



庆祝改革开放40年之40位人物访谈录 ⑬

陈为典 被称为“人权专业户”的大检察官

□ 本报记者 董凡超

身材高大,走路带风,眼神中充满奕奕神采。9月25日下午,最高人民法院《法制日报》记者见到了83岁高龄的陈为典。

谈起改革开放,陈为典说得最多的两个字是:感谢。他说,感谢改革开放圆了自己立志从事政法实践工作的梦,又让他有机会走上联合国世界人权大会,向世界阐述我国人权状况和立场。

改革开放实践了陈为典早年立志从事政法实践工作的梦。前往最高检法纪厅工作实属“老兵新传”,他在实践中边干边学

1990年初秋的一天。在中国法学会工作的陈为典接到消息,最高检党组要调他去从事检察业务工作,问他是否愿意去。陈为典当时的心情既意外又高兴。

“当时我已是55岁,这个年纪难道真的有机会到最高检?真是连做梦也没有想到。如果能调成,便实现了我梦寐以求的参加政法实践工作的愿望。所以我毫无思想,非常干脆地回答:只要最高检要,我十分愿意去。”回忆起当时情形,陈为典仍有几分兴奋。

原来,在大学毕业前夕,陈为典填写了五个分配志愿:公安部,最高人民法院,最高人民检察院,司法部和全国人大常委会,无奈全部落空。

陈为典心里清楚,在当时的背景下,志愿落空的原因只有一个:爱人出生在印度尼西亚一个资本家的家庭,属于归国华侨,那么他就是有海外关系的人了。

念念不忘,必有回响。改革开放后,我国急需法律专业人才投入政法队伍建设,陈为典终于实现了他多年的夙愿。

迈入检察系统的大门,陈为典遇到了新一轮的“志愿填报”:国家检察官学院、研究室、法纪检察厅,三个工作去向摆在他面前。

陈为典用了两天时间认真考虑,最后向最高检党组汇报时,他恳切地说:“我更愿意从事法纪工作。因为这项工作直接投身检察业务的实践,也是锻炼的好机会。”很快,陈为典的选择得到了批复。

从中国法学会调到最高检,这意味着陈为典走出法学研究殿堂,迈进法律实务领域。虽说法律科班出身,但在长达27年时间里,陈为典主要从事科研行政和学术组织管理

等工作,对法律实务基本不沾边,用他自己的话说,就是“参与法纪检察工作实属老兵新传”。

怎么办?只能在实践中边干边学。1991年3月4日,陈为典正式就任最高检法纪厅厅长。上任前,陈为典准备好了他的“学习三部曲”:

一是利用交接班的机会,向前任厅长张穹同志请教,了解法纪检察的法律地位、工作性质、管辖范围、制度规定,法纪检察战线的工作现状、发展前景以及内设机构、人员编制、干警素质、管理规章等全面情况;二是从身边学起,既与法纪厅的其他领导同志进行详细面谈,深入了解相关的具体情况,又抓紧与全厅同志个别谈心,听取意见和建议,并有针对性地安排家访;三是走出去,下基层,向实践学习。

“头一年,我利用参加各种业务会议,办理案件,专题研讨等机会,走了十个省市,着力了解情况,发现问题,共商对策,学习经验。”陈为典回忆说,“学习三部曲”既让他在法纪检察业务方面增长了知识,又为他在检察学理论方面的研究打下了扎实的基础。

1991年11月,《中国人权状况》白皮书公开发表。这份4.5万字

的文件,系统介绍了中国在人权问题上的政策和观点,阐明了中国参与国际人权治理的立场和原则,拓展了中国在国际人权领域的行动空间

1993年5月的一天,陈为典到时任最高检察长张思卿的办公室请示工作。刚好时任中央政法委书记朱怀德也在座。

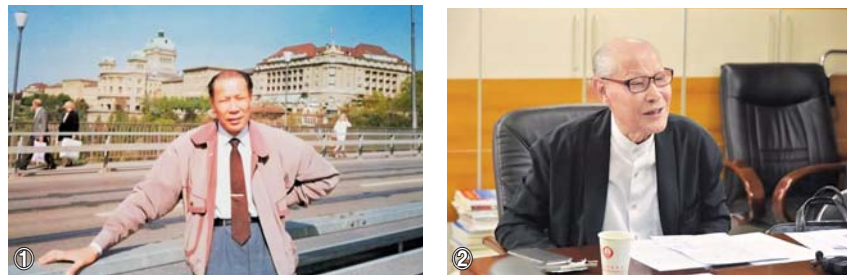
张思卿向朱怀德介绍说:“为典是我们的‘人权专业户’。”

