



法律人读新闻

□ 蔡乐渭

互动话题

“餐前消费确认”有增设义务之嫌

新闻:《黑龙江省旅游业明码标价规定(试行)》自今年11月1日起施行。其规定餐饮经营者将实行“餐前消费确认”,即在顾客点餐后,将菜品(商品)和服务的价格标注在二联点菜单上,现场交消费者签字确认后才可以下单上菜。

点评:近年来,不少地方都曝出商家对游客实行价格欺诈的事件。在此背景下,黑龙江省物价监督管理局发布上述规定,出发点无疑是积极的,相信严格规范商家行为,必能维

护游客的合法权益。

不过,笔者认为这一规定存在可商榷之处。按照依法行政的要求,所有行政行为,无论出发点有多好,都必须有法律依据。黑龙江省的这一规定属于规范性文件,其中规定对餐饮经营者实行“餐前消费确认”,客观使其交易行为更加繁琐,增加了经营者的义务。而对消费者而言,若该制度严格实施,也意味着其如果拒绝签字,则将面临“无饭可吃”的局面。可见,该制度对经营者和消费者都有影响。

行政规范性文件可否含有此种增加公民义务的内容呢?立法法规定,规章在缺少上位法依据的情形下,不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。规章尚且如此,制定规范性文件更须依法有据。换言之,实行“餐前消费确认”制度是否符合依法行政的要求存有疑问。

政府部门只有依法行政,才能真正将良好的出发点落到实处,有效维护行政相对人的合法权益。

秦岭违建整治必须标本兼治

新闻:今年7月30日开始的陕西省秦岭北麓西安境内违建别墅问题专项整治行动已历时两个多月,大量违建被拆除。西安市长安区和鄠邑区是秦岭北麓地区违建别墅项目较多的,截至10月9日,两个区共拆除违建别墅600多栋。

点评:为保护秦岭,多年来,陕西省和西安市相继出台《陕西省秦岭生态保护条例》《西安市秦岭生态环境保护条例》《西安市秦

岭生态环境保护管理办法》等多项立法,陕西省政府于2003年下发《关于开展秦岭北麓生态环境保护专项整治工作的通知》中明确“禁止任何单位和个人在秦岭北麓区域内从事房地产开发,修建商品住宅和私人别墅”,并对部分违建别墅进行过整治。但遗憾的是,即便如此,也没有刹住在秦岭违建别墅的歪风。

此次整治活动动了真格,大量违建别墅

被拆除,土地恢复原状。但需要反思的是,为何此前一直在强调保护秦岭,但秦岭违建现象却愈演愈烈?相关行政机关对这一随处可见的违法现象是浑然不觉还是视而不见?究竟是什么力量在阻止正常执法,以至要等高层领导多次批示才得以动真格呢?

显然,依法行政不可单纯依赖领导的重视,否则,秦岭的生态环境问题就必然面临反复。为真正有效地保护秦岭,在拆除秦岭违建的同时,必须严格追责,必须标本兼治,而不能等到领导批示,才予处理。

不要让孩子成为成年人工具

新闻:今年8月以来,山东省菏泽市开展电动车专项整治行动。有学生及家长反映,学校在配合政府部门行动时,将家长驾驶超标电动车与学生的“道德品质分”挂钩,通过对家长扣分向家长施压。对此当地教育局强调,不得将家长行为与对学生、班级评价相挂钩。

点评:将家长行为与学生品行评价挂钩,近年来各地多有发生,如杭州某地曾规定,家

长在校外机动车道黄线内停车,将扣除班级集体分;武汉某学校规定,家长积极参加班级活动,支持学校工作,可作为学生评选各项荣誉的标准等。这种挂钩,无非就是通过对学生的评价,来约束家长的行为,本质上,这种做法是将学生当作了成年人之间行为调整的一种工具。

众所周知,对孩子的品行评价,应该基于孩子自身的表现。上述将家长行为与孩子品行

评价挂钩,则完全是荒腔走板,是一种极不科学甚至不道德的行为,涉嫌违反未成年人保护法,是将孩子工具化,是不尊重其独立人格。

家长的行为表现的确与孩子教育相关,其良好的表现的确会对孩子产生正面的影响。从约束家长行为从而促进孩子成长的角度考虑,若要促进作为家长的成年人遵纪守法,那么就应当从家长身上找原因,找解决问题的路径。将家长表现与孩子的品行评价挂钩,会弱化孩子的主体意识,这对孩子的健康成长没有好处。

运用法治手段防止资源错配

新闻:记者近期在基层走访发现,随着乡村振兴战略的持续推进,资源错配导致的浪费却不少。比如,西部一个贫困山区村安装了8个喇叭,分属广电、气象、防汛、水文四个部门;上级要求每个村都设立文化书屋,但没人肯来。诸如此类的资源错配现象在一些乡村屡见不鲜。

点评:实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署。但在推进这一战略过程中,一些地方却出现资源错配现象,造成大量

浪费,还不能满足农民的需要,甚至损及农民对乡村振兴战略的信心,对此当充分警惕。

官僚主义、形式主义、教条主义,是导致乡村振兴出现资源错配的根源所在。从法治视角看,这也是因为乡村振兴战略推进过程中制度化与法治化程度不够,使得一些地方在工作中缺少规则约束使然。要解决这些问题,亟需完善相关制度建设。

