罚和行业处分决定书71件。在全国部署开展血液酒精检测鉴定专项检查,注销27家机构,责令停业整改9家。湖北在全省集中开展司法鉴定整改,集中整治司法鉴定违法违规行为专项行动。酒精检测专项检查活动,共停业整改、注销5家机构,6名鉴定人,作出行政处罚3件;天津采取“3+3+3”(三级考

核组,三段考核期,三类考核项)工作模式,制定覆盖14项考核内容的84项评审标准,随机抽取全市鉴定机构司法鉴定存档案卷和评审材料,做到“一卷一表一反馈”;江苏出台司法鉴定诚信登记管理办法,细化医疗损害司法鉴定条件等,规范鉴定人和鉴定机构执业行为;广西印发司法鉴定信用等级评定办法,对司法鉴定机构和司法鉴定人执业信用状况进行量化并评定相应等级;上海出台《关于严格司法鉴定责任追究的实施办法》(司法鉴定管理实施办法)等,完善监管制度,进一步规范鉴定机构和鉴定人的执业行为;北京五部门联合印发加强司法鉴定从业职业安全保障工作的意见,完善司法鉴定行业保障政策;黑龙江建立司法鉴定纠纷人民调解工作新机制,预防和化解涉司法鉴定矛盾纠纷;北京、上海、湖北、广东、贵州、青海等地实施或者全面试行司法鉴定属地或分级管理,切实提高行政监管水平。

关键词八 应对重大突发事件

2018年7月,老挝首都万象东南约560公里的阿速坡省在建的桑片-桑南内水电站副坝发生溃坝,事故造成36人遇难,99人失踪,遇难人员中3具尸体无法辨认,需做个体识别。老挝卫生部发出了法医专家鉴定的紧急需求,北京华大方瑞司法鉴定中心迅速响应,组织7人救援队,前往老挝进行援助,为此次救援提供技术支持,并与老挝在司法领域的人才培养及合作达成了共识。

2018年8月,受连日台风影响,山东省潍坊市部分地区发生了严重洪涝灾害。山东省司法厅、省司法鉴定协会紧急动员部署所属司法鉴定机构,组建司法鉴定专家团队赶赴灾区一线进行抗灾救灾和灾后恢复重建,对灾毁房屋开展全面排查鉴定。截至9月3日24时,共有77名司法鉴定人以志愿者身份为潍坊市15个镇30余个村1200余户家庭免费提供房屋安全隐患及威胁程度鉴定。

2018年,司法鉴定工作在服务经济社会发展等方面都取得了显著成效,赢得了社会各界广泛好评。

本报北京1月9日讯

政协社法委连续6年专题调研司改

本报北京1月9日讯 记者蒲晓磊 1月9日,全国政协社会和法制委员会第二次全体会议在京召开。会议的主要任务是传达学习习近平总书记近期关于人民政协工作的重要讲话精神,习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神,传达学习全国政协主席汪洋有关重要讲话精神,总结社法委2018年度工作,研究谋划2019年工作。

社法委2018年度工作总结显示,社法委承办专题议政性常委会议1次,双周协商座谈会3次,专题调研8项,出访考察1次,界别座谈会3场,对7部法律法规草案和重要文件征求意见稿提出修改意见,形成调研报告5篇,以政协信息形式报送相关调研和会议成果18篇,相关部门办理反馈9次,各项工作展现新气象,实现新作为,取得新成效。

2018年,社法委立足自身专业领域,聚焦全面依法治国的热点难点问题,高质量建言资政。自十二届政协以来,社法委连续5年围绕深化司法体制改革组织专题调研,2018年继续以

“司法责任制综合配套改革若干问题”为题开展专题调研,同时,成功举办“基本解决执行难问题”双周协商座谈会,会后,最高人民法院专门致函全国政协办公厅,反馈落实会议精神,采纳委员意见建议情况,社法委认真组织委员参与立法协商,高质量完成《未成年人网络保护条例》(草案)X社会组织登记管理条例(草案)等7部法律法规草案和重要文件征求意见稿提出意见建议。

