



询问人专业有底气 应询人坦诚说干货

安徽省人大常委会全程直播专题询问步入常态化

□ 本报记者 范天娟

自今年7月起,一列列由大别山区扶贫重点县金寨始发至江山的高铁动车组列车开出,跨越皖苏浙三省一市。

这趟列车被大别山区群众亲切地称为“旅游扶贫列车”,将拥有丰富红色旅游资源的国家全域旅游示范区金寨县与外界更快地连接了起来。金寨站还与县域交通无缝对接,将带动大别山革命老区掀起新一轮的旅游热。

这是铁路与当地政府部门实施交通扶贫、旅游脱贫的重要举措,也是安徽省人大常委会就全省脱贫攻坚情况开展专题询问后,扶贫工作兑现应询承诺不断书写的新篇章。

近年来,安徽省人大及其常委会依法行使监督职权,充分发挥人大专题询问在监督工作中的独特作用。在询问主题上进一步延伸,在询问人员上进一步扩展,再询问方式上进一步创新,在询问后持续加强跟踪问效,确保询问“开门见山”“一针见血”,应询“直面要害”“不兜圈子”,推动政府部门对存在的问题,工作的“短板”重新进行审视,改进和完善。

扩充询问队伍多了一线声音

专题询问是人大及其常委会就相关工作进行的专门询问活动,是行使监督职权的法定方式。既然是询问,前提就是得有人来问。

“自2010年6月全国人大常委会首次开展专题询问后,我省人大常委会同年10月就深化医药卫生体制改革开展专题询问,是全国省级人大常委会较早开展的省份之一。”安徽省人大常委会科教文卫工委副主任辛生说,第一次专题询问的询问人是9名常委会委员,一共问了17个热点问题,7名政府部门负责人作了28次应答,当时反响很好,刷新了很多人对人大监督方式的认知。

开了个好头后,安徽省人大常委会继续“琢磨”:询问人员基本上是人大常委会组成人员,人数是有限的,和政府官员的一问一答,给人的感觉是询问次次不同,但询问人回回相似。需要扩充询问人队伍,让更多能代表基层群众的询问人参与进来,为此,安徽省人大常委会推出一项新举措,将询问人范围扩大至全省人大代表,增添了来自一线的声音。

“目前,乡镇基层农技推广人员年龄老化、工作条件差、待遇低,农技推广经费不足,我省将采取哪些措施解决这些问题?我省将如何进行改革创新,解决好农技推广服务中的‘最后一公里’问题?”在安徽省人大常委会就农业发展情况进行专题询问时,来自农业战线的股本代表发问,被视为代表首次参与询问的一个标志,令很多列席会议的人大代表感到振奋。

“人大代表人数多,涉及领域广。让来自与询问主题相关领域,又和老百姓直接打交道的代表参与询问,既紧扣‘老本行’,又能传达原汁原味的民声。”有人大代表这样说。



划出询问重点防止问题跑偏

专题询问时间是有限的,如何最有效利用时间,把问题问到点子上,考验专题询问组织者和询问人的智慧。

记者了解到,安徽省人大常委会在全国省级层面最早出台规范专题询问的地方性法规,其中对省人大专门委员会或常委会工作机构拟出询问重点的途径圈了范围,可以根据执法检查、视察或专题调查研究中发现的问题,常委会组成人员提出集中的问题,代表议案反映突出的问题以及通过代表座谈会、代表接待日、人民来信来访等方式了解比较集中的问题来“划重点”。

安徽省人大常委会城建环资工委副主任鲍挺当时负责办法的起草,也组织过专题询问。他告诉记者,在召开专题询问前,会将询问重点告知常委会组成人员和列席的省人大代表,他们可以在这个范围里根据自己掌握的情况,关心的事项拟定题目上报,这样就不会“跑偏”。

记者梳理了多场专题询问发现,询问人

截至目前,安徽省人大常委会已经开展14次专题询问,涉及医药卫生、保障性住房、农田水利、饮水安全等方面,其中12场进行了全程直播,引起社会积极反响。

人大一次会议精神,对2018年全省人大工作进一步作出安排部署,向全省各级人大发出了主动站位“两个一线”,着力建设“两个机关”,为加快推进振兴发展作出新的更大贡献的号召。

