



推动新时代人大制度和人大工作完善发展

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会发言摘登

履行宪法职责 加强宪法实施和监督

全国人大宪法和法律委员会主任委员 李飞

习近平总书记指出:“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”1949年9月,中国人民政治协商会议通过了具有临时宪法地位的《共同纲领》;1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》。《共同纲领》和1954年宪法以国家根本法的形式,确认了人民代表大会制度是我国的根本政治制度,反映历史的必然和人民的选择,为保障人民民主提供了宪法保障。

60多年来特别是改革开放40年来,人民代表大会制度不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机活力,发挥出巨大制度优势,实践充分

证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

宪法与人民代表大会制度紧密相连,两者之间是相互依存、相互促进、相互保障的辩证关系。宪法赋予人民代表大会制度正当性、权威性,同时人民代表大会制度有力推动宪法实施。宪法确定了党在国家中的领导地位,规定了人民当家作主制度,规定了依法治国基本方略。人民代表大会制度为全面贯彻实施宪法,实现党的领导和执政,保障人民当家作主,推进依法治国提供有效可靠的制度载体,实施平台和运行轨道,为实现“三者有机统一”创造了根本制度环境和重要运行条件。

履行宪法职责,加强宪法实施和监督,不断坚持和完善人民代表大会制度。一是始终坚持党中央集中统一领导。要坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到立法工作全过程和各方面,二是不断改进立法工作。要切实发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,加强重点领域立法,遵循和把握立法规律,着力提高立法质量,加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,努力使每一项立法都符合宪法精神,体现客观规律,适应社会发展,反映人民意志,得到人民拥护。三是加强宪法监督,推进合宪性审查工作。要不断加强备案审查制度和能力建设,不断加大监督纠正力度,落实“有件必备、有备必审、有错必纠”,抓紧建立健全合宪性审查机制,积极稳妥推进合宪性审查工作,做好重大决策、重要规定出台前的合宪性咨询、确认等工作,为重大决策和重大改革提供有力的宪法支撑。加强宪法学习宣传贯彻,深入推进宪法的实施,坚决纠正违宪违法问题。

做人大制度忠实维护者实践者推动者

广东省人大常委会主任 李玉妹

广东省人大常委会把学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重大政治任务,坚持学以致用、知行合一,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,进一步坚定人大制度自信。一是领导带头学。省人大常委会党组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为党组会议的第一议题,理论学习中心组多次专题学习研讨,通过学习,深刻认识到坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,必须把对党的忠诚体现到

对人大制度的忠诚和热爱上,自觉做人大制度的维护者、实践者和推动者。二是组织人大代表、人大干部集中学习。上半年举办了550名新任省人大代表参加的履职学习班,去年举办了二期专题学习会,对全省所有县级以上人大常委会主任、乡镇人大主席和人大街道工委主任共1520人进行培训。

始终坚持党的领导。严格执行请示报告制度,工作中的重大问题、重要事项都主动向省委请示报告。出台完善党组织设置和发挥党员委员作用的指导意见,明确常委会会议期间设立临时党小组,推动设立专门委员会分党组,实现党的组织和工作全覆盖。

围绕“四个走在前列”要求依法履职。紧紧围绕习近平总书记对广东提出的“四个走在全

国前列”要求,在省委的坚强领导下,积极发挥职能作用。科学编制五年立法规划,重点在加快推进优化营商环境、创新社会治理、打好三大攻坚战等领域安排立法项目,连续十多年综合运用多种监督方式,上下联动、检查督促、明察暗访,推动各级政府坚决打好跨市域河流污染治理硬仗,今年就水污染防治工作行使重大事项决定权,着力提高全省依法治水管理水平。

加强县乡人大工作和建设,持续深入贯彻中央18号文件精神,去年出台十条措施,推动全省1144个乡镇人大全部单独设立办公室,全部配备专职工作人员,457个街道全部设立人大工委,今年出台指导意见,明确连续三年开展“推进县乡人大工作年”工作,加强县乡人大工作规范化建设。

创新方式方法 提高人大工作实效

成都市人大常委会主任 唐川平

成都市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作实践,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,忠实履行职责,充分发挥作用,努力做好新时代地方人大工作。

