



# 构建命运共同体 开启上合新时代

## 习近平主席推动上合组织发展五年间

□新华社记者 郝薇薇

成员国长期睦邻友好合作条约》未来5年实施纲要、商签《上合组织贸易便利化协定》、习近平主席着眼全局,指引上合发展方向。2014年杜尚别峰会,习近平主席结合地区安全新形势提出商签《上合组织反极端主义公约》建议。2017年阿斯塔纳峰会,成员国元首一致落笔签字,上合组织安全合作法律基础更加完善。

——从推动成立能源俱乐部、上合组织开发银行到倡议举办防务安全论坛、粮食安全论坛、电子商务工商联盟,习近平主席事必躬亲,安排细化上合合作方案。

“民齐者强。”习近平主席格外关注上合组织民心工程。在他的关心下,青年交流营、“科技伙伴计划”、非物质文化遗产交流体验等合作计划一项项落地生根,开花结果。

### 共同发展的宽广胸襟

欧亚大陆,习近平主席到访次数最多的地区之一。交融的历史、连绵的边界、紧密相连的安全利益和发展利益——在中国特色大国外交棋盘上,这片人类文明璀璨之地,地位重要、意义独特。

2013年9月,首次中亚之行,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲,面向欧亚各国提出共同建设丝绸之路经济带倡议。数日后,他把这项“造福沿途各国人民的大事业”带到了上合大舞台。

“上海合作组织6个成员国和5个观察员国都位于古丝绸之路沿线……我们有责任把丝绸之路精神传承下去,发扬光大。”习近平主席在比什凯克峰会上向上合“大家庭”成员发出共建邀约。

参观塔吉克斯坦杜尚别热电厂,见证乌兹别克斯坦“安格连-帕普”铁路隧道通车,邀请哈萨克斯坦总统体验高铁模拟驾驶……习近平主席亲民亲民,推动“一带一路”理念融入上合“大家庭”发展血脉,为上合务实合作注入蓬勃动力,拓开崭新新天地。

与“一带一路”“结缘”,被视为过去5年上合组织最大变化之一。上合组织秘书长阿利莫夫说,近年来上合组织各成员国提出了一系列推动组织合作的倡议,其中最重要的就是习近平主席提出的“一带一路”倡议。

经济全球化大潮之下,欧亚一体化倡议层出不穷。如何妥善处理合作安排和各种

国发展战略的关系,形成聚合效应,共促共同繁荣,尤其考验领导人的战略智慧和外交艺术。

对接、融合、发展,这是“中国方案”的核心词。阿斯塔纳峰会上,习近平主席有一段明确表述:“中方和有关各方正积极推动‘一带一路’建设同欧亚经济联盟建设等区域合作倡议以及哈萨克斯坦‘光明之路’等各国发展战略对接。上海合作组织可以为此发挥重要作用。”

惟有大视野,方能大格局。

同俄罗斯总统规划“一带一路”同欧亚经济联盟对接合作,同巴基斯坦总理纳沙尔·阿齐兹共同发表声明两个月后,共建丝绸之路经济带被写入乌方峰会宣言。上合组织合作和“一带一路”建设进入融合发展新阶段。

启动中俄蒙三方合作进程,提出在本地区合作建设中国-中亚-西亚经济走廊,新亚欧大陆桥经济走廊、中蒙俄经济走廊等倡议……借上合组织多边平台之利,习近平主席凝聚各方力量,谋划合作新路,推动“一带一路”建设纵深走实。2016年塔什干峰会,中俄蒙三国元首共同见证《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》签署,“一带一路”首个多边经济合作走步人正式实践阶段。

美美与共,天下大同。在习近平主席亲自推动下,经过各方共同努力,“一带一路”建设与上合组织合作相得益彰、相映生辉,共同推动欧亚大陆走进融合大时代。

### 与时俱进的开拓精神

回顾过往,在冷战后世界变迁中,上合组织突破了制度和文化的差异对国际合作的束缚,实现了对传统国际关系或结盟或对抗的超越,开拓出一条与众不同的发展合作之路。17年“化茧成蝶”,上合组织站在新的时代潮头。

百年变局加速演进,不稳定性不确定性成为当今世界的标签。从内部新老成员国磨合适应到外部“三股势力”抬头回潮,从地区热点问题久拖不决到保护主义、单边主义在

世界逆势而行,面对新变化新挑战,上合组织将如何应对?

