



### 江苏海安社区警务机制全面升级

# 推动融合共治促进警民和谐

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 张小丽 王桂香

地处黄桥革命老区的江苏省南通市海安市雅周镇镇北,5年前因万顷良田项目涉及8个行政村拆迁安置而建成了新型农村社区——兴雅社区,在不久前的一个傍晚,在社区彩虹湖广场上举行了一次别开生面的“幸福兴雅·警民守望”广场活动。

音乐声中,社区民警张阳身着警服“亮相”,与当地家喻户晓的卢兰家庭文化演唱团成员一起将自编自演的《消灭邪教正正气》快板节目搬上了临时舞台,赢得了社区居民的喝彩。其间,张阳还将公民安全防范知识、文明交通出行等普法内容通过即兴讲解、有奖竞猜等方式向群众进行了宣传。

《法制日报》记者近日深入海安市城乡采访时了解到,海安市公安局通过在全市范围内建成警民守望广场32个,开展“幸福村居·警民守望”广场活动这一载体,深入实施社区警务前移,创新打造融合共治的社区警务新模式,建立了与新型社区管理相匹配的社区警务机制,不仅推动了民警回归社区、融入群众,还全面盘活了社区资源,夯实了基层平安根基。

#### 聚焦难点推动老小区和谐共治

城市老旧小区的治安安全问题,一直是普遍存在的基层社会治理难点所在。海安市区北部的丹凤小区,是上世纪80年代建成的职工住宅小区。因为建成后没有物业管理和巡逻队伍,社区安全隐患不少,还时常发生盗窃案件。

“最近几年,我们小区再没发生过任何治安、刑事案件,这里面是有秘诀的。”身着保安

制服的72岁退休职工潘凤堂,戴着一副墨镜显得精神矍铄,他不仅担任了楼院党支部书记,手下还有一支“五老”党员巡逻队,每日三班对小区14栋老居民楼定时定点巡查。

记者随意翻开一本夜巡记录簿,在每日巡查记录栏内,记录着巡逻队老同志发现的居民装修、外墙粉刷脱落、沉淀池溢满、楼道堆放杂物、电路保养等各种问题,还清楚注明了解决情况。

“社区民警丁锦辉是我们这老党员巡逻队的指导员!”潘凤堂自豪地介绍,社区警务室还在小区内专门建立了“警民守望点”,如果巡逻中发现问题单靠老同志难以处理的,民警就会一起上门做工作。

“我们在辖区已经建立了与村(社区)两委相邻的17个社区警务室和1个物流园区专业警务室,通过强化社区警务室的实战功能,与派出所“专职民警+辅警”组成的小型作战单元相互配合,形成了社区矛盾化解、社区治安管理和案件侦破的分层管理。”海安市城北派出所所长崔建军说。

“社区民警严格落实实行‘两个就近三个必到’要求,案发后要排摸线索、固定证据,协助专业队破案。”海安市公安局副局长于志海介绍说,除了每周需要参加派出所晨会,其他时间社区民警必须“沉入”社区排查矛盾和隐患,并直接以村(社区)党支部书记身份参与社区治理。

据了解,配合“三零社区”创建,海安市还将老旧小区改造纳入政府为民办实事工程,同步推广小技防入户,截至目前,已推广沿街店铺技防200余套,完成小技防入户3000户,还通过引导居民成立老旧小区自治组织、邻里自治中心等模式,推动老旧小区治理水平全面提升。

#### 新小区管理增加警务科技元素

在海安市区最繁华的商业街上,远远就看到路边竖立着海陵社区警务室的醒目指示牌。在整洁敞亮的智慧警务室内,还专门设置了“五位一体”网格化联动快处功能区。

“辖区常住人口18724人,商铺305家,处警量很大。”工作8年一直担任社区民警的王益娟和小她4岁的社区民警史颖是警务室的AB角,在市公安局警务信息化建设和创新理念的指引下,如今她们可以通过二维码门禁、视频监控防失控以及手机APP、微信群等载体实现对辖区数据资源的即时掌控。