深学细悟力行,以新思想指导人大工作新实践。一是坚持人大工作正确政治方向,始终坚持旗帜鲜明讲政治,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,落实“两个维护”,二是坚持全面担负起宪法法律赋予的职责,牢牢把握人大的宪法属性,加强宪法学习宣传,带头弘扬宪法精神,维护宪法权威。三是坚持密切联系群众。不断完善为民用权、为民履职、为民服务的制度机制和工作方式,密切同人民群众的联系,倾听人民呼声,回应人民期待。

近年来,我们在工作实践中,逐步推进工作理念更新,方式方法创新,摸索形成了一些思路和做法。

加强和改进立法工作方面。遵循三个思路:遵循谋远管总的思路,以新发展理念为主线,围绕城市发展需求,谋划立法总体构想,编制五年立法规划,着力增强地方立法的系统性、稳定性、前瞻性和地方特色。遵循开门纳谏的思路,推行法规出台前评估听证机制,凡涉及重大公共利益项目,先评估后立项,先听证后出台,避免仓促上马形成疏漏,引来争议。遵循集智聚力的思路,对重大立法课题,以法规项目为单位,

组建立法工作团队,集中力量加以推进。

加强和改进监督工作方面。做到三个结合:专题询问与满意度测评相结合。近年来,每年都确定一项重要工作组织开展专题询问,把满意度测评作为重要环节,通过面对面的当场追问、现场测评,应询部门真切感受到监督压力和各方期盼,对相关工作的改进提升起到了较好促进作用。市与区(市)县人大监督相结合。建立健全与区(市)县人大联动监督机制,强化全市人大工作合力。跟踪督办与持续监督相结合。一方面,抓好常委会决议决定和审议意见的跟踪督办,形成监督工作闭合回路,确保落地见效。另一方面,盯住重要问题长期跟踪、持续监督,一抓到底,确保取得满意效果。

怀着特殊感情 扎实推进人大各项工作

福州市人大常委会主任 陈为民

习近平总书记担任福州市委书记,兼任市人大常委会主任期间,亲自领导、亲身参与福州人大各项工作,提出许多创新理论,开展许多探索实践,为习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想提供了重要的理论探索和实践验证。这些理论与实际十分丰富,主要体现在以下几个方面。

总书记强调加强和改善党对人大工作的领导,是搞好人大工作的根本保证。强调制度的根本性和长远性,提出不能对人民代表大会制度有任何的怀疑和削弱。强调人大工作的正确政治方向,明确地方党委抓好人大工作的六条要求。首次召开市委人大工作会议,

习近平总书记担任福州市委书记,兼任市人大常委会主任期间,亲自领导、亲身参与福州人大各项工作,提出许多创新理论,开展许多探索实践,为习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想提供了重要的理论探索和实践验证。这些理论与实际十分丰富,主要体现在以下几个方面。

总书记强调依法行使监督职权是地方人大机关的重要职责。着眼于人大监督与立法的相关性和重要性,强调要坚持把法律法规

作出进一步加强人大工作的决定,他强调,越是改革开放和经济建设,越要加强人大工作。

总书记强调要把加强地方立法作为地方人大及其常委会的首要任务。着眼于人大立法的原则性和创新性,强调对对应应革的事情,尽可能做到先行立法。着眼于人大立法的科学性和地方特色,强调尽快制定完善适应市场经济和本地区特点的地方性法规。着眼于人大立法的问题导向和可操作性,强调立法要因地制宜地解决地方的实际问题。

总书记强调依法行使监督职权是地方人大机关的重要职责。着眼于人大监督与立法的相关性和重要性,强调要坚持把法律法规

弘扬光荣传统 推动人大工作创新发展

正定县人大常委会主任 崔庆朝

1982年3月至1985年5月,习近平同志在正定工作3年多时间,对正定知之深、爱之切,留下了弥足珍贵的思想财富、精神财富和实践成果。其间,习近平同志就坚持和完善人民代表大会制度作出了一系列重要论述并付诸实践,成为习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识源头和实践基础。

坚定人民代表大会制度自信,增强做好人大工作的使命感、责任感。1983年10月,习近平担任正定县委书记,随后当选为县人大代表。他坚持以身作则,率先垂范,每次人代会都亲自动员、全程参加、精心组织领导。1984年5月11日,习近平在县八届人大一次会议上指出,出席会议的三百七十多位代表,带着全县四十六万人民的重托来这里,共商县内大事,共谋发展大计,行使当家作主的神圣权利。要十分珍

