树立起监督执纪问责权威

2017年度全面从严治军发展报告

国防大学政治学院西安校区课题组

依法治军和从严治军相统一,是古今中外治军的铁律。习主席在党的十九大报告中强调指出,全面从严治军,推动治军方式根本性转变,提高国防和军队建设法治化水平。2017年,全军各级贯彻落实习主席指示要求,狠抓作风建设,从严立起监督执纪问责权威,军事训练监察和依法从严管理迈出新步伐,从严治军的要求在军队建设各领域各方面得到全面贯彻执行。

严格执纪倒逼作风建设持续向好

一支能打仗、打胜仗的军队,必然军令如山、法纪严明。2017年,军委执纪执法部门持续加大工作力度,严格追责问责,维护了军队作风纪律的严肃性权威性。

军委纪委进一步加大监督检查力度,以严格执纪执法,全面推动从严治党和依法治军落实。

2017年伊始,军委纪委对进一步加大监督检查力度、扎实开展春节期间作风建设明查暗访工作作出部署,要求各级切实把纠“四风”正风气作为重大政治任务,加强组织领导,层层压实责任,形成监督检查网络。为此,军委纪委组成4个工作组,采取不定单位、不打招呼、直奔现场、直插末端等方式,深入实地开展监督检查。军委纪委驻军委机关部门和战区纪检组组成明查暗访小组,对驻在单位及所属部队改进作风、廉洁过节情况进行巡查。

2017年3月和4月,军委纪委分两批向全军通报了元旦、春节期间通过明查暗访发现问题线索、实施处理的20起典型案例,并在军委纪委网“四风”问题曝光台发布。此次通报的违纪问题,涉及违规报销、私客公待、超标准接待、违规宴请喝酒和违规配备使用公务用车等多个方面,多个单位党委、纪委被追究主体责任、监督责任,多名领导干部被问责,数十名直接责任人受到纪律处分或组织处理。

2017年5月,军委训练管理部印发通报,对在2016年全军研究生学位论文抽查工作中发现的16篇存在严重质量问题或学术不端行为的学位论文,按有关规定对作者及其导师进行问责追责。

2017年12月,经中央军委批准,军委纪委、军委政法委联合印发的《关于深入贯彻党的十九大精神以严格执纪执法推动全面从严治党和依法治军落实的通知》中指出,各级要鲜明立起管党治党的更高标准,深刻领会习主席严以兴党、严以强军的战略考量,进一步加大执纪执法力度,特别要立起从严从紧抓纪律的鲜明导向,以严格执行纪律促进管党治党各项制度规定和办法措施落细落实,不断推动军队正风反腐向纵深发展。

依法从严贯穿训练管理全过程

2017年,全军各级部队大力提高军事训练实战化水平,着力纠治训风演风考风不实问题积弊,加大依法从严管理力度,有效助推战斗力生成提高。

军委通报28起违反军事训练制度规定问题处理结果后,2017年3月,军委训练管理部、军委纪律检查委员会联合下发《关于对违反军事训练制度规定问题处理结果的通报》(以下简称《通报》)。《通报》指出,中央军委办公厅《关于28起违反军事训练制度规定问题的通报》下发后,全军和武警部队认真传达学习,对照警醒反思,深刻汲取教训。陆军、海军、空军、火箭军党委和军委训练管理部对通报问题组织逐条核查,深入剖析根源,严肃追责问责,对有关责任单位和责任人作出处理。《通报》要求,全军和武警部队要把全面从严治党、依法治军从严治军贯穿训练全程,把战斗力标准贯穿训练全程,把真难严实贯穿训练全程。

根据中央军委批准的《2017年军事训练监察安排》,从2017年11月13日开始,军委训练管理部会同军委纪委等部门,组织人员分赴东部战区、空军某训练基地和各军兵种机关,展开战区联合训练和军兵种战役训练监察。这是党的十九大胜利召开后全军首次开展的训练监察,也是首次对战区和军兵种本级实施训练监察。

为坚决贯彻党中央、习主席关于全面从严治党、全面从严治军指示要求,2017年9月底,中央军委向全军和武警部队印发《关于严禁违规宴请喝酒问题的规定》(以下简称《规定》),从严开列“一个不准”“十一个严禁”的负面清单。新形势下,违规饮酒已不仅是作风管理上的“小毛病”,更成为从严治党、正风肃纪的重要内容。《规定》印发以来,全军官兵坚决拥护、严格遵守,健康向上的工作生活习惯蔚然成风。军队各级坚持思想教育从严、落实规定从严、执行纪律从严,以踏石留印、抓铁有痕的决心意志,以强有力的执纪问责,推动军委“禁酒令”在部队贯彻执行,切实维护命令指示和制度规定的严肃性权威性。

