



硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力

习近平总书记在两院院士大会上的重要讲话引起热烈反响之四

□ 新华社记者

“全部科技史都证明，谁拥有了一流创新人才，谁就能够在科技创新中占据优势。”

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会开幕式上的重要讲话在两院院士和广大科技工作者中引起热烈反响。大家表示，习近平总书记关心爱护科技人才，为全面聚集人才，着力夯实创新发展人才基础指明了方向。

识才引才：天下英才聚神州

连日来，安徽合肥科学岛上的科技工作者受到习近平总书记重要讲话精神的鼓舞，沉浸在振奋和喜悦中。

科学岛上8名哈佛医学院博士后来回国科研创业的事迹广为人知，他们中最早回国的王俊峰说，作为科技工作者希望有一个真诚奋进的团队，好的平台与前景，在事业上有一番作为，后顾之忧无非是家的安顿，这些都解决了，十有八九都会全心全意投入科技创新。

习近平总书记强调，世上一切事物中人是可最宝贵的，一切创新成果都是人做出来的，硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力。今天，越来越多的科技工作者从海外学成归来，投入祖国创新创业的大潮。

国家“千人计划”入选者、中国科学院植物研究所研究员郭庆华曾在海外多年，他坦言，回国短短3年时间，自己的科研团队能够快速打开新局面，这与国家对归国创业科研人员的重视和支持密不可分。

“不能让繁文缛节把科学家的手脚捆死了，不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了！这句话让我们感到科研创业的天地更广阔了。”郭庆华说。

爱才育才：万类霜天竞自由

2018年，我国第五个南极科考站在罗斯海恩斯堡岛成功选址奠基，中国南极科考事业又迈出一大步。

“极地科考事业不仅用笔撰写科学论文，更是用足迹把论文写在南北极的冰天雪地上。”中国第34次南极科考队领队、中国极地研究中心主任杨惠根说，习近平总书记提出要创

新人才评价机制，这对中国极地区人是莫大的鼓舞。

中国科学院强磁场科学中心研究员刘青松感慨：“习近平总书记直言不讳地指出了目前我们科技领军人才评价存在的问题，不唯论文、职称，学历论英雄，这对广大青年科技人员来说特别暖心。”

“要注重个人评价和团队评价相结合，尊重和认可团队合作者的实际贡献，这给我们吃了定心丸，能使大家以更加开放的心态，开展更加复杂的、多学科交叉、多学科融合的前沿科技项目。”刘青松说。

敬才留才：让人才根系更加发达

当前，我国高水平创新人才仍然不足，特别是科技领军人才匮乏。航天科技集团一院火箭专家、中国科学院院士余梦伦认为，习近平总书记提出的，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队的要求具有很强的现实意义。

“科技人才培养和成长是有规律的，我们要识才爱才敬才育才，为科技人才发展提供

良好的环境，同时也要注重各个行业和岗位的基础性技术人才的培养。”余梦伦说。

航天科技集团五院空间站系统总设计师杨宏表示，习近平总书记勉励我们，一代人有一代人的奋斗，一个时代有一个时代的担当，老一辈科学家们惊天动地地事，做隐姓埋名人，为我们树立了榜样，当代科技工作者要传承科技报国精神，也要将科技的火种传播在青少年心中。

“‘农村娃’怎样才能当上大科学家？”“火山岩是如何形成的？”“六一”儿童节前，中国科学院院士刘嘉麒在中国科技馆与孩子们欢聚一堂，回答孩子们的提问，鼓励他们放飞科学想象，勇敢追寻科技梦想。

“正如习近平总书记提出的，给孩子们梦想插上科技的翅膀，科普教育也是科技工作者的重要使命，激发孩子们对科技的热情，帮助青年一代更加有理想、有本领、有担当，中国的科技人才就会一茬接一茬成长，科技创新的未来一定会更有前途、更有希望。”刘嘉麒说。

