



张家口桥东检察院探索捕诉一体化改革

拆“庙”减“官” 检察官沉到一线

深入推进司法体制改革

本报记者 马竞 周宵鹏

80%的人额检察官既是办案主体也是行政管理主体,冗杂的事务性工作占据大量精力,检察官办案压力逐渐增大。顺利完成员额制改革后,一个新的问题凸显出来,这让河北省张家口市桥东区人民检察院检察长王哲开始深思。

“拆了旧有的‘庙’,减少所谓的‘官’,让检察官全部回归办案一线。”王哲告诉《法制日报》记者,桥东区检察院摸着石头过了这条改革之河。

破旧立新

首批入额的22名检察官,不带“长”的只有4人。

“司法体制改革是为了提高检察官队伍专业化和职业化,可大部分检察官仍然首先是行政官,这是有问题的。”王哲注意到,由于业务、事务性工作不分离,办案资源不专一化,员额制改革后,桥东区检察院仍然没有实现优质司法资源回归一线办案。

此外,由于各部门职能不同,办案数量、办案质量无法确定统一的考核标准,绩效考核出现矛盾,不少检察官发起牢骚。

对于编制较少的基层检察院,必须改变“官多兵少”的局面,而身份的转变必然影响工作机制的运行。“解决职能碎片化问题就得破旧立新,捕诉一体化是不二法门。”王哲说。

2017年5月,桥东区检察院开始捕诉一体化改革。

检察官李少龙对于改革的第一感受,就是自己工作多年的公诉部没有了,原来的层级管理变成了扁平管理。

桥东区检察院将侦监部、公诉部、控申部合

并为刑事检察部,部长由主管副检察长担任,院内同时成立检察官办案组和专委会。

“原来的部长、科长都取消了,之前的部门领导成了和其他人一样的办案检察官,再也无人以行政级别论英雄了。”李少龙说,部门重置最重要的意义在于检察官都将精力放在检察业务上,心思回归到办案主业。

谁批捕,谁起诉,按照这样的原则,承办检察官对所办案件全程负责,一办到底。

案件捕后不诉情况大大减少,这是李少龙对改革的更深感受。统计数据显示,捕诉一体化改革使桥东区检察院公诉案件捕后退查率降低45%。

“改革前,由于捕、诉环节掌握的标准不同,案件到了公诉环节,不少还要被退查;改革后,案件从一开始就按照公诉标准办理,侦查机关也清楚了证据标准。现在我们办理的案捕后退查的情况基本不存在了。”李少龙说。

戴上紧箍

什么是负责到底?检察官闫鑫给记者掰起了手指头:“就是逮捕审查、公诉审查,刑事执行审查各个办案环节,证据收集,人员追逃,案件裁判等工作,全程一线办理和监督案件实体性、程序性问题。”

重复劳动减少了,办案效率明显提升。自改革后,桥东区检察院批捕案件平均审结天数缩短1.5天,公诉案件审限平均缩短15天至30天,今年以来结案率比去年同期增长近6%。

“捕诉一体化改革后,没有了层层领导的把关签字,肩头倍感责任重大。现在办案检察官的胆子不是大了,而是变小了,因为我们头上都有一道紧箍。”闫鑫说。

闫鑫所说的“紧箍”就是桥东区检察院严防司法权力滥用的一“案四查”监督制约机制,即随案自查、案管核查、专委会评查、公开督查。

按照“一案四查”机制,案件主审检察官及助理必须对案件的所有环节随办随查;对于办案期限、文书制作、案卡填录等程序性问题,由案件管理部门集中核查;对于案件质



量,由资深的专委会承担案件诉讼监督,对办案团队所办案件定期评查;通过案件信息公开平台,及时公开案件程序性信息和法律文书,接受社会监督。

“案内负责与案外监督、流程监控与质量评查,内部监督与外部监督,形成一套交织的监督网络,保障了案件监督的协调推进。”王哲说,在科学完备的监督制约体制下,办案权集中绝不会导致权力滥用。

反囚改革

谁办案,谁负责;谁决定,谁负责;谁批捕,谁起诉。秉承着这样的原则,桥东区检察院的捕诉一体化改革既激发了员额检察官的办案热情和敬业精神,也提高了办案质效,使司法责任制切实落到实处。