就在4月中旬,警务室辖区的小区沿街一家装饰公司突然有两名业主夫妻上门吵闹,物业管理人员第一时间将情况反馈到警务室,几分钟后王益娟就赶到现场,通过多方了解,王益娟迅速将业主反映的大门铰链质量问题究竟是物业公司还是开发商的责任区分明白,妥善解决了纠纷。

据了解,这一由公安、城管、市场监管、物业、社区干部组成的“五位一体”网格化联动快处队伍,通过将商业街区划分为8个大网格和16个小网格,将纳入联动快处队伍的两名民警5名辅警,4名城管队员、12名物业人员、10名社区干部和两名市场监管人员分片安排在网格区域进行包干巡逻,对消费、停车、医患等纠纷进行先期处理,依靠社区警务室和治安联动警务站建设了智慧警务区。自建成以来,辖区刑事、矛盾纠纷类警情分别下降8.1%、13.5%。

#### 强化社区警务核心基础作用

“海安提出打造融合共治的社区警务模式,来源于深入贯彻落实党的十九大精神关于加强社区治理体系建设,推动社会治理重

心向基层下移的精神,以及公安部、省市公安机关对公安基层基础改革创新的各项要求。”海安市副市长、公安局局长葛志祥介绍,在市委市政府领导下,着力打造共建共治共享社会治理格局,特别注重发挥社区警务在社区治理体系中的核心和基础作用。

据了解,为推动融合共治,进一步盘活社区资源,该市公安局提档升级“12+X”警务室群,目前已建成社区警务室216家,主题警务室12家,专业警务室6家,依托警务室平台,引领村(居)委会、业委会、物业公司、社区组织共同参与社区事务和警务。

为融入城乡社区网格化服务管理体系,该局还将信息采集、人口管理、矛盾化解、隐患排查、巡逻防范、法治宣传6大项警务工作纳入全要素网格同部署、同落实,全县6170个社区网格与警务室对接率达100%。

据海安市公安局副局长于志海介绍,通过研发基于二维码电子门禁应用的i社区警务平台,目前已经实现社区警务室在实有人口现场提示、单位检查项目化推送,待办事项智能化提示,实时实地图片上传、采集地址后台锁定,真正实现了“以房管人”工作机制。

海安市还建立了与新型社区相匹配的社区警务机制,通过区分社区管理、村级管理、街道统筹3种类型,重点加强对街道统筹型社区警务工作的探索创新。

最基层的社区平安,夯实了全市5年保持全省前十位,其中2014年、2015年连续两年名列全省第一,2016年,海安市公安局获评公安部“全国公安机关执法示范单位”。2017年5月,在全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会上,海安市公安局获评“全国优秀公安局”。

### 王洪祥在福建政法委理论中心组学习会上要求 兴起大学习大培训大研讨热潮

本报讯 记者吴亚东 王莹 近日,福建省委常委、政法委书记王洪祥主持召开省委政法委理论中心组学习会议,传达学习贯彻全国政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题研讨班精神,研究部署福建省贯彻落实意见,强调要始终坚持问题导向,切实增强忧患意识,主动对标对表,进行再检查,再落实,再推进,推动福建政法工作迈上新台阶。

王洪祥要求,要认真学习贯彻研讨班精神,福建省政法委员会、省委、市委、县委政法委员会、省直政法各部门党组(党委)要带头示范,学原著、读原文、悟原理,把学习贯彻研讨班精神与学

习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观论述摘编结合起来,深刻领会、准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想政法思想的科学体系,丰富内涵,核心要义和实践要求,把思想和行动统一到中央的决策部署上来。

王洪祥强调,在即将举办的福建省政法政法委系统领导干部专题研讨班上,要及时把全国研讨班精神传达到全省各级政法委和政法各部门,传达到一线,在全国政法系统进一步兴起学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想大学习大培训大研讨热潮,自觉贯彻落实到政法工作各方面、全过程。

### 商黎光在山西扫黑除恶专项斗争领导小组会议上强调 加强督导检查推动问题解决

本报太原5月16日电 记者马超 王志堂 今天,山西省扫黑除恶专项斗争领导小组会议召开,对在全省开展扫黑除恶专项斗争督导检查工作进行部署。山西省委常委、政法委书记商黎光主持会议并讲话。