(记者白国龙 胡甜 许祖华 侯文坤)

新华社北京5月31日电

做对国家、对人民、对社会有用的人。(四倍全文另发)

照金镇位于陕西省铜川市耀州区，是陕甘边革命根据地的中心。2015年2月，习近

平总书记曾到照金考察，看望慰问老区干部群众。照金红军小学曾是一所完全小学，2008年教育布局调整中只保留了一至三年级，今年9月将恢复为完全小学。近日，该校

中共中央政治局召开会议

力加强扶贫领域作风建设，切实提高贫困人口获得感，确保到2020年贫困地区和贫困群众同全国一道进入全面小康社会，为实施乡村振兴战略打好基础。

会议强调，要集中力量支持深度贫困地区脱贫攻坚，着力改善深度贫困地区发展条件，着力解决深度贫困地区群众特殊困难，着力加大深度贫困地区政策倾斜力度，要强化到村到户到人的精准扶贫举措，加大产业扶

贫力度，全力推进就业扶贫，深入推动易地扶贫搬迁，加强生态扶贫，着力实施教育脱贫攻坚行动，深入实施健康扶贫工程，加快推进农村危房改造，强化综合保障性扶贫，开展贫困残疾人脱贫行动，开展扶贫扶志行动，树立脱贫光荣导向，弘扬自尊、自爱、自强精神，提高贫困群众自我发展能力。

会议强调，各级党委和政府要把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务，进一步落实脱

加强行政规范性文件制定和监督管理工作

并，可发可不发，没有实质性内容的文件一律不发，严禁照抄照搬照转上级文件，以文件“落实”文件。

《通知》明确，要规范制发程序，确保文件合法有效。一是加强制发程序管理，健全工作机制，完善工作流程，确保规范性文件制发工作规范有序。二是对有关行政措施的预期效果和可能产生的影响要认真评估

论证。三是除依法需要保密的外，对涉及群众切身利益的文件，要公开征求意见。四是完善行政规范性文件合法性审核机制，未经合法性审核或者经审核不合格的，不得提交集体审议。五是坚持集体讨论决定制度，防止违法决策、专断决策、“拍脑袋”决策。六是行政规范性文件在通过或批准之后，及时公开发布。

司法部有关负责人就《国务院办公厅关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》答记者问

上接第一版 党的十八届三中全会、四中全会决定，中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》对行政规范性文件合法性审查和备案监督提出明确要求。近年来，各地区、各部门不断加强行政规范性文件制定和监督管理工作，31个省、自治区、直辖市人民政府和37个较大的市人民政府先后出台有关行政规范性文件制定、监督、管理和备案的规章150部(现行有效的78部)。总的来看，各地区、各部门积极采取措施提升行政规范性文件质量，取得了一定成效，但一些地方和部门乱发文、出台“奇葩”文件的现象还不同程度存在，群众反映很大。比如，有的强制要求公民办理诚信档案时捆绑不合理条件，有的指定消费本地产品，甚至还有新规定取消职工休假，禁止城市居民复婚办酒席。这类文件严重侵犯了公民、法人和其他组织的合法权益，极大损害了政府公信力。造成这些问题的原因，既有治理理念和方式问题，也有不按法定程序出台政策文件问题，还有监督不力、责任追究机制不健全等方面的问题。为加强行政规范性文件制定和监督管理工作，有效遏止“奇葩”政策文件出台，国务院办公厅印发《通知》，从3个方面有针对性地规定了11项措施。