改革取得的阶段性成果,桥东区检察院仍然不断“反囚”。

7天的批捕期限,常常让办案检察官满负荷运转。遇到团伙案件,嫌疑人若是异地拘押,检察官一天要跑几个县送达,还要到看守所逐个提审嫌疑人,从早到晚奔波在外。

制图/高岳

办案提速提效不能单纯依靠检察官的高强度工作,桥东区检察院在改革中推出案件预审机制,由侦查监督、民行等部门提前介入审查,对符合条件的通知案件管理部接收,对不符合条件的,告知控告人、申诉人补全材料。

“这样不仅避免了重复审查,标准不一的弊端,也构建起案件快速办理机制。检察官提前介入受案环节,既是从源头把好案件接收质量关,又通过对材料证据情况的初步全面把握,为案件的后续快速办理打下良好基础。”王哲说。

组建新型办案团队是桥东区检察院配合改革的一项新举,桥东区检察院形成“3+3+10”办案组模式,即“3个检察长办案组+3个专职检委会委员办案组+10个主办检察官办案组”,各办案组既承担轮流办案也承担相应专项工作。

“桥东区检察院的捕诉一体化改革明晰了检察官在办案机制中的主导地位,使检察机关的管理体制与检察官的司法属性相适应,为深化司法体制改革进行了极具价值的创新和探索。”王哲说。

办案过程中,承办检察官多次向叶某安及叶某不释法说理,告知补植复绿恢复受损的生态环境可以从轻处罚,两人都愿意接受。目前,叶某安与叶某不已在原地种植树木,恢复当地生态环境。

陈陆告诉记者,经分析调查,多数涉林案件是由于当事人不懂法造成的,补植复绿的形式可以达到办理一起案件,恢复一片青山,挽救一个家庭的社会效果。

矿山石材业曾经占据罗源县经济的半壁江山,野蛮生长的背后是对环境的巨大破坏。多年来,罗源县检察院一直积极对接县里的石材矿山整治项目,严厉打击非法采矿行为。

2018年2月,黄某趁春节雇3名工人非法开采罗源县原洪洋乡官村3号土洋饰面花岗岩矿山,被罗源县国土资源局巡查人员当场发现。

经鉴定,黄某的非法开采行为破坏总价值为19万余元。后经罗源县检察院提起公诉,黄某被法院依法判处有期徒刑9个月,并处罚金1.5万元。

开展生态环保工作中,罗源县检察院从未停止探索的脚步,不断强化生态环保检察专业化建设,立足本职,严厉打击犯罪的同时积极参与综合治理,生态检察逐步成为罗源湾边一张熠熠生辉的“法治名片”。

法院找人难、查物难、送达难三大难题,有效改善了法院在破解执行难中单打独斗的局面,为决胜执行难提供了有力保障。

云和法院院长叶爱英向《法制日报》记者介绍说,法院计划不定期组织乡贤进行法律基础知识、执行基本知识、矛盾纠纷调处技能等方面的业务培训,将和乡贤共同组织乡贤协助执行工作的考核,对有显著成绩或有其他突出贡献的乡贤给予表彰与奖励。截至目前,通过乡贤协助,云和法院查找被执行人57人,和解案件7件,执结案件40件。

本市场,不断加大稽查执法力度的大背景下,用法律视角去观察、分析中国资本市场法律风险的总体状况,把控上市公司法律风险的水平

和趋势具有更为重要的现实意义。今天发布的中国上市公司法律风险指数,为上市公司及投资者、投资者、服务者系统了解、评估中国上市公司的治理水平提供了一个解读视角,这是中国政法大学积极服务社会、关注现实法治问题、传播法治文化的办学宗旨的又一次具体实践。

出席会议的主要嘉宾有:北京市仲裁委员会主任秘书长林志伟,中国企业联合会副理事长刘鹏,中国人民大学商法研究所所长刘俊海,中华全国律师协会副会长张学兵,新华社中国经济信息社新华信用事业部副总经理蔡津津,英大基金管理有限公司督察长刘映,中国石化集团法律部主任杜江波,中国航空集团公司法律部总经理吕艳芳,民生银行法律事务部副总经理吕琦。

发布会和论坛由法制日报社副总编辑张国庆,中国政法大学商学院分党委书记、副院长李欣宇分别主持。

罗源检察院司法护航生态发展

创新多种恢复性司法“治病救人”