惜人民代表大会的荣誉、权利和义务,一起商讨四化建设和群众生活的大事,大计,共同完成大会既定的各项任务,为开创正定县各项工作的新局面作出宝贵的贡献。

坚持和依靠党的领导,确保人大工作的正确政治方向。习近平在正定工作期间,以对党高度负责的精神,切实加强党对人大工作的领导。习近平两次主持召开县委常委,专题研究人大工作,议定:县委常委每半年听取一次人大工作汇报;县委安排全面工作吸收人大党员干部列席;县委传达重要文件精神县委都派主管领导参加指导。1984年5月10日,习近平在县八届人大一次会议党员代表会议上强调,开好人民代表大会的一个关键问题,就是必须切实加强党的领导,充分发挥党组织的

保证作用和党员的模范带头作用。

贯彻以人民为中心的发展思想,丰富基层人民民主实践。为鼓励和引导代表把人民代表会报告审议好,习近平在1984年5月10日县八届人大一次会议党员代表会议上,要求党员代表认真听取不同意见,切不可盛气凌人,更不能动辄就打“棍子”,扣“帽子”。为推动工作落实,他亲自在集市上发放民意调查表民情,在大街上摆桌子听民声,给县四大班子成员写信,让大家到基层寻求“源头活水”。

习近平牢固的民本意识和真挚的为民情怀,至今影响和带动着正定的干部群众。2017年县人代会期间,正定镇代表团多名代表要求搬迁盘踞梅山路16年的占道市场。对此,县委大力支持,县人积极配合协调,县政府立即行动,仅用3天时间就清除了这个“马路市场”。

不忘强国初心 牢记历史使命

全国人大代表 于志刚

深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深感总书记关于人民代表大会制度在“革命、建设和改革”时期和新时代的三个时代定位和使命的思想博大精深,高瞻远瞩,内涵丰富,具有重大理论创新和实践指导价值。

一、总书记关于“人民代表大会制度”的第一个定位:“一个使命是‘强国’的制度。”总书记讲了三点:长达100余年的“寻找着适合国情的政治制度模式”的目标,是“为了挽救民族危亡,实现民族振兴”;“照搬过君主立宪制、议会制、总统制等西方政治制度模式”的各种方案,未能实现救亡图存和强国富民;人民代表大会制度是中国共产党人找到的“保证”国家富强、人民幸福”的制度。

二、总书记关于“人民代表大会制度”的第二个定位:“保证国家政治生活既充满活力又安定有序”。

总书记指出,要“在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度”,既要“毫不动摇地坚持,也要与时俱进地完善”。总书记关于人民代表大会制度的多次讲话,全都是围绕“坚持”和“完善”两个方面来讲的。在“长期坚持”基础上,“不断完善”人民代表大会制度,实现运行的安定有序和更加充满活力,是保证国家政治生活长期既充满活力又安定有序的根本。

三、总书记关于“人民代表大会制度”的第三个定位:支撑“国家治理体系和治理能力”的根本政治制度。

总书记指出,完善和发展中国特色社会主义制度的方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化,人民代表大会制度是“支

撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度”。

新时代人民代表大会制度的定位和使命,是发挥出“支撑”国家治理体系和治理能力“现代化”的作用。一是在新的历史起点上不断完善以宪法为核心的,与推进国家治理体系和治理能力现代化相适应的中国特色社会主义法律体系。二是通过人民代表大会制度运行的安定有序和更加充满活力,是保证国家政治生活长期既充满活力又安定有序的根本。

人民代表大会制度的三个时代定位和使命,不能分割理解和对应到“革命、建设、改革”和新时代的各个不同时期之中,它们是在“实现中华民族伟大复兴的完整事业”中应当同时长期坚持的定位和使命。

本报记者 王斗斗 整理

学懂弄通上下功夫 贯彻落实上见成效

河北省人大常委会常务副主任 范照兵

充分认识学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要意义,切实提高政治站位,深化思想认识,不断增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉。

