聚焦行政执法三项制度

徐州创建商务行政执法管理平台

执法有礼有理有度闭环不可逆

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报见习记者 罗莎莎 文/图

图为徐州市执法人员在日常检查表上签字并向负责人说明情况。

作为被国务院确定为“行政执法全过程记录制度”试点单位,自试点工作开始以来,江苏省徐州市商务局举全局之力,突出问题导向,创新开发了商务综合行政执法管理平台,出台相关配套工作制度,大力提升执法人员能力素质。近日,《法制日报》记者赶赴徐州,亲身感受这场变革带来的可喜变化。

在阳光下公开执法

5月21日上午10点,天气微凉。记者来到徐州市商务局综合执法支队见到支队长刘兆合。

“此次试点,我们最大的成果就是开发的商务综合行政执法管理平台。”刘兆合开门见山地告诉记者,这个平台集文字记录和音像记录于一体,可全程无纸化办公,从立案审批到结案归档均可在线上进行,但过程不可逆,是个闭环。平台上还有电子公章,可以进行电子签名,队员若现场需要处罚,待行政相对人签名后,用蓝牙打印机可直接打印相关文书。

谈话间,记者被领进了接待大厅,大厅正对面就是一张几乎占满整面墙的大屏幕。“这就是我们商务行政执法的利器——商务综合行政执法管理平台。”刘兆合说。

在平台管理员薛晓倩的演示下,记者看到,平台左侧有包括举报投诉、监督检查、案件办理、远程指挥、数据中心、个人办公等7项内容,正中显示徐州各个区县办理举报投诉、监督检查案件的各项数据,最下方是待办事情,显示案件的办理情况,所有信息一目了然。

“这个绿色的方块,是我们特意为队员设置的‘快捷键’。”刘兆合指着屏幕下方绿色方块说道。记者看到,这部分包含举报投诉、监督检查、法律法规、快速查询、随机抽查等6个选项。

屏幕上灰色的字体,是非必选的执法办案流程。刘兆合解释道,比如听证环节,如果行政相对人不要求进行,就可以跳过。而对于立案审批、调查取证、案件调查终结报告、审批行政处罚告知、案件处理审批、执行、结案报告审批、归档,这8个是必选项,要是一项不完成或完成不规范,案件就会始终显示在未完结状态。

“对于突击检查,如何选取被检查单位和执行人员?”记者追问道。

“可以用嵌入平台的双随机抽查系统。”刘兆合话音刚落,记者就看到屏幕上的界面里显示了可供选择企业类型、所处区域及信誉等级、执法人员随机挑选等选项内容。

“双随机抽查系统可以随机抽选企业和持有执法证的执法人员,可以有效杜绝暗箱操作,避免办理人情案、关系案、金钱案。”刘兆合告诉记者,执法队员在检查完还要填写《抽查结果公开表》,结果直接上传至我局门户网站公示,让执法全过程都在阳光下操作。

配套制度制定规矩

“以前商务执法队伍去现场检查都比较散漫,没有统一的标准。”刘兆合介绍说,比如对于废旧电器回收场所,有的是熟人开的,执法人员可能会睁一只眼闭一只眼。

如今,市商务局印发了《商务综合执法重点商务领域日常执法检查表》,所有的一线执法都有了制度约束。

记者了解到,该表是经局法规部门和市法制办、市编办认可,涵盖18项重点监管职责,列明了每个领域执法检查的具体内容,解决了执法检查职责不清、内容不明的问题。执法队员在现场检查时需要对应勾选,而且随身携带的执法记录仪会记录执法全过程,杜绝了随意执法的现象。

“根据规定,执法人员在一线执法,必须携带执法记录仪,进入检查场所打开,离开时关闭,回来后交由专人上传,本人不能再碰,在现场执法使用各类文书也要同步上传平台。”刘兆合说。

如果遇到执法文书需要修改的情况怎么办?

刘兆合一脸严肃地回答说,凡是已传送到平台的文书音像资料,队长只有查阅权。如果文书中出现错误需要修改,需经队长审批后,将修改内容、时间、地点、修改人等全部登记在册并上传平台后才能修改,且不能做实质性修改;若需要删除,则需要报省商务厅,截至目前还没有出现要修改和删除的情况。

对于如何科学规范一线执法人员的自由裁量权,刘兆合告诉记者,《徐州市商务综合执法行政处罚自由裁量权基准》列明了每项监管职能关于从轻处罚、一般处罚、从重处罚的具体罚款数额,避免执法人员滥用权力。