首先,要深入调查研究,完善工作程序,使资源投入真正符合农民的需要,不能各自

为政,拍脑袋决策,更不能出现检查结束之后随即“树死花枯”的情形。同时,加强统筹协调,防止资源的重复和交叉配置。乡村振兴涉及多个部门,如果统筹协调不够,就可能产生一个村子配置四组大喇叭,在养老院之外另行配置一套老龄协会设施等情况,不仅造成资源浪费,还给乡村带来负担和困扰。

总之,要按照法治政府建设的要求,在推进乡村振兴战略过程中,将相关工作制度化、法治化,以法律和制度来约束行政行为,提高农民的获得感和对国家决策的信心。

作者系中国政法大学政法学院副教授

【网店销售处方药】

根据《药品流通监督管理办法》规定,药品生产、经营企业不得采用邮售、互联网交易等方式直接向公众销售处方药。但在违规成本低于医药市场需求庞大的语境下,网店违规销售处方药现象并不鲜见。

提供保障途径

患者明知网络购药有风险却依然选择网购,必定是有一定原因。以我为例,某段时间我需要使用一个进口药物治疗肠胃炎,但在菏泽市没有卖的,而我在网上却可以轻松购买到所需药品。如果网购处方药成为一种常见的社会现象,就说明这是群众的正常需求,此时政府需要做的不是打压,而是有效监管,建设起相对完整的网售处方药管控体系,给群众提供切实保障途径。

山东省菏泽市牡丹区检察院 马静

多管齐下治乱

整治此乱象,一是规范药企生产程序,在药品包装上可注明“处方药,请严格依照处方销售,不得网售”字样;二是应加大对网售平台的规范管理;三是通过立法或制定相应行业规则,大幅提高对网售处方药行为的惩处力度,使其“得不偿失”。

陕西省石泉县检察院 张群

扎牢网售篱笆

作为监管部门,要加强网售药主体的管理,严格审批业务范围;明确网上只能销售非处方药,不能变相销售处方药,如违反,应从重、从严、从快查处;要加大宣传力度,提醒患者不要在网上购买所谓的处方药,谨防上当受骗;建立投诉举报处理、消费者权益保护及第三方监督等制度。

湖北省荆州市公安交管局 别道军

下期话题

【“医托”换上新包装】

近日,一位著名整形外科教授发微博称,他对“医托”历来恨之入骨,但在他的耳再遭患者群里,发现了不止一个“医托”,只不过这些人利用高科技手段把自己重新包装了一下而已。

近年来,各种各样所谓的在线医生、医疗咨询层出不穷,其中不少都难逃“医托”之嫌。面对网络医疗咨询真假难辨,到底该怎么办?请大家聊聊。来稿请投:fzrbsqb@126.com 请标明互动话题栏目目录。

政治建警是公安交管“生命线”

政法笔谈

□ 李鹏

公安交管政治工作是交警队伍战斗力的重要构成要素,加强和改进公安交管政治建警,是完成各项道路交管的基础工程。笔者就新时期如何做好公安交管政治建警工作谈几点想法和认识。

政治建警工作必须在紧贴实战、服务实战上下功夫,发挥“生命线”作用。应将政治建警工作广泛渗透到事故预防、排堵保畅、顽症整治等各项业务中心工作的方方面面,特别是薄弱环节,紧贴实战精心制定思想政治、纪检监察、典型推送、教育训练等工作计划、任务、方案和措

施。切实避免“讲道理”“说白话”,通过搭建紧贴实战、有针对性、形式多样的平台和载体,发动各级交警部门 and 全体民警不间断地发现问题、研究问题、建言献策、解决问题,改进业务工作和队伍建设中存在的薄弱环节和问题短板。

“以警为本”是政治建警工作的灵魂,着力引导民警对“交警”的情感认知,由“职业”升华到“梦想”。要加大对人民警察核心价值观和交警职业精神的宣教力度,重视先进典型的示范和引导作用。应督促各级领导干部增强“带队伍”的事业心,以领导干部的感召力提升队伍的凝聚力。将“从优待警、凝聚警心”作为提升民警职业幸福指数的出发点和落脚点,认真落实面向民警、警属的强制休假、定期体检、疗休养、帮困救

助、大病补助、购买意外保险、心理干预等制度。面对基层警力紧张,民警长期超负荷工作的实际问题,为基层民警减负减压显得尤为重要,通过加大信息化执法设备投入,优化工作任务分配,争取社会资源支持等方式,解放有限警力。

面对不断发展变化的公安队伍,思想政治工作应坚持以创新为驱动力。如可从改进对一线民警的执法考核着手,加强交通类122警情分析、交通勤务布局、勤务考核项目等设置,提升一线执勤执法的针对性、有效性,避免一线执勤民警发生选择性执法。在创新工作理念的同时,总结、继承、发扬以往好的政治建警工作经验做法,同样可以达到事半功倍的效果。

人民群众不满意是衡量公安交管政治

工作的唯一标准。在政治建警工作中,要通过教育培训,大力引导广大干部民警转变执法理念、思路,树立服务群众意识,提升做群众工作的能力。跳出公安看公安,继续打破交警与市民群众之间“管理者与被管理者”的界线,经常组织开展换位体验、“金点子”征集、交通设施“捉漏找茬”等活动,在交警与群众相互换位思考的过程中,及时发现并改进工作中的薄弱环节。进一步加大警社合作力度,积极争取政府以及建设、交通、工商、质监等部门对公安交管的支持,进一步建立健全“政府牵头、多方参与、齐抓共管”的交管格局。

作者单位:湖南省株洲市公安局交警支队石峰大队