2017年7月中旬,军委后勤保障部运输投送局就2017年8月份在全军深入开展第13个“军车交通安全月”活动下发通知,要求各级采取超常措施,持续巩固党的十八大以来军车专项整治成果,维护军队良好形象,减少车辆交通违法和交通事故,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。该部还以“军车交通安全月”等活动为载体,通过持续从严抓军车专项治理、从严抓军车号牌管理、从严惩治交通违法等措施,使全军军车依法从严管理工作迈上新台阶。

2017年9月8日,中央军委巡视工作领导小组召开第13次会议,听取中央军委派出的5个巡视组开展军队规模结构和力量编成改革专项机动式巡视情况汇报,研究审议巡视发现的重要问题和线索。至此,历时8个月的军队规模结构和力量编成改革3个阶段巡视任务顺利完成。中央军委巡视组边发现问题边移交查处,分两批将违反政治纪律和政治规矩、顶风违纪、基层“微腐败”三个方面问题,及时移交军委纪委先查先办、快查快办、严查严办,将65个典型案例通报全军,从而教育警示部队,立起正风反腐不松不退不让风向标。

2017年11月29日至30日,由军委训练管理部牵头组织的新时代部队管理创新研讨活动暨部队管理计划工作会议在国防大学召开。会议指出,要积极应对部队管理面临的新情况新挑战,完善全面从严、厉行法治、良法善治的管理法规,构建全面从严治军的部队管理体系,不断提高部队管理法治化、科学化水平。

从严纠治“微腐败”和不正之风

2017年,全军各级部队创新方式方法,多措并举,着力纠治官兵身边“微腐败”和不正之风,正风反腐力度向基层传导延伸,部队风气和政治生态发生深刻变化。

2017年4月下旬,军委纪委部署建立联系点制度,明确目标任务、监察重点、工作方式,要求抓好蹲点调研、督导整改等7个规定动作。全军和武警部队迅速行动,开展纠治基层“微腐败”和不正之风攻坚战。截至6月上旬,全军和武警部队军级以上单位纪检监察机关,在旅团级单位普遍建立基层风气监察联系点。这是贯彻落实习近平主席关于纠治官兵身边“微腐败”和不正之风重要指示,推动正风肃纪反腐向纵深发展的一个实际举措。

2017年8月,军委纪委向全军通报了12起官兵身边的“微腐败”和不正之风典型案例。此次通报的12起问题,涉及收受官兵钱物、侵占官兵利益、吃拿卡要等13个方面,多个单位党委、纪委被追究主体责任、监督责任,多名领导干部被问责,上百名直接责任人受到党纪军纪处分或组织处理。通报要求,各级要抓住旅团领导和机关这个基层风气建设的主要矛盾,对随意插手基层敏感事务等顶风违纪行为,先查先办、快查快办、严查严办,点名道姓通报曝光,释放越往后执纪越严的强烈信号。

北部战区陆军组建以来,各级党委机关针对官兵呼声强烈的问题,按照“具体化”“落细抓实”等要求,组织领导干部对照5类56种问题表现,基层党员对照4类28种问题表现,逐一进行检查纠正,强力纠治以往司空见惯的陋习和作风难题,系统整治官兵身边的不正之风。

各级坚定不移推进正风反腐向基层延伸,部队风气和政治生态发生深刻变化,长期存在的“四风”顽疾、“五多”病根、官兵身边的“微腐败”和不正之风等正逐步得到解决,军营新风扑面,基层官兵满意度和获得感明显增强。

当前,我军建设发展站在新的历史起点上,随着全面从严治军力度不断加大,将全面从严治军要求贯穿军队建设各领域全过程,必将凝聚起建设强大军队的蓬勃力量,不断提高部队能打仗打胜仗能力,推动部队作风建设持续向上向好。

(本报告执笔人:谭正义 周维鹊)

中部战区和七省市涉军维权工作有成效

两年来中部战区军事法院妥善处理千余起涉法问题

图为与会代表观看中部战区涉军维权协作中心远程指挥演示。 张坤平 摄

本报讯 记者**陈丽平** 通讯员**王坤** 中部战区和七省(市)涉军维权工作联席会议近日在京召开。围绕深入贯彻党的十九大精神和习主席关于“维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业”的重要指示,会议总结近年来涉军维权工作,交流经验做法,通报表彰先进,研究部署任务。中央政法委、军委政法委相关部门领导到会指导,七省(市)政法委、高级人民法院和北京市司法局、湖北省司法厅领导,以及战区机关、七省(市)省军区(卫戍区、警备区)党委政法委、驻军有关单位代表,战区军事检察院领导和战区两级法院院长共90余人参加会议。