社法委还突出自身工作特点,搭建“创新社会治理”对口协商平台。召开“依法打击‘校园霸凌’,加强学校师生权益保护”对口协商座谈会,邀请13位委员和师生代表发言,中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、教育部等6家部门相关负责人到会并与委员交流互动,为创立社法委对口协商品牌进行了有益探索。同时,社法委进一步扩大合作范围,与中国法学会、中华全国律师协会签订合作协议,共享研究资源和相关工作平台,为委员履职借力引智。

保健食品列入特殊食品监管专项行动

本报北京1月9日讯 记者万静 国家市场监督管理总局今天发布关于《假冒伪劣重点领域治理工作方案(2019-2021)》(以下简称《工作方案》)的通知,《工作方案》提出的目标为:通过稳步有序开展专项治理,查办一批假冒伪劣大案要案,净化生产源头和流通过程,有效遏制假冒伪劣高发多发势头,到2021年,市场监管综合执法能力和监管现代化水平明显提升,工作机制更加完善,营商环境进一步优化,老百姓买得更加放心,用得更加放心,吃得更加放心。

近期权健事件引发关注,保健品市场乱象也暴露在公众面前。记者注意到,在此次《工作方案》中,保健食品被列入到特殊食品监管专项行动中。《工作方案》显示,将聚焦“一老一小”,加大对保健食品和婴幼儿配方

食品的抽检力度。

其中,在保健食品方面,提出开展保健食品质量安全提升行动,重点检查保健食品标签标识,宣传材料、广告等未经批准声称保健功能,宣称具有疾病预防或治疗功能,含有虚假宣传功效等违法行为,以及不按批准内容组织生产、擅自改变生产工艺,非法添加非食用物质(药物)等违法行为,并依法从严处罚。

《工作方案》强化了虚假违法广告查处力度,明确强化广告导向监管,加大医疗、药品、食品、保健食品、金融投资等领域广告监管力度,突出重点传统媒体、重要互联网媒介广告抽查监测,配合专项整治工作开展专项监测,围绕重大活动、重要节日开展重点监测,发现线索,快速处置。

中央文明办发布2018年12月“中国好人榜”

据新华社合肥1月9日电 记者周畅 中央文明办9日在安徽省合肥市举办全国道德模范与身边好人现场交流活动,发布2018年12月“中国好人榜”。经广大网民推荐评议,捐献器官助5人重获新生的80后女孩王婷婷、勇斗持刀歹徒而英勇牺牲的狱警刘彦,30年坚持开“良心药房”的儿科医生徐晓军、勇驾“蛟龙”入深海的英雄潜航员唐嘉陵,带着八十岁养母上学的90后女孩孙玉晴等108人上榜。身边好人用善行义举传递着温暖的道德力量,展现了新时代中国人为美好生活一起拼搏追梦的精神风采。

在活动现场,放弃留美机会回国投身抗肿瘤新药研发创业的王文超、身残志坚靠诚信致富的创业小伙崔万志等道德模范和身边好人,与观众和网民进行了互动交流。据了解,2018年,网上“我推荐我评议身边好人”活动共收到网民举荐的好人好事线索2816万余条,共有1272人入选“中国好人榜”,活动平台推荐评议、点赞跟帖累计超过5亿人次;先后在长沙、延安、连云港等11个城市举办月度中国好人榜发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动,中国文明网、人民网、新华网、光明网、央视网、央广网“六网联盟”联合直播,活动网页浏览量超过10亿人次;《好人365》栏目每天讲述一位中国好人的精彩故事,微博阅读量超过19.7亿。

铁路警方去年查获在逃人员逾6万人

本报北京1月9日讯 记者张雪泓 通讯员庞贺雷 梁西征 记者今天从铁路公安处获悉,2018年,全国铁路公安机关充分发挥自身优势,将车站和列车作为主战场,科学布岗,编织密网,坚持信息战、合成战,共查获各类在逃人员61848人,比2017年增长29%。