谈到“人权专业户”雅号由来的这段场景,陈为典至今历历在目。他说:“张思卿检察长送给我这个雅号,既新鲜又亲切,对我是极大的鼓舞和鞭策。”

改革开放之初的真理标准问题大讨论,推动了全党全国性的思想解放运动,也开启了中国人权理论研究。随着改革开放不断深入,1981年,中国当选为联合国人权委员会成员国,开始积极参与联合国在人权领域的活动。

最高检非常重视我国社会主义人权事业的发展,大力支持国际人权交流与合作的开展。1991年,陈为典履新不久,便奉命代表最高检参加由国务院新闻办主持的中国人权白皮书的起草工作。

在陈为典等人的努力下,同年11月,《中国人权状况》白皮书公开发表。这份4.5万字的文件,系统介绍了中国在人权问题上的政策和观点,阐明了中国参与国际人权治理的立场和



图①为1992年陈为典在日内瓦出席国际人权会议时留影。图②为陈为典近照。

原则,拓展了中国在国际人权领域的行动空间。白皮书强调:“中国承认和尊重联合国宪章保护和促进人权的宗旨与原则,赞赏和支持联合国普遍促进人权和基本自由的努力,并积极参与联合国人权领域的活动。”

白皮书还向国际社会阐述中国参与国际人权治理的三项基本原则:尊重国家主权,不干涉内政,国际合作。

“这也标志着我国基本认同并愿意融入国际人权机制,扫除了长期存在的对于国际人权治理的思想障碍。”说到这里,陈为典有些激动,他声音哽咽地说,“从此,我国参与国际人权治理有理可循,有策可依,在国际人权领域发挥越来越重要的作用。”

“主管部门邀请最高检派遣相关人员参加涉外的人权活动,这是开展国际人权交流与合作的实际需要。我在法纪厅任职,也就碰巧赶上了奉派参加人权活动的难得机会。”陈为典说。

从1992年至1996年,陈为典多次参加中国政府人权代表团,以副代表或顾问的身份出席国际人权委员会会议。

“第48届国际人权会议”以圆满结束,院领导安排我在全院大会上汇报人权会议情况,介绍

国际人权斗争形势和我国面临的任务。”陈为典清晰地记得,1992年6月19日,《中国检察报》刊发了对他的访谈录(把握机遇迎接挑战)。

陈为典说,值得一提的是,从1992年下半年起,他参与了由刘复之检察长任主编的《人权大字典》的组稿和编审工作。一年半后,《人权大字典》出版发行。

“《人权大字典》的问世,填补了新中国成立以来人权领域辞书类的历史空白,不论是对于普及人权知识,开展人权教育,促进人权理论研究还是对于加强我国人权事业建设,切实尊重和保障人权,都是一个创新之举。”

说起这段经历,陈为典言间充满了获得感。1992年3月的联合国人权委员会第48届会议期间,我国代表团提出,我国应该成立一个非政府人权组织,既便于与国际接轨,也更利于接触交流。建议被采纳,中国人权研究会随之成立

1993年,中国人权研究会正式成立。

金正恩或于年内访俄 俄朝互动引关注

国际观察

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫近日证实,朝鲜最高领导人金正恩已收到访问俄罗斯的邀请。金正恩访俄时间以及与俄总统普京会晤的地点将经由两国外交渠道协商。

在今年9月召开的第四届“东方经济论坛”前,俄方一度希望金正恩能够出席,但后者由于需要处理国内事务而搁置。近期,情况有所变化,俄朝迅速走近,分析人士指出,金正恩对俄罗斯的首访将加强俄罗斯在半岛问题外交博弈中的影响力,也有利于朝鲜在半岛和平进程中掌握更多主动权。

正在讨论会晤日期

本月15日,俄《消息报》报道称,金正恩或将于10月或11月访问俄首都莫斯科或远东城市符拉迪沃斯托克。最近不会晚于11月6日美国国会中期选举投票日,这个日期也是目前美国与朝鲜方面都比较认同的第

二次“金特会”的拟定时间。

佩斯科夫本月早些时候曾透露,两国正在讨论普京与金正恩会晤的日期、场所和形式,并将上述内容与朝方达成共识后正式对外发布声明。俄总统助理乌沙科夫也称,普京与金正恩的会晤已列入今年的议事日程。峰会筹备工作正在磋商之中。

俄外交部长拉夫罗夫5月底访朝期间受到了金正恩接见,拉夫罗夫转交普京的信件,邀请金正恩赴俄访问。普京6月在莫斯科会见到访的朝鲜最高人民会议常任委员会委员金永南时收到金正恩来信,其间普京再次向金正恩发出访俄邀请。

