养老保险基金中央调剂制度将建立

不增加企业个人负担 不影响退休人员待遇

□ 本报记者 张维

今天,国务院发布《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(国发〔2018〕18号)(以下简称《通知》),决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。

建立养老保险基金中央调剂制度以后,是不是中央财政补助要改变或者减少?在今天国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上,人社部副部长游钧对此作出回应:中央财政对各地的补助政策和方式不变,不但不会减少,还会继续加大对地方养老保险基金的补助力度。

"中央政府的责任和地方责任是清晰的,中央财政要给予地方补助,省级政府仍然要承担扩面征缴、确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。"游钧说。

需进一步提高统筹层次

据了解,近年来,我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展,覆盖面不断扩大,参保人数不断增加,待遇水平稳步提高,养老保险基金省级统筹制度已普遍建立,政策体系不断完善。

2017年,全国养老保险基金总收入3.3万亿元,总支出2.9万亿元,年末累计结余4.1万亿元,可支付17.4个月。"养老保险制度总体运行平稳、基金支撑能力较强,能够保证离退休人员基本养老金按时足额发放。"人社部相关负责人在答记者问中说。

但随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化、以及经济发展不平衡等原因,地区间抚养比差距扩大,省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出,靠省级统筹难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围对基金进行适度调剂。

党中央、国务院高度重视养老保险全国统筹工作。《中华人民共和国社会保险法》规定,基本养老保险基金逐步实行全国统筹。

党的十九大报告明确要求尽快实现养老保险全国统筹。由于我国区域间经济发展水平不平衡,各地养老保险抚养比相差悬殊,养老保险政策、待遇水平仍存在差异,省级统筹制度还不够完善,难以一步实现基金全国统收统支。

为此,党中央、国务院决定,先建立养老保险基金中央调剂制度,作为实现全国统筹的第一步。今年5月11日,中央全面深化改革委员会第2次会议审议并原则通过《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》,习近平总书记作了重要讲话,提出了明确要求。

据上述负责人介绍,建立养老保险基金中央调剂制度的总体思路是,在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过建立养老保险基金中央调剂制度,合理均衡地区间基金负担,实现基金安全可持续,实现财政负担可控,确保各地养老金按时足额发放。

"建立养老保险基金中央调剂制度,是党中央、国务院从我国现阶段基本国情和养老保险制度建设实际出发作出的重大决策部署,对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。"这位负责人说。

企业个人不需额外缴费

中央调剂基金的主要来源是什么,会不会增加企业和个人的负担,影响退休人员的待遇?

这位负责人解释,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。实施基金中央调剂制度,不会增加企业和个人的负担,不会影响退休人员的待遇。

一是不提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度,主要是在省际之间调剂基金余缺,全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化,企业和职工个人不需要额外多缴费,不会增加社会整体负担。

二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法,不会影响离退休人员个人待遇。有的省份,上解的资金额大于得到的拨付资金额,这些省份普遍养老负担相对较轻,基金支撑能力较强,调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份,得到的拨付资金额大于上解的资金额,通过调剂能够适当缓解基金支付压力,能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

"调剂"是养老保险基金中央调剂制度的核心。对于实施过程中如何实现"调剂"目标的问题,这位负责人说,主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法,实现省际之间"调剂"的目的。《通知》明确了上解和下拨资金额的计算公式,明确了上解工资基数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法,算账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金也多,离退休人数多的省份得到的拨付资金也多,通过制度的内在机制,实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂,能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果,增强了养老保险制度整体抗风险能力。

中央财政补助力度不减

《通知》明确,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,确保基金安全。中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。"拨付时,根据筹集的调剂基金总额和全国离退休人数计算人均拨付额,再乘以各地离退休人数计算应拨付资金,既简单明了,也做到了公平统一。退休人员多的省份,得到的调剂金相应较多,有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决基金收支缺口矛盾。"这位负责人说。

对于社会所关心的"实施基金中央调剂制度后,中央财政对养老保险的补助力度会不会减少"的问题,人社部的回答是"不会"。

《通知》明确,现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。为使国家出台的各项基本养老保险待遇政策落到实处,确保基本养老金按时足额发放,按照党中央、国务院的统一部署和要求,中央财政大力调整支出结构,不断加大对地方基本养老保险基金的补助力度。特别是2005年以来连续14年调整企业退休人员基本养老金,中央财政对中西部地区和老工业基地省份均给予适当补助。2017年中央财政对地方企业职工基本养老保险基金补助4400多亿元,对各地确保基本养老金按时足额发放给予了有力支持。实施基金中央调剂制度后,中央财政现有的补助政策和方式不变,补助力度不减。