据介绍,全国铁路公安机关牢记使命,勇于担当,将查缉在逃人员作为维护社会稳定、确保车站治安秩序稳定、保障旅客群众人身财产安全的一项重要工作。工作中,北京铁路公安处立足于北京站、北京西站、北京南站等客流量大的车站,严密巡查,把好关口,共查获950名在逃人员。贵阳铁路公安处将车站

查缉和治安整治紧密结合,整合一线执法单位协同查缉作战能力,南昌、吉林等铁路公安处在重点车站组建专门查缉小分队,提高查缉在逃人员的有效性和针对性。济南铁路公安处泰安站派出所组织成立“站区联动追逃小组”,与地方公安机关协作配合,共查获在逃人员92人。工作中,铁路警方增加一线值勤警力,升级查缉设施设备,完善车站查缉工作机制,加大车站和列车的巡查力度,加强对嫌疑人员的盘查,同时,对查缉在逃人员突出的单位和个人,通过设立排行榜、评选查缉标兵等方式,及时给予表彰奖励,提高民警主动查缉的积极性。

威海文登区综合执法局加强违建治理

本报讯 记者徐鹏 近日,山东省威海市文登区综合行政执法局从具有乡村旅游资源区位优势、特色禀赋的宋村、葛家、界石3个镇入手,充分发挥新成立的镇街综合行政执法工作办公室和派驻执法中队的作用,推进治理行动。经过两个月的铁腕治违,共拆除各类违法建筑物217处,彻底铲除这颗“毒瘤”,有力助推了乡村振兴战略的实施。目前,治理行动已辐射到文登营镇、泽头镇等14个镇街,更大范围的违建治理行动正在全区有序铺开。

据介绍,文登区综合行政执法体制改革

于2017年12月开始启动,是历年来综合行政执法领域调整改革幅度最大的一次。组建后的区综合行政执法局集中了城市管理、国土、农业、农机、畜牧、旅游6部门的行政处罚权,涉及法律法规91部,合并“权责清单”事项达413项。面对新编制、新任务、新挑战,文登区综合行政执法局紧贴区委、区政府的工作部署,坚决服从改革大局,积极适应角色转换,不断创新工作方式举措,以解“麻团”,拔“钉子”,啃“硬骨头”的攻坚克难精神,有效解决了一个又一个执法难题,取得综合行政执法工作“开门红”。



校园里的110宣传日

安徽省含山县公安局近日围绕“警民牵手110 共创平安迎大庆”主题,走进姚庙中心学校开展“110宣传日”进校园活动。活动现场,含山县公安局组织特警、刑警等分别展示警用无人机、警犬、警械等,通过发放110常识宣传单、警用装备展示、现场咨询等方式,为小学生们讲解110报警常识及有关安全知识。

本报记者 王建军 本报通讯员 欧宗涛 黄政 摄

河北“公安110”App 上线首开视频报警

本报石家庄1月9日电 记者周宵鹏 记者今天从河北省公安厅获悉,河北省公安机关一体化报警调度系统“公安110”

App日前正式上线。这一App由河北省公安厅研发,省市县三级公安机关指挥中心统一建设,拥有视频报警、静默报警、

语音报警、亲友互助、寻人启事、线索举报6大功能。以此系统上线为标志,河北省成为全国首家在省城范围开通视频报警、

推出出行守护安全服务的省份,河北省公安机关110报警服务步入了视频报警的新时代。

福州“110 微信报警服务”试运行

本报福州1月9日电 记者王莹 记者今天从福建省福州市公安局召开的新闻发布会上获悉,从1月10日起,福州市公安局110微信报警服务将正式上线试运行。市民只要打开“福州公安”微信公众号或者搜索“福州110”小程序,就可以找到“福州110微信报警服务”,通过点击“微信报警”栏目,按照页面提示依次输入报警内容并提交后,警情就会传输到110报警服务平台,接警员将实时对警情进行处理。