俄联邦委员会主席瓦莲京娜·马特维延科9月访朝时说,金正恩对在不久的将来访问俄罗斯感兴趣。

俄朝双方频频互动

尽管到目前为止金正恩仍未能实现访俄,普京与金正恩还没有会面,但双方互动已久,今年今年已多次邀请金正恩访俄。

今年是俄罗斯(苏联)与朝鲜建交70周年。金正恩就此向普京发贺电,相信具有

70年历史的战略朝俄传统友好关系将按照新时代的要求和两国人民的利益建设性地继续发展。普京也向金正恩发去了贺电,特别强调了两国领导人都在为实现朝鲜半岛的稳定与安全而作出努力。

在今年“8·15”第二次世界大战日本投降纪念日,金正恩和普京也互致贺电。普京在贺电中说,准备尽快与金正恩会晤,商讨双边关系中的迫切议题和地区重要事务。

近期朝鲜高丽航空伊尔-76运输机频繁往返俄罗斯引发外界对金正恩访俄的更多猜测。俄卫星通讯社近日援引消息人士的话称,三架朝鲜高丽航空公司的伊尔-76运输机从平壤起飞后,于7日降落在俄罗斯符拉迪沃斯托克,向这一地区运送货物。值得注意的是,伊尔-76运输机曾在今年6月朝首脑会晤前,将朝方后勤物资运抵新加坡后返回平壤。

俄中坚持一致立场

朝核问题是长期困扰和影响东北亚乃至世界安全的重要因素。一直以来,朝核会谈的六方对半岛无核化基本保持一致态度,但

分歧在于一方弃核还是分阶段弃核,朝鲜希望分步弃核,并且美国要逐步解除对朝经济制裁和军事威胁。而美国方面则要求朝鲜一步到位,完全放弃现有核武器及相关设备,由美方负责运抵第三国并在国际社会的监督下销毁。

对俄而言,对朝政策和立场是明确的。普京今年访华并出席上海合作组织峰会前曾明确表态称,关于朝鲜问题,俄中两国立场非常相近或者可以说完全一致。并称,最近一段时间,中国政府为地区局势缓和做了很多工作,俄方对此很高兴且会全力支持。

有分析指出,作为朝核六方会谈的重要一方,尤其是考虑到从苏联时期就已经建立起来的与朝鲜的特殊紧密联系,俄方显然不愿在朝核问题的解决上被“边缘化”。如果年内能够实现金正恩访俄,不仅将有助于巩固朝俄双边关系,协调两国在半岛无核化进程上的立场,也可提高俄与美西方博弈的筹码。

由此可见,无论对朝鲜还是俄罗斯,尽快实现领导人会晤都有着现实需求。

本报莫斯科10月18日电

发挥检察职能 聚焦突出问题 精准施策发力

■ 上接第一版

各级检察机关要坚持以案为中心,着力办理一批人民群众反映强烈的涉黑恶大案,形成强大震慑效应。要坚持法治思维和法治方式,强化程序意识和证据意识,在批捕、起诉等工作中严格落实罪刑法定、疑罪从无、证据裁判、非法证据排除、程序公正等法律原则,加强对办理黑恶势力犯罪案件全过程的监督,不断提高办案

质量、效率和效果,确保把每一件案件都办成经得起历史和法律检验的铁案。

张军强调,要在“破网打伞”、综合治理上再深化。要把破除“关系网”、打掉“保护伞”作为专项斗争的主攻方向,对于那些黑恶势力沆气一气、充当“保护伞”的,以及听之任之不作为的执法司法人员,要依法坚决查处。特别是要按照“一案三查”两个一

加强基层组织建设 巩固专项斗争成果

■ 上接第一版

以大力加强基层组织的成效巩固扫黑除恶专项斗争成果。一是及时跟进黑恶势力组织,巩固“打”的成果。凡是打掉黑恶势力的村,要打掉一个、重建一个,巩固一个、防止黑恶势力“死灰复燃”。二是从根本上解决一些村党组织软弱涣散的问题。要推动以县为单位,对整顿情况进行一次集中梳理分析,县、乡党委要按照“一村一策”的要求,对整顿措施进行再研究,再

细化,突出针对性和操作性。县委书记和乡镇领导班子成员要挂点整顿,乡镇党委书记和乡镇领导班子成员要包村整顿,第一书记和驻村工作队要驻村整顿,限期解决问题。

三是“回头看”,把县级联审机制做实。针对一些地方把关不严,村“两委”班子中存在涉黑涉恶等人员的“回头看”,各地要普遍对村“两委”换届进行一次“回头看”,坚决把那些受过刑事处罚、