6月25日至26日,辽宁省人大常委会首次举办了省十三届人大常委会组成人员和专门委员会组成人员履职培训班。

“这次培训班的一个突出特点就是辅导层次高,共邀请了4名全国人大常委会的领导和专家授课,所作的报告理论性、实践性和指导性都很强,与提升履职能力紧密相关。”辽宁省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记于言良介绍说,通过学习培训,进一步深化了对习近平总书记关于人民代表大会制度思想的认识,切实增强了依法履职的政治自觉;进一步深化了对人大的性质和法律地位的认识,切实增强了依法履职的思想自觉;进一步深化了对人大任务使命和工作规律的认识,切实增强了依法履职的自觉行动,特别是对于新任履职的常委会和专门委员会组成人员尽快转换角色,进入状态,提高履职能力和水平,增强工作的积极性、主动性、创造性,切实承担起法定职责,开展好人大各项工作,具有十分重要的实践意义。

为了不断健全常委会党组和机关制度体

系,辽宁省人大常委会还首次制定出台了加强常委会党组自身建设系列文件。

于言良称,在新一届常委会党组第一次会议上,就着眼加强党组自身建设,推进党的建设制度化规范化程序化,制定出台了省人大常委会党组加强自身建设意见,党组工作规则和贯彻执行中央八项规定精神实施细则3个重要文件,全方位对党组工作职责进行清晰定位,规范了党组和党组成员在全面从严治党方面应当承担的责任,从制度层面为党组工作立规矩、指方向,填补了党组制度建设的空白。

另外,为严肃常委会出席纪律,出台了常委会会议请假规定;抓住巡视整改有利契机,围绕规范机关管理,着力加强机关制度建设,先后制定了《机关采购管理办法》等30余项机关管理制度,涵盖人事、财务、后勤保障等各个方面,并制作形成机关制度汇编,构建了深入整改和推进机关全面建设的制度体系。

建立“督考合一”工作机制

在辽宁省人大常委会首次制定出台机关督查和绩效考核工作规定中,建立了“督考合一”工作机制。制定出台机关督查和绩效考核

基本上都是来自相关领域的专业人士,或是参与相关调研,格外关注相关领域的“知情人士”。在去年9月就全省脱贫攻坚工作情况开展的专题询问中,很多询问人都将自己的调研结果带到会上,对调研中发现问题有针对性地发问。连应询人员也连连感慨,“我们工作中的发现与你调研情况一致”。

“在开展专题询问前,发问的常委会组成人员和省人大代表都参与了常委会调研组就脱贫攻坚工作的专题调研,所以问题能抓住关键和要害,具有广泛性、代表性、普遍性,社会关注度比较高。”安徽省人大常委会农工委办公室主任洪艳群说。

全程直播全民监督不讲套话

专题询问应向社会公开。这是安徽省人大常委会开展专题询问时定下的硬性要求,从刚开始通过媒体报道、会后刊登实录,到如今已经实现电视、网络全程直播常态化,并实时公开文字实录,让观众更有身临其境之感。

“一些重大食品安全事件,如毒奶粉、地沟油、瘦肉精等,多是通过媒体曝光后才引起有关政府重视并进行查处,各有关部门是如何履行日常监管责任的?”

“根据省政府的报告,我省食品安全安全检测的合格率应该说还是比较高的,但为什么老百姓的食品安全感却很低?”

在食品安全工作情况专题询问现场,面对直播镜头,询问者少了客套,开门见山对热点问题直接发问,对不清楚的地方还会进行二次追问,尖锐程度让会场气氛紧张起来。一名询问者感慨地说,自己是代表群众行使监督权,发问一定不能不痛不痒,要问到群众心坎儿里,不能让群众看了直播失望。

询问者的“不留情面”,这让相对而坐、接受应询的安徽省食安办、卫生计生、农委、商务厅、工商局等8个厅局的“一把手”注意力高度集中,他们不时拿起笔记录问题,翻看资料核实数据,回答问题也不兜圈子,用实例和数据坦诚说明食品安全工作中存在的问题和解决情况。

“现场直播打破了政府和群众之间的空间距离,也将政府工作置于群众的监督之下,增强了群众对人大工作和政府工作的了解和理解。”安徽省人大常委会相关负责人告诉记者,为保证监督的严肃性和实效性,原则上要求被问部门“一把手”参与专题询问。在开展专题询问之前,先要召开部门协调会,就专题询问的流程等事项进行沟通,尤其是会强调应询时要控制时间,不要讲空话、客套话,在短时间内将“干货硬货”晒出来,提升询问效率和质量。

值得注意的是,询问人员名单和问题在专题询问召开前才会最终确定,被问部门只知道询问的重点以及询问范围不会超出职权范围,不会提前得知询问的具体问题,这就保证了专题询问的真实和监督的力度,不是“走形式”,也没“排过练”。

