

法制日报



星期四
2018年6月14日
今日12版
总第11751期

LEGAL DAILY 法制网 www.legaldaily.com.cn

“平安洪湖赤卫队”谱写基层治理新传奇

湖北洪湖“小队伍”撬动“大防控”提升群众安全感

□ 本报记者 胡新桥 刘志月
□ 本报实习生 刘欢

“洪湖水长又长，人心向着共产党。”《洪湖赤卫队歌》描述的90年前场景，如今在湖北省洪湖市再次上演。

90年前，在中国共产党领导下，当地群众发动游击战争并建立湘鄂西革命根据地。

今天，同样是在党领导下，当地群众因地制宜组建“平安洪湖赤卫队”，打了一场平安创建的“翻身仗”。

第三方测评显示，湖北省103个县区市中，2017年平安洪湖创建群众知晓率和参与率分别从倒数第一和倒数第三跃升为第十六位和第十八位。

这个排位尽管还谈不上名列前茅，但从倒数第一、第三跃升至此，也可称得上是“逆袭”了。在洪湖市委副书记、政法委书记梅平眼里，这个“逆袭”的秘诀就在于去年开始大

显威力的“平安洪湖赤卫队”。“传承红色基因，助力转型发展。我们将洪湖革命历史与群防群治有机融合，以‘小队伍’撬动‘大防控’，形成了专群结合、内外联动、联防联控的群防体系，推动社会治理转型升级，为全市发展提供了有力保障。”洪湖市委书记张远梅说。

党建引领

挺忙的。65岁的老党员叶世英用了这三个字概括自己当下的状态。忙啥子？看《法制日报》记者一副不相信的表情，叶世英没多言，径直走到村委会领来印有“洪湖党建 绿色先锋”字样的马甲穿上身，同时将“中共叶家洲村支部委员会无职党员护绿上岗证”佩戴胸前。整装出行，叶世英驻足一片桃园，指着近百株高约一米、排列整齐的桃树，老叶说这就是他忙活的事之一。

今年上半年，洪湖市乌林镇叶家洲村启动“规划建绿、见缝插绿、拆违还绿、集中补绿”活动，推进美丽乡村建设。老叶负责的这片桃园，原本是村民叶国平坍塌了大半的老屋所在地。

“他家老屋早就成了危房，可说要拆，总会有些不太乐意。”叶家洲村村委会副主任叶宜洪说。

受村党支部委托，有42年党龄、兼任村组平安洪湖赤卫队队员的叶世英反复上门做工作，终于谈妥：拆除老屋建果园，果园收入七成归叶国平家。

带头传承红色基因，带头保护绿色家园，带头开创金色产业，叶家洲村用“红色三带”活动带动无职党员参与环保、护林、治安巡逻等工作。

下转第四版

习近平同巴拿马总统巴雷拉互致贺函

庆祝中巴建交一周年

新华社北京6月13日电 国家主席习近平6月13日同巴拿马总统胡安·卡洛斯·巴雷拉互致贺函，庆祝两国建交一周年。

习近平在贺函中指出，去年6月，中国同巴拿马正式建立外交关系，开启了两国关系新纪元。去年11月，你成功对中国进行国事访问，我们就中巴关系全面发展进行共同探

讨和规划。在双方精心培育下，中巴关系发展的种子正在开花结果。事实证明，中巴建交是双方登高望远作出的正确政治决断，得到两国人民一致拥护。我高度重视中巴关系发展，愿同你一道努力，本着相互尊重、合作共赢、共同发展的原则，加强各领域互利合作，使中巴关系枝繁叶茂，造福两国和两国人民。

巴雷拉在贺函中表示，一年来，巴中在传统友谊和既有合作基础上，达成重要共识，取得丰硕成果。在此背景下，双方迎来建交一周年的历史性时刻。我对亲身参与中巴关系开局起步深感自豪，将继续满怀热情地致力于从最广泛领域加强巴中关系。

在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

(2018年4月26日)

习近平

全文见二版

我国建立养老保险基金中央调剂制度

中央调剂基金专款专用 不得用于平衡财政预算

本报北京6月13日讯 记者张维 国务院今天发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(以下简称《通知》)，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。

《通知》要求，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣满足人民日益增长的美好生活需要，着力解决发展不平衡不充分突出问题，围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标，坚持促进公平、明确责任，统一政策、稳步推进的基本

原则，建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现养老保险全国统筹的第一步，均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担，实现基本养老保险制度可持续发展。

《通知》确立的基本原则有促进公平、明确责任、统一政策、稳步推进。通过实行部分养老保险基金中央统一调剂使用，合理均衡地区间基金负担，提高养老保险基金整体抗风险能力；实行省级政府扩面征缴和确保放权制，中央政府通过转移支付和养老保险中央调剂基金(以下简称中央调剂基金)进行补助，建立中央与省级政府责任明晰、分级

负责的管理体制；国家统一制定职工基本养老保险政策，逐步统一缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等，最终实现养老保险各项政策全国统一；合理确定中央调剂基金筹集比例，平稳起步，逐步提高，进一步统一经办规程，建立省级集中的信息系统，不断提高管理和信息化水平。