存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的,从村干部队伍中清理出去,并及时补齐配强。四是深入组织发动群众参与专项斗争,打出人民战争的阵势和威力。要继续推动基层党组织深入发动群众,踊跃举报,提供涉黑涉恶线索,及时掌握和化解本区域苗头性倾向性问题。

张军要求,要在督导整改、合力攻坚上再加强。要坚决把中央督导组反馈的问题全

部解决到位,把移交的问责清单全部处理到位,把提出的指导意见和要求全部落实到位。要努力推进检察工作“供给侧”结构性改革,以捕诉合一内设机构改革为契机,根据情况组建黑恶势力犯罪案件办案组或指定专人负责,统一履行审查逮捕、审查起诉、补充侦查、出庭支持公诉、刑事申诉监督等职能,着力解决专业化建设不适应、专业精干力量不足、办案经验欠缺等问题,提高扫黑除恶专业化办案能力和水平。

及其组织部门要层层压实参与扫黑除恶专项斗争,抓基层组织建设责任,上下联动,一贯到底,逐级把工作抓细抓实,要推动县乡党委落实定期排查并及时解决基层问题的工作机制,强化责任追究,对重视不够、工作不力的,要采取通报、约谈、督办等方式限期整改;对问题突出、后果严重的,要严肃问责,要强化督促落实,对中央督导组督导发现的基层组织建设问题,各地要认真梳理、建立清单,明确整改落实、责任主体和时限要求,各级组织部门要加强跟踪督办。

美启动退出万国邮政联盟程序

本报华盛顿10月18日电

当地时间17日,美国白宫发表声明称,美国总统特朗普决定接受美国国务院的建议,启动退出万国邮政联盟程序。同时,美国将最晚于2020年1月1日起实施自定的“终端费”费率。

“终端费”指各国邮政运营商在本国国内运送来自他国邮件时从他国获取的收入。按照白宫官员的说法,万国邮政联盟当前“终端费”政策对美国不公平,多国在国际邮件计费问题上“占美国的便宜”。

两名美国政府高级官员在当天举行的媒体吹风会上说,美国国务院将向总部位于瑞士伯尔尼的万国邮政联盟发送通知美国的决定。美方官员称,未来一年内,美国将在万国邮政联盟内部就新规则进行双边或多边谈判,试图构建一个更加公平的体系。如能达成协议,美国将继续留在万国邮政联盟;如不能达成协议,美国将退出。

美方官员说,美国仍想留在万国邮政联盟内,因为留下确实有许多好处。本届美国政府提出退出决定的目的是想要建立并实施自定的“终端费”费率。

此次特朗普政府宣布启动退出万国邮政联盟的程序并非一时心血来潮。早在今年8月,特朗普就曾签署一份相关备忘录,指示美国邮政总局取消国际邮政折扣,阻止外国商品廉价涌入美国,并与万国邮政联盟重新谈判国际邮政费用。

有评论指出,美方此举再次凸显了特朗普为所谓“美国优先”,而无视国际秩序和多边治理规则。

韩国政府批准339名也门难民申请

本报首尔10月18日电

记者单士磊据韩媒近日报道,在今年上半年入境韩国济州岛申请难民身份的481名也门人中,韩国政府从人道主义立场出发,准予其中339人在韩居留。

济州出入境厅表示,虽然这些也门人并不符合《难民法》上规定的难民条件,但如果强制遣返他们出境,或将生命面临危险,所以经严格审核,根据《难民法》第2条第3款规定,赋予

他们居留许可。居留许可期限为一年,持有许可者可自由进入韩国内陆地区。

由此,包括上月14日获得居留许可的23名也门人在内,获准在韩居留的也门难民申请者增至362人。

报道称,近年来提交难民申请在韩居留的外国人呈逐年增多之势。数据显示,赴韩国避难申请从2008年的364人已增至去年的8000余人。

旗帜鲜明地支持鼓励政法机关干警和党政领导干部担当作为。三是加大配合力度,积极支持配合政法机关完善信息沟通、日常工作协商等机制,互通案件查处情况,掌握存在的突出问题,共同研究对策。完善协同办案机制,及时与政法机关逐案过筛,扩线深挖背后腐败和“保护伞”问题。探索建立有效机制,将巡视巡察与扫黑除恶专项斗争督导工作贯通起来,合力推进扫黑除恶专项斗争,四是加大以案治本力度,积极参与扫黑除恶专项斗争,督促有关地区和单位落实主体责任,以案促改、综合治理,巩固扩大警示教育,切实把“不敢腐、不能腐、不想腐”作为一个整体一体推进,持续净化政治生态。

美启动退出万国邮政联盟程序