截至目前,安徽省人大常委会已经开展14次专题询问,涉及医药卫生、保障性住房、农田水利、饮水安全等方面,其中12场进行了全程直播,引起社会积极反响。

“我们说的每一句话都要接受社会公众的审视,来不得半点马虎。回答得好不好,直接反映出工作做得好不好,说不出‘干货’来就很容易被露馅。”应询部门负责人表示,他们既感到压力,也获得了动力。

启动“二次询问”跟踪再问效

专题询问不是一问了之,问完后还要跟踪再问效。

“专题询问往往是和听审专项报告、执法检查等监督方式结合起来运用,形成监督的组合拳。询问前,常委会组成人员会围绕群众关心的热点难点问题充分调研,了解社情民意,掌握具体情况,提出意见建议。询问后,会将询问意见与审议意见交省政府研究处理,推动政府工作中一些重点难点问题及时解决。”应询部门负责人表示,他们既感到压力,也获得了动力。

“在听取和审议全省脱贫攻坚工作情况的报告并开展专题询问后,安徽省人大常委会形成了审议全省脱贫攻坚工作情况报告的意见,围绕聚焦‘六个精准’,重点突出产业扶贫,激发贫困群众内生动力,推动贫困地区公共服务均等化,完善政策体系,强化监督检查等六个方面提出建议。安徽省政府对审议意见进行逐项研究,提出整改措施,并就落实情况向常委会提出书面报告。这份报告对照意见的六个方面,细化了31项工作,每项工作再细化到具体措施。”

不仅是书面问效,在必要时,还与关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的问题还会进行二次专题询问,这也是安徽省人大常委会今年推进的一项新举措。记者了解到,安徽省人大常委会将对大气污染防治工作进行第二次专题询问,与第一次询问时隔4年,再次问进展,找不足,谋发展。

“我们在法律框架内,不断创新专题询问方式方法,专题询问越来越规范,操作越来越熟练,询问人问得有信心,应询人答得有底气。对人大来说,运用这种监督方式行使监督职权也更有自信。”鲍挺感慨地说。

制图/李晓军

人大动态

青海省人大系统工作总结交流会提出

把学习宪法作为履职必修课

本报讯 记者韩萍 通讯员王圣全 青海省人大常委会近日召开全省人大系统2018年上半年工作总结交流会。青海省人大常委会党组书记、副主任张光荣指出,全省人大系统高度重视政治建设和自身建设,忠实依法履职,坚持改革创新,牢固树立人大工作“一盘棋”思想,上半年工作起步比较稳,推进力度大,取得了阶段性成效,实现了良好开局。

张光荣强调,人大工作一定要讲政治,必须把坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面、全过程,自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的思想旗帜、理论指引,根本遵循,站稳政治立场,执行政治纪律,增进政治自觉,始终保持政治上的清醒与坚定,做政治上的明白人。人大工作者要加强学习,切实将深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和尤其是关于人大制度重要思想,作为首要政治任务重大政治责任法定职责义务,把学习宪法作为履职基本功和必修课,把学习了解相关法律法规,作为履职的基本要求,把学习贯彻好中央和省重大决策部署作为一切工

作的出发点和落脚点,不断增强工作本领,提高依法履职能力和水平。

张光荣指出,要切实增强法治意识,自觉学习宪法和法律法规,用法治思维来思考问题,用法治方式来解决难题,把法治意识贯穿于人人大工作始终,体现在行政履职全过程,在法治轨道上推进人大工作与时代俱进,要不断提升创新能力,在宪法和法律的框架内,坚持从实际出发,积极适应新形势、新任务、新要求,积极探索新时代实践运行人大制度,提升人大工作的新思路、新方法、新途径,使人大工作在继承中创新,在创新中发展,始终充满活力。要突出强化务实协作,牢固树立“一盘棋”思想和整体工作观,自觉把思想和行动统一到中央和省的决策部署上来,进一步明确职责定位,加强统筹协调,促进上下贯通,左右连通,内外融通,实现全省人大工作整体推进,协同发展。要大力加强自身建设,在切实加强思想政治建设的同时,进一步健全人大组织制度、工作制度,着力加强人大机关建设和作风建设,坚持科学、规范、高效、从严的理念,推动人大自身建设不断迈上新台阶。