《通知》明确，在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省养老保险基金进行适度调剂。

下转第六版
相关报道见六版

公安部发布端午节交通安全预警

旅游出行和观赛饮酒增多安全风险加大

本报北京6月13日讯 记者刘子阳 世界杯足球赛开幕在即，端午节即将来临，加之全国高考和多数地方中考结束后家长及学生出游人数明显增多，各地将迎来自驾游、包车旅游出行高峰，同时酒驾、疲劳驾驶等违法行为几率加大，多重风险因素叠加，假期道路交通安全形势面临较大挑战。

从近3年事故情况看，端午节期间西南、中南地区较大以上道路交通事故多发，华北、东北、华东地区次之；省道发生较大以上事故居多，事故发生率明显高于全年平均水平；长三角、珠三角、北京周边高速公路车流量集中，事故多发，沈海、京沪、京港澳等高速公路事故数量排名居前。

据研判，端午节假期旅游、探亲等中短途出行增多，假期首日将出现出行高峰，预计上午将达到峰值，道路拥堵、交通事故特别是多车相撞事故几率增大。近3年端午节期间无证驾驶、超速行驶、酒后驾驶等违法行为多发，且高于全年平均水平。特别是今年端午节假期恰逢世界杯足球赛，比赛时间大多集中在夜间和凌晨时段，球迷集中观赛增多，酒后驾驶、疲劳驾驶等违法风险显著增大。

公安部提醒，自驾车出行应关注公安交管部门发布的交通路况信息和交通安全提示，合理安排好出行时间，提前规划并熟悉路线；出行前要认真检查车辆轮胎、电瓶和制动装置，确保运行良好；不要疲劳驾驶，无证驾驶；观赛同时牢记交通安全，开车不喝酒，喝酒不开车。



今年以来，河北省内丘县委、监委以村组干部监督为重点，聚焦基层“微腐败”，开展全方位警示教育 and 培训活动，推动全面从严治党向基层延伸，提升基层干部廉洁从政能力。图为6月13日，河北省内丘县纪检监察干部为五都乡乡的村干部讲解廉政宣传展板内容。

新华社记者 牟宇 摄

广西容县公安以民意领跑警务

“小题大做”实施“民生警务”

□ 本报记者 莫小松 马艳
□ 本报通讯员 谭勇超

“什么是小事？公安一线就没有小事！”说这话的是广西壮族自洽区玉林市容县副县长、公安局局长赵冬夫。

近年来，容县公安局主动作为，以“小题大做”，打造和实施民意导向型的“民生警务”新机制，从身边的小事做起，从日常的小节抓起，使公安工作成效更多惠及人民群众。全县

公安工作多点突破，整体提升，连续8年拿下“广西公安机关执法质量考评先进单位”，今年4月被评为广西“全区模范公安局”。

强化为民思想

公安工作的基础就是群众工作，公安工作的优劣取决于警民关系的好坏。在2011年，容县公安局全年接到群众投诉信件57件，有近一半是对民警执法行为的投诉，队伍情况不容乐观。

“公安工作90%是执法，执法不好，还谈什么执法为民？”在局党委会议上，党委班子闭门研讨，直到提出“永远和人民群众在一起”，大家的思想一下碰到一起。

“公安工作必须朝着这个方向努力，这是容县公安精神的精髓，也是公安文化的核心。”这个认识在局党委班子里引起共鸣。此后，这种“与民同在”的理念贯穿全局工作始终，逐渐在警队植根。

下转第四版

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

□ 本报记者 台建林 法治周末记者 孙立昊洋

5月27日，周日。

来陕西省延安市延川县文安驿镇梁家河村参观的游客方女士手机丢失，焦急跑进驻村警务室。

文安驿派出所副所长、梁家河村警务室主任赵涛，给方女士递上一杯温开水。

了解完情况，赵涛安排一组人员调取监控视频，自己则带队按照方女士游览参观的移动轨迹仔细寻找。

25分钟后，方女士的手机在停车场边的草丛里找到。方女士拍了下大腿：“刚才我蹲在那里系鞋带了！谢谢你们了，给你们添麻烦了。”方女士真诚道谢。

赵涛摆手道：“这是我们应该做的。”“习近平总书记在这里奉献了他的7年青春，他的为民情怀让我们深受鼓舞，给我们动力。”文安驿派出所所长谢国柱向《法制日报》记者介绍，为游客、群众提供“精准服务”，做实“精准防范”“精准稳控”“精准化解”，让游客、群众满意，是我们的终极目标。

传承红色基因、文化育警、传帮带、培育典型……这是陕西公安践行政治建警的诸多抓手。

传承红色基因作为前进动力

“照金精神的主要内涵是什么？”“顽强拼搏、不怕牺牲的英雄气概；独立自主、开拓进取的创新勇气；从实际出发、密切联系群众的工作作风。”

