

# 法制日报

LEGAL DAILY

星期六 2019年1月5日

今日4版 总第11949期

www.legaldaily.com.cn

## 中国进入紧锣密鼓的“机构改革进行时”

年终特稿

□ 本报记者 王阳

看着“河南省国土资源厅”的牌子缓缓摘下，每天路过大楼的市民老吴百感交集：“时间过得真是快啊，一晃18年就过去了。而国土资源厅当年挂牌的情景，仿佛就在昨天。”

2018年11月29日上午，新组建的河南省自然资源厅挂牌成立。2018年3月21日，中央印发了《深化党和国家机构改革方案》(以下简称《方案》)。

河南省自然资源厅的设立，只是全国本轮省级机构改革的一个缩影。而在此之前，中央和国家机关的机构改革早已全面铺开。

“自上世纪70年代末改革开放以来，国务院已进行了7次机构改革。此次改革《方案》不仅涵盖党政军群地多个领域，也涉及中央、省及省以下各个层级，范围之广，都是中华人民共和国成立以来前所未有的。”有专家如是说。

专家还认为，2018年的机构改革，不是简单的机构合并撤并，而是将以前散落在各部委的职责整合在一起，更多的是将职能优化、协同高效贯穿其中。

生态环境部进行了“合并同类项”，除了肩负之前环保部的职责外，还增加了国家发改委、国土部、水利部等近10项与环保相关的职责，职能范围明显扩大。

与生态环境部一样，应急管理部集中了国家安监总局、公安部、民政部、国土部等13个部门应对突发事件和救灾的职责，统一协调管理消防、地震、森林防火、矿难救援等所有突发自然灾害及生产安全事故的处理。这是此次机构改革中涉及机构最多的一项改革。

下转第三版  
相关报道见四版

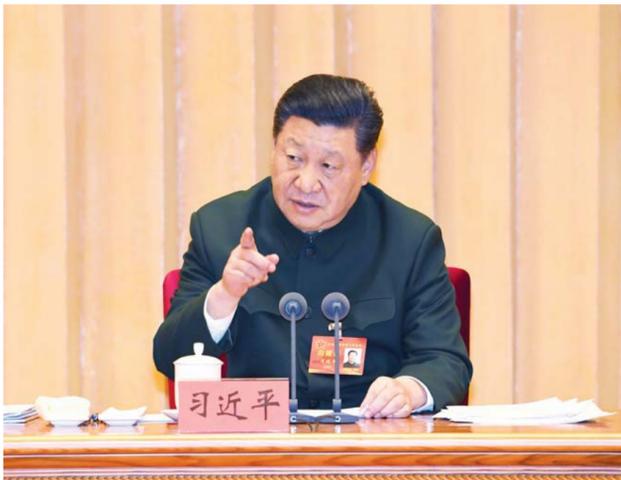
### 习近平在中央军委军事工作会议上强调

## 在新的起点上做好军事斗争准备工作 坚决完成党和人民赋予的使命任务

新华社北京1月4日电 记者李宜良 梅世雄 中央军委军事工作会议4日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平强调，全军要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻新时代党的强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，在新的起点上做好军事斗争准备工作，开创强军事业新局面。

习近平在讲话中指出，党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央和中央军委审时度势、统揽全局，带领全军锐意进取，攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新中发展，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受住了复杂形势和严峻斗争考验。

习近平强调，当今世界正面临百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，同时各种可以预料和难以预料的风险挑战增多。全军要正确认识和把握我国安全和发展大势，强化忧患意识、危机意识、打仗意识，扎扎实实做好军事斗争准备工作，坚决完成党和人民赋予的使命任务。



1月4日，中央军委军事工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 李刚 摄

习近平指出，要把新时代军事战略思想立起来，把新时代军事战略方针立起来，把备战打仗指挥棒立起来，把抓备战打仗的责任担当立起来。要强化战斗队思想，坚持战斗力这个唯一的根本的标准，各项工作和建设，各方面力量和资源都要聚焦军事斗争准备、服

务军事斗争准备，推动军事斗争准备工作有一个很大加强。

习近平强调，要深化战争和作战筹划，确保一旦有事能够快速有效应对。要加快推进联合作战指挥体系建设，提升联合作战指挥能力。要加强新型作战力量建设，增加新质战斗力比重。要深化实战化军事训练，提高官兵实战能力和水平。要坚持问题导向，对突出短板弱项要扭住不放、持续用力，一个问题一个问题解决，确保取得实效。

习近平指出，中央和国家机关各部门、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，共同把我们这支英雄的人民军队建设得更加强大、更有战斗力。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议。中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠宣读《中央军委关于表彰全军备战标兵单位和个人的通报》，表彰10个全军备战标兵单位、20名全军备战标兵个人。习近平等为受表彰对象颁奖。

中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民出席会议。军委机关各部门、全军各大单位负责同志等参加会议。