见证新中国外交风云的人民大会堂福建厅,巨幅画卷《武夷之春》苍碧遒劲。青岛峰会召开前,不到一个月时间里,习近平主席在这里接连会见上合组织成员国外长理事会议、国防部长会议、安全会议秘书长会议外方代表。

彰显重视,指明方向。面对新形势,习近平主席提出三个“要”：“一要不忘初心,坚定弘扬‘上海精神’;二要发挥优势,充分释放扩员潜力;三要开拓进取,锐意推进全面合作。”

锐意进取,开拓进取,这是过去5年中国外交留给世界的深刻印象。作为上合组织轮值主席国,中国也把这一精神气质融入上合组织发展新进程。

翻看过去一年的“上合日程”,写满了新探索、新实践。举办首届旅游部长会议、首届妇女论坛、首届政党论坛、首届媒体峰会,成立经济智库联盟,恢复“上合组织-阿富汗联络组”机制……白俄罗斯议会上院主席米亚斯尼科维奇如是评价:中国做了大量工作,为上合组织发展提供了新思路、新办法。

开拓进取,既要实践创新,更需理念创新。17年传承与弘扬,“上海精神”在岁月积淀中日益丰厚。习近平主席关于构建新型国际关系和构建人类命运共同体的理念和“一带一路”倡议深化和丰富了“上海精神”的内涵,赋予它新的时代光彩。

“上合组织一直是‘两个构建’的践行者、示范者。”在中国社科院上海合作组织研究中心秘书长孙志杰看来,中国理念为上合组织未来发展提供了新的精神指引和发展动力。

芳华正茂,前路光明。有理由相信,上合组织将在青岛峰会蓄满能量,以担当引领方向,以合作凝聚力量,以创新开拓未来,为地区和世界稳定繁荣注入源源不断的新动力,为人类文明发展擘画团结协作、携手同行的新图景。

新华社北京6月8日电

## 恐怖主义仍是上合组织地区最大安全威胁

本报青岛(山东)6月8日电 记者赵阳 姜东良 公安部国际合作局局长廖进荣在今天上合组织青岛峰会举行的新闻发布会上说,虽然上合组织地区安全形势总体平稳,但仍面临挑战,其中最突出的是恐怖主义的威胁。

他说,特别是国际恐怖组织犯罪出现很多新的特点,比过去更难预防,恐怖主义回流现象更加突出,周边恐怖形势更加严峻,恐怖主义思想的影响在全球范围内蔓延也影响本地区安全。反恐合作是本地区合作的重中之重。

廖进荣说,多年来,上合组织制止了数

百起恐怖案件,抓获一批恐怖极端分子,缴获大量枪支弹药和爆炸物品。除恐怖主义威胁、毒品犯罪、跨国组织犯罪、信息领域犯罪等方面也对本地区的安全形势构成威胁。面对这四大威胁和挑战,上合组织正在制定相应的措施,认真加以应对,保证本地区安全与稳定。

他说,各国和地区的安全问题是这次峰会重要议题。各成员国领导人将深入分析国际和地区安全形势,明确应对风险挑战的努力方向,探讨提升安全合作水平,拓展安全合作新领域,丰富安全合作实践具体举措。

完善、执行信息化水平有待提升等。对此,人民法院将坚持以问题为导向,以人民满意为标准,不断完善工作措施,进一步加大执行工作力度,不断提高执行质效,要严格督导、精准攻坚,确保各项工作部署落地生根,切实补齐工作短板,并注重长效机制建设,推进执行工作常态化发展。

方式、理念一新天地宽。要“寓监督于办案”“寓办案于服务”,在办案中监督,在监督中办案,时刻注意把握好监督、办案、服务的辩证法。

——当前几项具体工作要这样抓好落实:队伍建设重在强素质,内设机构改革重在符合检察规律,扫黑除恶斗争重在稳准狠,办理监察机关移送案件重在沟通协调。

考区实行计算机化考试试点,实行一次考试分阶段进行,从今年开始,参加法律职业资格证书的考生,通过客观题考试后再参加主观题考试。增加客观题考试成绩有效时长,考生当年客观题考试成绩合格成绩在下一个考试年度内有效。同时,继续实行特殊政策,将继续在艰苦边远地区和民族地区实行与内地有一定差别的考试政策,适当降低考试门槛,让当地符合条件的人能够进得来、留得住等。

## 冯力军赴赣调研对口支援及司法行政工作

本报赣州(江西)6月8日电 记者黄辉 6月6日至8日,司法部党组成员、政治部主任冯力军赴江西赣州调研对口支援工作时强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要讲话精神,用心用情用力做好对口帮扶工作,确保圆满完成对口支援各项任务。