为保证基金中央调剂制度的顺利实施,主要采取四方面的保障措施:一是完善省级统筹制度。各地要加快推进省级基本养老保险基金统收统支,2020年全面实现省级统筹,为养老保险全国统筹打好基础。

二是强化基金预算管理。各地要加强基金预算编制和审核工作,严格规范收支内容、标准和范围,强化基金预算的严肃性和硬约束,确保应收尽收,杜绝违规支出。

三是建立健全考核奖惩机制。将各省(区、市)养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容,对工作业绩好的省份进行奖励,对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。

四是推进信息化建设。建立全国养老保险缴费以及待遇查询系统、基本养老保险基金中央调剂监控系统,建立全国共享的中央数据库。在中央与地方之间、部门之间实现信息、数据互联互通,及时掌握和规范中央调剂基金和省级统筹基金收支行为,防范风险。

本报北京6月13日讯

税务机构改革实行挂图作战到点验收

目前省局层面改革正稳妥推进

本报北京6月13日讯　记者蔡岩红　记者今天从国家税务总局获悉,此次税务机构改革分为统一思想保稳定、顶层设计定方案、动员部署鼓干劲、改好省局树样板、市县推进全覆盖、总结经验找差距、优化完善再升级七个主要阶段。在基本完成前三个阶段工作的基础上,目前正进入"先把省局改革做稳妥再扎实推进市局、县局改革"的具体实施操作阶段。

税务总局今天召开了全国税务系统机构改革动员部署视频会议,对国税地税征管体制改革的具体实施操作工作进行动员。国家税务总局局长王军指出,改革国税地税征管体制是以习近平同志为核心的党中央着眼全局作出的重大战略部署,是加强党对税收工作全面领导、增强税收服务国家治理职能作用、塑强为民便民利民税务形象、筑强税收事业长远发展根基的重大改革。

王军明确,国税地税征管体制改革涉及省、市、县、乡4级税务机构,面向10多亿纳税人和缴费人,情况复杂、任务艰巨。按照总体上比部委层面改革稍后一些、比地方机构改革稍前一些的进度安排。为确保改革有序有力有效推进,税务总局建立了一整套严密的组织推进工作机制,加强对改革工作的组织领导、统筹规划、联络督导、纪律检查,并制定了一揽子改革事项的任务台账和路线图、时间表,实行挂图作战、对表推进、到点验收。

王军要求,在推进税务机构改革过程中,各级税务部门和广大税务干部要听从指挥、服从安排、各履其职、各尽其责,有章有法、有力有效做好各项改革工作。各级税务机构一把手要作表率、守公道、重担当,深入细致做好干部思想政治工作;各级领导班子成员要摆正心态,干好分内的事,尽好配合的责,全力维护班子团结和队伍稳定;全体干部职工要讲政治、顾大局、重情义、尽心力、守纪律,要实而又实、细而又细地落实好各项改革任务,确保国家税收安全,确保税收营商环境优化,确保"两不误、两促进"。

内蒙古自治区地税局、福建省国税局、山西省地税局、贵州省国税局主要负责同志通过视频作了发言,一致表示坚决拥护改革、支持改革,坚定不移承担好改革重任,确保改革不折不扣落实落地。

查获侵犯世界杯商标权物品

近日,乌鲁木齐海关下属乌鲁木齐机场海关从乌鲁木齐飞往杜尚别的出境航班一名塔吉克斯坦籍男性旅客行李物品中查获有"RUSSIA 2018"标识的钥匙扣1300个,经权利人确认,该批物品涉嫌侵犯国际足球联合会在海关总署备案的"RUSSIA 2018"商标权。这也是乌鲁木齐关区今年首次查获侵犯"RUSSIA 2018"商标权物品。

本报记者 潘从武 本报通讯员 于庆娇 摄

无偿献血制度20年82万人次获奖励

江苏浙江对无偿献血者实施三免政策

本报北京6月13日讯　记者张红兵　在6月14日第15个"世界献血者日"到来前夕,在国家卫生健康委员会日前召开的专题发布会上,医政管理局副局长周长强说,近年来,国家创造一系列政策和服务措施鼓励群众无偿献血。

首先是建立无偿献血表彰奖励制度。每两年对献血量达到累计4000毫升以上的无偿献血者进行表彰,到目前为止获得金奖、银奖、铜奖有82万人次,今年各个地方也正在开展2016到2017年的无偿献血的表彰,估计约有39万人次在这一期的表彰中获得奖励。