新疆新一届人大代表履职培训班开班

提高代表政治素质履职能力

本报讯 记者潘从武 2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,也是新疆维吾尔自治区十三届人大代表依法履职的第一年。为切实提高新一届自治区人大代表政治素质和依法履职能力,新疆维吾尔自治区人大常委会党组研究决定,分批对550名自治区人大代表进行全覆盖履职培训。新疆自治区十三届人大代表第一期履职培训班近日在乌鲁木齐开班。自治区人大常委会主任肖开提、自治区党委书记、教育工委书记李鹏新为人大代表作专题辅导报告,报告紧紧围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的十九大精神和自治区党委九届九次全委会议以来,自治区党委围绕贯彻落实社会稳定和长治久安总目标制定的一系列工作部署,指导和帮助各位人大代表更加坚定地聚焦总目标,落实总目标。

会议强调,人大代表承载着党和人民的重托,依法行使管理国家事务的权力,必须坚定坚决地把旗帜鲜明讲政治放在首位,不断提高政治站位,增强政治能力,不断提高思想水平和议政能力;要履行好代表职责,充分发挥代表作用;要倍加珍惜人大代表的荣誉,以更高标准严格要求自己,发挥好模范带头作用,始终保持亲民务实、担当尽责的良好形象,始终保持奋发有为、昂扬向上的精神面貌。希望各位代表珍惜这次学习机会,带着使命、带着责任、带着问题,刻苦学习,勤于思考,深入交流,为做好新时代人大工作奠定坚实的思想基础。

第一期培训班共有134名新疆自治区人大代表参加培训。

湖北省长江生态保护条例纳入立法计划

完备长江生态保护法规体系

本报讯 记者刘志月 通讯员万缘 依法将《湖北省长江生态环境保护条例》和《湖北省乡村振兴促进条例》纳入省人大常委会2019年度立法计划,并创新性成立条例起草领导小组及工作专班,建立“立法直通车”,加紧开展各项立法工作。这是记者从湖北省人大常委会近日召开的两部条例立法推进会上获得的消息。据了解,制定两部条例,是贯彻落实

实习近平总书记视察湖北重要讲话精神 and 湖北省十一届三次全会精神的具体行动。

湖北省人大常委会相关负责人称,将以两部条例为龙头,创新机制,打造精品,打好长江生态环境保护系统立法3年攻坚战,力争在未来3年基本形成具有湖北特色较为完备的湖北长江生态环境保护法规体系。

辽宁省人大常委会晒上半年成绩单

创新工作模式实现9个“首次”

□ 本报记者 韩宇

首次以电视电话会形式召开省市县乡四级人大负责人会议,首次举办常委会组成人员和专门委员会组成人员履职培训班,首次制定出台加强常委会党组自身建设系列文件……

7月10日,辽宁省人大常委会召开新闻发布会,发布今年上半年主要工作情况,值得一提的是,今年上半年,辽宁省人大常委会创新工作模式,实现了9个“首次”。

首开四级人大负责人会议

5月3日,一场4200人参加的会议顺利召开,部分省市县乡人大主要负责同志作了交流发言,在主场、分会场参加会议的同志进行了热烈的分组讨论。

这次会议是辽宁省人大常委会首次以电视电话会形式召开的省市县乡四级人大负责人会议,省委书记、省人大常委会主任、党组书记出席并讲了话。

据了解,这次会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,深入贯彻落实习近平总书记在今年全国两会期间重要讲话精神和十三届全国

人大一次会议精神,对2018年全省人大工作进一步作出安排部署,向全省各级人大发出了主动站位“两个一线”,着力建设“两个机关”,为加快推进振兴发展作出新的更大贡献的号召。

6月25日至26日,辽宁省人大常委会首次举办了省十三届人大常委会组成人员和专门委员会组成人员履职培训班。

“这次培训班的一个突出特点就是辅导层次高,共邀请了4名全国人大常委会的领导和专家授课,所作的报告理论性、实践性和指导性都很强,与提升履职能力紧密相关。”辽宁省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记于言良介绍说,通过学习培训,进一步深化了对习近平总书记关于人民代表大会制度思想的认识,切实增强了依法履职的政治自觉;进一步深化了对人大的性质和法律地位的认识,切实增强了依法履职的思想自觉;进一步深化了对人大任务使命和工作规律的认识,切实增强了依法履职的自觉行动,特别是对于新任履职的常委会和专门委员会组成人员尽快转换角色,进入状态,提高履职能力和水平,增强工作的积极性、主动性、创造性,切实承担起法定职责,开展好人大各项工作,具有十分重要的实践意义。