中部战区司令员乙晓光、政委殷方龙在会前接见与会人员。中部战区副政委兼政治工作部主任郑璇、最高人民法院副院长张述元、解放军军事法院院长刘立根出席会议,并就深入学习贯彻习近平中国特色社会主义思想、强化军地涉军维权工作协作、创新涉军维权工作制度机制、加强全面停止有偿服务司法保障、协助地方法院做好涉军执行积案清理等作了重要指示。

会上,北京、天津、河北、山西、河南、湖北、陕西七省(市)政法委负责人分别介绍近年来涉军维权工作开展情况,北京市第一中级人民法院和河南省高级人民法院作为先进典型代表介绍了涉军维权工作经验做法。

会议期间,与会代表参观中部战区涉军维权协作中心,观摩涉军维权远程指挥控制平台。据了解,该协作中心是全军第一家有固定办公场所的战区涉军维权协作中心,第一家设立有法律援助工作站的维权协作中心,第一家智能化涉军维权协作平台、第一家涉军维权指挥控制平台。该协作中心着眼实现“智慧智能维权”,打造了集指挥、涉军案件庭审网络直播、微信公众号、“148”热线和军网直通车五大功能为一体的信息化服务平台,实现了维权流程的电子化、网络化和智能化,

会议印发了《中部战区和七省(市)涉军维权工作协作规定》,对涉军维权工作的协作范围、服务对象、军地职责和协作程序作了规范,明确了联席会议、检查调研、情况通报、学习培训以及奖惩激励等制度,搭建起军地涉军维权协作平台。同时还印发《关于贯彻落实〈中部战区和七省(市)涉军维权工作协作规定〉的办法》,就畅通部队和军人军属涉法问题反映渠道、确保军地涉军维权协作机制高效运行作出具体规范,为确保军人军属的每起涉法问题“事事有人管、件件有回音”提供了制度保证。

为了进一步加强中部战区涉军维权工作,会议强调,要提高政治站位,切实把涉军维权工作作为新时代强国强军的大事要事抓紧抓实;坚持问题导向,聚焦服务国防利益安全的重大问题、保障重大军事任务的现实问题、影响部队安全稳定的敏感问题和聚焦侵蚀红色基因传承的难点问题,不断提升新时代涉军维权工作的精准度贡献率;完善制度机制,在完善军地协作机制、构建战时维权体系、推动维权建设法治化和提升维权信息化水平上下功夫,大力推进新时代涉军维权工作创新发展。

会议同时要求,加强组织领导,坚持依靠地方与依法维权相统一、分工负责与协作配合相统一、典型引领与浓厚氛围相统一,努力开创新时代涉军维权工作新局面。

据介绍,2016年以来,在七省(市)党委政府和政法部门的大力支持和有力配合下,中部战区军事法院着眼实现“不让一个有涉法问题的官兵背着包袱服役,带着遗憾离队”的目标,牵头开展“聚焦主战、助力改革”“聚力沙场、倾情维权”以及维和部队官兵家庭涉法问题清理等多个涉军维权专项行动,先后妥善处理部队和官兵涉法问题千余起,顺利解决部队停偿案件纠纷300余件,挽回经济损失达1.6亿元。

连日来,驻守在天山北麓的新疆军区某团严格按纲施训,在训练中积极探索符合新大纲要求、紧贴部队实际、适应战场要求、具有实战特色的按纲施训新路子,有效提升了部队全员实战化水平。图为6月中旬,该团民族六连进行400米障碍摸底考核。 石汉鑫 摄

军地法院联合为移防部队送法

本报讯 记者**朱宁宁** 通讯员**李妍 石建军** 山东省潍坊市两级地方法院与济南军事法院紧贴移防部队和官兵家庭法律需求,联合开展为驻潍坊移防部队送法服务活动,维护了军人军属合法权益,提升了军人的职业尊崇感。