赣州市石城县、上犹县是司法部的对口支援县,冯力军深入石城县珠坑乡良溪村、上犹县陡水镇长坑村走访慰问贫困户,与当地群众座谈。她指出,要严格落实精准扶贫要求,充分发挥司法行政职能优势,大

力开展法治宣传,增强广大群众尤其是贫困群众的法律意识和法治观念,用法治思维和法治方式推进精准扶贫,冯力军还主持召开省市县三级司法行政系统和挂职干部座谈会,进一步细化对口支援方案,并听取意见和建议。

调研期间,冯力军先后来到赣州市法治教育基地、石城县公共法律服务中心、上犹县公共法律服务中心及东山司法所、江西南芳律师事务所,看望慰问基层工作人员。她强调,要深入学习贯彻党的十九大精神,全面落实依法治国基本方略,进一步完善公共法律服务体系,打造线上线下法律服务平台,同时加强司法建设,为经济社会发展提供良好法治环境和有效法治保障。

## 山东逾9成行政公益诉讼诉前化解

本报济南6月8日电 记者徐鹏 通讯员李明 记者从山东省人民检察院获悉,2015年7月以来,全省共办理公益诉讼诉前程序案件2115件,提起公益诉讼163件,其中行政公益诉讼101件,逾9成以上行政公益诉讼化解在诉前。通过公益诉讼,督促督促治理污染土壤1253亩,清除违法堆放生活垃圾9404吨,危险废物7884吨,督促收缴行政罚款6863万元,收回国有资产及各类专项资金4977万元,收回国有土地出让金2.3亿元。

山东省检察院副检察长王效彤介绍,全省检察机关把工作重点放在监督履行行政执法机关违法行使职权或者怠于履行职责上,注重提升行政执法机关依法履行职责的

意识和水平,切实从源头上推动解决群众反映强烈的热点难点问题。全省将办理诉前程序案件作为纠正行政违法行为、保护公益的常态化手段,将提起诉讼作为诉前程序的刚性保障。

据统计,山东检察机关共办理行政公益诉讼案件1728件,通过检察建议督促履职后,91.7%以上的行政机关在规定期限内积极整改到位并回复。其中,诉前会议制度成为办理行政公益诉讼的亮点举措。

据介绍,环境资源是山东检察机关公益诉讼的重点领域,3年来,办理生态环境和资源保护领域诉前程序案件1010件,占诉前程序案件的56%;提起公益诉讼90件,占起诉案件的

## 苏州市挂牌成立知识产权检察室

本报苏州(江苏)6月8日电 记者丁国锋 通讯员张安娜 史莹莹 今天,江苏省苏州市检察院知识产权检察室揭牌,实现对涉及知识产权领域的刑事立案活动的监督,形成司法保护合力,全面保护科技创新。

据悉,该检察室实现了民事、行政、刑事检察权合一,将批捕、起诉、监督职能融合,对苏州、无锡、常州、南通辖区内,由苏州中级人民法院知识产权法庭管辖的相关案件开展检察监督。在监督方式上,从地域管辖和级别管辖上实现对知识产

权诉讼的对等监督,并承担知识产权领域的公益诉讼和行政检察监督。

记者了解到,该检察室的监督范围包括专利、技术秘密、计算机软件、植物新品种、集成电路布图设计、涉及驰名商标认定、垄断纠纷以及诉讼标的额为300万元以上商标、著作权、不正当竞争、技术合同纠纷的一审知识产权民事案件,对国务院部门或者县级以上地方人民政府所作的著作权、商标、专利、不正当竞争等行政行为提起诉讼的一审知识产权行政案件进行检察监督,支持、督促起诉和公益诉讼等。

## 闽侯检察三级视频联合接访化积案

本报讯 记者吴亚东 通讯员李文君 黄春凯 近日,福建省闽侯县检察院率先启用远程视频接访系统,开展省、市、县三级检察院联合接访,当场化解积案20余年的信访积案,并成功为信访人王国辉(化名)申请到刑事赔偿金。

1995年,王国辉因涉嫌嫖娼,介绍他人卖淫被闽侯县检察院逮捕,关押1年11个月后被释放,由于历史原因,经过二十九年,案件仍处于侦查程序中,王国辉屡次到福建省、市、县检察院反映情况要求撤销案件和国家赔偿。

2018年2月6日,在办理这起国家赔

偿案过程中,考虑到信访人住在偏远山区农村,交通不便,闽侯县检察院率先启动远程视频接访,省、市、县三级检察院干警共同对国家赔偿申请人王国辉进行视频接访,并邀请当地镇村干部见证。联动接访大大提高释法说理的效果,有效化解信访人心中结,王国辉当场签订息访协议书。