记者：在《通知》起草过程中针对实际问题主要把握了哪些原则？

有关负责人：在起草过程中，重点把握了以下五点：一是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，按照党的十九大关于“坚持全面依法治国”“深化依法治国实践”的部署要求，把加强行政规范性文件制定和监督管理作为全面贯彻落实党的十九大关于“维护国家法制统一、尊严、权威”的重要方式，作为建设法治政府、推进依法行政的重要内容。二是始终把国务院领导同志的重要批示精神作为起草工作的重要原则，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，切实规范制发程序，健全责任机制。三是坚持与纠正“四风”相结合，把进一步加强行政规范性文件制定和监督管理作为纠正“四风”、加强作风建设的重要抓手。四是坚持问题导向，紧紧围绕当前“奇葩”文件存在的主要问题和产生原因进行制度设计，切实增强针对性和有效性。五是注重与现有规定相结合，认真研究梳理国务院办公厅近年来关于加强文件审核把关的有关规定，以及一些地方和部门就加强行政规范性文件制定和监督管理作出的规定，对实践中的好经验、好做法进行了总结提升和创新发展。

记者：《通知》在防止乱发文方面提出了哪些要求？

有关负责人：《通知》提出，要严格依法行

政，切实防止乱发文。从严禁越权发文，严控发文数量两个方面作了明确要求。一是各地区、各部门要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格按照法定权限履行法定职责，严禁以部门内设机构名义发文，出台“奇葩”文件的现象要从严禁止五个“不得”，即不得增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责；不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项，增加办理行政许可事项的条件，规定出具循环证明、重复证明、无谓证明的内容；不得剥夺、减损公民、法人和其他组织的合法权益或者增加其义务，侵犯公民人身权、财产权、人格权、劳动权、休息权等基本权利；不得超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项；不得违法设定含有排除和限制公平竞争内容的措施，违法违规干预和影响市场主体正常生产经营活动，违法设置不合理的市场准入和退出条件等。二是凡法律、法规、规章和上级行政规范性文件已作明确规定的，现行文件规定已有部署且仍然适用的，不再重复发文；对内容相近、能归并的尽量归并，可发可不发，没有实质内容的文件一律不发，严禁照抄照搬照转上级文件，以文件“落实”文件。同时，还对提高公文质量提出要求，制定的行政规范性文件要讲求实效，文字表述要严谨、精核、准确。

记者：《通知》在严格行政规范性文件制发程序方面都对哪些环节作出规定？

有关负责人：为防止文件制发的随意性，《通知》明确了行政规范性文件制发必须遵循的步骤和工作环节，对加强行政规范性文件制发程序管理，健全工作机制，完善工作流程，保证文件制发工作规范有序作出明确规定。要求重要行政规范性文件要严格经过认真评估论证，广泛征求意见，严格审核把关，坚持集体审议，及时公开发布等5个环节。

认真评估论证，就是要求起草部门在起草行政规范性文件时，要对有关行政措施的施行效果和可能产生的影响进行评估，对制定该文件是否符合法律法规和国家政策，是否符合社会主义核心价值观，是否存在公平竞争审查要求进行把关。论证评估结论是起草文件的重要依据，经评估认为不需要制定的，不得启动制定程序。

广泛征求意见，就是要求除依法应当保密的外，对涉及群众切身利益或者对公民、法人和其他组织权利义务有重大影响的文件，起草部门要向社会公开征求意见，对涉及社会公众重大利益事项调整的，起草部门要深入调查研究，采取座谈会、论证会、实地走访等形式充分听取各方面意见，特别是要求听取利益相关方的意见，并要要求建立意见沟通

商反馈机制，对相对集中的意见建议不予采纳的，公布时要说明理由。

严格审核把关，就是要求建立程序完备、权责一致、相互衔接、运行高效的行政规范性文件合法性审核机制。起草部门要及时将送审稿及有关材料报送制定机关的办公机构或者负责合法性审核的机构。制定机关的办公机构要对起草部门是否严格按照规定的程序起草，是否广泛听取意见，是否进行评估论证进行审核。制定机关负责合法性审核的机构要对文件的制定主体、程序、内容等是否符合法律、法规、规章的规定，及时进行合法性审核。未经合法性审核或者经审核不合格的，不得提交集体审议。

