



我国首次对饮用水源地彻底“消毒”

生态环境部部长致函 29 个省级政府一把手

□ 本报记者 鄒建荣

尽管我国城镇居民都知道饮用的是自来水,但是,相信绝大多数人不知道自来水里的水取自何处,更不了解水源地是否存在环境污染问题。同样,尽管早在1984年出台的《水污染防治法》就明确提出,饮用水源地不能有环境污染项目。但是,事实又是怎样呢?确切地说,在今年3月底前,其中底数无论是老百姓还是监管部门都不是太清楚。

经国务院同意,今年3月,生态环境部与水利部联合启动了全国集中式饮用水源地环境保护专项行动,以全面清除饮用水源地一、二级保护区内的环境违法问题。6月,党中央国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,进一步强调限期完成水源地环境清理整治。

目前,2018年饮用水源地违法问题清理已进入倒计时,但仍有1611个违法问题未完成整改。

今天,生态环境部召开第二次视频会,未完成清理整治任务的228个地级市分管市长以及长江经济带地区分管县长们被喊来开会。生态环境部副部长翟青在会上除了对未达标时要求水的地区进行公开点名外,还强调,开展饮用水源地环境整治是贯彻党中央、国务院决策部署的具体行动,要不折不扣地落实好各项任务。

生态环境部指出,水源地违法问题清理整治一旦发现有弄虚作假的现象,将公开曝光,并按照虚假整改严肃问责。

问题项目整治已完成逾七成

1984年开始实施的水污染防治法,其间虽然经过3次修订,但是,有关饮用水源地环境保护的法律规定一直保留,2017年6月

水污染防治法第三次修订时,对其中的要求又进行了强化。

中国环境科学研究院研究员付青说,按照水污染防治法的要求,禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和供水无关的建设项目;已建成的与供水设施和供水无关的建设项目,由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。她说,按照法律要求,一级水源保护区内,网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动都在禁止范围。

同时,水污染防治法还提出,禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目;已建成的排放污染物的建设项目,由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。对于网箱养殖、旅游等活动,法律的规定是应当按照规定采取措施,防止污染饮用水水体。法律还明文规定,禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目;改建建设项目,不得增加排污量。

此外,水污染防治法提出,地方人民政府对集中式饮用水水源必须划定保护区并设立界标和警示标志。

虽然水污染防治法对饮用水源地的保护规定如此之明确,但是,生态环境部督查组赴地方督查却发现,今年3月底前,长江经济带县级以上、其他省份地市级1586个饮用水源地仍存在6251个环境问题。“这些环境问题实际上都是不符合水污染防治法要求的,说到底就是违法问题。”生态环境部执法局有关负责人在接受《法制日报》记者采访时说,按照生态环境部的要求,今年年底前1586个饮用水源地的6251个环境问题必须彻底清除。

生态环境部执法局副局长夏祖义则告诉《法制日报》记者,饮用水源地专项检查行动

就是要检查法律提出的这些要求是否得到落实。至今,饮用水源地违法项目整治专项行动已经进行了两轮。夏祖义说,专项行动首次摸清了我国饮用水源地的环境风险底数,也是建国以来,针对饮用水源地所进行的最大规模、最全面的环境风险排查。

在全面摸清饮用水源地环境风险的同时,生态环境部对违法问题清理整治进行了全面部署。在翟青看来,饮用水源地环境违法问题清理整治是为了保障群众的“水龙头”安全。翟青透露,自今年3月专项行动启动以来到10月11日上午,各省(区、市)已关闭、取缔水源保护区内排污口133个,治理搬迁工业企业691个,拆除取缔非法码头131个,整治清理农村面源污染问题1785个,饮用水源地许多重大环境风险隐患被切实消除。

据生态环境部介绍,截至10月10日,在今年需要完成整治的1586个水源地6251个问题中,已完成整治4640个,完成比例为74%。

四成省份未达标要求被公开点名

尽管长江经济带地级以上城市饮用水源地违法项目清理整治为此次全国范围的清理整治提供了成功经验,但是,要在不到一年时间里完成6251个环境违法问题的清理,特别是有些违法项目已经存在上百年;有些问题涉及一级水源保护区原住民或需要搬迁或需要建设污染治理设施等,清理难度之大不难想象。

“有些问题的难度甚至超过长江经济带。”在生态环境部执法局有关负责人看来,几十年的欠债要在这么短的时间内还清确实不容易,按照生态环境部的要求,今年年底前1586个饮用水源地的6251个环境问题必须彻底清除。

生态环境部执法局副局长夏祖义则告诉《法制日报》记者,饮用水源地专项检查行动

饮用水源一级保护区上游仍有排污口。

此外,一级水源保护区内存在的交通穿越问题、农业面源问题也不是个案。据生态环境部执法局有关负责人介绍,截至9月28日,江西省九江市庐山水库,S402威庐线公路穿越问题已制定了整治方案,应急防护措施尚未开始动工建设。