提高职业认同感

当天下午2点,记者跟随执法人员刘德运、桑颂前往徐州新城区某汽车4S店例行检查。

在进入销售大厅时,刘德运第一时间打开了挂在胸前的执法记录仪。

“这是改革后形成的新习惯。”刘德运告诉记者。

“我们是徐州市商务局综合行政执法支队的工作人员,这是我的证件。”一走近前台,刘德运从制服口袋中拿出证件展示,“今天是例行检查,请将店铺的营业执照和近期成交的销售合同抽取两份。”

几分钟后,销售大厅的负责人将需要的文件送过来。桑颂看着营业执照,对应着日常检查表上必填项一一登记。

刘德运在巡查销售大厅的过程中发现一处“小瑕疵”:“店里显要位置没有标示投诉电话,如果产生纠纷,消费者如何联系你们解决问题?”

“我们立刻整改。”这名负责人连忙回答。

走出大厅后,刘德运第一时间关闭了执法记录仪。

“为让工作人员更好地有礼有理有度地在一线执法,在试点之初,我们让专门处理行政诉讼案件的律师跟队进行演练,帮助队员规范执法。在三个职能领域内试点后,我们就直接实战了,队员基本都能做到现场不怵、处理有度,效果很好。”刘兆合说。

在推进市级试点工作的同时,徐州市商务局还选取了部分条件成熟的县级商务局同步进行试点。

“像沛县商务局就是选定的试点之一,经过一段时间试点后,前不久他们联合质检、安监、公安等部门对全县加油站进行整治,取缔了非法加油站70余家,消除了影响当地百姓生活的安全隐患。”刘兆合自身有感触地说,通过一系列改革措施,使商务行政执法行为更明确规范,商务行政执法过程更阳光透明,同时,商务行政执法人员也提高了自身的职业认同感。

打造商务执法平台 有效减少执法争议

访徐州市商务局局长张颖

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报见习记者 罗莎莎

2017年年初,江苏省徐州市商务局被国务院确定为行政执法全过程记录制度试点单位。一年多来,徐州市商务局突出问题导向,集结集聚优势资源,重点打造信息化平台,提升执法人员专业素质。近日,徐州市商务局党委书记、局长张颖就行政执法全过程记录制度试点工作情况接受记者专访。

全过程记录减少争议

记者:您如何看待推行行政执法全过程记录制度的价值?

张颖:全面推进依法治国的重点是保证法律严格实施,而行政执法是行政机关最大量的日常活动,也是实施法律法规、依法管理经济社会事务的主要方式。

从一定意义上说,行政执法行为的质效是衡量法治政府建设成效最直观、最普遍、最可信的标尺。只有严格执法,才能彰显法治权威,带动全民守法,切实增强人民群众的法治获得感。行政执法全过程记录制度是行政执法最重要、最关键的环节,对推动严格规范公正文明执法具有整体性、基础性、突破性带动作用。我们在商务综合行政执法过程中,通过对现场检查、调查取证、送达等多个环节进行音像记录,实现全程留痕和可回溯管理,执法争议有效减少,人民群众的合法权益得到有效保障。

实现“无纸化”办案

记者:徐州商务局在推行行政执法全过程记录制度有什么具体做法?

张颖:此次试点工作,徐州市委市政府高度重视,将试点工作列为全市“全面深化改革重要事项”和改革创新工程,举全市之力、聚各方智慧,强力组织推进。徐州市政府依法处理领导小组办公室印发了《关于统一全市行政执法文书的通知》,规范了39种行政执法文书,涵盖了从案卷来源到案卷归档的整个流程。江苏省商务厅和徐州市编办分别印发了《商务主管部门行政权力清单》,包括行政许可、行政处罚和行政强制三项权力,其中行政处罚共有63条。

为解决商务执法工作存在的执法标准不清晰、执法行为不规范的问题,徐州市商务局结合实践,先后制定印发了《徐州市商务部门行政权力清单》《徐州市商务局商务综合执法责任清单》等执法标准及《商务执法程序要点》,明确了商务领域职能的工作流程、支队与处室之间的职责边界及协作方式,为一线执法人员提供了统一的处罚标准及行为准则。

我们还开发了商务综合行政执法管理平台,将双随机抽查程序嵌入其中。该平台实现“无纸化”执法办案,具备电子印章、电子签字、电子指模输入功能,实现了商务举报投诉网上受理、执法检查处罚网上办理、执法文书在线打印、证据资料网上保存、案件卷宗网上归档,执法办案人员无需填写纸质文书即可办结全部执法办案流程。

找准重点攻克难关

记者:在试点过程中有什么经验可分享?