坚持集体审议，就是要求制定行政规范性文件要实行集体研究讨论决定制度，防止违法决策、专断决策、“拍脑袋”决策。地方政府制定的行政规范性文件要经本级政府常务会议或全体会议审议决定，政府部门制定的行政规范性文件要经本部门办公会议审议决定。集体审议要充分发扬民主，充分发表意见，集体讨论情况和决定应当如实记录，不同意见如实载明。

及时公开发布，就是要求制定行政规范性文件通过或批准之后，制定机关要对行政规范性文件实行统一登记、统一编号、统一印发，并及时通过政府公报、政务网站、政务新媒体、广播、电视、报纸、公示栏等平台向社会发布，不得以内部文件形式下发执行。未经公布的行政规范性文件不得作为行政管理依据。要逐步构建权威发布、信息共享、动态更新的行政规范性文件工作信息平台，以大数据等技术手段实现对行政规范性文件的标准化、精细化、动态化管理。

记者：《通知》在健全责任机制方面有什么措施？

有关负责人：为了确保《通知》规定的各项措施落到实处，进一步健全行政规范性文件的管理和监督机制，要求地方各级人民政府要对所属部门、上级人民政府要对下级人民政府，各部门要对本部门制发的行政规范性文件加强监督检查，发现存在侵犯公民、法人和其他组织合法权益，严重损害政府形象和公信力的，要加大查处力度，对负有责任的人员依法依规追究责任。对问题频发、造成严重后果的地方和部门，要通过约谈或者专门督导等方式督促整改，必要时向社会曝光。二是加强督查考核。要求完善行政规范性文件制发管理制度，充分发挥政府督查机制作用，将行政规范性文件制定和监督管理工作纳入法治政府建设督察的内容，并作为依法行政考核内容列入法治政府建设考评

二年级和三年级的51名小学生给习总书记写信，汇报了学习革命历史的体会和学校发展变化的情况，表达了感恩奋进、早日成才的决心。

贫攻坚责任制。要完善脱贫攻坚考核督查评估机制，提高考核评估质量和水平，切实解决基层疲于迎评迎检问题。要保持贫困县党政正职稳定，加强对脱贫一线干部的关爱激励。要开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，集中力量解决扶贫领域形式主义、官僚主义的突出问题，坚决依法依纪惩治贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行为。要深入宣传脱贫攻坚典型经验，宣传脱贫攻坚取得的成就。

会议还研究了其他事项。

《通知》强调，要加强检查监督，严格责任追究。发现存在侵犯公民、法人和其他组织合法权益，严重损害政府形象和公信力的，依法依规追究有关人员责任。健全行政规范性文件备案监督制度，做到有件必备、有备必审、有错必纠。完善行政规范性文件动态清理工作机制，及时对本地区、本部门行政规范性文件进行清理。充分发挥政府督查机制作用，将行政规范性文件制定和监督管理工作纳入法治政府建设督察的内容。

指标体系，建立督查情况通报制度，对工作落实好的，予以通报表扬；对工作落实不力的，予以通报批评。

记者：《通知》在强化事后监督方面有哪些手段？

有关负责人：主要规定了4项制度机制。一是完善备案监督制度。对制定机关及时按照规定程序和时限报送有关机关备案，主动接受监督作出明确规定，要做到有件必备、有备必审、有错必纠。二是健全动态清理工作机制。要求制定机关要根据全面深化改革、全面依法治国要求和社会发展需要以及上位法制定、修改、废止情况，及时对本地区、本部门行政规范性文件进行清理。三是建立审查制度。畅通民意诉求渠道，公民、法人和其他组织认为行政规范性文件与上位法相抵触的，可以向有关机关提出审查建议。四是健全审查协作机制。要求政府备案工作机构要加强与党委、人大系统备案工作机构的协作配合，建立备案审查衔接联动机制。同时，探索与人民检察院、人民法院建立行政规范性文件审查衔接工作机制，推动司法监督与行政监督形成合力，及时发现并纠正违法文件。