其次,提升对献血者的服务。通过增加献血点,献血屋,合理布局采血点,方便献血者就近进行献血。坚持以献血者为中心,增加改善服务的流程,规范服务行为,主要还是增加献血者在献血过程中舒适感。截至2017年底,全国共设置血液中心32个,中心血站321个,中心血库99个;固定采血点1380个,比2012年增长四成多。

第三,通过加强信息公开,简化血费报销流程,提高献血者的满意度。

第四,实施献血者和亲属优惠有血政策。按照献血法的规定,无偿献血者享有无偿用血的权利,配偶和直系亲属也根据各地的规定享受相应的用血优惠政策。各地根据《献血法》出台一系列的优惠政策,比如说上海、江苏、广东等地也通过立法规定了献血者可以优先用血,除了免费或优惠用血之外,有的地方还出台了政策,规定了献血者可以优先用血。

周长强说,有些地方还创新出台了一些其他激励措施。江苏和浙江就规定,获得国家无偿献血奉献奖献血者可以实施三免政策,免公交车票、免公园门票、免医院挂号费,体现了对于无偿献血者的一种尊重和一种社会荣誉感。云南昆明设立了无偿献血爱心助学奖基金,资助热爱公益事业的贫困大学生能够完成学业。

据记者了解,今年是我国献血法颁布实施20周年。20年来,我国无偿献血制度全面建立,全国无偿献血人次从1998年的32.8万上升到2017年的1459万,献血量从1998年的400万单位提高到2017年的2478万单位,献血量增加了5倍多。

周长强指出,"众人拾柴火焰高",希望全社会积极关注和参与到无偿献血中来,希望健康适龄的公民能够捐献出可以再生的血液,来挽救不可重生的生命,为社会、为他人作出自己的贡献。

纸上整改难过中央环保督察验收关

多地党政一把手被督察组就地约见

环保督察"回头看"

□ 本报记者 郄建荣

灰白色,炭黑色,几十米高、堆得如小山般高的冶炼废渣,延绵起伏,一眼望不到边;低洼处一片片银白色的废渣犹如"银滩",明黄色、淡绿色的积液在阳光下显得格外刺眼……不置身现场,绝对想象不到,这里竟然就是有着中国最优良港湾之称的北部湾的一部分。

"你们说说,这状况该怎么形容?"6月10日,当中央第五环保督察组副组长、生态环境部副部长翟青(以下简称第五组)目睹如此惨状后,显然有些愤怒。当着北海市市长蔡锦军的面,他请北海市铁山港区政府及企业负责人用一个词来描述眼前的景象。

大量强碱性冶炼废渣堆侵占滩涂约600亩;铁山港约1400亩区域被违规倾倒。看了这两个数据,谁还能无动于衷?当晚,翟青就地约见北海市市委书记王乃学、市长蔡锦军。

据《法制日报》记者了解,中央环保督察"回头看"督察启动以来,因"表面整改""假装整改""敷衍整改"问题突出,已有多地党政一把手被就地约见。

第一轮中央环保督察结束后,31个省区市公开了逾120万字的整改方案。无疑,单靠"纸上整改"肯定过不了中央环保督察的实地验收关。

举报问题未整改反而愈演愈烈

6月7日,督察组进驻广西自治区开展"回头看",不久便接到群众举报,反映北海市北海诚德镍业公司(以下简称诚德公司)冶炼废渣堆填铁山港严重污染环境问题。

尽管有地方官员陪同,6月10日,在没有告知时间地点的情况下,督察组一行来到北海市铁山港区。督察组锁定的目标是诚德公司及其下游企业广西瑞德环保科技公司(以下简称瑞德公司)。

诚德公司号称广西自治区规模最大的特种钢材冶炼企业之一。然而,这家企业自2016年7月第一轮中央环保督察进驻广西自治区后,直到今年6月7日"回头看"督察进驻,两年来,群众举报一直不断。其中的焦点问题是,诚德公司200万吨冶炼废渣堆填铁山港,占用海滩面积超过400亩,严重污染环境。

针对群众反映的问题,督察组对北海铁山港码头西港区5号、6号泊位仓储工程项目、西港区7-10泊位货运中心工程项目和综合物流仓储工程项目等填海区域进行现场检查。检查发现,该填海区域大片土地被冶炼废渣覆盖。卫星数据初步估算,这一区域堆存冶炼废渣超过100万吨,占用铁山港码头填海区域约1400亩,而且2016年以来新增填海面积约550亩。