据了解,针对该案时间跨度大、法律文书不全、国家赔偿法律变更,请求时效等方面的问题,闽侯县检察院积极与省、市检察院沟通协调,补全相关材料,依据法律规定决定给予申请人王国辉刑事赔偿金。现赔偿金已支付到位。

□本报记者 黄洁 □本报见习记者 张雪泓

一间面积不足50平方米的安静小天地,一摞摞躺在案上等待“手术”的案卷,六七名忙碌的档案修复师,这里便是北京市公安局档案馆档案修复室。

6月6日上午9时,在国际档案日来临之际,《法制日报》记者走进北京市公安局档案馆,进入从未对外开放的档案修复室,目击了一页页破损档案“起死回生”的历程。

修复室内红色绒布大案旁,身着工装的修复师们正在伏案工作,红色的绒布大案是修裱工作的操作台,也是修复室的“重器”,它的特点是怕高温潮湿、不会破裂变形。档案修复工作中许多重要环节都是在这个操作台上完成的。

打开一卷残破的案卷,揭粘、除尘、去污、湿托、展平、刷胶、干托、双面字迹加固……经修复师们的妙手,一页页布满尘土、残缺缺损的档案重获“新生”。

“只要这页纸上还有一个字,我们都会进行‘抢救’,有时上面缺了一角,即便能猜出是什么字我们也不能填上,要保持内容的原状,涂改后就失去法律效力了。”范三成是从事档案修复工作30年的老民警,在修复室负责指导修裱档案,他告诉记者,修复室目前接收的主要是解放前北京城八区派出所保管的,损毁比较严重的居民档案。

“我们的修复工作主要是为群众服务,很多群众在处理涉及房产等问题时往往需要档案证明,他们会到派出所进行网上登记查询,档案馆收到申请信息后会在卷宗中进行查询,有破损的及时修补。”范三成说,纯手工修复一页档案一般会经历很多道工序,修复师们每天的工作量是33页,具体时还要看档案受损程度,有时只是补一张档案的洞就要几个小时。

说话间,只见一位修复师用镊子小心夹起残留在下一页档案上的纸渣,放在正在修补页的合适位置,并用补纸把附近的洞补好,一点点把纸的边缘摘掉,这个过程中,她每隔几秒钟就用喷壶在档案上喷些水,以保持湿度,并让字迹逐渐清晰显现。

“所有的修补工作都完成后,就可以上墙去绷着,经过几天时间,潮湿的档案就会干透,变得非常平整,然后我们再装订成册。”顺着范三成手指的方向,记者看到一个别有洞天的“小屋子”：在一排排镂空木质的墙板上,贴着一页页已经修复完毕上墙晾干的档案。

这个墙板是借鉴故宫博物院的特殊工艺制成,木板镂空的部分糊上20多层宣纸,组成平整的墙面,墙板更透气,便于风干。

据了解,这个面积不大的修复室麻雀虽小,技术却过硬——它是全国公安系统唯一的档案保护修复技术中心。在这里,破损的档案被拯救,首都公安工作的珍贵原始记录得以保存和利用。

据介绍,近年来,经北京市公安局“档案医生”们“医治”而“复活”的公安档案资料达3800余卷,近40万页,这些档案成为民生档案的重要组成部分。仅2016年至今,北京市公安局户籍派出所利用户籍底簿、人口卡片等档案资料,接待人民群众70万户次,在查证亲属关系、查找亲人、办理落户、退休、低保等方面发挥了重要作用,切实保护了人民群众的切身利益。

## 上合组织地区安全合作取得重要成果

本报青岛(山东)6月8日电 记者赵阳 姜东良 公安部国际合作局局长廖进荣在今天上合组织青岛峰会举行的新闻发布会上表示,通过多年努力,上合组织各成员国间的安全合作取得了重要成果,在国际安全局势纷繁复杂的情况下,保证了本地区安全形势总体平稳。

廖进荣说,2001年上海合作组织成立后就将安全合作作为本组织的重要任务。多年来,上合组织首先聚焦突出问题,成立伊始就把打击“三股势力”作为本组织安全合作的首要任务,通过持续不断地打击行动,有力地遏制了“三股势力”在本地区的

发展和蔓延。

廖进荣说,上合组织根据本地区安全形势的变化,调整、充实了安全合作内容。与此同时,加强了机制建设,如每年召开的上合组织安全会议,地区反恐安全理事会议等,这些机制建设,加强了成员国之间有效的安全合作。

廖进荣介绍,上合组织在打击三股势力、禁毒、边防等执法合作领域已经签署了一系列文件。这些合作文件明确了安全合作的任务、目标和实施细则,这为上合组织成员国开展安全合作打下了坚实的体制机制基础。