会前，习近平亲切接见了全军备战标兵单位代表和标兵个人，同他们合影留念。习近平签署中央军委2019年1号命令，向全军发布开训动员令。

## 赵克志在公安部二〇一八年第二批巡视情况专题汇报会上强调 坚定不移不移深化政治巡视 不断推动公安巡视工作向纵深发展

本报讯 记者刘子阳 国务委员、公安部党委书记、部长赵克志3日主持召开专题会议，听取公安部第二批巡视组对中国人民公安大学、中国刑事警察学院、铁道警察学院等3所部属院校党委进行专项政治巡视情况的汇报。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神，在全国教育大会上的重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，切实提高政治站位，坚决做到“两个维护”，切实强化管党治党政治责任，坚定不移深化政治巡视，不断推动新时代公安巡视工作向纵深发展。

在认真听取情况汇报后，赵克志充分肯定了2018年第二批巡视工作成绩。他指出，巡视组坚决落实党委决策部署，牢牢把握公安院校的政治定位，聚焦准确，重点突出，既敢于较真、敢于担当，又广泛调查，深入核实，掌握了大量真实情况，发现了多方面问题隐患，有效发挥了震慑教育遏制作用，圆满完成了第二批巡视任务。

赵克志强调，部属公安院校承担着培养公安事业优秀建设者和可靠接班人的重大政治责任，必须毫不动摇地强化“公安姓党”根本政治属性，坚决落实政治建警、政治建校方针，旗帜鲜明讲政治，着力加强党对部属院校的绝对领导、全面领导，在公安教育战线发挥示范标杆作用。必须毫不动摇地强化政治引领，着力强化部属院校党的建设，坚决纠正不同程度存在的党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力的问题。必须毫不动摇地强化从严治校、树立新风正气，抵制歪风邪气，着力构建风清气正的校园政治生态。对于公安院校讲台上出现的违背党和国家大政方针、违背宪法法律的言行，要依法依规依纪严肃处理。各部属公安院校要以此次巡视为契机，坚决扛起管党治警、办学治校的政治责任，正视巡视发现的问题，落实整改主体责任，开展深入的集中整治。全国公安院校要认真贯彻落实习近平总书记关于在全国教育大会上的重要讲话精神，牢牢把握办学正确政治方向，把学校建设成为坚持党的领导的坚强阵地。部省两级公安机关党委要定期听取所属公安院校的汇报，切实加强公安院校的党的领导。

下转第三版

### 张军与驻豫全国人大代表座谈时强调

## 通过司法办案服务改革发展大局

本报讯 记者董凡超 1月4日，最高人民检察院党组书记、检察长张军来到河南省郑州市，与驻豫全国人大代表畅谈新年工作，征求对检察工作的意见建议。

座谈会上，张军介绍了检察机关转隶、检察职权调整、破解检察工作“三个不平衡”问题、内设机构改革等情况。

12位全国人大代表围绕检察机关进行内设机构改革、开展法律监督等议题纷纷建言献策。

张军在听取代表建言后表示，检察机关的一点点创新，大家都看在眼里，记在心中，如数家珍，从中能感受到浓浓的关心关爱。人民的心声、代表的建议，就是党的要求，就是总书记的关注，我们把党的要求落到实处，把以人民为中心落到实处。

“12位代表共提出了28条意见建议和希望。”张军对每位代表提出的意见建议都一一进行了回应，责成最高检有关部门和河南省检察院分头落实。“代表的发言都是在替老百姓说话，非常接地气，比如要求我们持续推进扫黑除恶专项斗争。”

张军表示，听取人大代表意见建议，是加强改进检察工作的重要方式。在今后工作中，要通过司法办案，服务好改革发展、社会稳定大局，办好一件，影响一片，教育社会面。

### 司法部召开全系统电视电话会议强调

## 不断把扫黑除恶专项斗争推向深入

本报北京1月4日讯 记者蔡长春 1月4日，司法部召开全系统电视电话会议，对深入推进扫黑除恶专项斗争进行部署。司法部部长傅政华主持会议并讲话强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，提高政治站位，不断把扫黑除恶专项斗争推向深入，维护社会治安稳定，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

傅政华指出，2018年12月29日，中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在全国扫黑除恶专项斗争视频会议上对深入推进扫黑除恶专项斗争作了部署。各地要按照中央政法委的统一部署要求，全面加强、深入推进扫黑除恶专项斗争。各地监狱要继续做好涉黑涉恶罪犯的收押、管理、深挖、改造工作，要加强律师办理涉黑涉恶案件指导，提高律师辩护代理质量，真正将案件办成铁案和精品。社区矫正、戒毒、法治

宣传等方面工作，也都要根据扫黑除恶专项斗争新态势、新要求，作出有针对性的调整和强化。

傅政华强调，要积极做好维护社会安全稳定相关工作，1月份临近春节和全国“两会”，维护安全稳定是我们工作的重中之重。各级司法行政机关要把维护安全稳定作为重大政治责任，切实发挥司法行政职能作用，营造安全稳定的社会环境。