张颖:只有集聚优势资源,才能保障改革试点顺利推进。在改革试点之初,我们首先争取了徐州市委市政府的重视、上级商务部门的支持,再加上市级相关部门鼎力相助和社会各界积极配合,有效保障了试点的顺利推进。

突出问题导向,才能攻克改革难题。我们把部门联动松散、执法手段低端、执法标准模糊等体制机制方面的困难和问题,作为主攻目标,梳理法律法规、明确执法标准、制定执法规范、开发执法平台,有效解决了改革难题。

高标准设计,才能提升改革成效。我们成立了行政性质的市商务综合执法支队,聘请律师事务所梳理清楚所有商务领域法律法规,开发运行了一个具有多种功能的执法管理平台,制定了从审批环节、监管环节到处罚环节的工作流程,确保了试点工作成效。

培育团队精神,才能固化拓展改革成果。局党委研究确定了“打造全国商务综合执法体制改革标杆”的工作目标,研究制定了20多项规章制度,印制成册、张贴上墙,靠教育引导人、用制度约束人、以政策激励人。

证监会推多项举措扩大对外开放

期货公司外资持股拟可增至51%

本报北京5月29日讯 记者**周芬棉** 证监会副主席方星海今天在第15届上海衍生品市场论坛上指出,在资本市场改革开放40周年之际,证监会正在按照习主席博鳌论坛讲话“宜早不宜迟、宜快不宜慢”的要求,推出多项举措扩大对外开放。

在本月初,大连商品交易所的铁矿石期货开启,引入境外交易者业务,为期货市场现有品种的国际化积累了宝贵的经验。更多的期货品种国际化正在扎实推进中。方星海说,再过几天,首批234只A股将正式纳入MSCI指数,我国股票市场将迎来最强有力和最持续的国际机构投资者的参与。

在外资持股方面也有实质性进展。中国证监会日前发布规定,首次允许外方在合资证券公司和基金公司中拥有51%的股份。

方星海透露说,允许外方在合资期货公司中拥有51%股份的规定,已经在公开征求意见,即将生效实施。第一只H股全流通试点正在顺利实施,即将完成。过不了多久,境外上市的红筹科技公司将在沪深股市发行存托凭证(CDR),促进中国科技企业与中国资本更好地结合。现在,证监会正在加紧工作,争取年底前推出“沪伦通”首款产品,迈出世界最大的新兴市场与最悠久的国际成熟市场对接的第一步。从产品、投资者、中介商、资金流等各个方面看,可以说,一个全面开放的中国资本市场已现雏形。

与此同时,注意维护金融体系的稳定至关重要。他说,随着中国经济地位和人民币国际重要性的不断上升,今后一个时期,外资资产配置流入增加将是常态,要确保各类金融资产,包括股票、债券、贷款、衍生品等,不形成价格泡沫。证监会同时还加强预判重大国际经济金融风险,加大跨境监管合作的力度。通过加入国际证监会组织的多边监管合作备忘录,证监会已经与美国证监会、法国证监会、英国金融行为监管局、日本金融服务厅、香港证监会等建立了良好的业务关系,监管合作顺畅。同时,证监会与香港证监会建立了半年一次的双边高层会晤机制,就H股监管、沪深港通业务、上市公司会计审计监管、期货衍生品监管,打击市场操纵等达成了广泛的合作共识,为促进内地和香港资本市场的稳定和共同发展打下了良好基础。

京交会中国国际法律服务高峰论坛开幕

聚焦“一带一路”法律服务创新领域

本报北京5月29日讯 记者**万静** 为期五天的第五届中国(北京)国际服务贸易交易会(京交会)的“中国国际法律服务高峰论坛”于今天开幕。京交会已走到第五个年头,但举办以“法律服务”为专题的系列活动尚属首次,展现的服务贸易体系将更加完备。

本届京交会以服务业“开放、创新、融合”为主题,聚焦服务贸易重点领域,积极响应“一带一路”倡议,推动各国和地区之间服务贸易合作与发展。24家具有代表性的法律服务机构进驻场馆,代表的法律服务包括“一带一路”、法律科技、知识产权、争议解决等四大领域。

中国法学会副会长张文显介绍,移动办公软件、法律人工智能产品等一系列科技进步成果,促使法律行业重新审视自己的服务模式,科技发展必将长期驱动着法律服务的创新,度优势和科技优势的结合,必将大大地推进中国司法文明的前进。

因空气质量“爆表”黑龙江4市65人被问责 生态环境部强调

环境质量只能更好不能变坏是红线

本报北京5月29日讯 记者**郄建荣** 因空气质量指数长时间“爆表”,黑龙江省哈尔滨、佳木斯、鹤岗、双鸭山等4市的65名责任人被实施问责,其中包括8名厅级干部。生态环境部今天在通报这一问责情况时指出,环境质量“只能更好、不能变坏”是红线,各地要以环境质量改善的实际成效取信于民。