习近平总书记重要思想从新时代中国特色社会主义民主政治建设的实际出发,科学阐释了马克思主义国家学说,是马克思主义民主政治理论和法治理论中国化的最新成果,是科学社会主义在当代中国的创新和发展,具有崇高的理论地位。

习近平总书记重要思想不仅拓展了中国特色社会主义根本政治制度的理论体系和科学内涵,为新时代人大工作提供了方向指引和根本遵循,而且对于其他基本政治制度和我们党各个领域的理论、路线、方针、政策都

具有统领作用,体现出崇高的政治地位,学习贯彻好习近平总书记重要思想,就抓住了中国民主政治建设的根本。

河北是革命的土地、英雄的土地、红色的土地,不仅为新民主主义革命作出了历史性贡献,也为人民代表大会制度的创立和发展作出了历史性贡献。“五一”口号在这里发布,七届二中全会在这里召开,《共同纲领》在这里起草,作为全国人民代表大会雏形的华北临时人民代表大会在这里举行,必须牢记光荣历史,不忘初心使命,努力在学习贯彻总书记重要思想,推动新时代人大工作实践中走在前列,作出表率。

习近平总书记对河北知之深、爱之切,对河北发展寄予厚望,学习贯彻习近平总书记

重要思想,是牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,当好首都政治“护城河”的具体体现。

学习贯彻习近平总书记重要思想,关键是要真学真懂、做深做实,切实用以武装头脑,指导实践,推动工作。要入脑入心,切实把习近平总书记重要思想学深悟透。连续组织党组理论学习中心组集体学习5次,机关和市县人大学习交流6次,要真信真用,奋力开拓新时代人大工作新境界。坚持重点工作及及时向全国人大常委会报告,及时向省委汇报,把讲政治落到实处。认真践行“河北发展、人大有责”理念,牢固树立“一线”“火线”意识,充分行使宪法法律赋予的各项职权,要对标学习,全面展现人大机关新作为新形象。

旗帜鲜明讲政治 做好地方人大工作

黑龙江省人大常委会副主任 胡亚枫

黑龙江省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,按照党的十九大关于“两个机关”建设要求,依法履职尽责,积极开展工作。

旗帜鲜明讲政治,自觉做到“两个坚决维护”。一是在思想上坚持人大工作的政治方向,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,把讲政治融入到大人具体工作中,在立法、监督、代表工作中体现人大工作的政治属性。二是用制度保障人大工作的政治定位。常委会党组出台了学习宣传贯彻党的十九大精神的意见,重新制定了党组工作规则、理论中心组学习规则等制度。三是在行动上坚守人大工作的政治立场,牢固树立“四

个意识”,坚定“四个自信”,自觉做到“两个坚决维护”,严明政治纪律政治规矩。

毫不动摇坚持党的领导,发挥人大工作的政治优势,把坚持党的领导贯彻和体现到人大工作各方面和全过程,严格执行向省委请示报告制度,制定完善省人大常委会呈送省委文件报批事项清单、向省委请示报告事项清单,立法规划、立法计划、监督工作计划及其他重大事项、重要问题都及时向省委请示报告。

围绕中心工作大局,在“三大攻坚战”和优化发展环境上体现新担当新作为,围绕如期打赢脱贫攻坚战连续开展监督,采取以各专门委员会为依托同步推进方法,综合运用

视察、听取审议政府工作报告和专题询问多种方式实施监督,推动精准识别、精准施策,全省脱贫攻坚国家考核综合评价由“一般”晋升为“较好”,5个国贫县脱贫。围绕坚决打好污染防治攻坚战开展监督,连续5年开展大气污染防治执法检查,坚持问题导向,依法实施精准监督,有效监督,推动大气污染治理清单,立法规划、立法计划,监督工作计划及其他重大事项、重要问题都及时向省委请示报告。

围绕中心工作大局,在“三大攻坚战”和优化发展环境上体现新担当新作为,围绕如期打赢脱贫攻坚战连续开展监督,采取以各专门委员会为依托同步推进方法,综合运用

把握要义 推动人大工作高质量发展

浙江省人大常委会副主任 梁黎明

重温习近平总书记任浙江工作期间的重要论述,对于全面理解、准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义和丰富内涵,推动人大制度在浙江的生动实践,具有定向领航的作用。