据了解,“福州110微信报警”功能区目前已开通“微信报警”“视频报警”“我的报警”三个模块。点击进入“微信报警”模块后,根据页面提示,报警人只要依次输入报警人姓名、联系方式、事发地点和事发描述后,点击下方的提交键,即可完成报警,还可以拍下现场照片或者短视频,上传

给警方。“福州110微信报警服务”具有三大特点。首先,经过深度加工和研发,实现“指尖对话接警员”,市民的非紧急类报警可全流程依托110微信报警服务,还可对处理情况进行满意度评价。其次,在警情数据方面,警方将通过110接处警系统与110微信

报警服务进行系统数据和技术融合,实现传统110语音报警、110微信报警等多渠道报警信息的同步融合,确保微信报警服务的处置效率不打折扣,高效便捷。此外,在互动方面,市民还可以实时查看报警历史记录,查询警情的处理进度,还可以对报过的警情进行信息补充。

上接第一版

说起这起因“蝴蝶效应”引发的群体性事件,湖北省荆门市东宝区联合专业人民调解委员会主任汪红波记忆犹新。2017年5月,武汉铁路荆门桥工段使用农药对铁路旁杂草进行清除。由于剂量控制不当和天气原因,少量残留农药流入附近水域,致使长兴村29户农民种植的秧苗大量死亡。东宝区牌楼镇公共法律服务站接访后,迅速将此情况反馈到区公共法律服务中心。

经东宝区公共法律服务中心指派,汪红波与调解员刘翼龙、何雄英组成专项调解小组,赶往现场实地调查。调解员多方走访,查清事实,找准焦点,经讨论研究确定了调解方案:双方共同协商,按地亩,严重减产和轻微减产3个等级确定赔偿标准,并核定具体面积。目前,荆门在11个领域建立了37个行业专业性人民调解委员会。“但县区级以上分行业成立专业调委会

并不现实。”汪红波说,一是调解资源有限,二是单个靶向调解方式与跨区域、跨行业、复杂的矛盾纠纷化解并不匹配。为此,东宝区集中优势“医疗”资源,将专家“坐诊”变为联合“会诊”。2017年8月,依托区公共法律服务中心,东宝区在湖北省率先成立联合专业人民调解委员会。一年多来,东宝区联调委共受理案件389件,调解成功371件。“要让群众‘进得来,出得去’,就要将人

民调解工作导入法治化轨道,增加人民调解权威性,提高人民调解执行率。”荆门市司法局局长胡孝光说。网络“巡诊”源头化解矛盾纠纷 一年调处15起征地补偿纠纷,这对仅4万多人口的鄂南小镇咸宁市崇阳县白霓镇来说,绝非寻常。崇阳县司法局通过“崇阳县矛盾纠纷调处平台”信息化系统进行分析研判,发现导致

纠纷的主要原因是征地农民担心物价上涨,不满意单一货币补偿。崇阳县司法局据此形成舆情报告和法律咨询,有关方面及时调整了征地补偿政策。崇阳县着力探索“互联网+人民调解”新模式,将人民调解信息化融入公共法律服务体系建设。“崇阳县矛盾纠纷调处平台”分为司法所、行业性专业调委会、县综治办维稳办、县司法局以及县委、县政府3个层级,行业专业性专业调委会层级,负责所属地域、行业矛盾纠纷

案件的录入及指导调处;在县委、县政府层级,通过手机端和电脑登录系统,可随时、全面掌握县域矛盾纠纷调处情况。平台运行3年来,崇阳及时受理并化解6041件矛盾纠纷,成功率达98.5%。“我们坚持抓早抓小,及时、依法、就地开展矛盾纠纷调解,最大限度把矛盾吸附在当地,化解在萌芽状态,坚持发展‘枫桥经验’实现矛盾不上交,努力打造新时代湖北人民调解工作升级版。”谭先报说。