65名责任人被问责的原因是,2017年10月18日至20日4市连续出现重度及以上污染天气,AQI(空气质量指数)长时间“爆表”。

据生态环境部介绍,针对4市AQI“爆表”,原环保部开展专项督察。督察发现,哈尔滨等4市大面积焚烧秸秆问题十分突出,企业超标排放时有发生,重污染天气应对流于形式,国务院大气污染防治要求没有落实到位。

2017年11月28日,原环保部对哈尔滨等4市政府及黑龙江省农委开展公开约谈,并同步移交生态环境损害责任追究问题案卷。

在生态环保部今天公开的65人的问责清单中,包括厅级干部8人,处级干部39人;给予党纪政务处分45人,诫勉17人,通报批评3人。

生态环境部透露,黑龙江省责令省农委向省政府做出书面检查,并对省农委主任王金会和副主任李世润予以通报批评,对种植业管理处处长庞海涛予以诫勉谈话。

除了省级层面外,哈尔滨市委常委、副市长张万平被诫勉谈话;市农委主任刘军被政务警告处分;双城区副区长武传刚被“双开”;五常市副市长倪航、巴彦县副县长谭丽颖、木兰县副县长朱振博、依兰县副县长杜建国等被政务警告处分;五常市委副书记王宪全被党内警告处分。同时对市工信委、环保局,以及有关县(市、区)农业局主要领导等9名责任人分别给予党内严重警告、政务警告处分及诫勉谈话。

就佳木斯市的问责情况,生态环境部透露,该市农委主任肖诚被政务警告处分;市政府应急办主任林春雷、郊区副区长王俊波、同江市副市长张志文、富锦市副市长李庆飚、桦南县副县长宋鹏程、桦川县副县长张义利、汤原县副县长马广胜等也被处分。此外,还对市环保局,以及有关县(市、区)农业局、应急办的主要领导等8名责任人分别给予政务警告处分及诫勉谈话和通报批评。

生态环境部指出,双鸭山市副市长冯海军被诫勉谈话;市农委主任王经环、副主任董玉慧;四方台区副区长王斌;集贤县副县长张春学;饶河县副县长景国栋;宝清县副县长韩恩波;友谊县副县长许有明等被政务警告处分;宝山区副区长于国洛、岭东区副区长刘桂荣、集贤县副县长聂建辉被诫勉谈话。市环保局、工信委,以及有关县(市、区)农业局主要领导等6名责任人分别被政务警告处分和诫勉谈话。

鹤岗市的问责结果是,副市长谢殿才被诫勉谈话;市农委主任柳鸿雁、副主任方德臣,东山区副区长段鹏程,绥滨县副县长杨树发,萝北县副县长袁翔龙等被政务警告处分。市环保局、工信委、城管局,以及有关县(市、区)农业局主要领导等6名责任人分别被政务警告处分及诫勉谈话。

生态环境部指出,黑龙江省农委和哈尔滨等4市大气污染防治工作不力问题及背后的原因十分典型,必须汲取教训,举一反三,以环境质量“只能更好、不能变坏”为红线,切实落实党政同责和一岗双责,以更大的决心和更有力的措施,切实抓好工作落实,以环境质量改善的实际成效取信于民。

中央环保督察又有8地公开整改方案

涉及530项整改任务 细化到可问责

本报北京5月29日讯 记者**郄建荣** 吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含生产建设兵团)等8省区今天公开中央环保督察整改方案。国家环保督察办公室透露,8省(区)的整改方案涉及530项整改任务。

据悉,530项整改任务包括吉林省67项,浙江省46项,山东省59项,海南省56项,四川省89项,西藏自治区45项,青海省50项,新疆维吾尔自治区(含新疆生产建设兵团)118项。

整改措施主要包括落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护重大决策部署;优化空间和产业布局,调整产业结构和能源结构;打好污染防治攻坚战,着力解决大气、水、土壤、农村等突出环境问题;加强自然保护区管理和违规建设项目清理退出;推进生态环境保护体制改革等。同时,整改方案还就每一项整改任务逐一明确责任单位、责任人、整改目标、整改措施和整改时限,实行拉条挂账、督办落实、办结销号,基本做到了可检查、可考核、可问责。

下一步,国家环境保护督察办公室将对各地整改情况持续开展清单化调度并组织现场抽查,紧盯整改落实情况;对督察整改不力的地方和突出环境问题,将组织机动式、点穴式督察,始终保持督察压力,确保督察整改取得实实在在的效果。