本报记者 王莹 本报通讯员 陈沂 杨玉娟

福建省罗源县三面环山,东部的罗源湾港区是全国少有的天然深水良港之一,山海相连,俨然是闽江口金三角一颗明珠。

近年来,罗源县人民检察院立足检察职能,推出一系列行之有效举措,努力为建设环境更美、品质更好、功能更全、服务更优的新罗源提供司法保障。

5月11日,叶某与林某到罗源县松山镇金源大桥西侧约200米海域处电鱼,共捕捞罗非鱼8条,重约两公斤。

“案发时为禁渔期,案发地点属于禁渔区且使用电鱼这一禁用方法捕捞。”罗源县海洋与渔业执法大队执法人员介绍说,根据渔业法相关规定,二人的行为已构成犯罪。

案件移送至罗源县检察院后,承办检察官了解到,叶某与林某犯罪后主动投案且真

诚悔罪,愿意出资购买鱼苗投放于案发水域,以修复被破坏的水生态环境,承办检察官对他们作出相对不起诉决定。

7月17日,在罗源县检察院和县公安局的监督下,叶某、林某将3000多尾草鱼、鲫鱼、鳊鱼鱼苗投放于罗源湾内海,修复生态环境。

“这是罗源县首次在非法捕捞水产品案件中引入生态修复机制,以增殖放流方式处罚当事人。”承办检察官陈小春说,近年来,罗源县检察院高度重视生态修复机制,将补植复绿推广至增殖放流、异地修复、清除污染物等形式多样的恢复性司法工作,最终实现办案法律效果、社会效果和生态效应的有机统一。

今年以来,罗源县检察院生态资源检察科由台深入开展破坏水资源犯罪专项检察的实施方案,以全县19条流域面积50平方公里以上的溪流以及两个海湾为重点,开展突出问题整改专项检察,加大打击力度。

罗源县检察院检察长陈陆介绍说,为进

一步构筑合力,长效推动提升罗源县河湖治理与管护水平,维护优化河湖生态功能,夯实绿色发展基础,今年3月26日,罗源县检察院挂牌成立驻县河长制办公室检察联络室,进一步健全生态环境行政执法与刑事司法衔接工作机制,加强检察机关与河长制办公室及其成员单位协助配合、监督制约。

罗源县检察院探索出一条“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”的生态检察模式,让蓝色与绿色在罗源和谐相融。

6月22日,罗源县检察院受理公安机关移送的一起非法占用农用地案。经查,2016年9月,叶某安与叶某不以1000多元的价格向余村村人购买余村水尾山头的,2016年9月至2017年7月,在未经相关部门批准的情况下,二人擅自雇挖土机在水尾山场挖土取石。经鉴定,叶某安、叶某不非法占用林地面积24.45亩。

云和法院借力乡贤破解执行难

本报记者 王春 本报通讯员 吴玉燕 程灵瑶

“王法官,我刚刚看到你们一直在找的吴某回来了,快來趟村里吧。”近日,浙江省丽水市云和县人民法院执行局干警接到乡贤张某某的电话后赶赴被执行人吴某家,将在外务工

刚回来的吴某带到法院。

今年8月,云和法院联合云和县统战部建立乡贤协助法院执行工作机制,充分发挥有品行、有才学、有成就、有威望、有情怀的乡贤群类优势,整合利用社会各方资源,助推破解执行难。法院将需要协助的请求事项推送至乡贤办,由乡贤办向乡贤下达任务,也可以直接联系乡贤了

解当事人联系方式、财产状况等相关信息。

乡贤们有的在本地工作,有的在外地经商。他们不仅可以帮忙找人,参与执行和解,还可以协助案件实施、见证并监督现场执行,协调处理重大执行信访案件,查找可供执行的财产,收集固定相关证据材料,法律文书送达及其他有关执行辅助工作,大大缓解了

此次会议最大的亮点是首次发布《2017中国上市公司合规指数报告》(以下简称《合规指数报告》)。《合规指数报告》指出,随着外部监管力度的强化,上市公司自身合规意识的提升,2017年上市公司整体合规水平持续有所改善。上市公司合规指数连续三年的下降趋势,在2015年降到最低后,从2016年开始逆转,2017年上市公司合规指数更上升到96.530,比2016年的95.907上升0.623。

地区上市公司整体合规指数高低,反映出该地区的上市公司合规水平的高低,折射出该地区的整体营商环境,市场法治水平和上市公司整体合规水平。《合规指数报告》显示,全国各省市中,河北、西藏和安徽上市公司的合规指数最高;宁夏、山西和广西上市公司的合规指数最低。

中国上市公司法律风险指数课题组负责人史志伟,中国政法大学企业法务管理研究中心联合创始人小志分别对《风险指数报告》《合规指数报告》进行了解读。《风险指数报告》《合规指数报告》发布后,2018中国上市公司法律