6251个违法问题整治涉及全国31个省份272个地市1586个水源地,翟青指出:“这里面既有大量的排污口,生活污染源,农业面源污染等直接影响水源安全的环境问题,也有诸多工业企业、交通穿越、油库码头等突出风险隐患,其清理整治任务十分艰巨。”

据生态环境部有关负责人介绍,至10月11日上午,仍有约四成的省份工作进度没有达到序时进度(75%)的要求;在全国276个地市中,还有1/5的地市(52个)任务完成率不到50%。安徽铜陵、甘肃临夏、贵州六盘水、西藏那曲等4个地市至今仍未完成任何一项问题整治。

任务完成比例相对较低的省份被生态环境部公开点名。其中,青海省任务完成率53%,省内黄南州完成率33%,西宁市44%;贵州省任务完成率55%,省内10地市任务完成比例均在75%以下,其中,黔东南州25%,贵安新区30%,安顺市32%,黔西南州39%,黔南州50%。“特别是六盘水市整改完成率为‘零’。”翟青说,在长江经济带11省(市)中,目前贵州省整改进度最慢。

未达到序时要求的还有甘肃省和黑龙江省,甘肃省的临夏州整改完成率为“零”;黑龙江省的双鸭山市完成率为25%。西藏、海南、广东、江苏、四川、天津、北京、内蒙古、广西等9省份任务完成率也未达到序时要求。

督促省市区按时完成清理整治

在今天的视频会上,除了上海市、宁夏自

治区和长沙等44个城市的分管市长没有到会外,228个地级市的分管市长以及长江经济带地区分管县长均到会,原因是这些地方还未完成水源地违法问题清理。

虽然只有1611个违法问题未完成整改,但是这些都是难啃的“硬骨头”,很多问题确实是长期粗放式发展过程中遗留下来的,有的油库码头在保护区划定之前就存在,历史包袱复杂。”据翟青介绍,有的保护区划定不合理,“个别保护区甚至将整个县城都纳入保护范围,由此造成的法律问题解决不了,调整保护区又怕担风险,被议论,瞻前顾后,还有一些水源保护区因涉及跨界问题,推诿扯皮、整治不力。”生态环境部强调,对于存在的问题,地方要提请上级部门予以协调,“切不可拖着、捂着,影响整体整治进展。”

打好水源地保护攻坚战是党中央、国务院做出的重大决策部署,生态环境部对此高度重视。翟青说,近期,生态环境部部长李干杰专门致函给尚未完成整治任务的29个省(区、市)政府主要负责同志。各省(区、市)政府一把手分别对所辖地区的饮用水源地违法问题清理亲自过问并提出要求。

眼下饮用水源违法项目清理已进入倒计时,由翟青及生态环境部有关司局和直属单位负责人任组长的14个包保协调组,或再赴现场开展工作。生态环境部执法局有关负责人说,生态环境部还将适时启动第三轮督查。他说,目前只有一个,就是要督促31省(区、市)必须按时完成6251个环境违法问题的清理整治。

“从10月份到年底,我们每个月都要开一次视频会,会议只请没完成任务的地方来参会。”翟青对今天来参会的市长们说:“希望下次来开会的市长越来越多。”

本报北京10月11日讯

互联网金融从业机构反洗钱办法发布

从业机构须执行大额可疑交易报告制

内控建设。

《管理办法》要求,从业机构应当建立健全反洗钱和反恐怖融资内部控制机制。从业机构应即遵循风险为本方法,依法依规制定反洗钱和反恐怖融资管理制度(试行)及《以下简称《管理办法》》,明确监管机制,规范从业机构基本义务。《管理办法》自2019年1月1日起施行。

《管理办法》明确,中国人民银行、国务院有关金融监督管理机构协同监管和中国互联网金融协会(以下简称互金协会)自律管理相结合监管模式。规定从业机构应当依法接受与信贷部门工作的高效协同。

为了进一步实现“访调对接”更顺畅,吴中区还采用了“三式联动”机制:区级对接“机构派驻式”,镇级对接“窗口合并式”,村级对接“上门服务式”,实现业务培训、工作奖励、信息共享、重大纠纷调处“四联动”。相城区则将社会矛盾纠纷调处服务中心与区人民来访接待中心统一安排在区信访大厅办公,专门设立了调处中心和信访局联合接待窗口,对群众来访实行“统一管理、统一协调、统一登记、分类接访、分类处置、分类督办”的“一站式”服务。