司法部领导班子成员出席会议。

### 国新办举行新闻发布会

## 司法部：要加强对全面推行“三项制度”的指导协调

本报北京1月4日讯 记者蔡长春 今天上午，国务院新闻办就全面推行行政执法公示等三项制度有关情况举行新闻发布会，司法部副部长刘振宇出席发布会，介绍了全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度的有关情况。

据了解，国务院办公厅近日印发《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》(以下简称《指导意见》)，共分为六个部分，主要明确了全面推行“三项制度”的指导思想、基本原则和工作目标，就全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度的有关要求，《指导意见》要求，司法部要加强对全面推行“三项制度”的指导协调，会同有关部门进行监督检查和跟踪评估。

据介绍，《指导意见》是贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》有关要求的重要举措。党中央、国务院高度重视推行“三项制度”工作，中央深改组确定2016年先开展试点工作，并列入当年重点改革任务。2017年1月，国务院办公厅印发试点工作实施方案，部署在全国范围内32个单位开展试点工作。经过一年多的试点，“三项制度”对规范执法程序、提升执法能力、

及时跟进，为人民群众提供更多优质的司法保护等等。这种新要求反映在司法领域的重要表现就是，人民群众对生态环境和资源保护、食品药品安全、损害英烈名誉等领域更关注、更敏感，更期待能通过公益诉讼等法治手段及时依法解决相关问题。

检察机关提起公益诉讼制度在实践中对于公共利益的保护起到了重要的积极作用，但也面临一些新问题。比如，由于人民群众法治意识的不断增强，使得民事申诉案件在过去几年大幅度上升，公益诉讼检察明显不能满足人民群众新时代对检察机关履职行使的需求。

既然在需求侧一端的人民群众的要求发生了新变化，就必然促使司法供给侧一端

及时跟进，为人民群众提供更多优质的司法保护等等。这种新要求反映在司法领域的重要表现就是，人民群众对生态环境和资源保护、食品药品安全、损害英烈名誉等领域更关注、更敏感，更期待能通过公益诉讼等法治手段及时依法解决相关问题。

检察机关提起公益诉讼制度在实践中对于公共利益的保护起到了重要的积极作用，但也面临一些新问题。比如，由于人民群众法治意识的不断增强，使得民事申诉案件在过去几年大幅度上升，公益诉讼检察明显不能满足人民群众新时代对检察机关履职行使的需求。

既然在需求侧一端的人民群众的要求发生了新变化，就必然促使司法供给侧一端

及时跟进，为人民群众提供更多优质的司法保护等等。这种新要求反映在司法领域的重要表现就是，人民群众对生态环境和资源保护、食品药品安全、损害英烈名誉等领域更关注、更敏感，更期待能通过公益诉讼等法治手段及时依法解决相关问题。

检察机关提起公益诉讼制度在实践中对于公共利益的保护起到了重要的积极作用，但也面临一些新问题。比如，由于人民群众法治意识的不断增强，使得民事申诉案件在过去几年大幅度上升，公益诉讼检察明显不能满足人民群众新时代对检察机关履职行使的需求。

### 我们改版了

亲爱的读者朋友，当2019新年第一天如期而至，旭日东升，您手捧正飘着油墨香的《法制日报》仔细阅读的时候，您已然欣喜地发现，《法制日报》如约奉上了一张面目一新的报纸。是的，我们改版了！

到底改了哪？我们向您一一道来。

版面、栏目调整了。这次改版，我们保留大视窗、视点、法学院、军事广角等传统优势专刊、专版，继续做优做强做深做精；同时，增设法治政府、政法聚焦、守法普法、公共法律服务、社会治理等专刊、专版，全面加强依法治国、政府法治、行政立法、行政执法、社会治理、公共法律服务、法治宣传等方面的报道；并面向律师等法律职业群体，推出面向专业受众的高品质专版。

目标、定位清晰了。通过《法制日报》版面改革，更加彰显中央政法机关报的性质和宗旨，充分发挥《法制日报》维护国家意识形态安全、引导政法理论与法治舆论的重要作用，使法治新闻宣传工作更好地服务决策、服务基层、服务群众，将报道覆盖全面依法治国的各个领域各环节。推动《法制日报》全面依法治国、政法综治、司法行政宣传报道工作实现大的飞跃和质的提升。

版式设计优化了。这次改版，我们注重各种版面元素合理调配运用，图表、照片等视觉元素轮番使用，增强视觉冲击力；稿件之间更多留白，使得版面编排疏密有致，飘逸俊朗。

以上改版只是在媒体深度融合背景下的“物理融合”，我们还将进行更深层次上的“化学融合”。我们将改变传统的思维定式，改变传统的新闻采集、传播模式，面对新一轮科技革命给媒体传播格局带来的深刻变革，我们将以全媒体形态，优化新闻结构，强化融媒意识，深入推进传统媒体与新媒体的深度融合，加快主力军进入主阵地步伐。

我们期待，改版后的《法制日报》能够给您更精的法治新闻、更深的专业知识、更好的新闻体验、更优的价值思考、更多的温暖回味、更强的精神力量。

本报编辑部



## “蓝天头雁”剑指战场 记空军航空兵某旅旅长郝井文(下)

详细报道见二版