发展和蔓延。

廖进荣说,上合组织根据本地区安全形势的变化,调整、充实了安全合作内容。与此同时,加强了机制建设,如每年召开的上合组织安全会议,地区反恐安全理事会议等,这些机制建设,加强了成员国之间有效的安全合作。

廖进荣介绍,上合组织在打击三股势力、禁毒、边防等执法合作领域已经签署了一系列文件。这些合作文件明确了安全合作的任务、目标和实施细则,这为上合组织成员国开展安全合作打下了坚实的体制机制基础。

## 中华人民共和国“友谊勋章”颁授仪式在京隆重举行

上接第一版 秉持睦邻友好、战略协作、合作共赢的精神,共同引领中俄关系迈向更加辉煌的未来。

随后,王沪宁宣读《国家主席授勋令》:根据《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》,将中华人民共和国“友谊勋章”授予俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京,以表彰普京总统长期致力于推动中俄睦邻友好和全面战略合作伙伴关系发展以及为此作出的重要贡献。

在两名国旗手护送下,仪仗兵手捧中华人民共和国“友谊勋章”托盘行进入授勋台。金色的勋章熠熠生辉。

仪式号角响彻金色大厅,习近平郑重将勋章佩戴在普京胸前。两国元首亲切握手,场内再次响起热烈的掌声。

军乐团演奏俄罗斯联邦国歌。

普京致答辞。普京表示,十分感谢习近平主席将首枚中华人民共和国“友谊勋章”颁授于我。我深感荣幸。这不仅给予我

个人的最高荣誉,更体现了俄中全面战略协作伙伴关系的最高水平和中国人民对俄罗斯人民的深情厚谊。我们珍惜俄中全面战略协作伙伴关系。两国战略合作的坚实基础是两国元首之间的友谊和两国人民之间的感情。我将珍藏这枚意义非凡的勋章,并愿同习近平主席携手努力,共同致力于俄中繁荣昌盛。

出席授勋仪式的还有中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁

## 如期实现“基本解决执行难”目标

上接第一版 五是借助信息化手段,建立执行管理新模式,建成四级法院统一的执行办案平台,解决执行管理难题,推进精准执行。六是推进执行工作改革和规范化建

设,坚决整治消极执行、选择性执行、乱执行等问题,努力将执行机关关进“制度铁笼”。七是全国各级法院开展各种专项执行行动,对失信被执行人形成了强大震慑。

## 检察自信要体现在检察业务实践中

上接第一版 在调研座谈中,张军说:“一路看下来听下来,我感觉到黑龙江检察机关和全国检察机关一样保持着旺盛的精神风貌,积极进取的工作状态,得到了省委充分肯定。这让我们对如何把新时代检察工作推向

新阶段、促进新发展、取得新成绩充满了信心。”

推进新时代检察工作,一把手该如何发力?调研中,张军给各级检察长列出了单子:——领导干部要引领政治方向,检察业务都是政治工作,讲政治必须落实在业务工

周强指出,“基本解决执行难”当前还存在一些突出问题和困难,如全社会对执行工作的理解认识不统一,社会诚信体系仍不够健全、联合信用惩戒制度有待落实,执行制度有待一步

作中,落在每一件具体工作中。

——检察长应该是具体检察工作之“长”,不能做“甩手掌柜”。检察长要带头办案,带头办典型、疑难、复杂案件,做检察业务专家,提升检察机关整体办案水平。

——按照新时代的要求创新理念,创新

## 首次全国统一法律职业资格考试工作正式启动

上接第一版 据介绍,此次调整完善了报名条件,适当提高了对报名人员的学历要求,允许《办法》施行前即2018年4月29日前已取得学籍(考籍)或者已取得相应学历的高等学校法学类专业本科及以上学历毕业生,或者普通高等学校非法学专业本科及以上学历毕业生

并具有法律专业知识的,可以报名参加国家统一法律职业资格统考,规定因严重失信行为被国家有关单位确定为失信联合惩戒对象并纳入国家信用信息共享平台的,不得报名参加国家统一法律职业资格统考。

据悉,此次国家统一法律职业资格统考着眼实践确定考试内容,并改革了考试方

式。法律职业资格统考方式吸取了原司法考试的有益做法,并根据新制度的定位做了一系列改革。实行2+1考试模式,即客观题2张试卷,主观题1张试卷,主观题考试考场将为考生配备法律法规汇编。客观题考试在包括港澳考区在内的全国各考区全面推行计算机化考试,主观题考试以纸笔考试为主,在若干

# 警局里的「档案医生」