据督察组现场核实,诚德公司矿热炉生产线自2013年6月投产以来共产生矿热炉渣约80万吨,未经批准全部露天倾倒于铁山港码头填海区域,同时,在没有采取任何防渗措施,没有进行渗滤液收集处理的情况下,督察组现场发现黑色矿热炉渣遍布填海区,覆盖面积超过800亩。

通过进一步核实,督察组发现,打着"综合利用冶炼废渣"名义的瑞德公司在铁山港码头露天堆存的精炼炉渣约30万吨,这30万吨炉渣同样无防渗措施,无渗滤液收集处理设施。堆渣及渗坑占用铁山港码头约600亩。精炼炉渣含大量碱性石灰,其渗滤液PH值为12.1(属于强碱级别)。

《法制日报》记者在现场看到,倾倒堆填区域的乳白色废渣已出现大面积板结,且有明显的盐碱析出,渗滤液流入周边坑塘,坑塘水质受到严重污染,现场取样检测PH值达11.23(属于强碱)。督察组指出,北部湾近岸海域环境安全受到严重威胁。

"说白了,瑞德公司干的活就是把诚德公司废渣里残余的铁原料筛出来,再去卖钱,其余就地堆放。"参加现场检查的国家环保督察办有关负责人告诉《法制日报》记者。

显然,用"环保"做粉饰的瑞德公司对铁山港造成了二次伤害。

多地党政一把手被就地约见

有群众反映,哈尔滨市香坊区向阳生活垃圾填埋场偷排污水污染周边水体,是中央第三环境保护督察组(以下简称第三组)进驻黑龙江"回头看"之后接到的第一个举报电话。此后,当地群众举报不断。

针对群众的反复举报,第三组督察人员到向阳生活垃圾填埋场对群众反映的问题进行现场核实。出乎督察人员意料的是,在接到督察组转办的举报问题后,香坊区仅派出两名基层工作人员到现场进行调查核实,就对群众举报的问题认定结果为不属实,并于6月7日在哈尔滨市政府网站进行了公开。

就在督察组到企业暗查过程中,四五十名村民陆续来到向阳垃圾填埋场附近,要求向督察组进一步反映向阳垃圾填埋场渗滤液偷排问题,并向督察组提供了4月15日企业偷排渗滤液的录像。第三组督察人员透露:"现场部分群众一度情绪激动,强烈表达诉求。"

"广东清远市黑臭水体整治弄虚作假周边居民叫苦不迭""泰兴市长江边倾倒数万吨污泥两年未整改还变本加厉""石家庄市无极县'敷衍整改'""内蒙古自治区和林格尔县一家木器加工厂假整改真欺骗""宁夏自治区泰瑞制药表面整改"……中央环保督察"回头看"启动不到半个月,各督察组查出的"表面整改""假装整改""敷衍整改"问题屡屡被曝光。有些问题不仅性质恶劣,而且污染现场触目惊心。

6月9日,第五组在对广西自治区钦州、防城港两市督察整改落实情况以及群众举报问题进行现场核查时发现,钦州市一批应淘汰的"散乱污"小冶炼企业仍在违法生产,严重污染环境,但广西自治区有关部门却赫然公示已完成整改;防城港市大量养虾塘尾水流入大海;防城港市港口区公车镇部分垃圾甚至危废随意露天堆放,环境污染和风险突出。

针对钦州市的问题,当天,翟青约见了钦州市委书记王革冰、市长潭丕创。因铁山港固体废物污染等问题,6月10日,翟青约见北海市委书记王乃学以及市长蔡锦军。

中央第四环保督察组(以下简称第四组)在江西南昌市督察时,对2016年第一轮中央环保督察期间交办的环境信访案件整改情况进行抽查,发现南昌市对外公开"已解决或基本解决"的问题,部分没有整改到位,存在明显的"表面整改""虚假整改"问题。为此,第四组专门约见了南昌市政府分管副市长。

动辄数万字笔上功夫不算数

从2015年底开始,不到两年时间,中央环保督察分四批对全国31个省区市进行了全覆盖式督察。在中央环保督察启动"回头看"督察前,31个省区市全部公开了整改方案。

2017年4月28日,由广西自治区政府制定的整改方案公开。在这份近4万字的整改方案中,不仅自治区党委、政府主要负责人担任整改负责人,而且,广西自治区政府还将中央环保督察反馈的问题细化为37个具体问题。就这37个具体问题,整改方案不仅列出了整改措施、完成时间,还明确了整改责任单位。