风险与合规管理高峰论坛举行,与会专家围绕“合规创造价值”的主题展开了深入研讨。

法制日报社党委书记、社长邵炳芳在致辞中指出,在全面依法治国深入推进下,公司合规管理,风险防控与公司治理已成为上市公司核心竞争力及公司价值的重要基础,其中,合规管理与风险防控更是关系上市公司生死存亡的大事。今年发布会新增《合规指数报告》,目的在于引起社会各界对上市公司合规管理的高度重视,促进上市公司合规管理理论的进一步繁荣,推进中国上市公司合规管理的深入实践,进而提升中国上市公司的公司价值,全面提升中国资本市场的资源配资效率。

中国政法大学党委副书记、副校长常保国在发言中强调,资本市场是中国经济的晴雨表,3850余家上市公司是中国企业的突出代表,上市公司法律治理状况直接关系到企业自身发展前景,影响投资者利益,也反映我国商业法律环境的规范化治理水平。在当前国内外经济环境日趋复杂,监管层坚持依法从严监管资

海口检察机关公益诉讼诉访笔记②

本报记者 邢东伟 翟小功

野生黄梨梨树,俗称“木材中的大熊猫”,因其价格昂贵,引起许多不法分子觊觎,偷盗野生黄梨梨案件时有发生,人民法院已审理判决多起这样的案件。

但海南省海口市人民检察院民事行政检察处副处长樊光裕和他的同事们认为,对非法盗砍黄梨梨树,不能一判了之,应该通过公益诉讼加强对“木黄金”——黄梨梨的保护。以下是《法制日报》记者采访此案时的笔记。

采访时间:2018年10月12日 采访地点:海口市人民检察院 樊光裕:野生黄梨梨树与紫檀木、鸡翅木、铁力木并称“中国古代四大名木”。

在我的印象里,海口市检察院公诉部门今年已将李某结伙盗伐野生黄梨梨等7宗案件线索移送至民行处。盗伐数量上,少则两株,多则5株。

“不查不知道,一查吓一跳。作为主管部门,海口市林业局竟对盗伐人员无动于衷,更别说责令补种,恢复原状了。”

究竟什么是野生黄梨梨?这是办案过程中遇到的第一个“拦路虎”。“海口地区没有野生黄梨梨,如果有则属于重大发现。而且,野生黄梨梨遭受破坏后无法恢复原状。”当我来到海南大学口头咨询情况时,植物学专家杨小波这样告诉我。

4月24日下午,天降暴雨。我和民行处处长张翔携带涉案样本到海南省林业科学研究所,请求对破坏黄梨梨的损害后果出具修复意见。

海南省林业科学研究所给出的答复是:确实野生黄梨梨,但不知如何修复。

两次碰壁后办案组得出结论:既然无法修复,补种毫无意义。

当我把这一意见上报到海南省人民检察院后,海南省检察院民行处处长刘本荣专门找到我,他的一番话对我犹如醍醐灌顶:“保护公共利益是公益诉讼的核心要义,只要国家利益和社会公共利益持续受损,我们就应当及时出手。补种几株廉价的树苗,可能无法完全修复已经遭到破坏的野生黄梨梨资源,但不能因噎废食。办案不能仅着眼于眼前,还要考虑长远。今天的小苗,将来必将长成参天大树。”

4月26日,此案正式立案。

很快,我们制作好诉前检察建议书,立即送到海口市林业局相关负责人手中。

“我们尽力了,不存在怠于履职情形。”接到检察建议后,海口市林业局专门组织相关法律团队进行研究。他们认为,只要将案件移送至公安机关就完事了。

只有拿出最充分的事实和法律依据,他们才会无话可说。正在这时,办案组成员王永飞在网上搜索发现,江苏省宿迁市宿城区检察院提起首起行政公益诉讼案。

提起案件的判决书中,确认涉案林地主管部门怠于履职违法,判令其对第三人作出责令其补种被盜伐杨树株数十倍树木。

我立即把这个最新判例拿到海口市林业局。果不其然,海口市林业局立即出手了:责令李某等4人限期补种黄梨梨共140株。

此时,李某等4人正处于监狱服刑。海口市林业局于7月18日派员在五源河湿地公园补种200株黄梨梨,比处罚数目多出60株。

我从海口市林业局回函中还能看到,海口市林业局制定《海口市林业局关于加强野生动植物资源监管的管理规定》,在制度层面加强对全市森林资源的监管。

只要有公共利益受损,就要为它撑起保护伞,以公益之名。这是我办理这起案件的感悟。

检察建议为林业执法提供范例

听樊光裕讲完办案经过,记者就此事采访了海口市人民检察院副检察长李润合。以下是采访笔记。

李润合:此案典型意义有两个。

第一,通过复绿补植的方式,保护了黄梨梨资源。野生黄梨梨是海南名贵树种,被列入首批国家重点保护野生植物名录,属于国家二级重点保护植物。由于盗伐野生黄梨梨时有发生,已严重威胁到这一濒危物种的安全。通过复绿补植这一生态修复措施,有利于恢复黄梨梨资源,保护生物多样性,从而保护社会公共利益。