为确保扫黑除恶专项斗争各项任务部署落地见效,山西省委决定成立5个由厅厅级领导干部带队的督导组,对各地扫黑除恶专项斗争工作进行督导检查。

督导组工作重点围绕五个方面展开:一是围绕政治站位,重点督查党委、政府贯彻落实习近平总书记重要指示和中央决策情况,第一责任人、直接责任人履行扫黑除恶责任情况;二是围绕依法严惩,重点督查政法机关扫

黑除恶治乱的声势,成效特别是发动群众情况,以及严守法律政策界限、严格依法办案情况。三是围绕深挖彻查,重点督查整治党员干部涉黑涉恶问题情况,深挖黑恶势力背后“保护伞”情况。四是围绕组织建设,重点督查整顿软弱涣散基层党组织情况,严防黑恶势力染指基层政权情况。五是围绕综合治理,重点督查各部门齐抓共管情况,相关监管部门对重点行业、重点领域加强日常监管情况。

商黎光强调,严格的督导检查,严肃的督导问责是确保扫黑除恶专项斗争扎实开展、取得实效的关键一招。督导组要提高政治站位,以督导压实责任,以督导推动问题解决,确保专项斗争深入开展。

### 宁夏2020年将建成覆盖城乡公共法律服务体系

本报讯 记者申东 近日,宁夏自治区党委办公厅、政府办公厅联合印发《关于进一步推进公共法律服务体系建设的意见》,要求以政府主导、城乡统筹、因地制宜的原则,全面推进公共法律服务体系建设,到2020年基本建成覆盖城乡、门类齐全,保障有力、管理规范、运行高效、惠及全民的公共法律服务体系。

《意见》提出,要优化公共法律服务资源。培育一批在全省有一定影响力的品牌律师事务所,扩大公证机构规模,健全完善基层法律服务管理制度,规范和加强仲裁、司法鉴定机构登记管理工作,推进人民调解“四张网”建设,发展法律服务专业队伍,加强律师队伍建设,狠

抓公证质量和队伍管理,加强法律类仲裁人才培养,建立各部门行业普法骨干队伍,在缺少律师地区发展基层法律服务工作者队伍。发挥法律服务志愿者作用,探索建立志愿服务、评价、激励和保障机制。均衡配置法律服务资源,支持有条件的律师事务所到法律服务资源不足的县设立分支机构或便民服务点。

要将公共法律服务体系建设列入党委、政府的重要议事日程,纳入本地经济社会发展总体规划和本地公共服务业发展规划,纳入基本公共服务清单,将县(区)、乡镇(街道)、村(社区)公共法律服务平台建设纳入重点民生实事项目。通过政府购买服务和设置公益性岗位等方法,充实基层法律服务工作力量。

### 社区民警全面准确采集基层基础信息

本报讯 记者史万森 通讯员刘海霞 为全面加强社区警务工作,鼓励社区(驻村)民警入户走访,充分发挥基层基础工作在打击犯罪、治安管控、服务群众等方面的支撑作用,内蒙古巴彦淖尔市临河区公安局近日在辖区范围内开展了深入基层、寻找“平安红包”活动。

据介绍,“平安红包”内装有《警务便民手册》及《致群众的一封信》等资料,在投放环节,根据各派出所的辖区情况,工作组先将数量不等的“平安红包”随机发放到居民手中,

投放情况均登记在册,做到专人保管,有据可查。在寻回环节,社区(驻村)民警需要通过入户走访,力争将管片儿内的“平安红包”全部寻回,并统计涉及居民家庭的详细信息。在考核阶段,根据“平安红包”的寻回数目,以采取季度考核与年终考核相结合的方式,对社区(驻村)民警进行考核并通报。