记者：《通知》在贯彻落实方面对各地区、各部门提出哪些要求？

有关负责人：首先，强调各地区、各部门要提高政治站位，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的十九大提出的“建设人民满意的服务型政府”和“建设法治政府”的要求，从协调推进“四个全面”的战略高度，充分认识加强行政规范性文件制定和监督管理工作对完善政府治理体系，提高政府公信力的重要作用，把加强规范性文件制定和监督管理作为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和推进依法治国、建设法治政府的重要内容，作为纠正“四风”、加强作风建设的重要方式，切实抓紧抓好，确保出台的规范性文件符合法律法规和国家政策，符合社会主义核心价值观。

其次，要求各地区、各部门抓紧开展自查自纠活动，对本地区、本部门发现的违反法律法规和国家政策，侵犯人民群众合法权益的“奇葩”文件，要及时予以纠正。针对当前机构改革，强调要协调做好政府机构改革过程中行政规范性文件清理和实施的衔接工作，新组建或者职责调整的部门要对本部门负责实施的行政规范性文件进行清理，需要修改的，及时进行修改；不需要修改的，做好继续实施的衔接工作，确保依法履职。

最后，为及时掌握《通知》贯彻落实情况，要求各地区、各部门要及时将《通知》贯彻落实情况和工作中遇到的重要事项及时报司法部，我们也将根据各地区、各部门贯彻落实情况适时开展督查工作。

□ 人民日报评论员

创新决非技术，改革关乎国运。

“全面深化科技体制改革，提升创新体系效能，着力激发创新活力。”在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上，习近平总书记发表重要讲话，就深化科技体制改革作出进一步部署，对推进科技创新的政策和制度建设提出了明确要求。认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把科技体制改革引向深入，必将最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，有力推动我国科技实力和创新能力显著提升。

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以深化改革激发创新体系整体效能，科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，主体架构已经确立，重要领域和关键环节改革取得实质性突破，加强创新驱动系统集成，打通科技和经济社会发展通道，改革的深化，不断释放创新潜能，加速聚集创新要素，提升了国家创新体系整体效能。这些年来，我们之所以能实现科技事业的历史性、整体性、格局性重大变化，在更高层次、更大范围发挥了科技创新的引领作用，正得益于科技体制改革激发的强大创新活力。

科技领域最需要不断改革的领域。当前，我国科技体制改革还面临一些有待解决的突出问题。其中，有国家创新体系整体效能还不强，科技创新资源分散、重复、低效的问题，存在“项目多、帽子多、牌子多”的现象，科技投入的产出效益不高，科技成果转化率低，科技产业化、创造市场价值的能力不足；有相关领域改革进展滞后于总体进展的问题，主要体现在科研院所改革、科技和金融结合机制的建立健全、创新型人才培养等领域。同时，科研人员开展原创性科技研究的积极性还没有充分激发出来。解决这些问题，尤须科技体制改革敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱。

深化科技体制改革，就要按照习近平总书记的部署和要求，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。要优化和强化技术创新体系顶层设计，激发企业、高校、科研院所等各类创新主体的创新激情和活力，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。要高标准建设国家实验室，推动大科学计划、大科学工程、大科学中心、国际科技创新基地的统筹布局和优化。要让市场真正在创新资源配置中起决定性作用，加快创新成果转化应用，加大知识产权保护执法力度，把人的创造性活动从不合理的经营管理、人才评价等体制中解放出来。只要我们以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续用力，创新活力必将充分激发，发展潜力必将充分释放。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。全面深化科技体制改革，坚决破除阻碍创新的体制机制障碍，让一切创新源泉充分涌流，我们就一定能抓住千载难逢的历史机遇，在日益激烈的全球科技竞争中抢占先机。