活动期间,军地法官们深入各移防部队官兵中,通过举办一次法律讲座、提供一次法律咨询、组织一次座谈的“三个一”服务活动,采取以案说法的形式,对婚姻家庭、劳动争议、拆迁补偿等官兵关心的法律问题进行讲解分析,增强官兵的法律观念和法治意识;一对一现场解答部队及军人军属遇到的具体法律问题,详细为军人军属讲解如何有效利用维权绿色通道,及时有效化解纠纷;收集部队官兵需要法院帮助解决的重大涉法纠纷以及部队对法院工作的意见建议;协调民政部门、社区等联合召开军属座谈会,上门处理官兵因迅速移防未解决的涉法问题,实行“优先立案、优先审理、优先执行”。

军地法官们还对收集的部队及军人军属涉法问题进行分类整理,建立台账,定人定时限定标准逐项解决。对一时难以解决的纠纷,继续跟踪指导或向部队新驻地的法院进行沟通协调,做好交接。同时,根据部队官兵意见建议,及时调整军人军属维权办法,建立涉军维权长效机制,确保部队维权工作常态化、制度化。

做一名守纪律讲规矩的合格党员

□ 军营走笔

张静然 蔡睿

欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。纪律是党的生命,纪律建设是党的治本之策。从严治党、依规治党,加强党的纪律建设,必须把规矩立起来、严起来。

党的纪律是刚性约束。党纪是红线,处分是惩戒。党纪包含多个方面,包括政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律等,这些都是党员干部必须自觉遵守的规矩。守纪律、讲规矩是党的优良传统和独特优势。严明党的纪律和规矩,是我们党克服各种艰难险阻、战胜各种风险挑战的重要法宝,也是我们的事业不断从胜利走向新的胜利的可靠保证。党的十八大以来,党中央重申党章,颁布八项规定,制定和完善各项规章制度,推动全党立规矩、讲规矩、守规矩,有力地促进了党的各项事业健康发展。

守纪律、讲规矩是对党员干部党性的重要考验。共产党员要始终把党放在心中的最高位置,牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作,忠诚于党,任何时候都要与党同心同德。要不断加强党性锻炼,增强党性修养,真正使守纪律、讲规矩内化于心、外化于行,成为一种行为自觉。

严抓严管是守纪律、讲规矩的保障。各级党组织要把全面从严治党的责任切实担负起来,把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓,加强教育,提高党员干部的纪律观念和规矩意识,严格管理监督规范党员干部行为。把严抓严管变为一种工作常态,使干部遵守纪律成为一种自觉。开展经常性的组织活动,增强党内生活的政治性、原则性和战斗性,使党内生活真正起到教育、改造、提高党员干部的作用。

传承红色基因 担当强军重任

永不卷刃的“尖刀”

记武警四川总队机动第一支队反劫机中队

□ 本报通讯员 姜永安 洪福乐
本报记者 朱宁宁

反劫机,于常人而言代表着神秘与恐惧,而对于亲历者来说则意味着战斗与冲锋、牺牲与奉献。

武警四川总队机动第一支队反劫机中队担负着云贵川渝三省一市38个机场地面反劫机任务。组建16年来,该中队用“能打仗、打胜仗”的表现向祖国和人民交上了优异答卷,成为一把永不卷刃的“尖刀”,先后13次被武警四川总队树为基层建设标兵中队,14次荣立集体二、三等功。

刻苦训练

“好一个‘尖刀’中队!”这是当初在被武警部队授予“蓉城尖刀中队”荣誉称号时,驻地百姓对该中队的赞誉。中队长于参介绍,早些年,中队曾被授予“能攻善守模范连”荣誉称号,这是历史的延续,是红色传统的传承。

多年来,该中队先后转战藏区、疆区、震中等任务一线,赴国内外十多个地方参加竞技比武。“没人能想象我们背后的心酸!”中队指导员吕双男回忆起反劫机中队组建以来的历程,十分感慨。

2002年,作为支队反恐中队的一中队改建为国内第一批反劫机中队。面对新担负的反劫机任务,中队毫无经验可借鉴,全队官兵一无所知。为研究反劫机战法,官兵四处收集国外反劫机资料,研究各种飞机的机型,对目前世界上运营的几十种机型进行反复研究。该中队要求每一名官兵对每种飞机的整体构造心中有数。由于当时硬件设施达不到要求,有的官兵利用休假时间,到任务区域内的机场,现场拟制各种反劫机预案。

为革新战法训法,官兵自购特种作战方面的书籍200多部,认真学习研究,围绕解决反劫机武力突击“查得清”问题,总结出“诱、骗、扰、探”4种反劫机侦察手段,摸索出射击“快、精、准”,搏击“稳、狠、猛”等多种反劫机战法,有效提高了整体作战能力。