按照“街不漏巷,巷不漏院,院不漏房,房不漏户”的要求,在寻回“平安红包”的过程中,社区(驻村)民警需逐房、逐户、逐人走访,及时、全面、准确地采集基层基础信息。

### 不为时代之落伍者——王一飞

#### 为了民族复兴·英雄烈士谱



与军阀孙传芳部激战时,王一飞受党中央委派,以中共中央军事特派员的身份赴江西前线视察,加强与北伐军苏联总顾问加伦将军的联络,多次向中共中央汇报情况,反映江西战场敌我力量对比状况,就北伐军继续进攻的方针和部署,提出切实可行的建议。

1927年1月,王一飞回到上海后,在周恩来的领导下,紧张地投身于组织上海工人第三次武装起义的准备工作。四一二反革命政变后,国民党反动派大肆屠杀共产党人,上海处于白色恐怖之中。

危难之际,王一飞协助周恩来主持军事工作,并以中央军委代表的身份参加了八七会议,会后被派往鄂北指导秋收暴动的准备工作。虽然这次暴动未能实现,但在鄂北播下了革命种子,扩大了党的影响,为后来鄂北革命斗争的发展奠定了基础。

12月10日,长沙暴动的枪声打响了,但由于敌我力量对比悬殊,暴动未能成功。长沙暴动失败后,白色恐怖再次笼罩长沙城。反动当局疯狂地搜捕共产党人和革命群众。1928年1月11日,由于叛徒告密,王一飞不幸被捕。

1月18日,王一飞高呼“中国共产党万岁!”“工农暴动万岁!”的口号英勇就义,王一飞牺牲后,没有留下任何财产,只给妻子留下两人合拍的照片和两人来往的51封书信。

据新华社杭州5月16日电 记者唐强 王一飞,1898年11月17日出生,1910年,考入绍兴山会初级师范学堂。1919年,受五四运动影响,他前往上海探索革命真理,开始了革命的历程。

1921年,王一飞被派往苏联,在莫斯科东方大学学习。1922年转为中国共产党党员,并担任中国社会主义青年团旅莫支部负责人。1924年6月,王一飞参加在莫斯科召开的青年共产国际(少共国际)第四次代表大会,同年7月,他以中共列席代表的身份参加了在莫斯科举行的共产国际第五次代表大会。

因国内革命斗争形势的需要,1925年初夏,王一飞根据党的指示回到祖国,在中共中央军委工作,不久又被任命为上海区委书记,负责上海和浙江两省的党务工作。在上海工作期间,王一飞与陆露结婚。他常对妻子说:“我们的生活是奋斗的,在动的状态中,如庸夫庸妇之落到实处,真正把‘服务人民,方便群众’落到实处。”

北伐战争期间,当北伐军进入江西战场



### “桑吉”事件利益各方签署事故安全调查报告

本报北京5月16日讯 记者梁士斌 记者今天从交通运输部获悉,近日,中国、伊朗、巴拿马等国家和中国香港共同签署了巴拿马籍油轮“桑吉”轮与中国香港籍散货船“长峰水晶”轮碰撞事故安全调查报告。

2018年1月6日,巴拿马籍油轮“桑吉”轮满载凝析油与中国香港籍散货船“长峰水晶”轮在东海海域发生碰撞,造成“桑吉”轮燃爆、船舶失火并最终沉没,船上3名人员死亡、29名人员失踪,“长峰水晶”轮严重受损。据了解,事故发生后,我国政府高度重视,迅速开展救援和污染防控,与此同时,遵

循国际海事组织基本规则,在第一时间内协调伊朗、巴拿马和中国香港等相关实质利益方组成联合调查组,开展联合调查。5月11日,我国作为负责事故调查的牵头国,向国际海事组织提交了事故安全调查报告,并在国际海事组织官方网站发布。

### “三微两不出”服务群众送法上门

#### “践行十九大·司法行政津沽行”

□ 本报记者 张弛

近日,律师马非悦如约来到天津市东丽区司法局华新司法所,为社区居民提供法律咨询。与常规的面对面交流不太一样,她面前有一个视频服务系统。有了它,有法律咨询需求的社区居民,只需到所在社区的律师视频服务站,就能第一时间向马律师请教。