新华社北京5月31日电

最高人民法院再审改判张文中无罪

上接第一版 物美集团在收购中国国际旅行社总社(以下简称国旅总社)、广东粤财信托投资公司(以下简称粤财公司)分别持有的泰康人寿保险股份有限公司(以下简称泰康公司)股份后，张文中安排他人分别向国旅总社总经理办公室主任赵某某、粤财公司总经理梁某支付好处费30万元和500万元；1997年，张文中与泰康公司董事长陈某某、中国国际期货有限公司董事长田某挪用泰康公司4000万元资金申购新股为他人谋利，共盈利1000多万元。据此，对张文中以诈骗罪判处有期徒刑15年，并处罚金人民币50万元，以单位行贿罪判处有期徒刑3年，以挪用资金罪判处有期徒刑1年，决定执行有期徒刑18年，并处罚金人民币50万元；对张仲春以诈骗罪判处有期徒刑5年，并处罚金人民币20万元；对物美集团以单位行贿罪判处有期徒刑人民币530万元；张仲春违法所得予以追缴、上缴国库。

宣判后，张文中、张仲春、物美集团均提出上诉。河北省高级人民法院于2009年3月30日作出终审判决，维持一审判决对张文中、张仲春、物美集团定罪量刑及决定执行刑罚部分；认定张文中犯诈骗罪，判处有期徒刑10年，并处罚金人民币50万元，与其所犯单位行贿罪、挪用资金罪并罚，决定执行有期徒刑12年，并处罚金人民币50万元。

2016年10月，张文中向最高人民法院提出申诉，最高人民法院于2017年12月27日作出再审决定，提审本案，并依法组成五人合议庭，于2018年2月12日公开开庭审理了本案。

再审中，张文中、张仲春及其辩护人、物美集团均认为各自行为不构成犯罪，要求依法改判无罪。最高人民法院法官认为，原审适用法律错误，导致定罪量刑错误，建议依法改判张文中、张仲春、物美集团无罪。

最高人民法院经再审判认为，物美集团在申报国债技改贴息项目时，国债技改贴息政策已有所调整，民营企业具有申报资格，且物美集团所申报的物流项目和信息化项目均属于国债技改贴息重点支持对象，符合国家

依法纠正产权错案 彰显法治中国新高度

上接第一版 毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

物美集团张文中一案的改判充分体现了平等保护的原则，原判中对物美集团作为民营企业在中申报主体资格的认定上有错误，最高人民法院的再审依法纠正了原判在认定事实方面的错误，依法保护了非公有制企业的合法权益。

同时，此案改判在司法实践中具有重大的指导意义和方向性作用。涉产权案件中一个核心问题是罪与非罪的认定。不可否认，一些企业特别是民营企业在复杂而激烈的竞争中，会出现戴红帽子、钻空子等违法违规行为，如何认定这些行为的性质，是一般的违规行为，还是犯罪行为，成为悬在一些企业家头上的利剑，也考验着司法机关的智慧与担当。

此案的改判，进一步明确了有关犯罪的认定标准，严格了罪与非罪的界限，以发展的眼光看待企业家在生产经营中的不规范行为，没有把一般性违规、违法作为犯罪来处理，体现了把企业推向创新、宽容失败的文化和社会氛围，对企业家在合法经营中出现的失误失败给予理解、宽容、帮助的基本态度。

有恒产者有恒心，毫无疑问，此案的改判不仅仅具有个案的意义，在司法理念与司法实践中更具有强烈的示范性价值，彰显了法治中国的新高度。相信以此案纠错为节点，我国依法保护产权将进入一个新的历史阶段，我国的产权法律制度将进一步完善，涉产权司法程序将进一步规范，经济犯罪与经济纠纷的界限将更加明确，非公有制经济发展将进入一个法治的春天。

深化改革着力激发创新活力

四论学习贯彻习近平总书记两院院士大会重要讲话