教育部会同有关部门督查高考安全

本报北京5月29日讯 记者**张维** 记者今天从教育部获悉,2018年高考临近,教育部会同国家教育统一考试工作部际联席会议成员单位,分赴部分省份开展高考安全督查。

在各地自查的基础上,督查组将针对涉及考试安全的重要环节进行抽查。一是重点检查部门协作机制,保持对考试舞弊行为高压打击态势。二是重点检查安全保密制度,检查制卷、运送、保管、组考、评卷等关键环节工作的安全保密制度,确保试题试卷安全。三是重点检查网络信息安全,检查计算机系统和数据安全防护以及其他相关安全保障措施落实情况,严防考生信息泄露。四是重点检查标准化考点运行情况,确保2018年高考标准化考点的正常运行。

发改委拟着力增加农民收入

本报北京5月29日讯 记者**万静** 国家发改委今天对外公布的《2018年收入分配重点工作》包含四大方面共20项工作:完善初次分配制度,包括深化城乡居民增收试点、完善技术工人激励政策、实行以增加知识价值为导向的分配政策、着力增加农民收入;履行好政府再分配调节职能,包括推进税收制度改革,完善社会保险制度,增强兜底保障能力等;促进社会公平,包括推进基本公共服务均等化、强化教育机会公平、保障就业机会公平等;夯实收入分配体系建设基础,包括充分发挥深化收入分配制度改革部际联席会议的统筹协调作用,完善收入分配统计与核算,建立收入分配政策评估体系等。

世界制造业大会引资4471亿

本报讯 记者**李光明 范天娇** 记者从2018世界制造业大会和2018中国国际徽商大会组委会获悉,大会共签约合作项目436个,投资总额4471亿元,涵盖电子信息和家电、新材料和新能源、装备制造、节能环保等9个行业。安徽将履行相关申报程序,积极争取世界制造业大会永久会址落户安徽,构建安徽开放发展新格局。

甘肃全面清理保护地内矿业权

本报讯 记者**赵志锋** 甘肃省政府办公厅近日下发《全省各级各类保护地内矿业权分类处置的意见》,要求全面核实国家公园、自然保护区、湿地、水源保护区、风景名胜区、文物保护区、军事禁区等禁止矿产资源勘查开采区域范围(以下简称“保护地”),清理保护地内矿业权,停止矿产资源勘查开采活动。

《意见》明确,12月底前,全面排查整改国家级和省级自然保护区内存在的突出生态环境问题,坚决制止和惩处破坏自然保护区生态环境的违法违规行为,清除自然保护区内人为扰动因素的不良影响。用3年左右的时间,基本完成国家公园、自然保护区、风景名胜区、水源保护区矿业权分类处置。根据进展情况,稳妥有序推进其他各级各类保护地矿业权退出。

山东11部门联手治理校园欺凌

本报讯 记者**徐鹏** 近日,山东省教育厅等11部门印发通知治理中小学生欺凌,要求学校成立学生欺凌治理委员会,委员会由校长负责,吸收教师、少先队大中队辅导员、教职工、社区工作者和家长代表、校外专家等人员。加快推进将校园视频监控系统紧急报警装置等接入公安机关、教育部门监控和报警平台。

根据要求,学生欺凌事件的处置以学校为主。严重欺凌事件,学校对实施欺凌者开展批评教育的同时,可邀请公安机关参与警示教育或对其予以训诫,学校可将其表现记入学生综合素质评价。

湛江一村委会选举违规属无效

本报讯 记者**游春亮** 广东省湛江市赤坎区民政局近日开展了村级换届选举“回头看”工作,核查出赤坎区南桥街道东园村第七届村民委员会选举工作中存在的一系列违规问题后,遂作出东园村第七届村民委员会2017年5月5日选举无效等决定。

在此之前,东园村村民多次向政府有关部门反映该村第七届村委会选举存在的违规问题,以及对村委会主任杨炳兴等人选举资格的质疑,甚至向法院提起了诉讼。

东园村位于湛江市赤坎区老城区,为典型的城中村,本地村民约260多人。根据赤坎区民政局今年5月3日作出的通报,东园村第七届村委会选举工作中存在办理委托投票不符合规定、不按规定登记参选村民等问题,违反了《广东省村民委员会选举办法》和村民委员会组织法的规定,故作出决定:东园村第七届村委会及村民代表选举无效,由村民代表会议选举产生的村务监督委员会选举无效。同时宣布,南桥街道应组织东园村民委员会于近期重新选举。