“律师视频服务”——华新司法所所长赵一龙给这个视频服务系统起了一个时髦的名字,“微服务”十分接地气,华新司法所的服务半径广,新建小区多,老年人较多。由于公交车系统尚未完全覆盖,使得一些有法律咨询需求的老年人想到司法所,还要费些周折。

基于此,司法所产生了要让群众足不出户就能享受到法律服务的想法,他们的想法得到东丽区司法局的支持,东丽区司法局局长刘俊岭说:“这种立足百姓的接地气服务,局里很支持,唯一的要求是要弄实,不要花架子。”

从设想功能设计,优化,再到产品,系统落地,赵一龙与同事只用了几个月时间。有了新装备,使用效果如何,赵一龙心里很忐忑,这也是天欣社区居民杨大妈的疑问。

“真不错哎,声音清晰,画面清楚,就跟面对面交流一样。”使用过后,杨大妈竖起大拇指。

一传十,十传百,居民们都知道了这个“微服务”。“一进社区服务大厅,从眼神里就能知道他们在找啥。”华新社区居委会主任张月凤在“微服务”启动初期,成为一名引导员。

“谢谢你们,帮我解决了大问题,如果没有它,向律师咨询,我都不敢想。”行动不便的天欣社区李大爷向视频一端的马非悦不停致谢。

与“律师视频服务”同步,面对日益增长的群众需求,华新司法所又琢磨起微信功能的深度开发。

经过调研,赵一龙发现,虽然辖区内的老人们对新生事物接受度不是那么快,不过,一旦接受,其认可度很高,使用率大增。

在辖区6个社区的配合下,华新司法所开通了“法治华新365”微信公众号,建起由司法所干警、律师、人民调解员、社区工作人员组成的律师微信服务群。在此基础上,6个社区的微信公众号又与司法所的公众号实现了无缝连接。

“平日里居民百姓有法律需求,微信群一互动,几个社区都会知道,以后遇到类似的事,我们就有可参照的范本了。”张月凤说,“平日里司法所工作有需要社区配合的,社区几乎是一呼百应。”

让居民足不出户就能第一时间接触到相关法律知识。同时,老百姓的呼声诉求有通畅的表达渠道,这种双向的互动效果,正是赵一龙愿意看到的。

不久,当过老师,做过律师的他又瞄准了微课堂的开发。他设想,平时老百姓看智能手机,字号都调得比较大,如果微信里能嵌入语音、视频,会不会接收效果会更好。

经过充分准备,音频“法治华新微课堂”开播,案例是身边的真实案例,适用场景也是辖区百姓日常所用,通俗易懂,该栏目每月发布1期,每期时长5至10分钟,在街道和各社区微信公众号同步推送,形成由司法所微信号上传发布,街道公众号推广,各社区进一步宣传的网格化网络平台传播体系,切实扩大了法律服务传播工作成效。

“律师视频微服务,微信公众号,法治微课堂,搭建起‘微课堂不回家,微服务不出社区’的‘互联网+公共法律服务’立体化社区法律服务体系,真正实现让群众足不出户就能享受到优质便捷的公共法律服务。”东丽区委书记尚斌义评价。

在东丽区司法局的筹划中,华新司法所打造的“三微两不出”立体化社区法律服务体系还能做得再扎实一些,时机成熟时,在东丽全区范围内进一步完善和推广,拓展基层普法服务的广度与广度,做到法律服务与法治宣传触手可及,真正把“服务人民,方便群众”落到实处。

#### 上接第一版

朴泰成表示,朝中两党最高领导人发扬朝中传统友谊,接连举行同志级亲切的历史性会晤,推动朝中关系进入新阶段。此次由朝鲜所有道、市委员长组成的友好代表团受金正恩委员长指派访华,旨在落实两党最高领导人重要共识,学习中国经济建设和改革开放经验,为朝贯彻落实集中力量优先发展经济的新战略方针发挥积极作用,为巩固两党领导人亲自提升的朝中友谊作出新的贡献。

会见前,习近平同朝鲜劳动党友好代表团合影留念。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央办公厅主任丁薛祥参加上述活动。