为了不断健全常委会党组和机关制度体系,辽宁省人大常委会还首次制定出台了加强常委会党组自身建设系列文件。

于言良称,在新一届常委会党组第一次会议上,就着眼加强党组自身建设,推进党的建设制度化规范化程序化,制定出台了省人大常委会党组加强自身建设意见,党组工作规则和贯彻执行中央八项规定精神实施细则3个重要文件,全方位对党组工作职责进行清晰定位,规范了党组和党组成员在全面从严治党方面应当承担的责任,从制度层面为党组工作立规矩、指方向,填补了党组制度建设的空白。

另外,为严肃常委会出席纪律,出台了常委会会议请假规定;抓住巡视整改有利契机,围绕规范机关管理,着力加强机关制度建设,先后制定了《机关采购管理办法》等30余项机关管理制度,涵盖人事、财务、后勤保障等各个方面,并制作形成机关制度汇编,构建了深入整改和推进机关全面建设的制度体系。

建立“督考合一”工作机制

在辽宁省人大常委会首次制定出台机关督查和绩效考核工作规定中,建立了“督考合一”工作机制。制定出台机关督查和绩效考核

工作规定,实行机关工作周计划、月总结模式,坚持以工作实绩和总量为导向,按月考核机关各委办室工作情况,以月度考核为基础科学评定年度绩效考核等次,督促各委办室根据常委会年度工作要点和省委、常委会党组的部署按时完成工作。

根据平时工作实绩和一贯表现进行统筹选拔任用或推荐,扎实开展交流轮岗、挂职锻炼等工作,为敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责。全面加强了对干部的日常监督管理,制定机关处级及以下公务员考核办法和机关工作人员日常行为规范,加强对干部的日常考核工作,真正将埋头苦干、勤勉敬业的干部发掘出来,在机关树立看得见、摸得着的标杆,坚决杜绝“有的事没人干,有的人不干事”的问题。

针对以往对县乡财政体制调研的固有工作模式,辽宁省人大常委会首次实现了一次专题调研覆盖所有县,按照省委要求,省人大常委会组成7个调研组,对全省41个县534个乡镇的县乡财政体制改革和乡村振兴战略实施情况开展专题调研。

于言良说,这次调研力度大,范围广,直插基层,直面问题,并针对县乡实际提出了完善县乡财政体制,加强财政监管,强化乡村振兴制度供给,关注乡村振兴现实困难等建议,

引起党委政府高度重视,有力促进了县乡财政体制改革工作的顺利进行和深入开展。

另外,辽宁省人大常委会首次针对政府支出预算结构和政府性债务问题启用特定问题调查的监督方式,听取审议了《关于采取特定问题调查的方式对政府支出预算结构和政府性债务问题进行剖析有关工作情况的汇报》,针对政府支出预算结构和政府性债务问题,采取特定问题调查的方式进行监督,并决定成立特定问题调查委员会。

“这在省人大历史上尚属第一次,通过特定问题调查,推动政府把有效的财力用在保养老金、保工资上,充分体现了省人大常委会敢于监督、善于监督的决心和信心,体现了人大监督工作的创新和与时俱进,体现了刚性监督的权威性和公信力。”于言良说。

同时开展多部法规自主起草

今年上半年,辽宁省人大常委会同时开展多部法规自主起草,这亦属首次。针对机构改革和营商环境需要,开展了市场中介服务和社会组织管理,开发区(园区)、预算审批监督等法规自主起草工作,用法规保障开发区(园区)、中介机构和组织振兴健康有序发展,成为推动辽宁加快振兴

发展的积极力量。

在今年5月底召开的辽宁省十三届人大常委会第三次会议上,省人大常委会听取和审议了省人大法制委员会关于开展规范性文件备案审查工作情况的报告,这是辽宁省人大自2008年全面启动规范性文件备案审查工作以来,首次听取该项工作情况的报告。

“这个报告总结了近年来开展备案审查工作的方式和效果,分析了当前推进备案审查工作遇到的普遍性矛盾和提高制度建设水平需要解决的主要问题,提出了进一步加强和改进备案审查工作的措施。”于言良说,向常委会专项报告备案审查工作,是实现常委会备案审查工作主体地位的重要方式,也是推进备案审查工作显著性的重要举措。这一方式,有利于加强常委会对备案审查工作的领导,有利于改进备案审查工作方式方法,不断提升制度建设质量和实效。

此外,辽宁省人大常委会还首次明确了代表辞职办法,制定《辽宁省人民代表大会代表辞职办法(试行)》,加强代表监督管理,建立代表履职档案,实现对代表会议期间工作和闭会期间活动的全方位实时监督,对履职意愿不强、不称职、不作为的代表,按照该办法劝其辞去或罢免代表职务,让“人大代表”真正实至名归。