推行菜单式培训

为进一步提高人民调解工作的社会化、法治化、智能化、专业化,苏州市还从人民调解员队伍的专业化建设入手,努力提升调解员化解矛盾纠纷承载力。

苏州市司法局局长王侃介绍,通过开展人民调解“菜单式”培训工程,对人民调解培训工作进行“供给侧改革”,调解员可以根据兴趣和需求,按照全年课程安排进行点单式、自主式学习,重点对民法、物业、劳动、消费、动迁等重点热点领域的政策法规、典型案例进行详细解读。试点以来市局已培训各类调解骨干220人。

据了解,苏州全市参与村(社区)法律顾问工作的719名律师担任所服务的村(社区)兼职人民调解员,参与网格化矛盾纠纷排查,就地化解群众信访苗头。今年以来调解各类矛盾纠纷3060件,消除信访苗头212件次。苏州公安机关信访窗口,派出所和两级法院诉讼服务中心,检察院便民服务中心基本实现律师入驻全覆盖。据市公安局数据表明,自律师参与涉法涉诉信访化解工作以来,市局本级信访增量同比下降9.42%,律师协助化解公安信访事项708件,直接调处疑难复杂纠纷1008件。

记者手记

以灵气、精巧、舒雅为特色的吴文化滋养着苏州人善于从细微之处着眼,精益求精、追求完美的人文特色,深刻塑造了苏州社会治理方式的精细化特色。

改革开放以来,苏州一跃成为江苏外向型经济和制造业的排头兵,外来人口高度聚集,还带来了社会矛盾复杂性和多元性。记者采访感受到,正是苏州市将深化“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的“枫桥经验”与推动社会治理特别是人民调解工作的社会化、法治化、智能化、专业化深度融合,为苏州经济社会持续稳定发展厚植了土壤和根基。

本报北京10月11日讯 记者王斌

记者王斌 为预防洗钱和恐怖融资活动,规范互联网金融行业反洗钱和反恐怖融资工作,人民银行、银保监会、证监会日前联合发布《互联网金融从业机构反洗钱和反恐怖融资管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),明确监管机制,规范从业机构基本义务。《管理办法》自2019年1月1日起施行。

《管理办法》明确,中国人民银行、国务院有关金融监督管理机构协同监管和中国互联网金融协会(以下简称互金协会)自律管理相结合监管模式。规定从业机构应当依法接受与信贷部门工作的高效协同。

为了进一步实现“访调对接”更顺畅,吴中区还采用了“三式联动”机制:区级对接“机构派驻式”,镇级对接“窗口合并式”,村级对接“上门服务式”,实现业务培训、工作奖励、信息共享、重大纠纷调处“四联动”。相城区则将社会矛盾纠纷调处服务中心与区人民来访接待中心统一安排在区信访大厅办公,专门设立了调处中心和信访局联合接待窗口,对群众来访实行“统一管理、统一协调、统一登记、分类接访、分类处置、分类督办”的“一站式”服务。

“绿剑2018”收缴野生动物 12万余头

国家林草局部署打击乱捕滥猎候鸟工作

岛,经长岛到达山东半岛,部分已到达华北平原、长江中下游和华南地区。候鸟类大部分种群已离开渤海和黄海,部分在上海崇明东滩、福建闽江河口、广东雷州湾湿地等地集群,雀形大部分个体已离开北方繁殖地,迁徙至华北平原和长江流域,先锋个体已抵达华南和东南亚。

据了解,今年年初以来,网捕、毒杀等非法定猎捕候鸟类资源的违法犯罪活动频发,国家林业和草原局下发了《关于切实加强春季候鸟类巡护值守和执法检查工作的紧急通知》,并派出督导组进行现场督导。中国野生动物保护协会组织开展了2018年春季和秋冬季候鸟类巡护值守工作,取得了阶段性成效,但破坏候鸟类资源的违法犯罪活动尚未得到根本遏制,特别是非法猎捕和经营利用候鸟类案件仍呈多发、高发态势。



图为北京市海淀区苏家坨镇,森林公安民警正在解救被困在粘鸟网上的野鸟。李斌 摄

明确要求,从业机构不得为身份不明或者拒绝身份查验的客户提供服务或者与其进行交易,不得为客户开立匿名账户或者假名账户,不得与明显具有非法目的的客户建立业务关系。

开展涉恐名单监控。从业机构应当对涉恐名单开展实时监控,有合理理由怀疑客户或者其交易对手、资金或者其他资产与名单相关的,应当立即提交可疑交易报告,并依法对相关资金或者其他资产采取冻结措施。

依据《管理办法》,中国人民银行设立的反洗钱监测分析中心负责从业机构大额交易和可疑交易报告的接收、分析和保存,并按照规定向中国人民银行报告分析结果,履行中国人民银行规定的其他职责。中国人民银行设立互联网金融反洗钱和反恐怖融资网络监测平台,使用网络监测平台完善线上反洗钱监管机制,加强信息共享。