第二,改变林业主管部门执法的惯性做法,促进林业部门正确履职。今后林业执法提供范例。过去,林业主管部门认为,他们只要将破坏林业资源案件移送至公安机关就万事大吉,对刑事案件判决结果不进行跟踪。这导致有些案件只判处被告人有期徒刑等刑罚,但是未要求其采取措施恢复被破坏的森林资源,而林业主管部门对于违法行为人是否进行复绿补植也漠不关心,对于公共利益处于持续受损状态无动于衷,放弃要求违法行为人恢复森林资源的职责。

本案通过一份诉前检察建议,不仅纠正一起怠于履职案件,更重要的是使其全面正确理解依法行政的具体要求,从而改变林业部门过去的惯性做法。本案的成功办理也为林业执法提供了一个范例。

祁连山林区检察院正式挂牌成立

本报讯 记者赵志锋 经最高人民检察院批复同意,近日,甘肃省祁连山林区人民检察院在张掖市正式挂牌成立,对加强祁连山林区生态环境保护,强化环境资源法律监督,开展公益诉讼,查办涉林环境资源犯罪具有重大意义。

祁连山林区检察院是甘肃省人民检察院

林区分院的基层检察院,负责管辖祁连山国家级自然保护区管理局、连古城国家级自然保护区管理局等辖区内发生的各类一审刑事案件及民事行政公益诉讼案件,依法对甘肃省森林公安局祁连山、连古城等地公安分局的执法活动进行法律监督。

青白江法院推出审务监察建议书

本报讯 记者马利民 今年以来,四川省成都市青白江区人民法院结合监察体制改革和法院司法责任制体系建设,创新推出“审务监察建议书”制度。

据了解,审务监察建议书以《审务监察建议书》为载体,针对本院各部门及工作人员、员额法官在履行职责、行使职权、遵守守

东安开展“缉枪治爆”进家庭活动

本报讯 记者阮占江 师标 通讯员魏龙元 今年以来,湖南省东安县公安局加大“缉枪治爆”宣传力,在全县范围内开展“缉枪治爆”进家庭活动,目前,全县已有80%的家庭与各派出所签订了承诺书,主动上缴各类枪支30多

对盗伐野生黄梨梨者不再一判了之

法提供范例。过去,林业主管部门认为,他们只要将破坏林业资源案件移送至公安机关就万事大吉,对刑事案件判决结果不进行跟踪。这导致有些案件只判处被告人有期徒刑等刑罚,但是未要求其采取措施恢复被破坏的森林资源,而林业主管部门对于违法行为人是否进行复绿补植也漠不关心,对于公共利益处于持续受损状态无动于衷,放弃要求违法行为人恢复森林资源的职责。

本案通过一份诉前检察建议,不仅纠正一起怠于履职案件,更重要的是使其全面正确理解依法行政的具体要求,从而改变林业部门过去的惯性做法。本案的成功办理也为林业执法提供了一个范例。

纪、改进作风等方面发现的工作差错、违法违规、管理不严、制度漏洞和隐患风险等问题,由本院监察部门向这一部门或员额法官提出建议,要求其在一定期限内予以纠正或改进。

据悉,这项制度推行以来,累计向执行局等部门发出审务监察建议书5份,梳理纠正执法办案、部门管理等领域的风险点9处。

霍林郭勒法院增补8名人额法官

本报讯 记者颜爱勇 内蒙古自治区霍林郭勒市人民法院近日召开增补入额法官述职大会,对第二批申请入额的8名法官助理进行工作实绩考核。

霍林郭勒法院政治处主任包喜全说,

将客观公正地评价各位申请入额的法官助理,择优推荐政治素养高、业务能力强、工作作风扎实的干警增补进入员额法官队伍,进一步壮大法院审判队伍,为推进司法责任制改革夯实基础。

支、射钉弹、电弹400多颗,管制刀具200多把。

东安县公安局明确,对规定时间内主动报告上缴涉枪涉爆物品的予以从轻处理,对被群众检举或公安机关通过案件深挖出来的涉枪涉爆违法行为予以从重处罚。