与广西自治区的整改方案一样,其他30个省区市公开的整改方案也全部将中央环保督察发现的问题进行了细化,也全部公开了整改措施、完成时间、整改落实责任人等。

《法制日报》记者发现,几乎每个省(区、市)的整改方案都在4万字上下,这样算下来,31个省区市的整改报告数字超过120万字。

洋洋洒洒,逾百万字的整改方案,哪些真正落了地?哪些又经得起中央环保督察的"回头看"?事实上,在5月31日,中央环保督察宣布对河北等10省区进行"回头看"督察时,一些地方或许认为这不过是中央环保督察玩的"狼来了"的游戏而已。

"你们到过现场没有?"第五组在广西自治区防城港市、钦州市、北海市等地进行整改落实现场核查时,第五组副组长曾向这些城市的市长公开发问,但基本上是有问无答。

"在处理环境与经济发展的关系上,一些地方政府都有自己的小九九。"6月12日,国家环保督察办有关负责人在接受《法制日报》记者采访时指出,多年以来,对于国家交办的环境整改问题,一些地方凭着"表面整改""假装整改""敷衍整改"蒙混过关,许多环境问题包括一些重大环境问题的整改,最后都是不了了之。"没有人去较真,没有人盯住不放,咬住不放。"在这位负责人看来,这是造成此次"回头看"发现整改不到位问题突出的一个重要原因。

"重点盯住督察整改不力,甚至'表面整改''假装整改''敷衍整改'等生态环保领域形式主义、官僚主义问题。""对第一轮中央环保督察反馈问题紧盯不放,一盯到底。"此次,中央环保"回头看"在进驻每个省(区)时都提出了这样的要求。

31个省区市逾百万字的整改方案就像一本书,中央环保督察组正在逐字逐页地对照翻看,究竟有多少页能够让中央环保督察组翻篇,恐怕只有涉事、涉地政府最清楚。

本报北京6月13日讯

南水北调征地移民工作会要求

运用综合手段解决群众合理诉求

本报北京6月13日讯　记者张红兵　记者今天从国家南水北调办公室获悉,南水北调工程征地移民维护稳定工作会近日在湖北十堰召开。水利部副部长蒋旭光指出,南水北调移民征迁工作要按照中央要求切实抓紧、抓好。

蒋旭光强调,深刻认识维护征地移民稳定工作的极端重要性。综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法,把群众合理合法的利益诉求解决好。他要求坚持矛盾纠纷排查制度化。主动排查问题,查找隐患,堵塞漏洞,变被动接访为主动下访,突出问题导向,落实事要解决,努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

全国低碳日主题宣传活动举行

本报北京6月13日讯　记者郄建荣　6月13日是全国低碳日。今天,由生态环境部、北京冬奥组委、北京市政府联合主办的2018年全国低碳日主题宣传活动在北京冬奥组委办公区举办。

生态环境部有关负责同志指出,气候变化是21世纪人类面临的重大全球性挑战,积极应对气候变化不仅是我国自身可持续发展的内在要求和建设社会主义现代化强国的重要内容,也是我国参与和引领全球气候治理、推动构建人类命运共同体的责任担当。

他强调,要以习近平生态文明思想为指导,全面落实全国生态环境保护大会的部署和要求,实施积极应对气候变化国家战略,积极参与和引领全球气候治理,抓好战略规划和政策协调,强化目标管理和工作落实,提升全社会绿色低碳意识,持续推进应对气候变化工作。各地区、各部门和社会各方面要迅速行动起来,加快形成全国上下崇尚和践行绿色低碳理念的浓厚社会氛围,持续推进生产、生活和消费方式的绿色低碳转型,共同为建设美丽中国贡献力量。

我国建立养老保险基金中央调剂制度

上接第一版　确保基本养老金按时足额发放。中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金按照人均定额拨付的办法全部拨付地方。中央调剂基金纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算。现行中央财政补助政策和补助方式不变,省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。

《通知》指出,要健全保障措施,确保制度顺利实施。完善省级统筹制度,推进养老保险基金统收统支工作。强化养老保险基金预算管理,确保应收尽收,杜绝违规支出。建立健全考核奖惩机制,将养老保险相关工作情况列入省级政府工作责任制考核内容。推进信息化建设,建立全国养老保险缴费和待遇查询系统、养老保险基金中央调剂监控系统,以及全国共享的中央数据库。