本报北京10月11

日讯 记者张维 国务院办公厅今日发布《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》(以下简称《方案》),以加快破解制约居民消费最迫切、最突出、最迫切的体制机制障碍,增强消费对经济发展的基础性作用。《方案》特别提出,完善消费领域信用信息共享共用机制,出台实施商务领域诚信体系建设指导意见。

《方案》提出了2018至2020年实施的六项重点任务。一是进一步放宽服务消费领域市场准入。主要包括出台实施进一步促进乡村旅游提质升级的政策措施,扩大文化文物单位文化创意产品开发试点范围,加快制定赛事审批取消后的服务管理办法,合理放宽社会办医疗机构配置大型医用设备规划预留空间,取消养老机构设立许可,开展家政服务标准化试点示范建设,举办高水平中外合作办学机构和项目等政策措施。

二是完善促进实物消费结构升级的政策体系。主要包括大力发展住房租赁市场,发展壮大绿色消费,促进智能汽车创新发展,加快推进第五代移动通信(5G)技术商用等政策措施。

三是加快推进重点领域产品和服务标准建设。主要包括将内外销产品“同线同标同质”工程实施范围逐步由食品农产品领域向消费品等其他领域拓展,加强消费产品和服务标准制定等政策措施。

四是建立健全消费领域信用体系。完善消费领域信用信息共享共用机制,依出台实施商务领域诚信体系建设指导意见,在部分地区试点建立失信企业惩罚性赔偿制度,在总结评估的基础上逐步扩大试点范围,推进消费者维权机制改革,加强电商消费维权,针对电商销售重要时间节点,加强与电商平台、消费者协会的协作,实现维权、处罚等信息互联互通,严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传,推动加快个人信息保护立法进程,完善消费者个人隐私、消费数据保护法律法规,强化零售商、服务提供商、电信运营商、互联网平台经营者的主体责任,加大对侵犯消费者隐私权益行为的打击惩戒力度。

五是优化促进居民消费的配套保障。主要包括制定出台新个人所得税法相关配套制度和措施,积极开展个人税收递延型商业养老保险试点工作,加快消费信贷管理改革和产品创新,深化收入分配制度改革等政策措施。

六是加强消费宣传推介和信息引导。主要包括加强消费领域统计监测,加强消费领域大数据应用,认真做好消费宣传引导工作等政策措施。

“绿剑2018”收缴野生动物 12万余头

国家林草局部署打击乱捕滥猎候鸟工作

在会上,国家林业和草原局副局长李春良要求,各地要周密部署,迅速行动,严厉打击乱捕滥猎和非法经营候鸟的违法犯罪活动。在候鸟越冬地、繁殖地、迁飞停歇地、迁飞通道、集群活动区,尤其是在珍稀濒危候鸟重点活动区域,要强化野外巡护和定点看守,依法制止和惩处非法猎捕候鸟、破坏鸟类栖息地、干扰鸟类类息繁衍活动的行为,组织收缴、清除鸟网、陷阱、毒饵等非法定猎捕工具。特别是对违法猎捕案件,涉及国家重点保护鸟类或大规模猎捕候鸟的案件,要予以重点打击,摧毁犯罪团伙,坚决遏制住非法猎捕鸟类违法犯罪的猖獗势头。

从9月1日起,森林公安机关开展了为期100天的“绿剑2018”专项行动。截至目前,全国共办理涉林刑事案件2115起,行政案件7086起,清理野生动物驯养繁殖、加工经营场所2265处,巡护自然保护区、野生动物活动区域7687处,收缴野生动物12万余头(只),放飞、放生野生动物5.5万余头(只)。

北京查救野生动物千余只

本报北京10月11日讯 记者王斌 记者从北京市园林绿化局了解到,为保护林地、绿地和野生动植物资源安全,北京市森林公安局从9月1日至今,共巡护自然保护区、野生动物活动区域381处,清理野生动物驯养繁殖、加工经营场所21处,清理非法征占用林地项目44个,清理木材加工、存储、运输场所13个,开展宣传教育活动157次;收到并核查处理举报线索117条;查处林政案件17起,行政处罚10人,林政罚款55699元;立案侦查刑事案件14起,破获案件12起,抓获犯罪嫌疑人17人,查获禁猎各类野生动物1054只(套)。

据了解,近年来,北京园林绿化建设把野生动物的生存环境纳入考量,同时通过加强野生动物栖息地的保护以及对涉野生动物违法犯罪的不断打击,全市野生动物种类呈现增长态势,目前全市野生动物种类已达600余种。同时,首都市民对野生动物的关注程度和保护意识也越来越高,清河的白鹭、元大都的丑鸭、北京的雨燕、北海的花脸鸭等都成为市民关注的焦点和“明星”。