每天集体训练完毕，铜川市公安局耀州分局照金派出所的所有人员，都会面朝“照金革命纪念馆”的方向大声朗诵。这样的形式已经坚持了5年。“和总书记那么近距离的接触，让我心潮澎湃。”所长白建新回忆，2017年5月19日召开的全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会上，照金派出所被授予“全国公安基层先进单位”荣誉称号，白建新作为代表光荣参加大会，受到了习近平总书记等中央领导的接见。

2017年5月24日回到照金镇时，周边群众自发组织锣鼓队欢迎。这让已经在照金派出所担任十年所长的白建新热泪盈眶：“这是我们大家的荣誉，我们每名同志能在这里工作都觉得很光荣。”

下转第四版

纸上整改难过中央环保督察验收关

多地党政一把手被督察组就地约见

详细报道见六版

陕西安将红色基因「融血刻骨」

王建军调研祁连山生态环境保护工作时强调 高质量高标准完成试点任务

本报西宁6月13日电 记者韩萍 通讯员罗藏 6月11日至12日，青海省委副书记、省长王建军深入祁连山腹地，实地调研祁连山山水林田湖草生态保护与修复试点项目并召开推进会。他强调，要以习近平生态文明思想为指导，牢牢把握山水林田湖草是生命共同体的系统思想，突出政治高度、发展理念、环保思维、市场机制、统筹办法、质量标准，高质量高标准完成党中央交给的试点任务。

王建军强调，不断学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的过程，也是不断深化对省情认识的过程。要把祁连山山水林田湖草保护与修复试点、祁连山国家公园体制试点，作为扎扎实实推进生态环境保护的重大实践，把握好保护与发展的关系，深入理解在保护中发展、在发展中保护的辩证关系，把习近平总书记关于推进祁连山生态保护与修复、筑牢西北生态安全屏障的具体要求贯彻

好落实好，讲政治、顾大局、有作为。把握好积极推进与确保质量的关系，着眼于水源涵养地和天然生态屏障，既要方向明确，找准源头，又要不断解放思想、更新观念，探索创新、总结经验，要以习近平生态文明思想为指导，牢牢把握山水林田湖草是生命共同体的系统思想，突出政治高度、发展理念、环保思维、市场机制、统筹办法、质量标准，高质量高标准完成党中央交给的试点任务。

□ 本报记者 余东明
□ 本报实习生 黄涛

近日，上海公证部门原创的全国首台公证“智能办证机”正式启用。《法制日报》记者在上海东方公证处亲身体验和测试了这台机器的诸般神通，结果是“用时缩短一半，群众只跑一次”。

上海市司法局局长党委书记、局长陆卫东告诉记者，智能办证机是上海推进“智慧公证”建设的一项重要终端应用。上海公证行业坚持以人民为中心的发展思想，通过运用现代化高科技，以信息化推进规范建设，以智能化提高服务水平，以科技化提升行政效能，不断满足人民群众对公证服务的新期待新要求，不断提升群众的满意度与获得感。

全国首台公证“智能办证机”亮相上海

群众只跑一次 用时缩短一半

电脑代替人脑 省时更高效

“请问需要办理什么公证业务？”“无犯罪记录公证。”“请出示身份证，插入这台机器。”……

面前的屏幕上瞬间出现了市民老周的姓名、照片、身份证号、地址等相关信息。一项项数据，一页页文字在屏幕上出现，老周根据公证员的指导一一查看确认。

记者在一旁计时，只花了短短7分钟，老周就完成了全部流程。作为全国首个公证“智能办证机”的第一体验者，老周表示，这个智能办证机“有搞头”！

“之前我们这边，拿号要排队，公证要排队，复印要排队，最后缴费还要再排队，现

在好了，全部在这个办证室里解决，比正常的办证时间缩短了一半。”老周一边对记者说着，一边在屏幕上扫码，直接缴纳了公证费。

东方公证处信息技术科副科长朱天昊告诉记者，这台“智能办证机”包含了当事人信息自动录入、身份信息自动核查、人脸识别比对、公证文书自动生成等12项自助辅助办证功能，只需按照流程操作，就可以轻松完成包括“无犯罪记录公证”在内的三项公证。凭借这些功能，让老百姓办证做到了“只进一个门，少排两个队”。

据悉，上海未来将开设200间以上智能办证室，全部采用有音视频实时监控的智能办证室。东方公证处还将依托“智能办证机”打造“智慧公证”APP，力求在未来做到用证核验一步到位，自动查证，当天出证，让老百

姓体验“不出家门的公证”。

赋码代替密码 保密更安全

“滴”的一声，一条长长的赋码出现在审核员小李的电脑上，他随即将数十位长的赋码复制到审查系统中，屏幕上顿时显示，老周刚申请办理的“无犯罪记录公证”来到了审核环节。“这个赋码就是公证核验码，我们设计为一案一码。”小李告诉记者，公证办理、审核、查询全部需要它。通过统一授权管理，能保证全过程闭环监管。

记者看到，小李在审核时，不仅核验了自己的身份信息，包括使用的办公室、办证机也都进行了核验。同时，头顶的监控设备也在不停运转，录下全部画面。

下转第四版