坚持把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一作为推进人大工作高质量发展的根本准则。习近平同志在浙江工作期间指出,加强社会主义民主政治建设,最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,这就必须在制度上作出安排和设计,人大制度正是这一有效载体。我们认真贯彻落实习近平总书记这些重要论述,强化使命担当,聚焦全局工作,聚力法治建设,最大程度发挥人大职能的能效。紧扣人大职权性质和范

围,立足人大法定职责精准发力,增强工作实效,为推进地方治理现代化履职尽责。

坚持把党的领导贯穿各方面全过程作为推进人大工作高质量发展的根本保证。习近平同志在浙江工作期间强调,做好人大工作,最核心、最重要、最根本、最关键的是坚持党的领导,我们认真贯彻落实习近平总书记这些重要论述,把政治建设摆在首位,以党建引领抓落实,严格执行省委领导人工作工作机制,强化常委会党组的把关责任,制定了党组向省委请示报告的规定,修改党组工作规则等10多项制度。

坚持把全面履行宪法法律赋予的各项职责作为推进人大工作高质量发展的根本途径。习近平同志在浙江工作期间强调,开展人大工作要牢固树立大局意识,紧紧贴牢全

省工作大局,与党委工作合拍。我们认真贯彻落实习近平总书记这些重要论述,坚持围绕中心服务大局,选好议题、协同发力。今年就保障“最多跑一次”改革进行立法,采取全省上下联动的方式开展固废防治执法检查等,着力推动省委重大决策部署的落实。

坚持把深化改革创新作为推进人大工作高质量发展的根本动力。习近平同志在浙江工作期间指出,要通过不断总结实践经验,适时把实践证明行之有效的做法和经验上升为法规和制度,提高人大工作的制度化、规范化水平。我们认真贯彻落实习近平总书记这些重要论述,注重总结实践经验,从2013年开始每年召开一次各级人大常委会主任学习会,加大对各地实践经验的总结推广力度。

断坚持和完善的长期任务。我们认真贯彻落实习近平总书记这些重要论述,坚持围绕中心服务大局,选好议题、协同发力。今年就保障“最多跑一次”改革进行立法,采取全省上下联动的方式开展固废防治执法检查等,着力推动省委重大决策部署的落实。

坚持把深化改革创新作为推进人大工作高质量发展的根本动力。习近平同志在浙江工作期间指出,要通过不断总结实践经验,适时把实践证明行之有效的做法和经验上升为法规和制度,提高人大工作的制度化、规范化水平。我们认真贯彻落实习近平总书记这些重要论述,注重总结实践经验,从2013年开始每年召开一次各级人大常委会主任学习会,加大对各地实践经验的总结推广力度。

坚持和不断完善人民代表大会制度,是巩固党的执政地位,确保国家长治久安的根本路径,更是实现中华民族伟大复兴的历史必然。两次苏大会通过的宪法大纲,对中央关于宪法原则要点进行细化,不仅以根本法来保障人民的主人翁地位,还组织群众参与制定法律、监督法律执行。

依法治国,是人民代表大会制度形成和发展的重要保障,更是人民代表大会制度不

传承红色基因 坚定制度自信

江西省人大常委会副主任 周萌

习近平总书记深刻指出,“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造”,在人民代表大会制度艰辛的探索实践和伟大创造过程中,当年在江西瑞金召开的两次中华苏维埃全国代表大会,为人民代表大会制度形成发展作出了开创性历史贡献。

中国共产党的领导,是人民代表大会制度形成和发展的前提条件,更是人民代表大会制度不断坚持和完善的政治保证。党在瑞金时期就确立了党对苏维埃代表大会的领导原则和具体制度,并在各个时期的政权建设不断巩固。60多年的实践也深刻证明,推动人大制度和人大工作完善发展,必须更加

自觉地坚持党的领导,切实保证党领导人民有效治理国家。要旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

人民当家作主,是人民代表大会制度形成和发展的核心要义,更是人民代表大会制度不断坚持和完善的动力源泉。当年,人民当家作主始终贯穿于中华苏维埃全国代表大会制度设计和具体实践的各方面,并发展成为坚持和不断完善人民代表大会制度的核心要义、力量源泉。

依法治国,是人民代表大会制度形成和发展的