在一连串的实兵高仿真模拟演练中,该中队经过综合分析和总结研究,制定出14种车辆反劫持战法和7种楼房解救人质战法,发明10余种经试验效果显著的侦察、接近、破窗、开启车门等特殊装具。

敢打必胜

在一次高原驻训时,时任中队长王永法接到上级抓捕命令,3名歹徒持枪作案后藏身于甘孜高原某地,要求他率特警队员立即进行抓捕。为做到万无一失,王永法先期到达抓捕现场,拟制抓捕方案后,他率5名战友悄悄接近犯罪嫌疑人的藏身地。随着王永法发出行动手语,敲门、破窗、突击,3秒内,特战队员们一气呵成地完成判断匪徒位置、举枪、瞄准的动作。

看到宛如神兵天降的王永法,3名穷凶极恶的犯罪嫌疑人企图作最后的垂死挣扎。主犯杨某拿起放在身边的双管猎枪正要扣动扳机时,王永法一记腾空飞踹,当场将其踹晕,紧接着又以一记鞭腿、一记勾拳将另两名犯罪嫌疑人一一制服。最终,在战友们的配合下,王永法未开一枪便将3名歹徒悉数擒获。

枕戈待旦

初夏季节,云淡天高。成都某机场,一架波音747客机被8名“匪徒”劫持,该中队特战队员迅速出动,快速封控、抵近侦察、武装突击。

只听“砰、砰、砰”几声枪响,人质安全,危机解除……一场惊心动魄的反劫机作战演练赢得了观演人员的热烈掌声。

然而,担任此次指挥任务的副大队长饶跃磊却眉头紧锁:“突击组突入速度不够,狙击组选择位置不当容易暴露,侦察组隐蔽性不够。重来!”

“只要训不死,就往死里训。”十多年来,该中队始终把“反劫机靠什么打赢制胜”作为研训重点,总结出的十多个反恐怖袭击、武力突击战法被武警部队推广。

2014年5月,该中队通过国内层层筛选,最终以“蜀剑突击队”的名字,前往约旦阿卜杜拉国王训练中心,代表中国武警参加第六届国际特种兵勇士竞赛,与来自美国、加拿大、俄罗斯等18个国家、33支代表队、231名特战精英激烈角逐。

夏季的约旦,骄阳似火。时任中队长的饶跃磊迎着烈日,爬高墙、越独木桥、过低桩网、踩轮胎,一套动作行云流水。随后,饶跃磊奔袭到800米山腰,对未知距离的6个目标进行射击。来不及喘气,又赶赴200米外的手枪靶场,对25米内25个钢板靶进行射击。

此时,突然传来裁判的声音:“100米外对位置距离目标进行射击!”饶跃磊立刻奔赴100米射击位置,压制住自己胸口拉风箱一般的急喘,据枪、瞄准、射击,枪枪命中目标。

最终,蜀剑突击队获团体亚军。

武警新疆总队令行禁止步调一致

干部带头贯彻落实新条令

本报讯 记者**朱宁宁** 通讯员**张银博** 7名党委常委带工作组到一线调研督导新条令贯彻落实情况;11名总队领导和支队主官带头休假…… 5月以来,武警新疆总队领导干部机关带头学习贯彻新条令,推动新条令在基层、在末端见效,形成部队令行禁止、步调一致的良好秩序,保证依法治军、从严治军的全面落实。

带头学好条令,做到真“知”。该总队领导干部和机关坚持先学一步、深学一层。总队、南疆指挥部和各支队三级党委机关结合中心组理论学习、首长机关集中训练,安排新条令专题学习教育。各单位结合总队下发的有关学习资料,采取领导宣讲、集中授课等方式,抓好新条令学习理解,使官兵全面掌握条令的新变化、新规范和新要求。

带头落实条令,做到真“行”。该总队利用参加指导基层单位民主生活会之机,深入基层一线调研。对涉及官兵休假轮休、节假日值班执勤后补休、亲属来队保障等切身利益的事项,第一时间研究解决办法,不折不扣抓好执行。注重从军容风纪、一日生活、日常制度、队列动作入手,强化法规制度贯彻执行力,努力实现行为举止规范化、各项工作制度化、部队建设法治化。

带头运用条令,做到善“用”。该总队着力提高用新条令谋划和指导部队工作的能力,自觉做到筹划工作以条令为遵循、检查工作以条令为依据、处理问题以条令为准绳,坚决维护条令的严肃性和权威性,形成了领导按条令管理部队、机关按条令指导工作、官兵按条令规范言行、部队按条令有序运转的良好局面。